

사람의 도시
품격의 전주

2035년 전주시기본계획

2035 Jeonju City Master Plan

2020.09.



전주시
JEONJU CITY

제 출 문

전 주 시 장 귀하

본 보고서를 『전주 도시기본계획 정비 용역』의

최종성과품으로 제출합니다.

2020년 09월

(주)동명기술공단종합건축사사무소 대표 신 완 수

(주)세화엔지니어링 대표 박 석 순

그 동안 2035년 전주 도시기본계획 수립을 위한 발자취

[2017년 : 계획수립 01년차]

- 2017.03.27. 전주 도시기본계획 정비 용역 계약
- 2017.03.29. 전주 도시기본계획 정비 용역 착수
- 2017.04.05. 착수보고회
- 2017.11.13. 도시기후변화 재해취약성 분석 대생재해 선정 회의 개최
- 2017.11.06. 2035년 전주도시기본계획 자문단(시의회, 전무가 및 학계, 시민대표)
- 2017.12.07. 시민 설문조사 시행 (2017.12.20. ~ 2018.01.12.)

[2018년 : 계획수립 02년차]

- 2018.01.09. 전문가 자문회의
- 2018.02. 도시기후변화 재해취약성 분석 검증(국토연구원)
- 2018.02.08. 제1차 국토계획평가협의회 개최
- 2018.03.07. 제2차 국토계획평가협의회 서면 개최
- 2018.03.30. 전주시 중간보고
- 2018.04.23. ~ 05.04. 시 도시계획위원회 자문위원(전문가 및 학계) 서면 자문
- 2018.09.21. 도시기본계획 자문단 회의
- 2018.06.12. ~ 06.29. 제1차 전주시 관련기관(부서) 협의
- 2018.08.23. 성별영향분석평가서 제출 (전주시 생태도시과 → 여성가족과)
- 2018.08.23. 성별영향분석평가서 결과 통보 (전주시 여성가족과 → 생태도시과)
- 2018.10.10. 전주시 의회의견 청취
- 2018.10.29. 2035년 전주 도시기본계획 공청회
- 2018.11.13. ~ 11.16. 제2차 전주시 관련기관(부서) 협의
- 2018.11.27. 전주시 도시계획위원회(제8차) 자문 : 결과 [조건부자문]

[2019년 : 계획수립 03년차]

- 2019.01.24. 전주시 환경단체 회의
- 2019.02.25. 국토계획평가 요청서 사전 검토 요청 (전주시 → 국토연구원)
- 2019.02.27. 전라북도 승인 신청 (전주시 → 전라북도)
- 2019.03.11. 승인신청 보완 요청 (전라북도 → 전주시)
- 2019.06. 국토계획평가 심의 결과 통보 (국토교통부 → 전주시)
- 2019.10. 전라북도 승인신청(보완제출) (전주시 → 전라북도)
- 2019.11. ~ 12. 전라북도 관련기관(부서) 협의

[2020년 : 계획수립 04년차]

- 2020.02.14. 재해영향성검토 협의의견 조치결과 제출 (전주시 → 전라북도)
- 2020.04.29. 관계기관(부서) 협의의견 조치계획 제출 (전주시 → 전라북도)
- 2020.05.14. 전라북도 도시계획위원회 심의 : 결과 [수정수용(계획인구) + 조건부 수용]
- 2020.08.28. 전라북도 승인

목 차

제1편 계획의 기초

제1장 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적	3
2. 계획의 범위 및 내용	8
3. 계획의 흐름	10
4. 계획수립의 기본원칙	11

제2장 지역의 특성과 현황

1. 도시의 연혁	15
2. 세력권	21
3. 도시특성	22
4. 상위계획 및 관련계획 검토	63
5. 도시여건전망 및 발전잠재력	81

제2편 도시기본구상

제1장 계획의 목표 및 도시지표

1. 도시 미래상 설정	93
2. 도시지표설정	96

제2장 도시공간구조설정

1. 현황 및 여건전망	123
2. 도시공간구조 설정	126
3. 생활권 설정	136
4. 생활권 계획	139
5. 생활권별 인구배분계획	142

목 차

제3편 부문별계획

제1장 토지이용계획

1. 현황분석	149
2. 용도별 토지 수요추정	153
3. 토지이용계획	162
4. 단계별 개발 및 추진계획	168

제2장 기반시설

1. 교통계획	173
2. 물류체계	225
3. 정보통신계획	231
4. 공공시설계획	240
5. 주요 국토지표(생활SOC)	245

제3장 도심 및 주거환경

1. 현황 및 문제점 분석	249
2. 주택수요의 전망과 공급계획	252
3. 기본 방향	255
4. 도심 및 주거환경계획	256
5. 실천프로그램	298

제4장 환경의 보전 및 관리

1. 대기환경	305
2. 상·하수도	309
3. 수질 환경	325

4. 폐기물 환경	330
5. 소음 및 진동환경	333
6. 에너지	336
7. 저탄소 녹색도시	339

제5장 경관 및 미관

1. 경관현황	349
2. 경관계획의 기본구상	361

제6장 공원·녹지

1. 현황분석	387
2. 공원녹지 수요검토	390
3. 공원녹지체계 구상	393
4. 공원녹지계획	398

제7장 방재·안전 및 범죄예방계획

1. 현황분석	411
2. 방재 및 안전계획	416

제8장 경제·산업, 사회·문화

1. 경제·산업	429
2. 사회·문화	455

목 차

제4편 계획의 실현

제1장 재정 계획

1. 현황분석	477
2. 재정계획	482
3. 단계별 추진전략	484
4. 계획의 이행 및 실현	488

표목차

〈 표 1-1-2-1 〉 전주시 행정구역면적	8
〈 표 1-1-2-2 〉 2035년 전주시기본계획 과업 내용	9
〈 표 1-2-1-1 〉 전주시 도시연혁	15
〈 표 1-2-1-2 〉 전주시 도시계획연혁	18
〈 표 1-2-1-3 〉 전주시 행정구역연혁	20
〈 표 1-2-3-1 〉 위도상 위치	22
〈 표 1-2-3-2 〉 표고분석	23
〈 표 1-2-3-3 〉 경사분석	24
〈 표 1-2-3-4 〉 하천현황	26
〈 표 1-2-3-5 〉 연도별 기상개황	27
〈 표 1-2-3-6 〉 월별기상개황	28
〈 표 1-2-3-7 〉 일기일수 현황	28
〈 표 1-2-3-8 〉 풍수해 발생 현황	29
〈 표 1-2-3-9 〉 산림피해 발생 현황	30
〈 표 1-2-3-10 〉 생태자연도 등급 분포 현황	31
〈 표 1-2-3-11 〉 전주시 현종식생 분포 면적 현황	32
〈 표 1-2-3-12 〉 임상별 산림면적	34
〈 표 1-2-3-13 〉 소유별 임야면적	34
〈 표 1-2-3-14 〉 인구 및 가구추이	35
〈 표 1-2-3-15 〉 연도별 인구밀도	36
〈 표 1-2-3-16 〉 동별인구	37
〈 표 1-2-3-17 〉 연령별 인구변화 추이	39
〈 표 1-2-3-18 〉 연도별 인구이동 추이	40
〈 표 1-2-3-19 〉 용도지역별 토지이용 현황	41
〈 표 1-2-3-20 〉 용도지구 현황	42
〈 표 1-2-3-21 〉 지목별 토지이용 현황	43
〈 표 1-2-3-22 〉 경제활동인구 현황	44
〈 표 1-2-3-23 〉 산업구조 현황	44
〈 표 1-2-3-24 〉 주택 유형별 현황	45

표목차

〈 표 1-2-3-25 〉 주택 보급 현황	46
〈 표 1-2-3-26 〉 주택 점유형태별 현황	46
〈 표 1-2-3-27 〉 도로 현황	48
〈 표 1-2-3-28 〉 주차장 현황	48
〈 표 1-2-3-29 〉 전주 상수도 현황	49
〈 표 1-2-3-30 〉 상수도 현황 비교	49
〈 표 1-2-3-31 〉 정수장 현황	50
〈 표 1-2-3-32 〉 하수도 현황 비교	50
〈 표 1-2-3-33 〉 전주 하수도 현황	50
〈 표 1-2-3-34 〉 하수종말처리장	51
〈 표 1-2-3-35 〉 쓰레기수거 및 처리 현황	51
〈 표 1-2-3-36 〉 생활폐기물매립지	52
〈 표 1-2-3-37 〉 하수·분뇨 발생량 및 처리시설 현황	52
〈 표 1-2-3-38 〉 용도별 전력사용량	53
〈 표 1-2-3-39 〉 가스공급량	54
〈 표 1-2-3-40 〉 석유 판매량	54
〈 표 1-2-3-41 〉 Wifi 구축 현황	55
〈 표 1-2-3-42 〉 우편시설 현황	55
〈 표 1-2-3-43 〉 우편물 취급 (배달우편 기준)	56
〈 표 1-2-3-44 〉 전주시 공원 현황	56
〈 표 1-2-3-45 〉 전주시 녹지 현황	57
〈 표 1-2-3-46 〉 유통시설 현황	57
〈 표 1-2-3-47 〉 학교 현황	58
〈 표 1-2-3-48 〉 의료시설 현황	59
〈 표 1-2-3-49 〉 의료인 현황	59
〈 표 1-2-3-50 〉 사회복지시설 현황	60
〈 표 1-2-3-51 〉 문화재 현황	60
〈 표 1-3-2-52 〉 전주시 방문객 현황	61
〈 표 1-2-3-53 〉 문화공간 현황	61

〈 표 1-2-3-54 〉 체육시설 현황	62
〈 표 1-2-4-1 〉 추진전략별 세부과제	67
〈 표 1-2-4-2 〉 전주권 광역도시계획상 전주시 인구지표	73
〈 표 1-2-4-3 〉 전주권 광역도시계획 주요 계획지표 전망	73
〈 표 1-2-4-4 〉 전주시 생활 및 복지환경지표	75
〈 표 1-2-4-5 〉 새만금 개발에 따른 유발인구 배분	79
〈 표 1-2-5-1 〉 조사의 개요	81
〈 표 1-2-5-2 〉 설문조사 내용	81
〈 표 2-1-2-1 〉 전라북도 연령별 출산율 전망	97
〈 표 2-1-2-2 〉 전라북도 생잔율 전망	97
〈 표 2-1-2-3 〉 생잔법에 의한 인구추정	98
〈 표 2-1-2-4 〉 생잔법에 의한 인구 및 인구증가율	98
〈 표 2-1-2-5 〉 전주시 외국인 현황	99
〈 표 2-1-2-6 〉 과거추세연장법에 의한 전주시 외국인 인구추정	99
〈 표 2-1-2-7 〉 전주시 총 자연증가 인구추정	99
〈 표 2-1-2-8 〉 전주시 공동주택 준공 현황 (2014년~2018년 6월)	100
〈 표 2-1-2-9 〉 인근 지자체, 유사 인구규모의 시 및 관련계획 외부 유입률	101
〈 표 2-1-2-10 〉 타 지자체 세대당 인구	101
〈 표 2-1-2-11 〉 전주시 가구원수 연평균 증가율 적용 추정	102
〈 표 2-1-2-12 〉 전라북도 가구원수 연평균 증가율 적용 추정	102
〈 표 2-1-2-13 〉 가구당 인구 수 적용	102
〈 표 2-1-2-14 〉 개발사업 인구추정	102
〈 표 2-1-2-15 〉 전주 ○○부대이전부지 도시개발구역 (에코시티) 계획인구	103
〈 표 2-1-2-16 〉 전주 ○○부대이전부지 도시개발구역 (에코시티) 입주현황 (2019년 8월 기준)	103
〈 표 2-1-2-17 〉 전주 ○○부대이전부지 도시개발구역 (에코시티) 미입주현황 (2019년 8월 기준)	104
〈 표 2-1-2-18 〉 전주 ○○부대 이전부지 도시개발구역 (에코시티) 반영인구	104
〈 표 2-1-2-19 〉 전주 만성 도시개발사업 계획인구	104
〈 표 2-1-2-20 〉 전주 만성 도시개발사업 입주현황 (2019년 8월 기준)	105
〈 표 2-1-2-21 〉 전주 만성 도시개발사업 미입주현황 (2019년 8월 기준)	105

표목차

〈 표 2-1-2-22 〉 전주 만성 도시개발사업 반영인구	105
〈 표 2-1-2-23 〉 전주 효천 도시개발사업 계획인구	106
〈 표 2-1-2-24 〉 전주 효천 도시개발사업 입주현황 (2019년 8월 기준)	106
〈 표 2-1-2-25 〉 전주 효천 도시개발사업 미입주현황 (2019년 8월 기준)	106
〈 표 2-1-2-26 〉 전주 효천 도시개발사업 반영인구	106
〈 표 2-1-2-27 〉 전주 천마지구 계획인구	107
〈 표 2-1-2-28 〉 전주 천마지구 반영인구	107
〈 표 2-1-2-29 〉 전주역사 배후지 계획인구	107
〈 표 2-1-2-30 〉 전주역사 배후지 반영인구	108
〈 표 2-1-2-31 〉 탄소산업 국가산업단지 계획인구	108
〈 표 2-1-2-32 〉 탄소산업 국가산업단지 유입인구	108
〈 표 2-1-2-33 〉 도시 및 주거환경 정비사업 인구추정	109
〈 표 2-1-2-34 〉 정비사업별 세부계획	109
〈 표 2-1-2-35 〉 도시 및 주거환경 정비사업 생활권별 인구배분	111
〈 표 2-1-2-36 〉 주택건설사업별 인구추정 (2016년 1월~2019년 8월)	111
〈 표 2-1-2-37 〉 주택건설사업 생활권별 인구추정	113
〈 표 2-1-2-38 〉 장기미집행 도시공원 민간개발사업	113
〈 표 2-1-2-39 〉 익산 국가식품클러스터 유입인구 추정	114
〈 표 2-1-2-40 〉 완주 테크노밸리 유입인구 추정	114
〈 표 2-1-2-41 〉 사회적 증가인구 총괄	115
〈 표 2-1-2-42 〉 전주시 증가인구 총괄	116
〈 표 2-1-2-43 〉 전주시 연령별 경제활동참가율 현황	117
〈 표 2-1-2-44 〉 경제활동 인구전망	118
〈 표 2-1-2-45 〉 산업별 종사자 수요예측	118
〈 표 2-1-2-46 〉 생활환경지표	119
〈 표 2-2-2-1 〉 공간구조 평가항목의 설정	128
〈 표 2-2-2-2 〉 공간구조 평가항목의 검토	129
〈 표 2-2-3-1 〉 기정 도시생활권 계획	136
〈 표 2-2-3-2 〉 생활권 구분기준	138

〈 표 2-2-4-1 〉 생활권 구분	139
〈 표 2-2-4-2 〉 생활권별 개발방향	140
〈 표 2-2-4-3 〉 생활권별 기본방향 및 세부계획	141
〈 표 2-2-5-1 〉 생활권별 인구배분계획	142
〈 표 3-1-1-1 〉 도시계획구역 내 용도지역별 토지이용 현황	149
〈 표 3-1-1-2 〉 도시계획구역 변경사항	149
〈 표 3-1-1-3 〉 개발가능지 분석기준	151
〈 표 3-1-1-4 〉 개발가능지 분석	151
〈 표 3-1-2-1 〉 인구밀도 기준	153
〈 표 3-1-2-2 〉 인구밀도 및 배분율 기준	154
〈 표 3-1-2-3 〉 2035년 인구밀도에 의한 주거용지 산정	154
〈 표 3-1-2-4 〉 2005~2015년 전주시 통계연보 상 가구원수 연평균 증가율 적용 추정 검토	155
〈 표 3-1-2-5 〉 전라북도 가구원수 연평균 증가율 적용 추정 검토	155
〈 표 3-1-2-6 〉 가구 당 인구 수 적용	155
〈 표 3-1-2-7 〉 주택건설용지 규모기준	156
〈 표 3-1-2-8 〉 공공공지율 타 도시 사례 검토	156
〈 표 3-1-2-9 〉 혼합률 타 도시 사례 검토	156
〈 표 3-1-2-10 〉 2035년 주택규모 산정	157
〈 표 3-1-2-11 〉 2035년 주택 1호당 부지면적에 의한 주거용지 산정	157
〈 표 3-1-2-12 〉 2035년 주거용지 수요면적 산정결과	157
〈 표 3-1-2-13 〉 상업용지 이용인구 타 도시 사례 검토	158
〈 표 3-1-2-14 〉 1인당 평균 상면적 타 도시 사례 검토	158
〈 표 3-1-2-15 〉 공공공지율 타 도시 사례 검토	159
〈 표 3-1-2-16 〉 2035년 상업용지 수요 산정	159
〈 표 3-1-2-17 〉 경제활동인구·산업별 취업인구 현황	160
〈 표 3-1-2-18 〉 장래 산업별 취업비율 추계	160
〈 표 3-1-2-19 〉 공공공지율 타 도시 사례 검토	161
〈 표 3-1-2-20 〉 공업지율 타 도시 사례 검토	161
〈 표 3-1-2-21 〉 2035년 공업용지 산정	161

표목차

〈 표 3-1-2-22 〉 용지별 수요 산정 총괄	161
〈 표 3-1-3-1 〉 2025년 전주시기본계획 토지이용계획	162
〈 표 3-1-3-2 〉 2025년 전주시기본계획 시가화예정용지 검토	162
〈 표 3-1-3-3 〉 시가화용지 토지이용계획(변경) 내역	163
〈 표 3-1-3-4 〉 시가화예정용지 토지이용계획(변경) 내역	164
〈 표 3-1-3-5 〉 보전용지 토지이용계획(변경) 내역	164
〈 표 3-1-3-6 〉 행정구역(변경) 내역	165
〈 표 3-1-3-7 〉 2035년 전주시기본계획 토지이용계획	165
〈 표 3-1-4-1 〉 단계별 시가화예정용지 배분계획	168
〈 표 3-1-4-2 〉 단계별 개발계획	169
〈 표 3-2-1-1 〉 전주시 도로 현황	174
〈 표 3-2-1-2 〉 전주시 도로 포장률 추이	174
〈 표 3-2-1-3 〉 전주시 광역도로망 현황	175
〈 표 3-2-1-4 〉 전주시 주요 간선도로망 현황	175
〈 표 3-2-1-5 〉 전주시 주요 집산도로망 현황	178
〈 표 3-2-1-6 〉 전주시 주요 철도망 현황	181
〈 표 3-2-1-7 〉 전주시 철도시설 현황	181
〈 표 3-2-1-8 〉 전주시 터미널시설 현황	182
〈 표 3-2-1-9 〉 전주시 주요 환승승강장 위치	183
〈 표 3-2-1-10 〉 전주시 주차장 설치 현황	184
〈 표 3-2-1-11 〉 전주시 유료 공영주차장 현황	184
〈 표 3-2-1-12 〉 전주시 무료 공영주차장 현황	185
〈 표 3-2-1-13 〉 전주시 유료 부설주차장 현황	186
〈 표 3-2-1-14 〉 유료공영주차장 요금체계(기본자동차 기준)	186
〈 표 3-2-1-15 〉 무인단속시스템 단속지역 구분	187
〈 표 3-2-1-16 〉 전주시 자전거도로 현황	187
〈 표 3-2-1-17 〉 시계 유출입 정체발생 구간	190
〈 표 3-2-1-18 〉 광역도로망 계획	194
〈 표 3-2-1-19 〉 주간선도로망 계획	194

〈 표 3-2-1-20 〉 보조간선도로망 계획	195
〈 표 3-2-1-21 〉 전주시 연계 철도망	199
〈 표 3-2-1-22 〉 철도망 계획	200
〈 표 3-2-1-23 〉 현행 노선체계의 원인별 문제점	204
〈 표 3-2-1-24 〉 자간선체계 성공적인 도입 요건	206
〈 표 3-2-1-25 〉 시외부 환승체계 구축	207
〈 표 3-2-1-26 〉 시내부 환승체계 구축	207
〈 표 3-2-1-27 〉 버스정류장 시설개선 우선순위 선정기준	210
〈 표 3-2-1-28 〉 신교통수단 비교	211
〈 표 3-2-1-29 〉 최적 교통수단 선정	211
〈 표 3-2-1-30 〉 노선대안 검토	212
〈 표 3-2-1-31 〉 최적 교통수단 선정	212
〈 표 3-2-1-32 〉 BRT 노선검토	213
〈 표 3-2-1-33 〉 전주시 주차공급률	214
〈 표 3-2-1-34 〉 토지이용 특성에 따른 대안 설정	217
〈 표 3-2-1-35 〉 토지이용별 주차환경 개선방안	218
〈 표 3-2-1-36 〉 카셰어링 서비스의 개념	223
〈 표 3-2-1-37 〉 카셰어링 관련 법령 개정	223
〈 표 3-2-1-38 〉 카셰어링 관련 법령 개정안	224
〈 표 3-2-2-1 〉 전주시 대단위 유통업체 총괄	225
〈 표 3-2-2-2 〉 전주시 산업단지 현황	225
〈 표 3-2-2-3 〉 전주시 물류시설 현황	226
〈 표 3-2-2-4 〉 전라북도 물류기본계획 정책목표 및 세부추진과제 검토	227
〈 표 3-2-3-1 〉 우편시설 현황	232
〈 표 3-2-3-2 〉 우편물 취급 (배달우편 기준)	233
〈 표 3-2-3-3 〉 통신시설 지표전망	235
〈 표 3-2-3-4 〉 부문별 추진전략 구상	236
〈 표 3-2-4-1 〉 전주시 공공시설 현황	240
〈 표 3-2-4-2 〉 인구당 공공시설 규모	243

표목차

〈 표 3-2-4-3 〉 단계별 공공시설 계획	244
〈 표 3-2-5-1 〉 주요 국토지표시설 접근성	245
〈 표 3-3-1-1 〉 주택 보급 현황	249
〈 표 3-3-1-2 〉 주택 유형별 현황	249
〈 표 3-3-1-3 〉 주택 점유형태 현황	250
〈 표 3-3-1-4 〉 노후주택 분포 현황	250
〈 표 3-3-2-1 〉 2005~2015년 전주시 통계연보 상 가구원수 연평균 증가율 적용 추정 검토	253
〈 표 3-3-2-2 〉 전라북도 가구원수 연평균 증가율 적용 추정 검토	253
〈 표 3-3-2-3 〉 가구 당 인구 수 전망	253
〈 표 3-3-2-4 〉 가구 및 가구원수 전망	253
〈 표 3-3-2-5 〉 장래 주택 수요량(단계별)	254
〈 표 3-3-4-1 〉 도시재생활성화지역 선정	258
〈 표 3-3-4-2 〉 도시재생활성화 사업계획	262
〈 표 3-3-4-3 〉 전주시 정비예정구역 총괄조서	267
〈 표 3-3-4-4 〉 생활권별 인구계획	268
〈 표 3-3-4-5 〉 주거환경관리사업 및 가로주택정비사업의 개요	268
〈 표 3-3-4-6 〉 정비예정구역 해제지역 인센티브 지원사업	269
〈 표 3-3-4-7 〉 정비예정구역 결정해제지역	269
〈 표 3-3-4-8 〉 전주시 원도심지역 내 인구변화	271
〈 표 3-3-4-9 〉 주거지의 유형구분 기준	289
〈 표 3-3-4-10 〉 유형별 주거지 분포 및 정비사업 현황	293
〈 표 3-3-4-11 〉 도심부 녹지네트워크 단계별 조성방안	294
〈 표 3-3-4-12 〉 패시브 하우스, 그린 홈 개요	296
〈 표 3-3-4-13 〉 그린홈 건설요소와 주요내용	296
〈 표 3-3-5-1 〉 도시재생활성화지역 사업추진 계획	298
〈 표 3-3-5-2 〉 도시주거환경정비사업 단계별 사업추진계획	300
〈 표 3-4-1-1 〉 대기오염물질 배출업소 구분	305
〈 표 3-4-1-2 〉 대기오염물질 배출업소 현황	305
〈 표 3-4-1-3 〉 전주시 자동차 등록 현황	306

〈 표 3-4-1-4 〉 전주시 대기질 현황	306
〈 표 3-4-2-1 〉 상수도 현황	309
〈 표 3-4-2-2 〉 정수장 현황	309
〈 표 3-4-2-3 〉 급수구역 현황	310
〈 표 3-4-2-4 〉 용도별 급수사용량 현황	310
〈 표 3-4-2-5 〉 생활용수 용수수요량 산정	311
〈 표 3-4-2-6 〉 공업용수 수요량 산정	311
〈 표 3-4-2-7 〉 상수도 공급량 추정	312
〈 표 3-4-2-8 〉 용수수급계획	313
〈 표 3-4-2-9 〉 전주시 중수도시설 현황	314
〈 표 3-4-2-10 〉 절수설비 및 절수기기 관련 주요 내용	315
〈 표 3-4-2-11 〉 절수설비 보급계획(기존 건축물)	316
〈 표 3-4-2-12 〉 절수설비 보급계획(신규 건축물)	316
〈 표 3-4-2-13 〉 빗물 이용시설 계획	317
〈 표 3-4-2-14 〉 하·폐수 처리수 재이용 계획	318
〈 표 3-4-2-15 〉 연도별 하수도 현황	319
〈 표 3-4-2-16 〉 하수종말처리장	319
〈 표 3-4-2-17 〉 생활오수량 원단위 산정	320
〈 표 3-4-2-18 〉 지하수량 원단위 산정	320
〈 표 3-4-2-19 〉 계획하수량 수요 추정	321
〈 표 3-4-2-20 〉 공장폐수량 추정	321
〈 표 3-4-2-21 〉 매립장 침출수 연계처리량	322
〈 표 3-4-2-22 〉 분뇨 및 정화 조폐액 연계처리량	322
〈 표 3-4-2-23 〉 음식물 처리수 연계처리량	323
〈 표 3-4-2-24 〉 환경기초시설 연계처리량 하수량	323
〈 표 3-4-2-25 〉 상관하수처리구역 연계처리량 하수량	323
〈 표 3-4-2-26 〉 총 오·폐수 발생량	324
〈 표 3-4-2-27 〉 공공하수종말처리장 시설계획	324
〈 표 3-4-3-1 〉 하천 현황 총괄	325

표목차

〈 표 3-4-3-2 〉 하천시설 현황	325
〈 표 3-4-3-3 〉 수질오염물질 배출업소 구분	327
〈 표 3-4-3-4 〉 수질오염물질 배출시설	327
〈 표 3-4-3-5 〉 수질측정결과	328
〈 표 3-4-4-1 〉 쓰레기 발생 현황	330
〈 표 3-4-4-2 〉 생활폐기물 처리 현황	330
〈 표 3-4-4-3 〉 소각시설 현황	330
〈 표 3-4-4-4 〉 매립시설 현황	331
〈 표 3-4-4-5 〉 생활 폐기물 발생량 예측	331
〈 표 3-4-4-6 〉 음식물쓰레기 발생량 예측	332
〈 표 3-4-4-7 〉 사업장폐기물 처리 목표율	332
〈 표 3-4-5-1 〉 소음·진동 배출시설	333
〈 표 3-4-5-2 〉 연도별 자동차 등록 현황	333
〈 표 3-4-5-3 〉 연도별 소음 민원 발생 현황	334
〈 표 3-4-5-4 〉 소음관련 민원 및 처리 현황	334
〈 표 3-4-6-1 〉 용도별 전력사용량 현황	336
〈 표 3-4-6-2 〉 도시가스 이용가구	336
〈 표 3-4-6-3 〉 에너지 안정(자립)도시 비전과 목표	338
〈 표 3-4-7-1 〉 연도별 부문별 온실가스 배출량	339
〈 표 3-4-7-2 〉 세세분류별 온실가스 배출량 변화 추이(2006~2015년)	341
〈 표 3-4-7-3 〉 온실가스 배출량 예측	342
〈 표 3-4-7-4 〉 온실가스 감축량 예측	342
〈 표 3-5-1-1 〉 전주시 경관지구 지정 현황	349
〈 표 3-5-1-2 〉 전주시 고도지구 지정 현황	350
〈 표 3-5-1-3 〉 용도지구 변경내용	351
〈 표 3-5-2-1 〉 산림녹지권역의 소권역	367
〈 표 3-5-2-2 〉 산림녹지권역별 기본방향	368
〈 표 3-5-2-3 〉 시가지권역의 소권역	369
〈 표 3-5-2-4 〉 시가지권역별 기본방향	369

〈 표 3-5-2-5 〉 문화산업권역의 특성	370
〈 표 3-5-2-6 〉 문화산업권역의 기본방향	370
〈 표 3-5-2-7 〉 경관축별 기본방향	370
〈 표 3-6-1-1 〉 전주시 도시공원면적 변경 추이	387
〈 표 3-6-1-2 〉 전주시 도시공원 현황	388
〈 표 3-6-1-3 〉 장기미집행 도시공원 현황	389
〈 표 3-6-1-4 〉 장기미집행 도시공원 조성 현황	389
〈 표 3-6-1-6 〉 장기미집행 녹지조성 현황	389
〈 표 3-6-4-1 〉 부문별 추진전략 구상	398
〈 표 3-6-4-2 〉 근린공원 결정(변경)내역	400
〈 표 3-6-4-3 〉 체육공원 결정(변경)내역	400
〈 표 3-6-4-4 〉 공원 결정(변경)내역	401
〈 표 3-7-1-1 〉 풍수해 발생 현황	411
〈 표 3-7-1-2 〉 재해위험개선지구 지정 현황	412
〈 표 3-7-1-3 〉 제방 현황	413
〈 표 3-7-1-4 〉 연도별 화재발생 현황	414
〈 표 3-7-1-5 〉 연도별 발화요인	414
〈 표 3-7-1-6 〉 연도별 교통사고 발생 현황	415
〈 표 3-7-1-7 〉 도시범죄 발생 현황	415
〈 표 3-7-2-1 〉 도시범죄 예방대책	421
〈 표 3-7-2-2 〉 국제안전도시사업 공인 기준 및 전주시의 역할	423
〈 표 3-7-2-3 〉 전주 맞춤형 안전증진 프로그램	424
〈 표 3-7-2-4 〉 안전증진 조례 및 관련부서	425
〈 표 3-8-1-1 〉 농가 및 농가인구	429
〈 표 3-8-1-2 〉 연령별 농가인구수	429
〈 표 3-8-1-3 〉 경지면적 현황	430
〈 표 3-8-1-4 〉 식량작물 생산량	430
〈 표 3-8-1-5 〉 과실류 생산량	431
〈 표 3-8-1-6 〉 특용작물 생산량	431

표목차

〈 표 3-8-1-7 〉 도시와 농촌 사이의 인구 이동 추이	432
〈 표 3-8-1-8 〉 귀촌인구 추이	432
〈 표 3-8-1-9 〉 주거 현황	432
〈 표 3-8-1-10 〉 추진전략 구상	433
〈 표 3-8-1-11 〉 광공업 현황	436
〈 표 3-8-1-12 〉 제조업 중분류별 사업체수 및 종사자수	437
〈 표 3-8-1-13 〉 산업단지지정 현황	438
〈 표 3-8-1-14 〉 산업단지 현황	438
〈 표 3-8-1-15 〉 업종별 입주업체 현황	439
〈 표 3-8-1-16 〉 추진 전략 구상	440
〈 표 3-8-1-17 〉 전주시 연도별 유통업체 변화 현황	443
〈 표 3-8-1-18 〉 사회간접자본 및 기타 서비스업 현황	444
〈 표 3-8-1-19 〉 추진 전략 구상	445
〈 표 3-8-1-20 〉 전주시 미래 유망 신성장산업(중점사업)	449
〈 표 3-8-1-21 〉 전주시 미래 유망 신성장산업(일반사업)	449
〈 표 3-8-1-22 〉 문화재 현황	451
〈 표 3-8-1-23 〉 주요 관광지 방문객수	451
〈 표 3-8-1-24 〉 추진 전략 구상	452
〈 표 3-8-2-1 〉 학교 총 개황	455
〈 표 3-8-2-2 〉 인구대비 점유율	456
〈 표 3-8-2-3 〉 학급당 학생수 현황	456
〈 표 3-8-2-4 〉 교육시설 주요지표	457
〈 표 3-8-2-5 〉 추진 전략 구상	458
〈 표 3-8-2-6 〉 사회복지시설 현황	460
〈 표 3-8-2-7 〉 전주시 사회복지시설 설치 추이	460
〈 표 3-8-2-8 〉 보육시설 및 보육아동수 현황	461
〈 표 3-8-2-9 〉 추진 전략 구상	462
〈 표 3-8-2-10 〉 의료시설 현황	465
〈 표 3-8-2-11 〉 의료인 현황	466

〈 표 3-8-2-12 〉 추진 전략 구상	466
〈 표 3-8-2-13 〉 의료시설 주요지표	467
〈 표 3-8-2-14 〉 전주시 공공도서관 현황	467
〈 표 3-8-2-15 〉 박물관 현황	468
〈 표 3-8-2-16 〉 문화공간 현황	468
〈 표 3-8-2-17 〉 공공체육시설 현황	469
〈 표 3-8-2-18 〉 문화재 현황	469
〈 표 3-8-2-19 〉 추진 전략 구상	470
〈 표 4-1-1-1 〉 재정규모 현황	478
〈 표 4-1-1-2 〉 재정규모	478
〈 표 4-1-1-3 〉 일반회계 세입 구조	479
〈 표 4-1-1-4 〉 일반회계 세출 구조	480
〈 표 4-1-1-5 〉 특별회계 세입·세출 구조	481
〈 표 4-1-2-1 〉 부문별 기본방향	482
〈 표 4-1-2-2 〉 재정수요 추정	484
〈 표 4-1-4-1 〉 다울마당 현황	488

그림목차

〈 그림 1-1-1-1 〉 도시기본계획의 지위	6
〈 그림 1-1-2-1 〉 전주시 행정구역도	8
〈 그림 1-1-3-1 〉 도시기본계획 수립절차	10
〈 그림 1-2-3-1 〉 위치도	22
〈 그림 1-2-3-2 〉 표고분석도	23
〈 그림 1-2-3-3 〉 경사분석도	24
〈 그림 1-2-3-4 〉 토양 및 지질현황도	25
〈 그림 1-2-3-5 〉 하천 및 수계현황도	26
〈 그림 1-2-3-6 〉 생태자연도	31
〈 그림 1-2-3-7 〉 연도별 인구수	36
〈 그림 1-2-3-8 〉 연도별 인구밀도	36
〈 그림 1-2-3-9 〉 연도별 세대수	36
〈 그림 1-2-3-10 〉 연도별 세대당인구	36
〈 그림 1-2-3-11 〉 2015년 연령별·성별 인구구조	40
〈 그림 1-2-3-12 〉 광역 교통망도	47
〈 그림 1-2-4-1 〉 계획의 비전 및 목표	63
〈 그림 1-2-4-2 〉 국가기간교통망계획	66
〈 그림 1-2-4-3 〉 국가기간교통망계획 제2차 수정계획의 미래상	68
〈 그림 1-2-4-4 〉 계획의 비전 및 목표	69
〈 그림 1-2-4-5 〉 전라북도 종합계획도	71
〈 그림 1-2-4-6 〉 계획의 미래상 및 목표	72
〈 그림 1-2-4-7 〉 전주권 광역도시계획도	72
〈 그림 1-2-4-8 〉 비전 및 발전목표	75
〈 그림 1-2-4-9 〉 비전 및 발전목표	76
〈 그림 1-2-4-10 〉 전북 중추도시생활권 기능·역할 분담 방안	77
〈 그림 1-2-4-11 〉 새만금 비전 및 목표	78
〈 그림 1-2-4-12 〉 새만금지역 광역도로망 계획	80
〈 그림 2-1-1-1 〉 전주시 미래상	93
〈 그림 2-2-1-1 〉 도시공간구조의 변천	123

〈 그림 2-2-1-2 〉	기정 2025년 도시기본계획상 도시공간구조 구상	124
〈 그림 2-2-2-1 〉	개발권역 및 개발축	132
〈 그림 2-2-2-2 〉	보전권역 및 보전축	133
〈 그림 2-2-2-3 〉	도시공간구조 구상도	135
〈 그림 2-2-4-1 〉	생활권 구분도	139
〈 그림 2-2-5-1 〉	생활권별 인구배분계획도	143
〈 그림 3-1-1-1 〉	전주시 도시계획도면 변천사	150
〈 그림 3-1-1-2 〉	개발가능지 종합분석도	152
〈 그림 3-1-3-1 〉	토지이용계획 변경내역	166
〈 그림 3-1-3-2 〉	도시기본구상도	167
〈 그림 3-2-1-1 〉	전주시 주요 간선도로망 현황	177
〈 그림 3-2-1-2 〉	전주시 주요 집산도로망 현황	180
〈 그림 3-2-1-3 〉	전주시 주요 철도시설 현황	181
〈 그림 3-2-1-4 〉	전주시 터미널 현황	182
〈 그림 3-2-1-5 〉	전주시 주요 환승승강장 위치	183
〈 그림 3-2-1-6 〉	전주시 도로망체계 구상도	192
〈 그림 3-2-1-7 〉	전주시 광역 및 간선도로망 계획	196
〈 그림 3-2-1-8 〉	전주시 입체화 계획 대상교차로	197
〈 그림 3-2-1-9 〉	전주시 회전교차로 설치계획도	198
〈 그림 3-2-1-10 〉	제3차 국가철도망계획 계획도	200
〈 그림 3-2-1-11 〉	공영자전거 대여소 확충 및 대중교통 연결계획	202
〈 그림 3-2-1-12 〉	공영자전거 유인대여소 확충(안)	203
〈 그림 3-2-1-13 〉	공영자전거 스테이션 위치선정(안)	203
〈 그림 3-2-1-14 〉	버스정류장 주변 불법 주정차 및 적치물 사례	204
〈 그림 3-2-1-15 〉	버스노선 개편 개념도	205
〈 그림 3-2-1-16 〉	관광형 복합환승센터 도입방안(대성동 공영주차장)	208
〈 그림 3-2-1-17 〉	전주역사 전면개선 사업 조감도	209
〈 그림 3-2-1-18 〉	BRT 노선도	213
〈 그림 3-2-1-19 〉	주차정보 안내시스템 구축사례(서울특별시)	220

그림목차

〈 그림 3-2-2-1 〉 지역 물류산업 선진화 및 미래 역량 강화 방안	230
〈 그림 3-2-5-1 〉 주요 국토지표(생활SOC) 접근성	245
〈 그림 3-2-5-2 〉 생활SOC 3개년계획(안) 비전 및 목표	246
〈 그림 3-3-4-1 〉 도시재생 권역별 설정	257
〈 그림 3-3-4-2 〉 도시재생활성화지역	258
〈 그림 3-3-4-3 〉 권역별 활성화지역	260
〈 그림 3-3-4-4 〉 활성화지역간 연계방안 구상도	261
〈 그림 3-3-4-5 〉 정비예정구역 총괄	267
〈 그림 3-3-4-6 〉 정비예정구역 총괄도	270
〈 그림 3-3-4-7 〉 도심부 개발사업 시계열별 현황도	272
〈 그림 3-3-4-8 〉 도심부 개발사업 시계열별 현황도	273
〈 그림 3-3-4-9 〉 전주시 인구집적시설 현황	274
〈 그림 3-3-4-10 〉 전주시 도시재생활성화 비전과 목표	275
〈 그림 3-3-4-11 〉 전주시 도시재생활성화계획 목표	276
〈 그림 3-3-4-12 〉 감영지구 거점강화사업	277
〈 그림 3-3-4-13 〉 공공기관거점지구 거점강화사업	278
〈 그림 3-3-4-14 〉 전주시 도시재생활성화계획 종합도	279
〈 그림 3-3-4-15 〉 전주시 도시재생의 개념	281
〈 그림 3-3-4-16 〉 주거지관리의 목적 및 방향	283
〈 그림 3-3-4-17 〉 녹색도시조성방안(예시)	284
〈 그림 3-3-4-18 〉 범죄예방 환경설계(예시)	285
〈 그림 3-3-4-19 〉 유니버설디자인(예시)	286
〈 그림 3-3-4-20 〉 저영향개발 조성(예시)	287
〈 그림 3-3-4-21 〉 도심부 녹지네트워크 단계별 조성 구상도	295
〈 그림 3-3-5-1 〉 도시재생 권역별 활성화지역 우선순위	299
〈 그림 3-3-5-2 〉 단계별 사업추진 계획도	301
〈 그림 3-4-1-1 〉 도시 바람길 숲 조성 계획도	308
〈 그림 3-4-1-2 〉 도시 바람길 숲 조성 예시도	308
〈 그림 3-4-7-1 〉 온실가스 현황(2006~2015)	340

〈 그림 3-4-7-2 〉	간접배출량(2006~2015)	340
〈 그림 3-4-7-3 〉	간접배출량(전력) 상세 현황	340
〈 그림 3-4-7-4 〉	간접배출량(폐기물) 상세 현황	340
〈 그림 3-4-7-5 〉	전주시 불투수율 현황	344
〈 그림 3-4-7-6 〉	저영향개발 활용 예시	346
〈 그림 3-5-1-1 〉	산림녹지경관 분포도	352
〈 그림 3-5-1-2 〉	수경관 분포도	354
〈 그림 3-5-1-3 〉	시가지경관 분포도	355
〈 그림 3-5-1-4 〉	역사문화경관 분포도	357
〈 그림 3-5-1-5 〉	경관현황 종합분석도	360
〈 그림 3-5-2-1 〉	경관권역 기본구상도	362
〈 그림 3-5-2-2 〉	경관축 기본구상도	363
〈 그림 3-5-2-3 〉	경관거점 기본구상도	364
〈 그림 3-5-2-4 〉	경관 기본구상도	365
〈 그림 3-5-2-5 〉	경관관리구역 범위	372
〈 그림 3-5-2-6 〉	산림 연접부 대상지 및 계획방향	373
〈 그림 3-5-2-7 〉	수변 연접부 대상지 및 계획방향	374
〈 그림 3-5-2-8 〉	역사문화 연접부 대상지 및 계획방향	375
〈 그림 3-5-2-9 〉	조망 경관관리구역 대상지	376
〈 그림 3-5-2-10 〉	주조색 권장 팔레트	381
〈 그림 3-5-2-11 〉	전주시 주조색 100	382
〈 그림 3-5-2-12 〉	요소별 보조·강조 색채 가이드	383
〈 그림 3-6-3-1 〉	보전체계구상도	394
〈 그림 3-6-3-2 〉	Green Network 확충구상도	395
〈 그림 3-6-3-3 〉	Blue Network 확충구상도	396
〈 그림 3-6-3-4 〉	공원녹지 배치 구상	397
〈 그림 3-6-4-1 〉	공원·녹지체계 기본구상도	408
〈 그림 3-8-1-1 〉	전주시 신성장산업 육성 추진방향(안)	448
〈 그림 3-8-1-2 〉	종합지원센터 및 테마파크 운영계획(안)	448
〈 그림 3-8-1-3 〉	문화심장터	453



제1편 계획의 기초

제1장 계획의 개요

제2장 지역의 특성과 현황





제1장 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적
2. 계획의 범위 및 내용
3. 계획의 흐름
4. 계획수립의 기본원칙



제 1 장 | 계획의 개요

1 계획의 배경 및 목적

가. 계획의 배경

1) 도시기본계획의 정비 시기 도래

- 2025년 전주 도시기본계획 승인 이후, 저출산·고령화 및 1인 가구 증가 등 인구구조의 변화와 관광수요의 증가, 4차 산업혁명 등 급격히 변화하는 정세에 맞추어 전북권의 중심도시로서 전주시의 미래상과 비전 정립을 위해 기 수립된 도시기본계획의 재검토가 필요한 바,
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제23조에 의거하여, 도시기본계획에 대한 타당성 여부를 전반적으로 재검토

2) 도시 관련 정책의 변화

- 「제5차 국토종합계획」 및 「국가균형발전계획」, 「전라북도 종합계획(2012~2020)」 등 국토 및 도시 관련 정책의 변화에 따라 도시발전전략 및 공간구조개편 등의 변화 필요성 대두
- 양적 성장만을 추구하던 과거 도시정책에서 삶의 질과 행복을 추구하는 질적인 도시정책으로의 변화가 요구됨에 따라,
- 향후 전개될 사회·경제적 트렌드 변화를 고려하여 도시의 변화를 강구하고, 변화되는 패러다임에 맞춰 사회 전반에 대한 전망을 통한 도시 정책의 이념과 과제, 운영 원리 마련 필요

3) 시민의식 변화에 따른 다양한 이해집단에의 대응

- 가치관의 다양화 및 생활패턴의 다원화에 따라 표준화·규격화된 양적 확대가 아닌 개성화·다양화에 의한 양질을 추구하는 시대로 전환됨에 따라, 주민의 요구 충족 및 다양한 집단의 도시계획 수립과정 참여를 통한 미래지향적이고 지속가능한 장기적 도시비전을 마련하여, 도시정비 및 관리방안 마련



4) 서비스업의 증대와 산업구조의 고도화

- 관광 및 서비스업의 비중은 지속적으로 증가하고 제조업의 비중은 점차 감소할 전망으로 이러한 산업구조의 변화추세는 기술혁신을 선도하는 정보통신, 항공우주산업 등의 제조업이 유망산업으로 등장할 것이며 소프트웨어, 멀티미디어, 디자인, 만화, 광고 등 창조적 지식기반 서비스산업이 획기적으로 발전할 것인 바, 이에 따른 대책강구 필요

나. 계획의 목적

1) 국내외적 환경변화에 능동적으로 대처

- 세계화·광역화·지방화에 따른 국내외 여건변화에 탄력적으로 대응하고 국토 및 도시 관련정책 변화를 적극 수용하여 도시기능을 재정립함으로써 서남권의 중추도시로의 성장발전 마련
- 세계의 중심축으로 부상하고 있는 동북아시아의 중심도시로 성장해 나갈 수 있도록 체계적인 도시발전의 틀을 마련하여 국내외적 환경변화에 능동적으로 대응

2) 도시발전의 장기비전 및 미래상 제시

- 급변하는 국내외의 도시개발여건 속에서 21세기를 주도하는 전주시의 장기적인 도시미래상과 전략 제시
- 도시의 정체성을 구현하고 지역의 개성과 특성을 살린 경쟁력 확보를 통해 전주시민의 독창적인 개발전략 수립
- 생산, 생활 그리고 도시공간에 있어 독자적인 미래상을 재정립하여 주민들에게 미래 비전을 제시
- 도시개발의 방향성을 제시하여 각종 도시정책의 지침으로 활용함으로써, 각종 개발의 일관성 확보
- 시간의 경과에 따라 5년마다 시행하는 도시기본계획의 재검토 시기가 도래하였고, 관련 국가 계획, 상위계획, 지역 내외의 다양한 여건변화를 수용한 종합적이고 거시적인 도시 미래상을 재정립하여 장기적인 도시발전의 기본 틀을 마련

3) 도시기반 확립

- 문화·관광, 첨단·영상 등 전주시 기반산업의 발전을 위해 구체적인 실천 전략의 확립 필요
- 합리적인 인구추정과 계획인구의 수용에 적합한 도시환경 조성
- 도시문제의 해결방안 및 주요 현안사업의 종합적 검토를 통한 도시골격 및 토지이용계획 수립
- 공간구조 및 생활권에 따른 도시기반시설의 적정배치를 통하여 도시 효율성 극대화방안 제시



4) 삶의 질 제고에 따른 생활환경의 조성

- 삶의 질과 환경을 중요시하는 주민의식 변화에 따라 개발과 보전을 조화시킬 수 있는 지속 가능한 도시관리방안 마련
- 보다 높은 지속성을 확보하기 위해 자기규제적 성장과 자원절약적·친환경적 도시개발 방안 강구
- 교육수준의 향상, 주민소득증대 등에 따라 양질의 삶을 추구하는 주민욕구를 충족시킬 수 있는 생활공간 창출
- 전주시 내부의 실존자원을 근거로 지역산업과 연계된 개발 잠재력을 분석하고, 이를 근간으로 장기발전 구상을 제시함으로써 환경적으로 지속가능한 저탄소 녹색도시의 실현방안 제시

5) 선계획-후개발 체계의 정립

- 기존의 도시개발사업은 도시기본계획상의 개발방향과 부합되지 못하는 경우가 빈번하여 도시의 계획적 관리가 미흡
- 일정 규모이상의 개발사업은 도시기본계획에 반영되어 시가화예정용지에 편입됨으로써 선계획-후개발 체계를 정립
- 향후 도시공간구조와 정주체제 및 도시관리에 대한 합리적인 계획방향을 제시

6) 주요 지역 현안사업에 대한 장기적인 방향설정

- 팔복동 공업단지 재생, 전주역 배후지역 활성화, 경륜장 부지 활용, 장기미집행 도시계획시설 관리방안 등 주요 현안에 대한 장기적 정책방향 설정 및 하위공간 계획의 지침 제시



다. 계획의 성격

1) 계획수립의 근거

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제18조 (도시·군기본계획의 수립권자와 대상지역), 제19조(도시·군기본계획의 내용), 제20조(도시·군기본계획의 수립을 위한 기초조사 및 공청회), 제21조(지방의회의 의견청취), 제22조(도시·군기본계획의 확정), 제22조의2(도시·군기본계획의 승인), 제23조(도시·군기본계획의 정비)
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」시행령 제15조 (도시·군기본계획의 내용), 제16조(도시·군기본계획의 수립기준)



〈 그림 1-1-1-1 〉
도시기본계획의 지위

2) 계획의 지위와 성격

- 법정계획
 - 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제18조에 근거한 법정계획
 - 기본적인 도시공간구조와 장기발전방향을 제시하는 종합계획으로써 도시관리계획의 지침
- 종합계획
 - 도시기본계획은 부문별 정책과 계획 등의 환경적, 경제적, 사회적 영향을 통합적이고 균형있게 조정·보완하여, 이를 공간적 차원에서 지속가능한 국토관리를 위한 정책과 전략으로 구체화하는 계획
- 장기 정책·전략계획
 - 20년 후를 목표로 도시의 장기적 발전방향 및 미래상을 제시하는 계획
 - 도시기본계획 수립 이후 5년마다 타당성을 재검토
- 최상위 공간계획
 - 도시공간구조 및 토지이용에 관한 부문별 정책과 계획 등에 있어서 우선하는 계획
 - 토지에 대한 각종 개발계획 시 도시기본계획과 부합하여야 함



3) 계획의 기능

가) 지능기능(The Intelligence Function)

- 정보체계의 구축 및 유지를 통하여 사전계획, 문제해결, 토지이용관리에 필요한 정보의 획득, 저장, 검색, 분석 및 자료의 제공기능

나) 사전계획기능(The Advance Planning Function)

- 정책계획(The Policy Plan)
 - 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지 등에 대한 특성, 속성, 문제점, 정책목표 등을 파악하여 도시특성에 적합한 계획 수립
- 개발관리계획(The Development Management Plan)
 - 정책계획에서 제시된 장기적 목표와 정책, 그리고 목적을 달성하고 현재와 미래에 예상되는 정책적 또는 현실적 문제점의 보완 및 실현 가능한 계획수립
- 문제해결기능(The Problem Solving Function)
 - 사전계획을 통하여 적절히 예측되지 못한 상황은 현황과 문제점, 목적과 평가척도, 정책 대안과 집행, 대안의 평가, 정책건의 등 계획구성요소를 활용한 문제해결과정을 통해 합리적으로 결정
- 개발관리기능(The Development Management Function)
 - 개발의 위치, 유형, 밀도, 시기, 용도의 혼합, 설계 시 주안점 등을 통하여 개발을 제어함으로써 난개발에 의한 도시문제 방지
 - 계획 시 상하수도, 교통, 공원과 레크리에이션시설 등의 물적 계획과 환경, 문화 등의 비물적 계획을 포함하는 종합계획



2

계획의 범위 및 내용

가. 시간적 범위

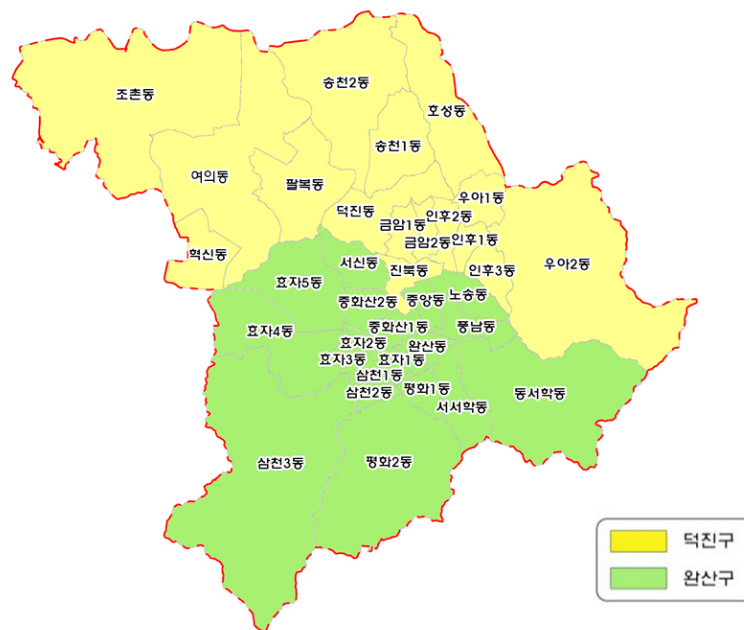
- 기준연도 : 2015년
- 목표연도 : 2035년(계획기간을 5년 단위로 구분하여 계획 수립)
 - 1단계 : 2016년 ~ 2020년 - 2단계 : 2021년 ~ 2025년
 - 3단계 : 2026년 ~ 2030년 - 4단계 : 2031년 ~ 2035년

나. 공간적 범위

- 도시계획과 행정상 관리의 일원화를 위해 도시 전체의 계획적 관리가 가능하도록 2018년 현재 전주시 행정구역을 도시기본계획 대상으로 설정
 - 통계연보 및 혁신동, 효자5동 신설에 따른 전주시 현황 등을 고려한 2035년 전주시기본 계획구역 면적 : 205.49km² (2개구, 35개 행정동)

〈 표 1-1-2-1 〉 전주시 행정구역면적

구분	행정구역면적	행정동	비고
면적	205.49km ²	2개구 35개동	혁신동 신설, 효자5동 분동 동산동→여의동 명칭변경



〈 그림 1-1-2-1 〉 전주시 행정구역도



다. 내용적 범위

1) 계획의 주요내용

- 현황조사 및 자료분석, 상위계획 및 관련계획 검토 등 기초조사를 토대로 도시의 문제점과 개발 잠재력을 파악하여 도시개발 지표 및 각 부문별 장기전망을 분석하고, 이에 따른 단계별 개발계획을 수립하여 장래의 도시개발 정책을 제시



- 기 수립된 2025년 도시기본계획의 틀을 재검토하고 국내외 여건변화에 대비한 전주시 도시발전의 기본방향 마련

2) 세부 내용적 범위

- 기초자료수집 및 현황분석 : 주민설문을 통한 도시특성과 성격 검토



- 도시기본구상 : 계획의 목표와 도시지표 설정, 도시공간구조의 설정

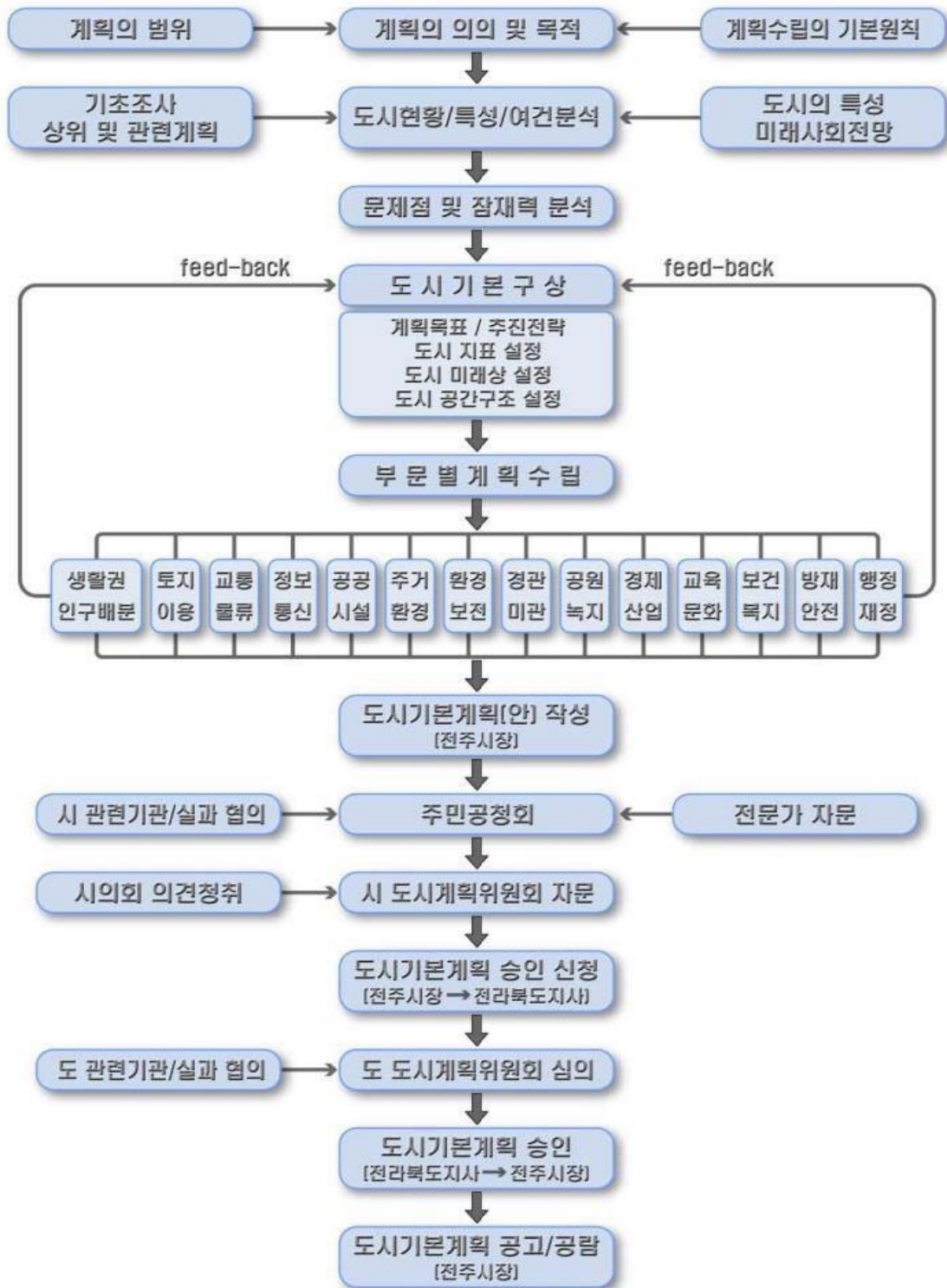
〈 표 1-1-2-2 〉 2035년 전주시기본계획 과업 내용

구분	과업수행내용
지역의 특성과 현황	• 인구·경제·자연환경·생활환경·사회개발 등
계획의 목표와 지표 설정	• 인가지표, 경제지표, 환경지표
공간구조 설정	• 공간구조 개편방향, 생활권 설정 및 인구배분계획
토지이용계획	• 토지의 수요예측 및 용도배분
기반시설계획	• 교통, 물류체계, 정보통신, 기타 기반시설계획 등
도심 및 주거환경	• 시가지정비, 주거환경계획 및 정비
환경의 보전과 관리	• 대기환경 및 수환경의 보전, 상·하수도, 폐기물, 에너지
경관 및 미관	• 경관의 보호 및 형성을 통한 지역 이미지 개선과 도시경쟁력 확보
공원·녹지	• 공원·녹지를 연계한 Green-Network구축
방재·방법 및 안전	• 재해 취약지역의 특별대책 수립 및 지침 제시
경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥	• 경제·산업·의료보건·사회복지·교육·문화·체육
계획의 실행	• 자원조달방법과 투자우선원칙 결정



3

계획의 흐름



< 그림 1-1-3-1 > 도시기본계획 수립절차



4

계획수립의 기본원칙

가. 기본방향

1) 장기적이고 종합적인 방향제시

- 도시미래상의 실현을 위한 종합적이며 미래지향적인 도시발전방향을 제시할 수 있는 계획 수립
- 사회여건변화에 따라 변경되는 도시공간구조 변화에 능동적으로 대처할 수 있는 도시발전의 미래상을 재정립

2) 상위 및 관련계획에 부합하는 계획 수립

- 제5차 국토종합계획, 전라북도종합계획 등의 상위계획 및 전주장기종합발전계획 등 관련 계획과 주변 시군계획 등의 주요계획을 고려한 계획 수립

3) 기초 및 현황조사와 과학적 분석을 통한 계획 수립

- 계획 수립의 기초인 부문별 기초조사 결과를 다양한 방법으로 분석하여, 이를 토대로 장래의 전망을 예측하는 미래지향적 계획 수립
- 종합적·체계적인 전주시의 여건분석 수행을 통해 지리적, 문화적, 자연적, 사회적 특성을 최대한 반영

4) 자연친화적 저탄소 녹색도시 계획 수립

- 자연환경·경관·생태계·녹지공간 등의 정비, 보호 및 확충에 주력하여 환경적으로 건전하고 지속가능한 도시개발 방안 마련
- 각종 자원의 수요증대에 대응하고 한계자원인 토지, 물, 에너지의 소비를 효율적으로 운용, 최소화할 수 있는 저탄소 녹색도시 계획 수립

5) 실현가능한 계획수립

- 종합적인 계획내용 뿐 아니라 각 부문별 계획의 상호 유기적 연계 강화
- 계획수립과정에서 관련기관과의 협의조정을 강화하여 실현성 제고

6) 주민의사가 반영된 계획수립

- 다양한 계층집단과의 토론회, 설문조사, 공청회 등을 통한 충분한 의견수렴 및 주민이 직접 참여할 수 있는 열린 계획 수립



제2장 지역의 특성과 현황

1. 도시의 연혁
2. 세력권
3. 도시특성
4. 상위계획 및 관련계획 검토
5. 도시여건전망 및 발전잠재력



제2장 | 지역의 특성과 현황

1 도시의 연혁

가. 도시발전 연혁

- 전주라는 지명은 마한의 원산성(圓山城)에서 유래
- 전주지명 변천 : 완산→전주→후백제→전주→승화→순의→안남→전주→완산→전주
- 전주시는 1949년 8월 해방이후 전주부가 전주시로 개칭

〈 표 1-2-1-1 〉 전주시 도시연혁

시대	내용
~3세기(삼한시대)	• 북방20km 지점에 마한 도읍
~6세기말(백제시대)	• 완산이라 부름
660년(백제 의자왕 20년)	• 나당군, 백제왕도 함락
685년(신라 신문왕 5년)	• 완산주를 둠
757년(신라 경덕왕 16년)	• 완산주를 전주라 개칭
892년(신라 진성왕 6년)	• 견훤이 도읍하여 「후백제」라 함
936년(고려 태조 19년)	• 후백제를 멸하고, 안남도호부를 둠
940년(고려 태조 23년)	• 다시 전주로 개칭
983년(고려 성종 2년)	• 전주목을 둠
993년(고려 성종 12년)	• 승화절도사를 둠
995년(고려 성종 14년)	• 강남, 해양 2도로 나누고, 전주는 순의군으로 강남도에 속함
1005년(고려 목종 8년)	• 전주 절도사를 둠
1018년(고려 현종 9년)	• 강남·해양 양도를 합하여 전라도라 하고, 전주는 안남대도호부라 함
1392년(조선 태조 원년)	• 완산 유수부를 둠
1403년(조선 태종 3년)	• 전주부라 함



시대	내용
1914년 10월 1일	• 전주면 설치
1930년 6월 26일	• 완주군 상관면 중 9개리 전주 편입
1931년 4월 1일	• 부령 제103호 전주읍 승격
1935년 10월 1일	• 부령 제112호 전주부 승격, 완주군 분리
1949년 8월 15일	• 법률 제32호(지방자치법), 전주시 개칭
1957년 11월 6일	• 법률 제453호, 완주군 초포면, 우전면 일원, 조촌·용진·상관면 일부 전주시 편입
1973년 7월 1일	• 대통령령 제6542호, 완주군 용진면 산정리 일부 우아동 편입
1983년 2월 15일	• 대통령령 제11027호, 완주군 상관면 대성리, 색장리 일원, 용진면 산정리 일부, 전주시 편입
1987년 1월 1일	• 대통령령 제12007호, 완주군 조촌읍 전주시 편입
1988년 7월 1일	• 시조례 제1541호, 출장소 설치(완산, 덕진)
1989년 1월 1일	• 대통령령 제12557호, 완주군 용진면 산정리, 금상리, 구이면 중인리, 용복리, 석구리, 원당리 전주시 편입
1989년 5월 1일	• 시조례 제1591호, 완산·덕진출장소 ⇒ 완산구·덕진구
1990년 7월 1일	• 시조례 제1681호, 효자동 ⇒ 효자1, 2동 분동(39개동)
1990년 8월 1일	• 대통령령 제13046호, 완주군 이서면 상림리, 중리 ⇒ 완산구 상림동, 중동 편입
1992년 5월 1일	• 시조례 제1836호, 효자2동 ⇒ 효자2,3동 분동(40개동)
1994년 8월 8일	• 시조례 제1940호, 삼천동 ⇒ 삼천1,2동 분동(41개동)
1994년 12월 1일	• 시조례 제1962호, 덕진구 서노송동·덕진동 일부 ⇒ 완산구 경원동·서신동, 남노송동 일부 ⇒ 경원동, 중화산동 일부 ⇒ 서신동, 서신동 일부 ⇒ 덕진동, 동산동·고량동·송천동 일부 ⇒ 팔복동4가, 고량동 일부 ⇒ 전미동, 구·동간 경계조정
1994년 12월 26일	• 대통령령 제14434호, 김제군 용지면 남정리 일부, 백구면 도도리·강흥리·도덕리 일원 ⇒ 덕진구 남정동·도도동·강흥동·도덕동으로 편입
1995년 4월 12일	• 시조례 제1994호, 완산구 중화산동 일부 ⇒ 효자동, 덕진구 전미동 일부 ⇒ 호성동, 동간 경계 조정
1995년 4월 20일	• 시조례 제1981호, 완산구 서신동, 삼천1동, 삼천2동, 효자1동, 효자2동, 효자3동 관할, 효자출장소 설치
1996년 2월 26일	• 시조례 제2024호, 완산구 평화동 ⇒ 평화1,2동 분동(42개동)
1996년 3월 4일	• 시조례 제2031호, 완산구 경원동 일부 ⇒ 중노송2동, 태평2동 일부 ⇒ 다가동, 동완산동 일부 ⇒ 서서학동, 동간 경계 조정



시대	내용
1996년 9월 1일	<ul style="list-style-type: none"> • 시조례 제2043호, 완산구 중앙동·다가동·고사동 ⇒ 중앙동, 경원동·풍남동·전동 ⇒ 풍남동, 태평1·2동 ⇒ 태평동, 통합 • 완산구 중화산동 ⇒ 중화산1·2동, 덕진구 우아동 ⇒ 우아1·2동, 송천동 ⇒ 송천1·2동, 효자3동 ⇒ 효자3·4동, 삼천2동 ⇒ 삼천2·3동, 분동
1996년 9월 2일	<ul style="list-style-type: none"> • 시조례 제2051호, 완산구 경원동 일부 ⇒ 풍남동, 풍남동(흑석골)일부 ⇒ 서서학동, 덕진구 진북1동 일부 ⇒ 금암2동, 금암1동 일부 ⇒ 덕진동, 우아동 일부 ⇒ 인후3동, 동간경계 조정
1997년 10월 4일	<ul style="list-style-type: none"> • 시조례 제2136호, 완산구 서완산동, 삼천1동 일부 ⇒ 효자1동, 효자1동 일부 ⇒ 삼천1동, 동간경계조정
1998년 7월 1일	<ul style="list-style-type: none"> • 시조례 제2178호, 완산구 중노송1동 일부 ⇒ 남노송동, 서완산동1가 일부 ⇒ 효자1동, 중화산2동 일부 ⇒ 서신동, 서신동 일부 ⇒ 중화산2동, 중노송1동 일부 ⇒ 덕진구 인후3동, 덕진구 우아2동 일부 ⇒ 인후3동, 우아2동1가 일부 ⇒ 우아2동2가, 우아2동2가 일부 ⇒ 산정동, 산정동 일부 ⇒ 우아동2가, 완산구 평화동1가 일부 ⇒ 평화동2가, 평화동2가 일부 ⇒ 평화동1가 동간 경계 조정
1998년 8월 1일	<ul style="list-style-type: none"> • 시조례 제2187호, 효자출장소 폐지 • 시조례 제2190호, 완산구 동서학동, 남고동 ⇒ 동서학동, 덕진구 전미동, 송천2동 ⇒ 송천2동 통합
2000년 2월 21일	<ul style="list-style-type: none"> • 시조례 제2280호, 완산구 효자동1가 일부 ⇒ 삼천동1가, 효자동2가 일부 ⇒ 효자동1가, 중동일부 ⇒ 상림동 경계조정
2005년 8월 1일	<ul style="list-style-type: none"> • 시조례 제2552호, 덕진구 서노송동 ⇒ 완산구 서노송동, 덕진구 진북동 일부 ⇒ 완산구 태평동, 덕진구 인후동1가 일부 ⇒ 완산구 중노송동, 완산구 전동 일부 ⇒ 중앙동4가, 중노송동 일부 ⇒ 남노송동, 남노송동 일부 ⇒ 중노송동, 삼천동1가 일부 ⇒ 평화동2가, 덕진구 인후동2가 일부 ⇒ 금암동, 우아동3가 일부 ⇒ 인후동1가, 송천동2가 ⇒ 송천동1가, 도도동 일부 ⇒ 남정동, 도덕동 일부 ⇒ 남정동, 성덕동 일부 ⇒ 남정동, 남정동 일부 ⇒ 도도동, 성덕동 일부 ⇒ 도도동, 구·동간 경계조정 • 조례 제2553호, 덕진구 서노송동 일원 ⇒ 완산구 서노송동 조정 • 조례 제2555호, 완산구 중앙동, 태평동 ⇒ 중앙동, 풍남동, 교동 ⇒ 풍남동, 중노송1, 2동, 남노송동, 덕진구 서노송동 ⇒ 완산구 노송동, 동완산동, 서완산동 ⇒ 완산동, 덕진구 진북1,2동 ⇒ 진북동으로 행정동 통합
2007년 6월 1일	<ul style="list-style-type: none"> • 조례 제2667호, 완산구 중화산1동일부 ⇒ 완산동, 덕진구 덕진동일부 ⇒ 진북동, 송천동2가일부 ⇒ 송천동1가로 동간 경계조정
2010년 11월 18일	<ul style="list-style-type: none"> • 조례 제2845호, 완산구 노송동 일부 ⇒ 남노송동, 완산구 평화2동 1가 일부 ⇒ 완산구 평화1동1가, 완산구 효자동3가 일부 ⇒ 효자동2가, 효자동2가 일부 ⇒ 효자동3가로 경계조정

자료 : 전주시 홈페이지



나. 도시계획연혁

- 1989년 5월에 완산덕진구가 신설되어 2002년 9월 25일 승인된 전주도시기본계획에서는 완주군 및 김제시 일부가 포함된 313.18km²의 면적으로 도시계획 결정
- 금회 전주도시기본계획에서는 전주도시기본계획구역을 전주시 행정구역 면적인 205.49km²로 결정

〈 표 1-2-1-2 〉 전주시 도시계획연혁

년도	고시번호	계획구역 면적(km ²)	계획수립내용
1938. 5. 9	조선총독부고시 제403호	19.756	• 도시계획구역 결정
1966. 2. 10	건설부고시 제2188호	108.71	• 도시계획 재정비 결정 - 목표연도 : 1983년 - 계획인구 : 55만명
1970. 4. 14	건설부고시 제178호	157.22	• 도시계획일부 변경
1973. 6. 27	건설부고시 제258호	313.20	• 개발제한구역(216.4km ²) 결정
1974. 8. 14	건설부고시 제272호	313.20	• 도시계획재정비 결정
1976. 3. 27	건설부고시 제37호	313.20	• 농지보존을 위한 도시계획재정비
1984. 9. 8	건설부고시 제442-16839호	313.20	• 도시기본계획 승인 - 목표연도 : 2001년 - 계획인구 : 80만명
1986. 5. 8	건설부고시 제206호	313.20	• 도시계획재정비 결정 - 목표연도 : 1991년 - 계획인구 : 61만명
1991. 12. 27	건설부고시 제30312-36414호	313.20	• 도시기본계획 변경 승인 - 목표연도 : 2001년 - 계획인구 : 84.8만명
1994. 10. 7	-	313.20	• 도시기본계획 변경 승인 - 목표연도 : 2001년 - 계획인구 : 86만명



년도	고시번호	계획구역 면적(km ²)	계획수립내용
1995. 6. 29	전북도고시 제112호	313.20	<ul style="list-style-type: none"> • 도시계획재정비 결정 - 목표연도 : 2001년 - 계획인구 : 86만명
2002. 9. 25	건교부고시 제58450-899호	313.18	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기본계획 승인 - 목표연도 : 2021년 - 계획인구 : 85만명
2003. 6. 26	건교부고시 제161호	-	<ul style="list-style-type: none"> • 전주시, 김제시, 완주군 일원 개발제한구역 해제(225.4km²)
2003. 7. 12	전북도고시 제173호	302.67	<ul style="list-style-type: none"> • 도시계획구역조정(313.20→302.67km²) • 개발제한구역해제에 따른 용도지역 결정
2005. 7. 29	전북도고시 제186호	313.18	<ul style="list-style-type: none"> • 도시관리계획재정비 결정(도지사) - 목표연도 : 2010년 - 계획인구 : 74.8만명
2006. 2. 17	전주시고시 제6호	313.18	<ul style="list-style-type: none"> • 도시관리계획재정비 결정(시장) - 목표연도 : 2010년 - 계획인구 : 74.8만명
2007. 5. 14	전주시공고 제510호	313.18	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기본계획 일부변경 승인 (혁신도시, 만성지구, 종합운동장) - 목표연도 : 2021년 - 계획인구 : 85만명
2007. 6. 8	전북도고시 제126호	313.18	<ul style="list-style-type: none"> • 도시관리계획(관리지역세분)재정비결정(도지사)
2009. 2. 11	전주시공고 제255호	313.18	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기본계획 일부변경승인 (자원순환특화단지) - 목표연도 : 2021년 - 계획인구 : 85만명
2012. 10. 18	전주시공고 제1151호	206.11	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기본계획 승인 - 목표연도 : 2025년 - 계획인구 : 78만명
2015. 08. 28	전주시고시 제112호	206.28	<ul style="list-style-type: none"> • 도시관리계획재정비 결정 - 목표연도 : 2020년 - 계획인구 : 76.9만명



다. 전주시 행정구역 연혁

- 2035년 도시기본계획상 전주시의 행정구역 면적은 205.49km²로, 전북혁신도시 행정구역 조정 등으로 인하여 당초 2025년 도시기본계획 상 면적 206.11km² 보다 0.62km²가 감소

〈 표 1-2-1-3 〉 전주시 행정구역연혁

년도	행정구역 면적(km ²)	시목별 총 면적(m ²)
2000	206.24	206,246,300
2001	206.24	206,243,333
2002	206.22	206,020,091
2003	206.22	206,215,638
2004	206.25	206,248,902
2005	206.23	206,230,257
2006	206.26	206,255,244
2007	206.21	206,208,192
2008	206.11	206,109,762
2009	206.10	206,098,255
2010	206.01	206,012,949
2011	206.02	206,026,867
2012	206.03	206,027,265
2013	205.62	205,618,508
2014	205.57	205,569,483
2015	205.53	205,531,202
2016	205.53	205,529,176
2017	205.48	205,484,489
2018. 6	205.49	205,491,757

자료 : 전주시 통계연보 및 내부자료



2

세력권

가. 행정권

- 전주행정권은 일반행정권과 광역도시계획행정권으로 구분
 - 일반행정권 : 205.49km²(2개구 35개동)
 - 광역도시계획행정권 : 313.18km²(일반행정권 + 김제시 금구면·금산면 일부 + 완주군 이서면, 소양면 상관면 일부)
- 본 계획에서 혁신도시 및 효자동 일원의 증가하는 인구를 관리하기 위하여 혁신동 및 효자5동 신설 사항이 반영되었으며 전주시의 일반행정권이 미치는 범위는 전주시 행정구역 전지역 (통계연보)으로 2개구 35개동, 205.49km²으로 설정

나. 경제권 및 사회·문화권

- 전주시는 전주~군산광역축과 서해안 개발축 상 대전~광주축의 교차지점에 위치
- 호남고속국도, 순천~완주간 고속국도 및 전주~김천 동서횡단철도(계획) 등 광역교통여건 개선에 따른 교통의 중심지로서 위상 제고
- 전주·익산·군산시 등 3개 중심도시가 여타 시·군과 큰 격차를 보이고 있으며, 주변지역 시·군의 경제활동을 잠식하는 현상을 보여 1차적인 경제 및 사회·문화권을 형성
- 경제적 요인인 출퇴근, 고용인구, 공급원료, 소비상품, 시장이용권과 사회적 요인인 학교, 병원, 도서관, 박물관 등 문화·체육시설은 전주시 자체 의존도가 높으며, 인근지역인 익산, 완주, 진안, 김제에서도 전주시 의존도가 높아 전라북도의 중추역할 담당이 가능

다. 환경권

- 환경권은 당해 도시의 인접지역을 대상으로 지형·지세, 하천·수계, 풍향 등을 감안하여 자연 생태, 수질오염, 대기오염 등이 인접도시 상호간에 영향을 미치는 지역의 범위를 의미
- 전주시의 주요 하천인 전주천 및 삼천이 전주시와 완주군 경계부인 만경강에 유입되어 서해로 흐르고 있으며, 만경강이 지나가는 전주, 완주, 익산, 군산, 김제시가 이에 해당
- 주 풍향은 남동풍(여름)·북서풍(겨울)으로 전주, 완주, 진안, 무주지역이 영향권에 해당
- 하천, 풍향, 산맥의 연계 등을 고려할 때 전북지역 대부분이 동일 환경권에 속함



3

도시특성

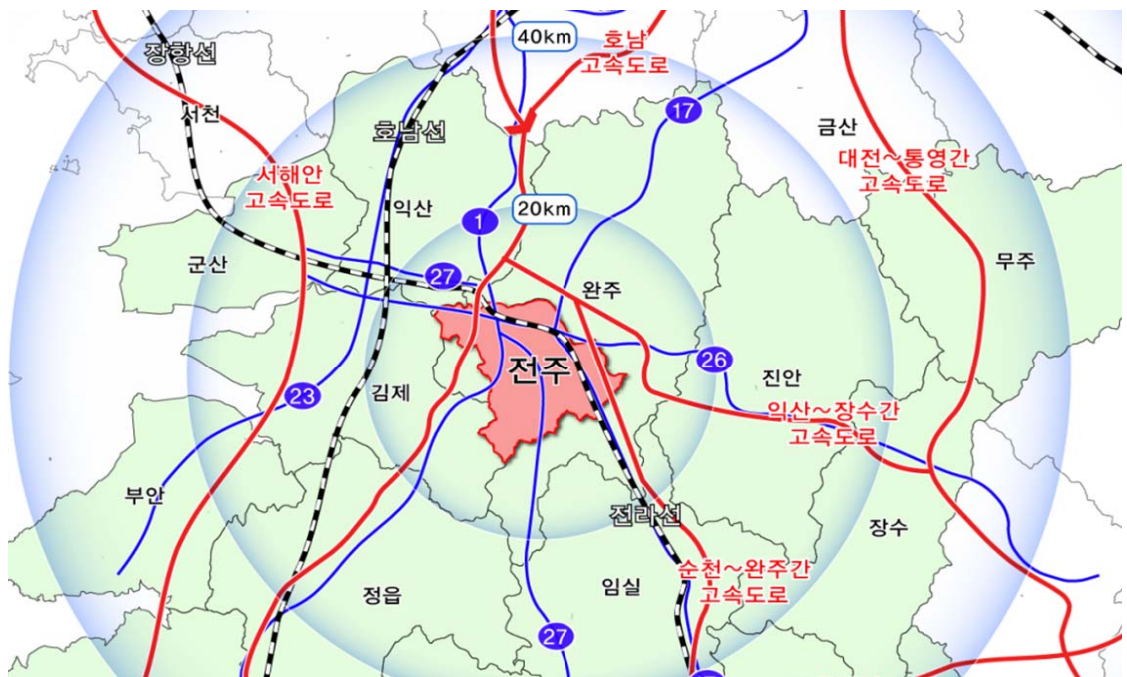
가. 지리적 특성

- 국토공간상 남서측, 전라북도의 중앙부에 위치하고 있으며, 호남고속도로(전주IC, 서전주IC), 순천완주고속도로(동전주IC)에서 직접 접근이 가능하며 익산포항고속도로(완주JC)를 통하여 간접적으로 접근이 가능함
- KTX 전라선 중 전주역이 전주시 동측에 입지하고 있어 철도교통에 따른 접근이 양호함
- 전주시는 전라북도의 도청소재지로 전라북도의 중앙부를 북동으로부터 남서로 뻗어있는 노령산맥의 지류인 기린봉, 고덕산, 남고산, 모악산 그리고 완산칠봉 등이 시가지의 동·남·서방에 둘러싸여 분지를 이루고 있음

< 표 1-2-3-1 > 위도상 위치

시 청 소 재 지	단	극 점		총면적
전주시 완산구 노송광장로 10	동 단	북위 35°49'04"	동경 127°14'20"	205.49km ²
	서 단	북위 35°52'54"	동경 126°59'57"	
	남 단	북위 35°43'20"	동경 127°05'12"	
	북 단	북위 35°53'47"	동경 127°03'54"	

자료 : 전주시청 홈페이지. 2018



< 그림 1-2-3-1 > 위치도



나. 자연환경적 특성

1) 지형·지세

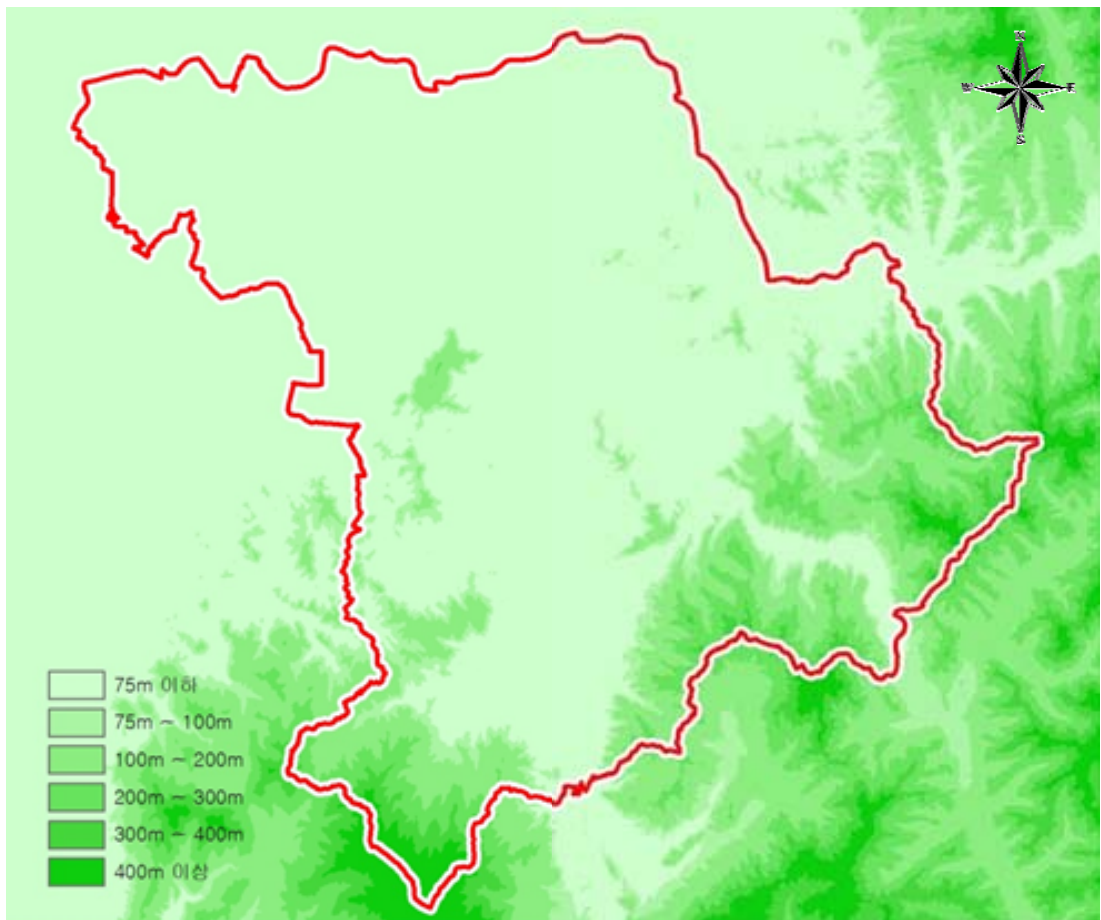
가) 표고

- 북동으로부터 남서로 노령산맥의 지류가 뻗어 있고 시가지 내에 황방산, 가련산, 건지산, 남고산 등이 자리 잡고 있어 남동측에서 시가지를 감싸고, 북서측에 평야를 가진 동고서 저형 지형을 보유하고 있으며, 산지와 북서측 일부 농경지를 제외하고 대부분 기 개발지임

〈 표 1-2-3-2 〉 표고분석

구 분	계	75m이하	75m~100m	100~200m	200~300m	300m이상
면 적(km ²)	205.49	147.63	12.29	26.0	12.25	7.32
구성비(%)	100.0	71.8	6.0	12.6	6.0	3.6

※ 제시된 표고분석 면적은 축척 1/5,000 지형도상에서 구적한 면적임



〈 그림 1-2-3-2 〉 표고분석도



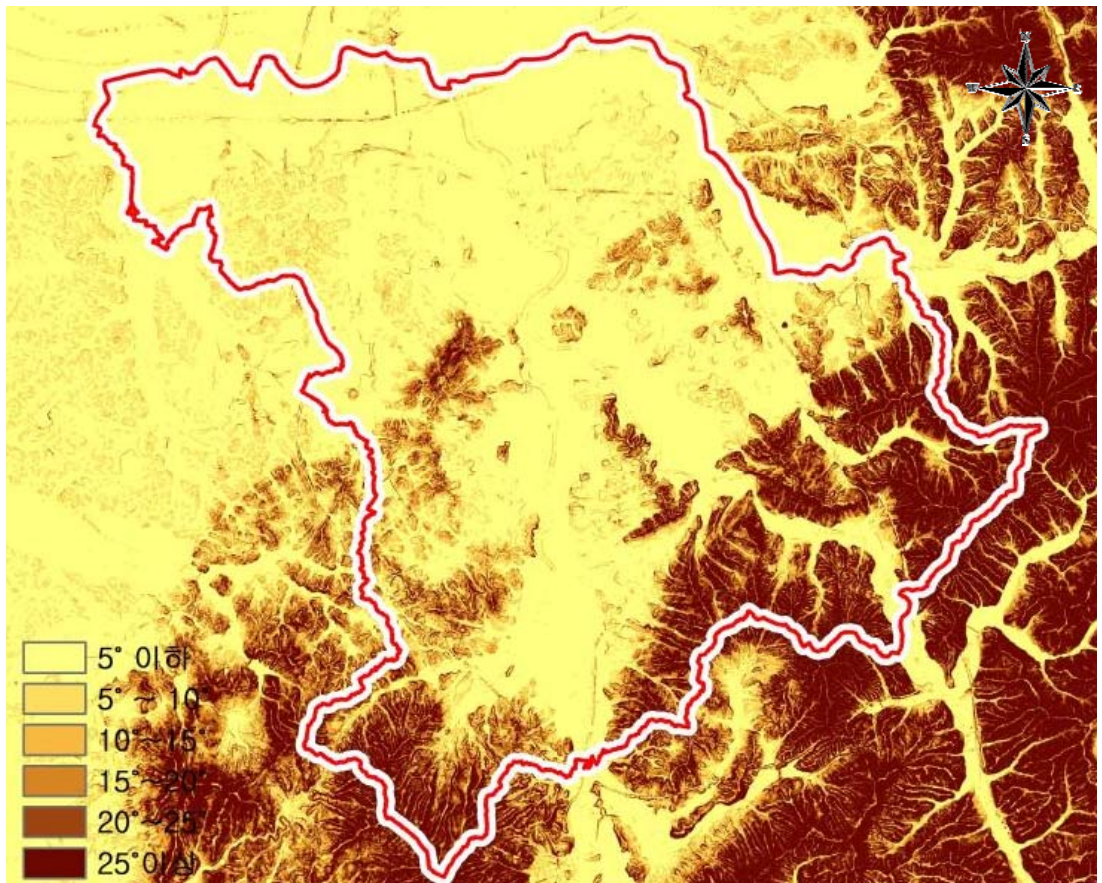
나) 경사

- 경사도 15° 이하의 토지가 153.95km²로서 전체의 74.9%를 차지하고 있으며, 전주시의 중앙 및 북측에 편중되어 위치
- 경사분석 결과 표고분석과 같이 구역내 남동·남서측의 산지의 영향으로 지역적으로 일부 편중된 경사를 보이고 있음
- 남동측의 완만한 경사를 나타내고 있는 지역은 전주천 및 소양천 인접 지역임

〈 표 1-2-3-3 〉 경사분석

구 분	계	5°이하	5~10°	10°~15°	15°~20°	20°이상
면 적(km ²)	205.49	121.50	20.79	11.66	11.33	40.21
구성비(%)	100.0	59.1	10.1	5.7	5.5	19.6

※ 제시된 경사분석 면적은 축척 1/5,000 지형도상에서 구적한 면적임



〈 그림 1-2-3-3 〉 경사분석도



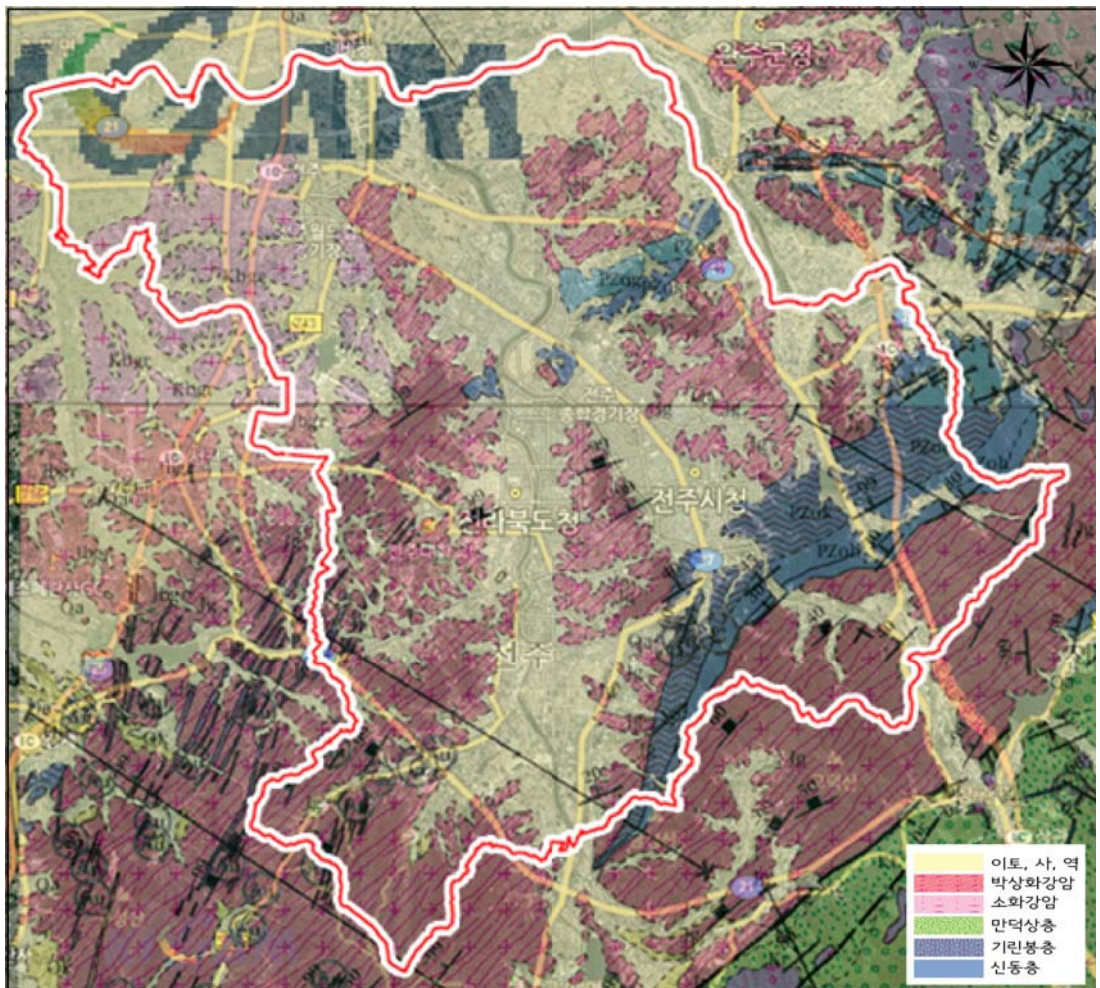
2) 토양 및 지질

가) 토양

- 전주시에 가장 넓게 분포하는 토양통은 삼각통으로 전주시 총 면적 중 11.43%의 비율을 차지하며, 다음으로 덕산통과 예산통이 각각 6.2%와 6.1%의 면적이 분포하고 있으며 그 외의 토양통들은 6% 미만의 면적을 차지하고 있음
- 전주시는 2014년 기준 토양오염측정망이 확대되어 총 24개소가 운영중이며 토양토염 우려기준을 초과하는 지역은 없는 것으로 조사됨 (전주시 환경보전계획, 2017.3)

나) 지질

- 전주시의 기반암 지질은 박상화강암과 이를 피복하고 있는 충적층으로 구성되어 있으며, 기반암의 주성분 광물은 석운·장석·운모이며 육안 관찰시 운모에 의해 나타나는 편상구조가 우세하고 충적층은 점토·모래·자갈로 구성되어 있으나 대체로 점토, 모래가 우세



〈 그림 1-2-3-4 〉 토양 및 지질현황도



3) 수 계

가) 하 천

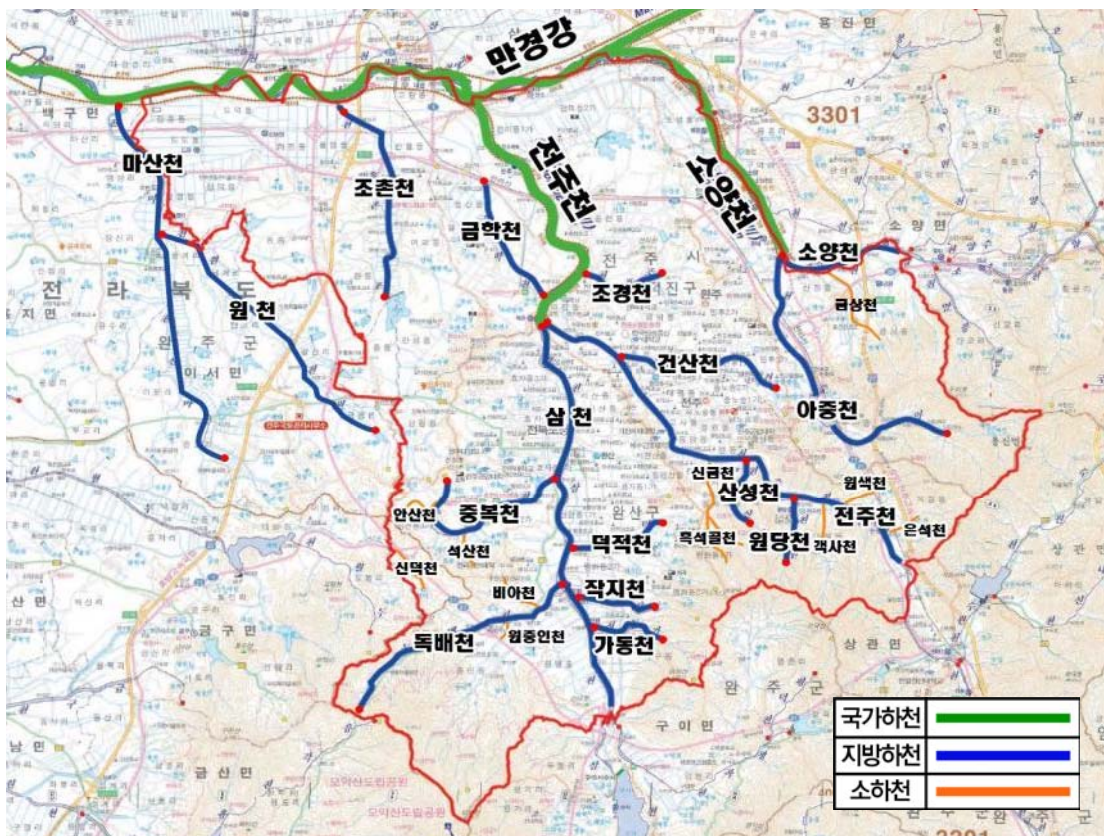
- 전주시 행정구역 내 포함되어 있는 하천은 총 31개소로서 국가하천이 3개소, 지방하천 17개소, 소하천이 11개소가 입지함
- 하천의 총 연장은 2016년 113.29km로서, 개수율은 총 80.0%에 달하여 요개수연장이 가장 많은 지방하천에 대한 정비가 필요

〈 표 1-2-3-4 〉 하천현황

(단위 : 개소, km, %)

구 분	하천수	유로연장	요개수연장	기개수연장	미개수연장	개 수 율
합 계	31	105	180	144	36	80.0
국가하천	3	18	32	32	-	100.0
지방하천	17	81	136	106	30	78.0
소 하 천	11	6	12	6	6	50.0

자료 : 전주시 내부자료



〈 그림 1-2-3-5 〉 하천 및 수계현황도



4) 기상 개황

가) 기 후

- 전주시의 기후는 대체로 서해안형에 가까운 특성을 나타냄
- 겨울에는 한랭한 대륙성 고기압의 영향으로 3한4온의 날씨를 보이고, 여름에는 북태평양 고기압의 영향으로 무더우며 여름에는 장마가 있어 호우에 의한 기상재해가 발생하고 있음
- 봄과 가을에는 중국에서 이동하는 이동성고기압의 영향으로 건조하고 맑은 날이 많음
- 연평균 기온은 13.7℃이며 최고 36.0℃, 최저 -11.6℃로 47.6℃의 기온차를 보임
- 연평균 강수량은 1,255.1mm로 6~7월의 집중하며 강수량은 감소하는 추세임
- 평균 최심적설은 9.8cm이며, 최고기록은 2009년의 14.8cm임
- 평균풍속은 1.8m/s로 낮은 풍속을 보이고 있음

〈 표 1-2-3-5 〉 연도별 기상개황

구 분	기 온(℃)			강 수 량 (mm)	일조량	최심적설 (cm)	평균풍속 (m/s)
	평 균	최 고	최 저				
2006년	14.1	36.4	-13.1	1,187.5	1,920.3	17.0	2.0
2007년	14.0	34.8	-7.2	1,471.7	1,895.0	9.2	1.9
2008년	13.9	35.3	-10.8	1,000.0	1,993.2	4.5	1.8
2009년	13.6	34.4	-12.9	1,163.9	2,037.4	14.8	1.9
2010년	13.5	35.7	-10.9	1,462.3	1,872.1	11.8	2.0
2011년	13.1	36.2	-13.4	1,621.8	1,954.6	7.3	1.9
2012년	13.2	38.3	-12.7	1,359.7	2,010.5	11.5	1.9
2013년	13.8	37.8	-15.3	1,264.7	2,315.0	5.3	1.8
2014년	13.9	36.0	-9.7	1,206.3	2,210.1	8.5	1.4
2015년	14.2	35.3	-10.1	813.5	2,192.8	8.5	1.6
평 균	13.7	36.0	-11.6	1,255.1	2,040.1	9.8	1.8

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

○ 월별 기상개황

- 월별 기상개황을 보면 7~8월의 기온이 가장 높은 편이며, 1월에 가장 낮은 온도를 보임
- 습도는 월별 큰 차이를 보이지 않으며, 11월부터 2월까지 적설량을 보임



〈 표 1-2-3-6 〉 월별기상개황

구 분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
평균기온	1.1	3.6	8.3	14.0	19.2	23.0	25.8	24.5	21.9	15.9	9.3	0.2
평균최고기온	7.0	9.3	14.3	21.0	26.4	28.8	30.8	29.1	28.0	22.8	14.9	4.9
극점최고기온	13.7	19.3	25.9	27.2	34.8	32.1	36.0	33.0	31.5	30.0	19.0	10.7
평균최저기온	-3.2	-1.2	2.9	8.3	12.6	16.4	22.1	21.4	16.9	10.1	4.7	-3.9
극점최저기온	-9.7	-7.7	-5.3	0.4	5.4	14.6	18.9	17.1	13.0	3.3	-1.4	-8.7
강수량	6.6	1.7	95.8	79.7	39.6	89.6	222.5	355.5	88.1	101.1	75.0	51.3
상대습도(평균)	59	57	61	57	56	70	81	85	74	69	73	71
상대습도(최저)	13	16	9	11	12	25	23	30	23	10	20	24
평균운량	4.6	5.2	3.5	5.7	4.4	6.8	7.2	5.7	3.9	3.2	7.4	5.7
총 일조시간	153.5	153.3	242.7	172.7	276.5	176.9	157.5	198.2	224.2	231.7	73.8	131.8
최심적설	1.0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	19.0	6.0
바람(평균풍속)	1.3	1.6	1.6	1.6	1.7	1.5	1.7	1.6	1.6	1.7	1.4	1.6

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

나) 일기일수

- 과거 10년간 일기일수를 살펴보면 맑은 날이 약 85일, 흐린 날이 103일, 강수일이 128일, 서리 67일, 안개 10일, 강설일이 22일, 뇌전이 20일로 나타남
- 폭풍에 의한 영향은 전무한 것으로 나타났으나, 국토의 서해안측에 위치하여 황사에 의한 영향을 받으며 평균 8일의 황사 발생일을 보임

〈 표 1-2-3-7 〉 일기일수 현황

(단위 : 일)

구 분	맑 음	흐 림	강 수 (0.1mm이상)	서 리	안 개	눈	뇌 전	폭 풍	황사
2006년	84	99	118	71	15	15	20	-	8
2007년	81	91	127	78	11	18	26	-	11
2008년	94	90	143	81	3	21	20	-	8
2009년	87	90	142	47	14	29	18	-	7
2010년	80	114	136	54	15	28	28	-	14
2011년	86	117	123	80	6	26	23	-	9
2012년	70	106	124	68	5	27	21	1	2
2013년	94	101	119	71	5	22	20	-	2
2014년	88	103	123	59	10	20	13	-	8
2015년	84	113	119	59	13	12	9	-	12
평 균	85	103	128	67	10	22	20	-	8

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



5) 풍수해 및 재해발생

가) 풍수해

- 풍수해 발생 현황은 2009~2012년 사이 집중호우에 따른 만경강, 전주천 인접 지역의 침수 및 폭풍(볼라벤)으로 인해 큰 피해를 입었으며, 지속적인 방재계획의 수립 및 홍보로 2013년 이후로는 큰 피해는 없었던 것으로 분석

나) 재해 발생

- 2009년과 2012년 사이 집중호우 및 폭풍 등의 풍수해로 인한 피해가 집중되었으며, 공공시설 및 건물피해액이 높은 것으로 조사되어, 도심 및 범람하천 주변의 시설에 대한 방재시설 및 안전대책이 필요함

〈 표 1-2-3-8 〉 풍수해 발생 현황

(단위 : 명, ha, 천원)

구 분	사망 및 실종 (명)	이재민 (명)	침수면적 (헥타르)	피해액(계) (천원)	건물피해 (천원)	농경지피해 (천원)	공공시설피해 (천원)	기타피해 (천원)
2006년	-	1	-	15,000	15,000	-	-	-
2007년	-	-	-	3,280	-	-	-	3,280
2008년	-	-	-	-	-	-	-	-
2009년	-	8	27	2,104,441	60,000	10,749	2,033,692	-
2010년	-	-	19	31,654	30,000	1,654	-	-
2011년	-	-	7,309	88,252	75,600	12,652	-	-
2012년	1	2	40	3,288,000	31,000	899	1,060,000	2,196,101
2013년	-	-	-	-	-	-	-	-
2014년	-	-	-	-	-	-	-	-
2015년	-	-	-	-	-	-	-	31,402

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



다) 산림 피해

- 2006년~2010년은 무허가 별채에 따른 불법 산림훼손이 많았으나, 2010년 이후부터 불법산림 형질변경이 증가하는 경향을 보임

〈 표 1-2-3-9 〉 산림피해 발생 현황

(단위 : 건, ha, 천원)

구 분		도벌	무허가 별채	불법산림 형질변경	기타
2006년	건수	1	4	-	-
	면적	-	1	-	-
	피해액	58	230	-	-
2007년	건수	-	1	-	4
	면적	-	1	-	1
	피해액	-	2,571	-	1,898
2008년	건수	-	-	-	3
	면적	-	-	-	-
	피해액	-	-	-	-
2009년	건수	-	2	-	5
	면적	-	-	-	1
	피해액	-	462	-	350
2010년	건수	-	6	23	3
	면적	-	-	3	1
	피해액	-	1,828	1,375	2,600
2011년	건수	-	-	9	-
	면적	-	-	1	-
	피해액	-	-	-	-
2012년	건수	1	7	7	1
	면적	-	1	1	-
	피해액	851	4,458	151,619	1,600
2013년	건수	-	4	5	-
	면적	-	2	1	-
	피해액	-	3,481	-	-
2014년	건수	-	9	-	8
	면적	-	2	-	2
	피해액	-	19,150	-	16,538
2015년	건수	-	8	9	-
	면적	-	2	2	-
	피해액	-	-	-	-

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



6) 생태 및 식생

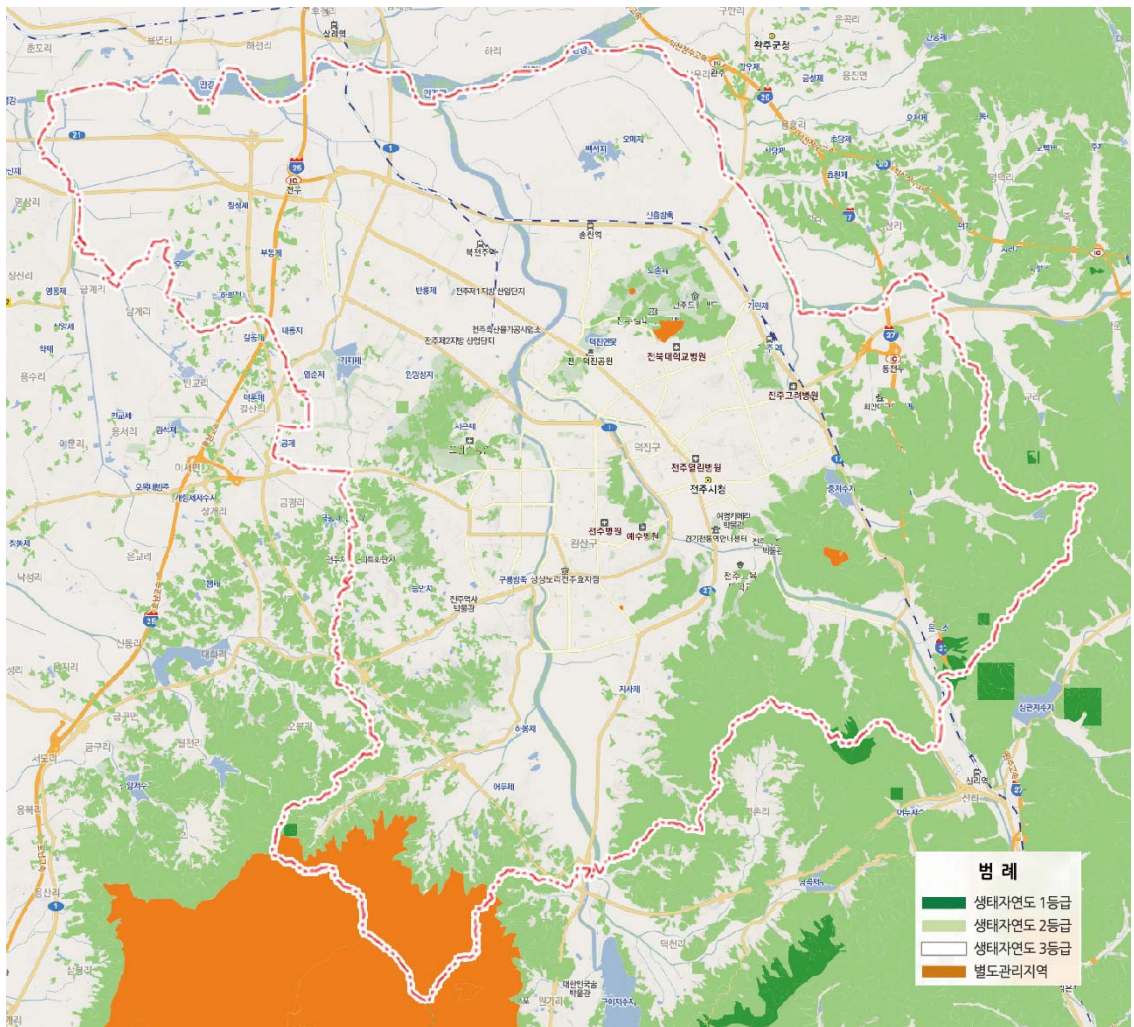
가) 생태

- 전주시의 생태자연도 등급분포는 개발이 가능한 3등급지가 약 148.12km²(72.1%), 2등급지가 50.60km²(24.6%), 개발이 불가능한 1등급지가 0.67km²(0.3%)를 차지하고 있으며, 1등급지 대부분이 전주시 모악산 지역에 분포하고 있음

〈 표 1-2-3-10 〉 생태자연도 등급 분포 현황

(단위 : km², %)

구 분	계	1등급	2등급	3등급	별도관리지역
면적(km ²)	205.49	0.67	50.60	148.12	6.14
비율(%)	100.0	0.3	24.6	72.1	3.0



〈 그림 1-2-3-6 〉 생태자연도



나) 식생

○ 전주시의 식생면적은 약 10,820ha이며 소나무 약 2,614ha(24.17%), 소나무-굴참나무 약 1,814ha(16.77%), 소나무-상수리나무 약 1,682ha(15.55%)순으로 조사됨

〈 표 1-2-3-11 〉 전주시 현종식생 분포 면적 현황

군락	면적(㎡)	비율(%)
계	108,200,070.50	100.0
소나무-상수리나무	16,823,134.70	15.55
소나무-굴참나무	18,142,155.36	16.77
소나무	26,147,185.19	24.17
리기다소나무	13,825,170.48	12.78
굴참나무	13,847,760.53	12.80
상수리나무	6,308,537.16	5.83
졸참나무	976,833.96	0.90
잣나무	988,050.34	0.91
밤나무	1,330,035.20	1.23
소나무-밤나무	841,075.78	0.78
리기다소나무-사방오리나무	463,045.07	0.43
신갈나무	2,615,849.17	2.42
굴참나무-갈참나무	694,677.82	0.64
밤나무-아카시나무	119,079.31	0.11
아카시나무-상수리나무	813,574.01	0.75
굴참나무-졸참나무	3,473,667.05	3.21
일본잎갈나무	224,893.44	0.21
리기다소나무-상수리나무	201,913.40	0.19
삼나무	50,414.32	0.05
낙엽활수혼생림	236,676.27	0.22
침엽수혼생림	76,341.94	0.07

자료 : 전주시 환경백서. 2017



다) 동식물서식분포현황

○ 동물상

- 포유류는 문헌조사(환경부, 2011)를 참고한 결과 5목 7과 8종이 조사되었으며, 이 중 멸종위기 야생동물 II급인 삵이 조사됨
- 조류는 문헌조사(환경부, 2011)를 참고한 결과 12목 34과 67종이 조사되었으며, 이 중 멸종위기 야생동물 II급인 새호리기, 잿빛개구리매, 붉은 배새매, 새매, 참매, 말뚝가리가 조사됨
- 양서·파충류는 문헌조사(환경부, 2011)를 참고한 결과 2강 3목 12과 26종이 조사되었으며, 생태교란종인 황소개구리, 붉은 귀거북 2종이 조사됨

○ 어류

- 문헌조사(환경부, 2011)를 참고한 결과 전주시 일대에 2목 6과 25종이 조사되었으며, 이 중 멸종위기 야생생물은 조사되지 않았으며, 생태계교란종인 큰입우럭(베스), 파랑볼우럭(블루길)등이 조사됨

○ 저서성 대형무척추동물

- 문헌조사를 참고한 결과 전주시 일대에 15목 33과 53종이 조사되었으며, 이 중 멸종위기 야생동물은 조사되지 않았으며, 한국 고유종인 주름다슬기, 몽땅하루살이, 강하루살이, 두눈강도래, 네모집날도래가 조사됨

○ 육상곤충

- 문헌조사를 참고한 결과 9목 72과 232종이 조사되었으며, 이 중 멸종위기 육상곤충은 조사되지 않았으며 특정종은 남색초원하늘소, 붉은산꽃하늘소, 점박이잎벌레, 상아잎벌레 등 39종, 한국 고유종으로는 팔중이, 왕귀뚜라미, 긴꼬리, 섬서구메뚜기 등 7종이 조사됨

○ 식물상

- 전주시의 관속식물은 산림생태(모악산, 건지산, 기린봉, 남고산), 도시공원(다가공원, 완산공원, 인후공원, 화산공원), 도심하천(전주천, 삼천, 소양천) 3분류로 구분되었으며 문헌조사를 참고한 결과 산림생태에서는 258과 637속 1,137종 8아종 131변종 15품종, 도시공원에서는 152과 255속 261종 36변종, 도심하천에서는 149과 384속 473종 44변종 1품종이 확인됨



6) 자원 현황

가) 임상 자원

○ 임상별 산림면적은 5년간 일부 감소하였으며, 입목지와 무입목지 양쪽 모두 소량 감소하였음

〈 표 1-2-3-12 〉 임상별 산림면적

(단위 : ha)

구 분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
총 계		6,088	6,403	6,403	6,403	6,249
입 목 지	소 계	5,945	6,258	6,258	6,258	6,125
	침엽수림	2,474	2,545	2,545	2,545	1,893
	활엽수림	2,007	2,110	2,110	2,110	2,155
	혼 효 림	1,452	1,591	1,591	1,591	2,037
	죽 림	12	12	12	12	40
무 입 목 지	소 계	143	145	145	145	124
	미입목지	14	16	16	16	124
	황 폐 지	-	-	-	-	-
	개 간 지	-	-	-	-	-
	제 지	129	129	129	129	-

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

○ 소유별 임야면적은 국공유림이 전체 13.3%를 차지

〈 표 1-2-3-13 〉 소유별 임야면적

(단위 : ha)

구 분	총계	국 유 림			공 유 림			사유림
		계	산림청소관	타부처소관	계	도유림	시유림	
2006년	6,489	704	121	583	71	36	35	5,714
2007년	6,487	704	120	584	71	36	35	5,712
2008년	6,417	791	209	582	71	36	35	5,555
2009년	6,368	879	297	582	36	36	35	5,453
2010년	6,403	888	306	582	71	36	35	5,444
2011년	6,288	891	312	579	71	36	35	5,326
2012년	6,403	888	306	582	71	36	35	5,444
2013년	6,403	888	306	582	71	36	35	5,444
2014년	6,403	888	306	582	71	36	35	5,444
2015년	6,249	677	442	235	157	74	83	5,415

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



다. 사회문화적 특성

1) 인구 및 가구

가) 인구 및 가구추이

- 2015년 말 전주시 총인구는 658,211명으로 1996년 583,230명에 비해 연평균 0.60%의 증가율을 보이고 있으며, 그 중 남자가 0.59%, 여자가 0.62%의 증가율을 보임
- 전주시의 인구밀도는 1996년 대비 2015년에 2,826명/㎢에서 3,203명/㎢로 소폭 증가한 것으로 나타남
- 세대수는 2015년 말 현재 총 254,710세대로, 세대당 인구수는 지속적인 핵가족화 및 가구분화에 의하여 1996년 3.5명에서 2.6명으로 지속적인 감소추세를 보임

〈 표 1-2-3-14 〉 인구 및 가구추이

연도	세대수 (가구)	인구(계) (명)	인구(남) (명)	인구(여) (명)	인구밀도 (명/㎢)	면적 (㎢)	세대당 인구(명)	65세이상 고령자(명)
1996	164,444	583,230	288,070	295,160	2,826	206.33	3.5	-
1997	169,235	590,162	291,545	298,617	2,860	206.33	3.5	-
1998	175,945	600,343	296,901	303,442	2,910	206.28	3.4	-
1999	182,919	611,921	302,510	309,411	2,967	206.24	3.3	-
2000	189,042	622,238	307,436	314,802	3,017	206.24	3.3	-
2001	191,544	623,897	308,076	315,821	3,025	206.24	3.3	-
2002	195,850	626,069	309,072	316,997	3,036	206.22	3.2	-
2003	201,263	620,374	306,550	313,824	3,008	206.22	3.1	-
2004	204,772	624,260	308,206	316,054	3,027	206.25	3.0	46,677
2005	209,069	623,804	307,896	315,908	3,025	206.23	3.0	48,628
2006	214,515	627,443	309,314	318,129	3,042	206.26	2.9	51,288
2007	218,224	627,339	309,401	317,938	3,042	206.21	2.9	55,157
2008	223,318	635,707	313,294	322,413	3,084	206.11	2.8	57,404
2009	227,704	639,922	315,606	324,316	3,105	206.10	2.8	59,237
2010	234,415	646,535	318,819	327,716	3,138	206.01	2.8	61,560
2011	241,199	651,015	321,096	329,919	3,160	206.01	2.7	64,549
2012	244,811	654,040	322,643	331,397	3,174	206.03	2.7	68,434
2013	247,718	655,358	323,211	332,147	3,187	205.62	2.6	71,736
2014	251,702	658,570	324,279	334,291	3,204	205.57	2.6	75,226
2015	254,710	658,211	324,048	334,163	3,203	205.53	2.6	78,948

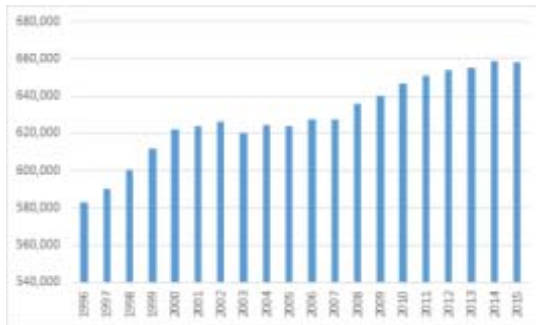
자료 : 전주시 통계연보, 2016년



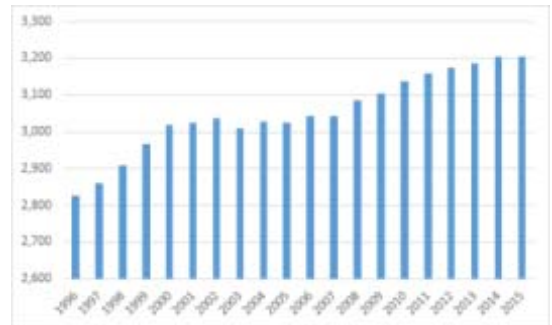
〈 표 1-2-3-15 〉 연도별 인구밀도

구 분	면 적(km ²)	인 구 (명)	인구밀도 (명/km ²)
2006년	206.22	627,443	3,042
2007년	206.21	627,339	3,042
2008년	206.11	635,707	3,084
2009년	206.10	639,922	3,105
2010년	206.01	646,535	3,138
2011년	206.01	651,015	3,160
2012년	206.03	654,040	3,174
2013년	205.62	655,358	3,187
2014년	205.57	658,570	3,204
2015년	205.49	658,211	3,203

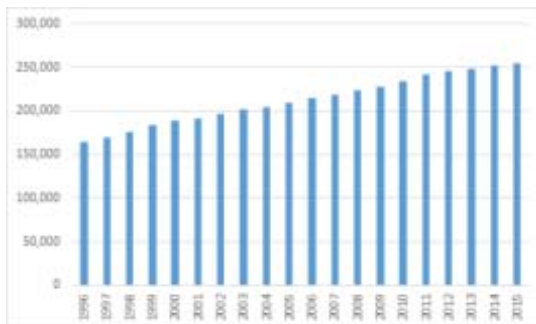
자료 : 전주시 통계연보, 2016년



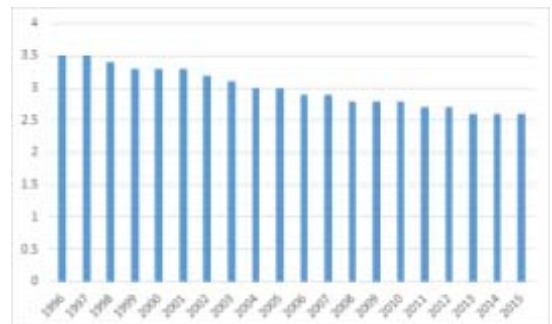
〈 그림 1-2-3-7 〉 연도별 인구수



〈 그림 1-2-3-8 〉 연도별 인구밀도



〈 그림 1-2-3-9 〉 연도별 세대수



〈 그림 1-2-3-10 〉 연도별 세대당인구



나) 구동별 인구

- 전주시는 2개구로 구성되어 덕진구가 110.90km²로 완산구 94.59km²보다 큰 면적을 차지하고 있으나, 인구는 덕진구가 290,033명으로 완산구 368,178명에 비해 적은 편임
- 전주시 전체의 인구밀도는 3,204명/km²로서, 완산구는 서신동 (19,286명/km²), 중앙동 (7,229명/km²), 노송동(6,244명/km²)순으로, 덕진구는 인후동(16,092명/km²), 진북동(9,806명/km²) 순으로 가장 높은 인구밀도를 보임

〈 표 1-2-3-16 〉 동별인구

(단위 : km², 세대, 명, 명/km²)

구 분	면적	세대	인 구			인구밀도	세대당 인구 (명)
			계	남	여		
전주시	205.49	254,710	658,211	324,048	334,163	3,204	2.6
완산구	94.59	142,810	368,178	179,741	188,437	3,893	2.6
중앙동	1.35	4,654	9,758	4,915	4,843	7,229	2.1
풍남동	2.05	2,968	5,652	2,836	2,816	2,758	1.9
노송동	2.08	6,165	12,987	6,432	6,555	6,244	2.1
완산동	0.99	2,811	5,913	2,976	2,937	5,973	2.1
동서학동	15.64	3,192	7,649	3,846	3,803	490	2.4
서서학동	2.97	4,562	10,431	5,129	5,302	3,513	2.3
중화산1동	1.22	6,059	16,166	7,864	8,302	2,005	2.7
중화산2동	17.2	8,063	20,764	10,378	10,386		2.6
평화1동	1.49	16,548	45,156	22,012	23,144	3,579	2.7
평화2동	15.23	6,909	14,673	7,035	7,638		2.1
서신동	2.39	16,486	46,092	22,165	23,927	19,286	2.8
삼천1동	1.27	5,744	15,292	7,388	7,904	1,975	2.7
삼천2동	0.95	6,371	16,952	8,154	8,798		2.7
삼천3동	26.60	8,638	24,670	11,989	12,681		2.9
효자1동	0.76	5,532	14,090	6,776	7,314	6,225	2.5
효자2동	0.84	4,552	11,606	5,627	5,979		2.5
효자3동	2.43	5,801	17,228	8,200	9,028		3.0
효자4동	8.13	11,962	31,506	15,524	15,981		2.6
효자5동	6.48	15,793	41,593	20,495	21,099		2.6



구 분	면적	세대	인 구			인구밀도	세대당 인구 (명)
			계	남	여		
덕진구	110.90	111,900	290,033	144,307	145,726	2,616	2.6
진북동	1.71	7,141	16,767	8,308	8,459	9,806	2.3
인후1동	1.29	7,447	20,650	9,951	10,699	16,092	2.8
인후2동	1.32	5,451	12,013	6,037	5,976		2.2
인후3동	1.68	13,923	36,369	17,731	18,638		2.6
덕진동	4.78	9,172	22,124	11,092	11,032	4,629	2.4
금암1동	1.25	4,349	8,282	4,380	3,902	7,843	1.9
금암2동	1.25	4,949	11,324	5,684	5,640		2.3
팔복동	7.38	4,702	10,176	5,549	4,627	1,379	2.2
우아1동	1.44	5,058	11,396	5,744	5,652	1,115	2.3
우아2동	22.91	6,925	15,747	7,938	7,809		2.3
호성동	7.64	7,908	23,553	11,454	12,099	3,083	3.0
송천1동	4.79	12,863	39,586	19,529	20,057	4,047	3.1
송천2동	12.14	9,597	28,913	14,206	14,707		3.0
조촌동	24.28	4,459	10,762	5,469	5,293	444	2.4
동산동	13.7	4,439	12,483	6,269	6,214	912	2.8
혁신동	3.34	3,517	9,888	4,966	4,922	2,961	2.8

자료 : 전주시 행정동 면적은 2018년 7월 기준이며, 인구는 2016년 통계연보 상 전주시 인구 기준임

다) 연령 및 성별 인구구조

- 2015년 말 전주시의 연령별 인구변화 추이를 살펴보면 44세 이하의 인구는 다소 감소 하였으며, 45세 이상의 인구는 증가하였음
- 35세 이상의 연령대에서 여성인구가 남성인구보다 많은 것으로 나타나며 연령대가 높아질수록 성비 불균형이 크게 나타남
- 중장년층의 인구증가에 의해 60세 이상의 노년인구는 지속적으로 증가하는 추세를 보이며 앞으로 가파른 노령인구의 증가율이 예상되어 그에 따른 복지대책 마련 등 적극적인 노인 문제 해결 방안 수립이 필요할 것으로 분석됨

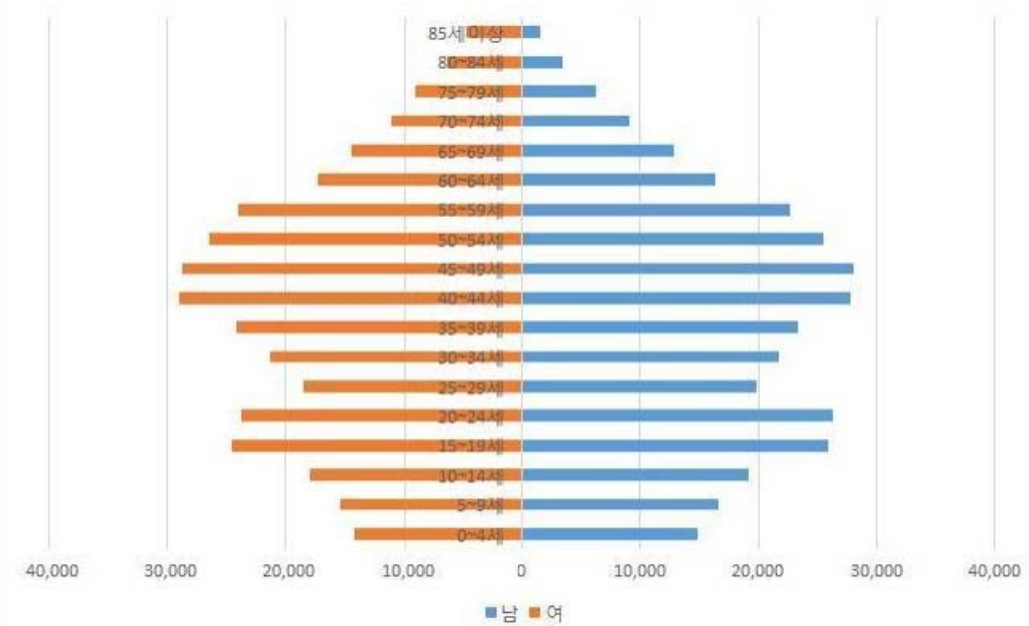


〈 표 1-2-3-17 〉 연령별 인구변화 추이

(단위 : 명, %)

구 분	2014			2015			성 비	
	계	남	여	계	남	여	2014년	2015년
합 계	652,877	321,874	331,003	652,282	321,515	330,767	97.2	97.2
0-4 세	29,739	15,265	14,474	29,010	14,851	14,159	105.5	104.9
5-9 세	31,922	16,696	15,226	32,074	16,640	15,434	109.7	107.8
10-14 세	40,829	20,910	19,919	37,080	19,189	17,891	105.0	107.3
15-19 세	51,513	26,679	24,834	50,450	25,952	24,498	107.4	105.9
20-24 세	48,810	25,715	23,095	50,138	26,386	23,752	111.3	111.1
25-29 세	38,412	19,621	18,791	38,242	19,812	18,430	104.4	107.5
30-34 세	45,322	22,878	22,444	43,173	21,796	21,377	101.9	102.0
35-39 세	47,631	23,368	24,263	47,469	23,374	24,095	96.3	97.0
40-44 세	58,697	28,824	29,873	56,719	27,757	28,962	96.5	95.8
45-49 세	55,967	27,439	28,528	56,742	28,022	28,720	96.2	97.6
50-54 세	53,068	26,180	26,888	51,896	25,504	26,392	97.4	96.6
55-59 세	44,081	21,523	22,558	46,754	22,740	24,014	95.4	94.7
60-64 세	31,660	15,342	16,318	33,587	16,311	17,276	94.0	94.4
65-69 세	25,097	11,867	13,230	27,258	12,841	14,417	89.7	89.1
70-74 세	20,117	8,950	11,167	20,215	9,078	11,137	80.1	81.5
75-79 세	15,219	6,150	9,069	15,339	6,257	9,082	67.8	68.9
80-84 세	8,869	2,973	5,896	9,755	3,396	6,359	50.4	53.4
85세 이상	5,924	1,494	4,430	6,381	1,609	4,772	33.7	33.7

자료 : 통계연보, 각년도, 전주시(외국인 제외)



〈 그림 1-2-3-11 〉 2015년 연령별·성별 인구구조

라) 인구이동

- 과거 5년간(2011년~2015년)의 인구이동 현황으로는 전입인구와 전출인구가 비슷한 상황임
- 인구이동 현황으로 2011년 전입인구가 47,987명으로 가장 높게 나타나고, 전출인구 또한 2011년 46,657명으로 가장 높게 나타났으며, 2015년 말 기준 전출인구가 전입인구보다 3,011명 높게 나타남

〈 표 1-2-3-18 〉 연도별 인구이동 추이

(단위:명)

구분	전입			전출			비고
	소계	시군간	시도간 이동	소계	시군간	시도간 이동	
2011년	47,987	25,795	22,192	46,657	23,201	23,456	
2012년	42,862	22,610	20,252	42,752	20,470	22,282	
2013년	39,789	19,874	19,915	41,169	19,578	21,591	
2014년	44,334	22,354	21,980	43,986	21,597	22,389	
2015년	41,174	19,875	21,299	44,185	21,737	22,448	

자료 : 통계연보, 2016, 전입·출인구는 시·군간 이동 및 시·도간 이동 사항에 한하여 반영



2) 토지이용현황

가) 용도지역

- 전주시 총면적 중 도시지역 면적은 196.26km²(95.5%)를 차지함
- 도시계획 구역의 용도지역 현황은 주거지역 37.97km²(18.5%), 상업지역 4.82km²(2.4%), 공업지역 7.00km²(3.4%), 녹지지역 146.47km²(71.3%)를 차지하고 있음

〈 표 1-2-3-19 〉 용도지역별 토지이용 현황

(단위 : km²)

용도지역	전 국	전라북도	전주시
용도지역 총합계	17,609.52	8,130.49	205.49
도시지역	2,646.90	884.96	196.26
주거지역	2,646.90	123.88	37.97
제1종전용주거지역	38.40	0.37	0.28
제2종전용주거지역	12.56	0.09	0.10
제1종일반주거지역	730.74	46.52	9.94
제2종일반주거지역	1,189.02	62.07	19.10
제3종일반주거지역	504.80	10.96	7.36
준주거지역	171.37	3.87	1.19
상업지역	330.90	16.42	4.82
중심상업지역	35.25	0.61	0.59
일반상업지역	265.27	15.39	4.04
근린상업지역	16.99	0.17	0.00
유통상업지역	13.39	0.25	0.19
공업지역	1,166.79	62.03	7.00
전용공업지역	86.56	24.60	1.51
일반공업지역	888.51	32.09	4.41
준공업지역	191.72	5.34	1.08
녹지지역	12,625.69	607.90	146.47
보전녹지지역	1,609.71	114.78	50.08
생산녹지지역	932.29	134.49	26.73
자연녹지지역	10,083.69	358.63	69.65
비도시지역	88,450.31	7,245.53	9.23
계획관리지역	12,100.16	892.27	0.83
생산관리지역	4,938.92	719.31	0.80
보전관리지역	10,136.79	947.82	1.28
농림지역	49,285.41	3,982.98	6.12
자연환경보전지역	11,958.39	702.52	0.20
미지정	839.24	74.73	-

자료 : 통계청(2016), 전라북도 통계연보 2016년, 전주시 내부자료(2018년 6월)



나) 용도지구

- 전주시의 용도지구 현황을 살펴보면 고도지구 8.22km², 방화지구 4.07km², 취락지구 3.30km², 미관지구 3.39km², 경관지구 0.51km²의 규모로 지정되어 있음
- 각 지구의 세분을 살펴보면 경관지구는 자연경관지구만 결정되어 있으며, 미관지구의 경우 중심지 미관지구 및 역사문화미관지구, 일반미관지구가 결정, 고도지구는 최고·최저고도 지구가 결정되어 있으며, 보존지구는 문화·자원보존지구가 결정되어 있음
- 시설보호지구 대상은 학교시설이며, 취락지구는 자연취락지구임
- 「도시·군관리계획수립지침」개정(2018.1.2.)에 따라 용도지구의 일부가 통합(경관지구와 미관지구 → 경관지구, 보존지구와 시설보호지구 → 보전지구) 및 최저고도지구 폐지에 따른 관리방안 수립 필요

〈 표 1-2-3-20 〉 용도지구 현황

(단위 : km²)

용도지구	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
합 계	19.53	19.39	19.38	19.1	19.15	19.3	19.29	19.5	19.52	19.75
경관지구	0.41	0.41	0.41	0.41	0.41	0.41	0.41	0.41	0.41	0.51
자연	0.41	0.41	0.41	0.41	0.41	0.41	0.41	0.41	0.41	0.51
(미관지구)	(3.33)	(3.33)	(3.33)	(3.25)	(3.3)	(3.37)	(3.39)	(3.35)	(3.41)	(3.39)
(중심지)	(0.29)	(0.29)	(0.29)	(0.29)	(0.29)	(0.29)	(0.29)	(0.29)	(0.29)	(0.29)
(역사, 문화)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)
(일반)	(3.03)	(3.03)	(3.03)	(2.95)	(3.00)	(3.07)	(3.09)	(3.05)	(3.12)	(3.09)
고도지구	7.96	7.81	7.81	7.81	7.81	7.81	7.81	8.06	8.06	8.22
(최고)	(7.7)	(7.55)	(7.55)	(7.55)	(7.55)	(7.55)	(7.55)	(7.8)	(7.8)	(7.96)
(최저)	(0.26)	(0.26)	(0.26)	(0.26)	(0.26)	(0.25)	(0.26)	(0.26)	(0.26)	(0.26)
방화지구	4.08	4.08	4.07	4.07	4.07	4.15	4.15	4.15	4.08	4.07
(보존지구)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)
(문화, 자원)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)	(0.01)
(시설보호지구)	(0.25)	(0.25)	(0.25)	(0.25)	(0.25)	(0.25)	(0.25)	(0.25)	(0.25)	(0.25)
(학교)	(0.25)	(0.25)	(0.25)	(0.25)	(0.25)	(0.25)	(0.25)	(0.25)	(0.25)	(0.25)
취락지구	3.50	3.50	3.50	3.30	3.30	3.30	3.28	3.28	3.30	3.30
자연	3.50	3.50	3.50	3.30	3.30	3.30	3.28	3.28	3.30	3.30

자료 : 전주시 통계연보 각년도, 전주시 내부자료

주1) ()내 용도지구는 도시·군관리계획수립지침 개정(2018.1.2.)에 따라 통·폐합 및 삭제

다) 용도구역

- 전주시는 별도의 용도구역이 지정되지 않음



라) 지목별 토지이용현황

- 전주시의 지목별 토지이용 현황을 살펴보면 임야의 비율이 32.2%(66.438km²)로 가장 높게 나타나고 답 18.3%(37.774km²), 대지 15.5%(32.091km²), 도로 9.0%(18.404km²)의 순서로 나타남
- 남동부지역에 분포하고 있는 산악지형에 의한 임야 분포가 넓게 차지

〈 표 1-2-3-21 〉 지목별 토지이용 현황

(단위 : m², %)

구 분	전 주 시		덕 진 구		완 산 구	
	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비
계	205,491,756	100.0	112,949,353	100.0	92,542,403	100.0
전	15,582,854	7.6	10,411,355	9.2	5,171,500	5.6
답	37,774,514	18.3	26,904,900	23.7	10,869,615	11.7
과수원	589,847	0.3	308,957	0.3	280,890	0.3
목장용지	127,523	0.1	123,297	0.1	4,226	0.1
임야	66,438,256	32.2	23,507,927	20.8	42,930,329	46.3
대	32,091,529	15.5	16,655,520	14.7	15,436,010	16.7
공장용지	3,242,936	1.6	3,120,317	2.8	122,619	0.1
학교용지	5,495,579	2.7	3,169,690	2.8	2,325,890	2.5
주차장	329,082	0.2	182,274	0.2	146,807	0.2
창고용지	548,699	0.3	446,246	0.4	102,452	0.1
도로	18,404,043	9.0	10,801,757	9.6	7,602,287	8.2
철도용지	898,476	0.4	730,089	0.6	168,387	0.2
제방	1,532,194	0.7	1,116,562	1.0	415,631	0.4
하천	8,961,658	4.4	6,346,041	5.6	2,615,618	2.8
구거	3,971,768	1.9	2,735,344	2.4	1,236,424	1.3
유지	1,535,081	0.7	1,255,862	1.1	279,219	0.3
수도용지	246,539	0.1	161,491	0.1	85,047	0.1
공원	2,181,999	1.1	1,310,645	1.2	871,353	0.9
체육용지	952,156	0.5	634,242	0.6	317,914	0.3
유원지	113,904	0.1	112,028	0.1	1,876	0.1
종교용지	690,276	0.3	295,122	0.3	395,154	0.4
잡종지	2,952,942	1.4	2,256,603	2.0	696,339	0.8
기타	829,892	0.6	363,082	0.4	466,810	0.6

자료 : 전주시 내부자료(2018년 6월)

주1) : 기타(주요소용지, 양어장, 사적지, 묘지)



3) 경제 및 산업

가) 경제활동

- 만 15세 이상의 인구를 생산활동 가능인구라 정의하며, 이중 재화나 용역을 생산하기 위해 노동을 제공할 의사와 능력이 있는 사람을 경제활동인구로 정의
- 2015년 말 전주시의 경제활동인구는 299천명으로서 15세 이상 인구의 54.9%를 차지하며, 취업인구는 289천명으로 96.6%의 취업률을 보이고 있음

〈 표 1-2-3-22 〉 경제활동인구 현황

(단위 : 천명, %)

구 분	전 국	전라북도	전주시
15세 이상인구	18,326	1,528	545
경제 활동 인구	11,185	909	299
취업인구	10,708	894	289
경제활동참가율	61.0	59.5	54.9
취업률	95.7	98.3	96.6

자료 : 통계청(2016), 전라북도 통계연보 2016년, 전주시 통계연보 2016년

나) 산업구조

- 일반적인 산업구조는 1차 산업, 2차 산업, 3차 산업으로 구분하고 있음
 - 1차 산업 : 농업, 목축업, 임업 어업 등 자연에 작용하는 산업
 - 2차 산업 : 광업, 제조업 등 원시적 산업을 제외한 모든 생산적 산업
 - 3차 산업 : 1차, 2차 산업에서 생산된 물품을 소비자에게 판매하거나 제공하는 산업
- 산업별 취업인구를 기준으로 전주시의 산업구조는 1차 산업이 2.1%, 2차 산업이 11.8%, 3차 산업이 86.1%로서 나타나 도시구조가 3차 산업으로 고도화된 상태임을 알 수 있음

〈 표 1-2-3-23 〉 산업구조 현황

구 분	전 국		전라북도		전주시	
	취업자수 (천명)	구성비 (%)	취업자수 (천명)	구성비 (%)	취업자수 (천명)	구성비 (%)
합 계	25,936	100.0	894	100.0	289	100.0
1차산업	1,345	5.2	140	15.7	6	2.0
2차산업	4,500	17.3	118	13.2	34	12.0
3차산업	20,092	77.5	635	71.0	249	86.0

자료 : 통계청(2016), 전라북도 통계연보 2016년, 전주시 통계연보 2016년



4) 생활 환경

가) 주택

○ 주택현황

- 전라북도의 단독 : 아파트 : 연립 및 다세대 등의 비율이 41.2%:53.1%:5.7%이며, 전주시의 경우 단독 : 아파트 : 연립 및 다세대 등의 비율이 19.1%:69.9%:11.0%로 공동주택(아파트)의 점유율이 높은 편임
- 주택보급률을 살펴보면 전주시의 보급률은 85.44%로 전북도의 보급률(95.8%)과 전국시계 보급률 102.3%보다 낮은 수준으로 주택건설사업 등을 통해 주택 보급 및 주택의 질적 및 양적인 증진 도모 필요

〈 표 1-2-3-24 〉 주택 유형별 현황

(단위 : 호, %)

구 분	전 국		전라북도		전주시 ^{주1)}	
	호수	구성비	호수	구성비	호수	구성비
가구수	19,111,000	-	717,311	-	247,223	-
보급률	102.3	-	95.8	-	85.44	-
합계	16,367,006	100.0	687,103	100.0	221,098	100.0
단독주택	3,973,961	24.3	282,928	41.2	42,145	19.1
아파트	9,806,062	59.9	364,712	53.1	154,542	69.9
연립주택	485,349	3.0	14,980	2.2	4,588	2.1
다세대주택	1,898,090	11.6	14,153	2.0	7,023	3.2
다가구주택	-	-	-	-	9,882	4.4
비거주용 건물내의 주택	203,544	1.2	10,330	1.5	2,918	1.3

자료 : 통계청(2016), 전라북도 통계연보 2016년, 전주시 통계연보 2016년

주1) 2016년 전주시 통계연보부터 국토부의 새로운 산정방식 적용. 주택수는 2010년도 인구주택총조사 결과를 근거로 하였으며, 다가구 주택수는 국토부 주택보급률 발표자료 상 주택수에서 인구주택총조사 주택수를 제외하여 산출한 숫자임

○ 주택 보급률

- 2015년 말 전주시의 인구는 658,211명이며 지속적인 증가추세를 보이고 있음
- 2015년 말 전주시의 총 주택수는 221,098호이며, 247,223가구로 나타남
- 핵가족화에 따른 가구분화의 결과로 가구당 인구수가 2006년 가구당 2.9명에서 2015년 2.6명으로 감소하는 추세를 보임
- 주택보급률은 높은 반면 자가소유가 2000년 67.1%에서 61.4% 수준으로 낮아지고 있음



〈 표 1-2-3-25 〉 주택 보급 현황

(단위 : 호, %)

구 분	인구(명)	가구당인구	가구수	주 택 수 (호)
2006년	627,443	2.9	162,859	177,469
2007년	627,339	2.9	164,416	184,094
2008년	635,707	2.8	206,458	220,095
2009년	639,922	2.8	208,666	226,761
2010년	646,535	2.8	224,883	190,610
2011년	651,015	2.7	231,148	244,651
2012년	654,040	2.7	236,656	252,724
2013년	655,358	2.6	242,295	261,641
2014년	658,570	2.6	248,068	268,442
2015년	658,211	2.6	254,710	274,558

자료 : 전주시 통계연보 2016년

〈 표 1-2-3-26 〉 주택 점유형태별 현황

(단위 : 호, %)

구 분	2000년	2005년	2010년	2015년
합계	152,001 (100.0)	199,905 (100.0)	224,883 (100.0)	247,258 (100.0)
자가	102,027 (67.1)	115,660 (57.9)	135,793 (60.4)	151,759 (61.4)
전세	29,283 (19.3)	33,643 (16.8)	32,471 (14.4)	27,644 (11.2)
보증부월세	16,956 (11.1)	40,402 (20.2)	47,008 (20.9)	55,424 (22.4)
무보증월세	710 (0.4)	3,556 (1.8)	3,198 (1.4)	3,992 (1.6)
월세(사글세)	587 (0.4)	2,208 (1.1)	1,778 (0.8)	806 (0.3)
무상	2,437 (1.6)	4,436 (2.2)	4,635 (2.1)	7,633 (3.1)
미상	1 (0.1)	-	-	-

자료 : 전주시 통계연보 2016년



나) 교통시설

○ 광역교통체계

- 전주시의 도로현황을 살펴보면 고속도로는 서울~광주를 연결하는 호남고속도로와 순천~완주를 연결하는 순천완주고속도로 및 지역 간 연결도로를 담당하는 국도 5개노선(1, 17, 21, 26, 27호선), 지방도 3개 노선(712, 713, 716호선), 철도로는 전라선철도가 통과하고 있음
- 국도1호선을 포함한 대부분의 국도가 도심을 중심으로 방사형 구조를 가지고 있어 도심의 내부교통과 통과교통의 혼잡을 초래하고 있으며 시가지 내 교통집중으로 혼잡이 가중되고 있는 실정임
- 익산~여수를 연결하는 전라선 철도가 남북방향을 통과하여 동산역, 전주역을 경유하여 임실, 남원으로 연결
- 전라선 철도 중 전주역은 KTX정차역이고 그 외의 역은 일반철도 정차역임



〈 그림 1-2-3-12 〉 광역 교통망도



○ 도로

- 2015년 말 현재 전주시 내 도로의 총 연장은 799,435m로서 이중 고속도로가 13,080m, 국도 46,445m, 지방도 21,845m, 시도 718,065m임
- 도로 포장률은 국도 100.0%, 지방도 100.0%, 시도 89.8%로 나타나고, 시도의 일부지역이 미개설 상태임

〈 표 1-2-3-27 〉 도로 현황

(단위 : m, %)

구 분	계	고속도로	국도	지방도	시도
연 장 (m)	799,435	13,080	46,445	21,845	718,065
포장	726,490	-	46,445	21,845	645,120
미포장	-	-	-	-	-
미개통	72,945	-	-	-	72,945
구성비 (%)	100	1.64	5.81	2.73	89.82
포장률 (%)	90.9	-	100.0	100.0	89.8

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

○ 주차장

- 2015년 말 현재 주차장은 18,486개소에 약 31만면의 주차면수를 보유하고 있음
- 전체 주차장 중 노상주차장이 91개소(0.5%), 노외주차장 395개소(2.1%), 건축물 부설주차장 18,000개소(97.4%)로 나타남

〈 표 1-2-3-28 〉 주차장 현황

구 분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	
합계	개소수	15,300	16,405	16,288	16,902	18,486	
	면수	248,941	268,725	291,343	302,612	311,100	
노상주차장	개소수	91	91	91	91	91	
	면수	4,239	4,239	4,239	4,239	3,639	
노외 주차장	공영	개소수	86	49	57	67	68
		면수	2,645	2,826	3,124	4,157	4,505
	민영	개소수	355	289	363	367	327
		면수	14,166	11,167	14,128	14,268	15,530
건축물 부설주차장	개소수	14,768	15,976	15,777	16,377	18,000	
	면수	227,891	250,493	269,852	279,948	286,826	

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



다) 상·하수도

○ 상수도

- 전주시의 상수도 보급률은 99.67%로 전국시계의 96.45%, 전북시계의 95.61%보다 높은 보급률을 보이고 있음
- 연도별 상수도 현황을 보면 계획적인 상수도 보급에 의해 상수도 보급률은 매년 증가하는 추세에 있으며, 1일1인 급수량은 유사하게 나타남
- 전주시의 상수공급은 팔복정수장과 광역상수도가 있음
- 지방상수도 중 팔복정수장은 공업용수 공급을 위한 시설임

〈 표 1-2-3-29 〉 전주 상수도 현황

구 분	총인구 (A)	급수인구 (B)	보급률 (B/A×100)	시설용량 (m ³ /일)	급수량 (m ³ /일)	1일1명당 급수량(ℓ)	급수전수 (개)
2011년	651,015	648,350	99.59	306,700	249,092	384	211,486
2012년	654,040	651,554	99.60	306,782	243,359	371	216,043
2013년	655,358	652,920	99.62	306,782	240,869	366	212,006
2014년	658,570	656,211	99.64	-	242,358	366	220,405
2015년	658,211	656,060	99.67	-	241,573	368	224,170

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

〈 표 1-2-3-30 〉 상수도 현황 비교

구 분	전국	전북도	전주시
총 인 구 (명)	52,678,429	1,895,905	658,211
급수인구 (명)	50,810,132	1,812,644	656,060
보 급 률 (%)	96.45	95.61	99.67
시설용량 (m ³ /일)	24,943,963	1,038,170	266,700
급 수 량 (m ³ /일)	17,283,921	705,132	241,573
1일1명급수량 (ℓ)	328.1	371.92	367.01

자료 : 한국도시통계, 2016년



〈 표 1-2-3-31 〉 정수장 현황

구 분	시설용량(㎥/일)	취수원	취수장	공급지역
계	336,700	-	-	-
전주권 광역상수도	266,700	용담댐	-	전주시 전역
공업용수도	70,000	-	-	-
팔복정수장	70,000	만경강복류수	전미취수장	전주1,2공단

자료 : 전주시 수도정비 기본계획 변경 보고서(2017.)

○ 하수도

- 전주시의 하수도 보급률은 98.7%로서 전북시계 84.9%, 전국시계 92.2% 보다 높게 나타나고 있음
- 하수처리시설의 2015년말 섬모상 담체공법, 생물반응조공법, 분리막생물반응기 처리시설 용량은 420천톤/일, 처리량은 394천톤/일로 나타남

〈 표 1-2-3-32 〉 하수도 현황 비교

구 분	전국	전북도	전주시
총 인 구 (명)	52,678,429	1,895,905	658,211
하수처리인구 (명)	48,550,579	1,609,186	649,671
보 급 륜 (%)	92.2	84.9	98.7

자료 : 한국도시통계, 2016년

〈 표 1-2-3-33 〉 전주 하수도 현황

연도별	인 구 (명)					보 급 륜 (%)
	총인구	하수처리인구	하수종말 처리인구	폐수종말 처리인구	하수처리 구역 외	
2011년	651,015	627,403	627,403	-	23,612	96.4
2012년	654,040	630,963	630,963	-	23,077	96.5
2013년	655,358	645,627	645,627	-	9,731	98.5
2014년	658,570	649,482	649,482	-	9,088	98.6
2015년	658,211	649,671	649,671	-	8,729	98.7

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



〈 표 1-2-3-34 〉 하수종말처리장

구 분	시설명	시설용량 (천㎥/일)	처리량 (천㎥/일)	처리방법
2011년	하수처리장	403	370	섬모상당체공법, 생물반응조공법
2012년	하수처리장	403	376	섬모상당체공법, 생물반응조공법
2013년	하수처리장	403	389	섬모상당체공법, 생물반응조공법
2014년	하수처리장	403	388	섬모상당체공법, 생물반응조공법
2015년	하수처리장	403	388	섬모상당체공법, 생물반응조공법
	수질복원센터	17	6	분리막생물반응기

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

라) 폐기물

○ 쓰레기

- 2015년 말 수거율은 100.0%로서 생활폐기물 총 배출량은 691.0톤/일이 배출되고 있음
- 배출된 쓰레기 처리는 배출량 691톤/일 중 매립이 39톤/일, 소각이 159톤/일, 재활용이 494톤/일로서 재활용률이 71.5%로 매우 높게 나타남
- 2015년 말 생활폐기물 매립장은 총 2개소로 221,700㎡의 면적에 2,915,000㎡의 매립 용량을 가지고 있음
- 총 매립량 중 기매립이 2,228,060㎡이고 잔여 매립 가능량이 686,940㎡으로 약 23.6%의 여유량을 가지고 있음

〈 표 1-2-3-35 〉 쓰레기수거 및 처리 현황

(단위 : 명, %, 톤/일)

구 분	행정 구역 (㎢)	행정구역내 인구 (명)	배출량 (톤/일)	처리량 (톤/일)	수거율 (%)	생활폐기물 수거처리(톤)				
						계	매립	소각	재활용	기타
2011년	206.22	651,015	585.7	585.7	100	585.7	22.9	120.0	442.8	-
2012년	206.22	654,040	601.2	601.2	100	601.2	26.0	130.0	445.2	-
2013년	205.61	655,358	653.0	653.0	100	653.0	35.0	133.0	485.0	-
2014년	206.00	652,877	684.0	684.0	100	684.0	45.0	177.0	462.0	-
2015년	205.49	657,791	691.1	691.1	100	691.1	38.5	159.0	493.6	-

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



〈 표 1-2-3-36 〉 생활폐기물매립지

(단위 : 톤/일)

구 분	개소	면적(m ²)	총매립용량(m ³)	기매립량(m ³)	잔여매립가능량(m ³)
2011년	2	221,700	2,915,000	2,291,000	624,000
2012년	2	221,700	2,915,000	2,092,000	82,300
2013년	2	221,700	2,915,000	2,229,840	685,160
2014년	2	221,700	2,915,000	2,354,300	560,700
2015년	2	221,700	2,915,000	2,228,060	686,940

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

○ 하수분뇨 발생 및 처리

- 전주시의 하수발생량은 370,420m³/일로서 이중 368,190m³/일인 99.4%가 하수처리구역 내 발생량임
- 분뇨발생량은 157m³/일로서 총 발생량의 100.0% 수세식으로 전량 수거하여 처리하고 있음

〈 표 1-2-3-37 〉 하수·분뇨 발생량 및 처리시설 현황

구 분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
분뇨 처리 시설	하수 발생량(m ³ /일)	376,448	375,597	389,199	383,002	370,420
	구역내(m ³ /일)	370,787	375,597	389,199	387,579	368,190
	구역외(m ³ /일)	5,661	-	-	5,423	2,230
	분뇨발생량(m ³ /일)	200	178	175	170	157
	수거식(m ³ /일)	-	-	-	-	-
	수세식(m ³ /일)	200	178	175	170	157
	시설명	위생처리장	위생처리장	위생처리장	위생처리장	위생처리장
	시설용량(m ³ /일)	290	290	290	290	290
	처리량(m ³ /일)	200	178	175	170	157
	연계처리장명	전주 하수처리장	전주 하수처리장	전주 하수처리장	전주 하수처리장	전주 하수처리장
	사업비(백만원)	7,376	7,367	7,367	7,367	7,367
	운영방법	위탁	위탁	위탁	위탁	위탁
	방류수역	지류 : 연계처리	지류 : 연계처리	지류 : 연계처리	지류 : 연계처리	지류 : 연계처리

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



마) 에너지

○ 전 력

- 용도별 전력사용량 중 2015년 말 총 사용량 5,818,056MWh 중 제조업 사용량이 2,716,810MWh으로 전체사용량의 46.7%를 차지함
- 그 외 서비스업 > 주택용 > 공공용 > 농수산업 > 광업 순으로 나타나 전주시가 3차 산업의 비중이 큰 것과 연관되어 사용되는 것으로 분석됨

〈 표 1-2-3-38 〉 용도별 전력사용량

구분	계	주택용	공공용	서비스업	제조업	농수산업	광업
2006년	4,842,475	761,816	242,696	1,374,390	2,410,275	47,484	5,814
2007년	4,496,030	723,543	230,615	1,271,775	2,221,721	42,584	5,792
2008년	5,159,933	832,534	264,749	1,469,836	2,533,384	55,363	4,067
2009년	5,194,911	855,962	282,099	1,506,049	2,485,644	61,019	4,139
2010년	5,539,132	909,301	303,357	1,598,747	2,652,961	71,463	3,303
2011년	5,709,808	918,144	297,001	1,649,195	2,762,546	79,981	2,941
2012년	5,727,119	932,588	289,237	1,688,613	2,722,181	91,400	3,104
2013년	5,790,535	943,058	300,394	1,680,931	2,765,622	97,254	3,276
2014년	5,758,296	930,034	303,229	1,631,007	2,791,352	99,658	3,016
2015년	5,818,056	950,663	354,211	1,678,538	2,716,810	114,904	2,930

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

○ 가 스

- 도시가스의 판매량은 2006년부터 2015년까지 연평균 약 7.6%의 증가율을 보임
- 프로판가스는 2008년부터 2010년 까지는 증가추세를 보이다 2010년 이후부터 판매량이 감소하는 추세임
- 전주시 내의 주택유형이 개발사업에 따라 주택에서 아파트로 주거의 선호가 변해가는 것으로 추정되며 향후 도시가스 공급량의 추가 확충 필요



〈 표 1-2-3-39 〉 가스공급량

구분	도시가스(1천㎡)		프로판(t)		부탄(t)	
	판매소(개소)	판매량	판매소(개소)	판매량	판매소(개소)	판매량
2006년	1	185,600	-	-	-	-
2007년	1	192,435	-	-	-	-
2008년	1	211,495	35	18,289	29	74,168
2009년	1	216,751	35	16,598	32	70,001
2010년	1	246,886	35	26,591	32	73,114
2011년	1	256,746	33	19,977	32	67,387
2012년	1	275,163	32	19,603	34	65,563
2013년	1	270,941	32	12,897	35	65,781
2014년	1	393,942	32	10,628	35	67,571
2015년	1	388,183	30	10,559	36	70,591

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

○ 석유

- 석유류 중 경유의 소비량이 가장 많으며, 그 다음으로 휘발유, LPG, 병커C유, 등유 순으로 나타남

〈 표 1-2-3-40 〉 석유 판매량

항목	합계	휘발유	등유	경유	병커C유	LPG	기타
2006년	367,817	111,900	58,377	191,717	5,823	-	-
2007년	353,998	113,805	47,624	186,506	6,063	-	-
2008년	506,311	110,152	42,859	221,867	113,032	193,056	18,401
2009년	497,059	116,691	37,349	216,950	107,864	201,233	18,205
2010년	484,309	131,978	43,450	238,059	57,434	178,805	13,386
2011년	457,602	135,943	41,474	244,149	25,676	155,881	10,360
2012년	453,373	140,954	32,180	242,353	18,366	151,994	19,520
2013년	465,010	146,178	23,508	253,167	12,752	141,194	29,405
2014년	645,651	155,115	15,670	277,374	27,681	137,796	32,015
2015년	581,356	176,929	25,550	320,984	29,881	141,276	28,012

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



바) 통신

○ WIFI

- 전주시 일대에 총 73개소의 WIFI가 구축되어있으며, 주민들의 이용이 많은 관공서가 44개소로 가장 많은 비중을 차지하고, 그다음으로는 문화시설로 12개소가 조성되어있으며, 관광객이 많은 도시임에도 불구하고 교통시설 및 관광지는 가장 적은 수의 WIFI가 구축되어있어 추가 조성이 필요함

〈 표 1-2-3-41 〉 Wifi 구축 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	관공서	관광지	교통시설	복지시설	문화시설	편의시설
시 설 별	73	44	3	1	7	12	6

자료 : 전주시 생활지리정보(<http://map.jeonju.go.kr>)

○ 우 편

- 2015년말 기준 우체국 현황은 일반국과 분실, 우편취급소만 유지·관리되고 있으며, 총 42개소에 직원 수는 506명이 근무하고 있음
- 우체통은 2011년 294개에서 2015년 176개로 연평균 10.0%로 감소하는 추세이며 이는 일반우편물 감소에 따라 시설규모 축소로 분석

〈 표 1-2-3-42 〉 우편시설 현황

(단위 : 개소, 명, 계)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
우 체 국 수 (개 소)	45	45	45	43	42
일 반 국 (개 소)	28	28	28	25	24
별 정 국 (개 소)	-	-	-	-	-
분 국 (개 소)	-	-	-	-	-
분 실 (개 소)	3	3	3	3	2
우 편 취 급 소 (개 소)	14	14	14	15	16
직 원 수 (명)	538	538	538	517	506
집 배 원 수 (명)	211	211	208	220	221
우 체 통 (개)	294	294	249	185	176

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

- 일반우편물의 배달은 급격한 감소추세를 보이며, 이는 인터넷 및 무선통신의 보급 등에 기인한 것으로 판단되며, 특수우편물과 소포의 경우 취급물량이 점차 증가하는 추세로 택배관련 업체의 증가에 따라서 감소하는 타 지역 추세와는 반대의 경향을 보이고 있으며, 국제화 시대의 도래에 따른 해외연수, 교육, 취업 등에 의한 우편물 증가로 분석



〈 표 1-2-3-43 〉 우편물 취급 (배달우편 기준)

(단위 : 천통)

구분	총 계	국내우편				국제우편			
		소 계	일 반	특 수	소 포	소 계	일 반	특 수	소 포
2011년	64,392	64,317	57,811	4,209	2,297	75	55	14	8
2012년	61,067	61,004	54,309	4,354	2,341	63	41	15	7
2013년	58,217	58,148	50,976	4,347	2,825	69	46	17	7
2014년	57,896	57,819	50,798	4,451	2,570	77	47	24	6
2015년	52,203	52,106	45,121	4,406	2,579	97	57	39	1

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

사) 공원·녹지

○ 공 원

- 전주시는 시가지를 둘러싸고 있는 농지 및 산림에 의하여 풍부한 녹지공간을 보유하고 있는 도시로서 2015년 말 총 243개소에 면적 22,152천㎡가 지정되어 있음
- 자연공원으로 모악산도립공원이 1개소 5,609천㎡의 면적이 포함되며, 도시공원으로는 어린이공원 138개소, 근린공원 59개소, 소공원 36개소, 문화공원 4개소, 역사공원, 수변공원 각 2개소, 묘지공원 1개소가 위치하고 있음

〈 표 1-2-3-44 〉 전주시 공원 현황

(단위 : 개소, 천㎡)

공원	총계	자연공원				도시공원								
		소계	국립공원	도립공원	시립공원	소계	소공원	어린이공원	근린공원	역사공원	문화공원	수변공원	묘지공원	
2011년	개소	220	1	-	1	-	219	25	135	52	2	2	2	1
	면적	22,337	6,290	-	6,290	-	16,047	22	304	13,341	1,680	25	254	421
2012년	개소	232	1	-	1	-	231	28	139	57	2	2	2	1
	면적	22,461	6,290	-	6,290	-	16,171	32	307	13,452	1,680	25	254	421
2013년	개소	233	1	-	1	-	232	29	139	57	2	2	2	1
	면적	21,798	5,609	-	5,609	-	16,189	33	306	13,741	1,680	25	253	421
2014년	개소	232	1	-	1	-	231	29	139	56	2	2	2	1
	면적	21,758	5,609	-	5,609	-	16,150	33	306	13,466	1,680	25	217	421
2015년	개소	243	1	-	1	-	242	36	138	59	2	4	2	1
	면적	22,152	5,609	-	5,609	-	16,543	34	305	13,815	1,680	40	247	421

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



○ 녹 지

- 시설녹지(완충녹지 및 경관녹지)는 주거지역 인접 도로변 및 철도변 등에 대기오염, 소음, 진동, 악취, 그 밖에 이에 준하는 공해와 각종 사고나 자연재해, 그 밖에 이에 준하는 재해 등의 방지를 위하여 지정되어 있음
- 도시계획시설로서 결정되어 있는 녹지시설은 총 165개소로 완충녹지 139개소 909,113.5㎡, 경관녹지 24개소 63,981.0㎡, 연결녹지 2개소 20,942.0㎡임

〈 표 1-2-3-45 〉 전주시 녹지 현황

구 분	개 소	면 적(㎡)	비 율(%)	비 고
계	165	994,036.5	100.0	
완충녹지	139	909,113.5	91.5	
경관녹지	24	63,981.0	6.4	
연결녹지	2	20,942.0	2.1	

자료 : 전주시 내부자료

아) 유통시설

- 전주시 대형마트, 백화점, 상점가, 쇼핑센터, 시장 등 대단위 유통점 및 도소매시장은 30개소가 위치하고 있음
- 도매시장으로는 덕진구 송천동에 입지하고 있는 농수산물 도매시장이 입지하고 있고, 물류단지로는 덕진구 장동 일원에 장동물류단지가 입지하고 있음

〈 표 1-2-3-46 〉 유통시설 현황

구분	항목	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
합계	개소(개)	28	29	29	29	30
	매장면적(㎡)	211,986	282,294	282,294	260,264	280,380
할인점	개소(개)	8	8	8	8	8
	매장면적(㎡)	81,608	81,608	81,608	81,608	81,608
백화점	개소(개)	1	1	1	1	1
	매장면적(㎡)	28,179	28,179	28,179	28,179	28,179
상점가	개소(개)	4	4	4	4	5
	매장면적(㎡)	16,555	57,399	57,399	57,399	77,515
쇼핑센터	개소(개)	10	10	10	10	10
	매장면적(㎡)	41,420	41,420	41,420	41,420	41,420
등록시장(구법)	개소(개)	4	-	-	-	-
	매장면적(㎡)	37,204	-	-	-	-
전통시장(인정시장)	개소(개)	1	6	6	6	6
	매장면적(㎡)	7,020	73,688	73,688	51,658	51,658

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



자) 교 육

○ 학교

- 2015년 말 전주시의 학생수는 유치원 10,228명, 초등학교 39,372명, 중학교 25,581명, 고등학교 27,670명, 대학교 34,016명이며 매년 학생수는 감소하는 추세임
- 교원 1명당 학생수는 매년 감소하는 경향을 보임
- 특히 전북대학교, 전주대학교, 예수대학교, 전주교육대학교, 전주비전대학, 전주기전대학, 한국농수산대학 등이 위치하고 있어 우수한 인재를 배출하고 있음

〈 표 1-2-3-47 〉 학교 현황

(단위 : 개소, 명)

연도별 시설별	학교수	학급(과)수	학생수	교원수	사무직원수	교원1명당 학생수
2011년	267	4,391	156,053	8,176	1,580	19.1
2012년	266	4,550	152,575	8,188	1,704	18.6
2013년	263	4,415	149,636	8,211	1,839	18.2
2014년	269	4,408	147,468	8,272	1,716	17.8
2015년	275	4,425	144,016	8,359	1,732	17.2
유치원	120	579	10,228	793	52	13.0
초등학교	68	1,569	39,372	2,355	325	16.7
중학교	38	765	25,581	1,565	176	16.3
고등학교	29	824	27,670	1,763	223	15.7
일반계고등학교	24	662	22,986	1,421	176	16.2
특성화고등학교	4	126	3,528	273	39	13.7
자율고등학교	1	36	1,156	69	8	16.7
전문대학	2	58	4,324	134	117	32.3
대학교	3	163	34,016	1,233	744	27.6
대학원	3	349	5,668	261	16	21.7
기타학교	6	101	609	168	63	3.6

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



차) 사회복지시설

○ 의료·보건

- 2015년 말 전주시의 의료·보건시설은 병원수 944개소, 병상수 15,892개를 보유
- 2011년 대비 종합병원 및 병원의 시설은 급격하게 증가하였으나, 의원, 보건진료소 등은 병상수를 검토한 결과 영세한 시설현황을 예측할 수 있음
- 병상 수만 크게 확보되었고 시설의 추가 확충이 크게 변화가 없는 현황과 비례하여 간호사를 제외한 의료인력 또한 큰 증가는 보이지 않는 실정임

〈 표 1-2-3-48 〉 의료시설 현황

(단위 : 개소, 상)

구 분	합 계	종합 병원	병원	의원	요양 병원	치과 병원	한방 병원	한의원	부속 의원	보건소	보건 진료소	기타	
2011년	병원수	847	4	31	411	20	202	7	171	1	1	3	1
	병상수	10,901	2,169	2,976	1,553	3,625	-	528	34	16	-	-	-
2012년	병원수	905	4	35	426	27	213	9	190	1	1	4	1
	병상수	13,420	2,187	3,525	1,508	5,414	-	707	63	16	-	-	-
2013년	병원수	924	4	39	430	32	219	11	188	1	1	3	1
	병상수	15,548	2,327	4,147	1,496	6,657	-	847	58	16	-	-	-
2014년	병원수	915	4	35	417	30	228	14	186	1	1	3	1
	병상수	15,217	2,305	3,736	1,373	6,618	3	1,108	58	16	-	-	-
2015년	병원수	944	5	37	423	33	242	15	188	1	1	3	1
	병상수	15,892	2,883	3,664	1,184	6,914	3	1,117	58	16	-	-	-

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

〈 표 1-2-3-49 〉 의료인 현황

(단위 : 명)

구 분	총 계	상근 의사	비상근 의사	치과 의사	의무 기록사	의료 기사	한 의사	간호 조무사	약사	조산사	간호사
2011년	7,762	1,433	-	352	44	1,175	332	1,284	107	15	3,020
2012년	7,259	1,337	-	351	80	1,431	297	1,642	114	15	1,992
2013년	8,026	1,582	-	264	82	1,480	273	1,463	115	15	2,752
2014년	7,757	1,321	-	339	82	1,447	345	1,401	104	16	2,702
2015년	7,997	1,520	-	341	80	1,430	339	1,420	110	16	2,741

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



○ 사회복지시설

- 전주시의 사회복지시설은 총 107개소로 노인의료시설 45개소, 재가노인복지시설 41개소, 여성복지시설 6개소, 아동복지시설 4개소, 장애인복지시설 5개소, 노숙인생활시설 3개소, 노인주거복지시설 3개소로 구성되어있음

〈 표 1-2-3-50 〉 사회복지시설 현황

(단위 : 개소)

구분	계	노인주거 복지시설	노인의료 복지시설	재가노인 복지시설	여성복지 시설	아동복지 시설	장애인 복지시설	노숙인 생활시설
2011년	103	3	43	41	6	4	5	1
2012년	108	3	45	48	2	4	5	1
2013년	131	3	46	66	6	4	5	1
2014년	95	4	48	25	6	4	5	3
2015년	107	3	45	41	6	4	5	3

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

카) 문화관광 및 여가

○ 문화재

- 전주시의 문화재는 2015년 말 총 95개로 이중 국가지정문화재 16개, 지방문화재 76개, 등록문화재 3개임

〈 표 1-2-3-51 〉 문화재 현황

(단위 : 개)

구분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
총 계		78	82	88	91	95
국가지정 문화재	소 계	14	14	14	15	16
	국 보	1	2	2	2	2
	보 물	6	5	5	5	6
	사적 및 명승	4	4	4	4	4
	천연기념물	1	1	1	1	1
	민속자료	1	1	1	1	1
	무형문화재	1	1	1	2	2
지 방 문화재	소 계	47	51	57	58	76
	유형문화재	8	8	9	9	11
	기 념 물	10	10	10	10	10
	민속자료	2	2	2	2	2
	무형문화재	27	31	36	37	39
	문화재 자료	14	14	14	14	14
등록 문화재		3	3	3	4	3

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



○ 관 광

- 전주시의 2016년 말 기준 총 방문객은 38,278,493명이고, 한옥마을로 10,648,079명이 방문함으로써 전체 방문객의 약 27.8%가 방문하였으며 관광 상품화의 다양화 및 관광산업의 발달에 따라 방문객은 매년 증가할 것으로 예상됨

〈 표 1-3-2-52 〉 전주시 방문객 현황

(단위 : 명, %)

구분	2015년			2016년		
	전주시	한옥마을	한옥마을 방문비율	전주시	한옥마을	한옥마을 방문비율
합계	31,830,406	9,457,546	29.7	38,278,493	10,648,079	27.8
1월	2,862,253	990,013	34.6	3,023,933	875,991	29.0
2월	2,580,715	606,661	23.5	3,024,789	919,835	30.4
3월	2,935,611	714,835	24.4	3,281,284	857,683	26.1
4월	2,923,276	742,317	25.4	3,233,799	954,927	29.5
5월	3,010,264	1,069,549	35.5	3,365,296	1,097,225	32.6
6월	2,189,866	588,826	26.9	2,981,809	840,503	28.2
7월	2,280,006	697,192	30.6	3,068,508	867,587	28.3
8월	2,277,541	829,231	36.4	3,176,777	984,758	31.0
9월	2,346,382	717,055	30.6	3,171,730	900,279	28.4
10월	2,720,345	918,444	33.8	3,161,144	840,486	26.6
11월	3,138,834	878,699	28.0	3,538,648	783,619	22.1
12월	2,565,313	704,724	27.5	3,250,776	725,186	22.3

자료 : 전주시 내부자료

○ 문화공간

- 문화공간으로 공연시설이 27개소로 가장 많으며, 전시실로 미술관 4개소, 화랑 1개소, 기타시설로 문화원 1개소, 국악원이 1개소, 전수회관 1개소가 위치함

〈 표 1-2-3-53 〉 문화공간 현황

(단위 : 개소)

구분	공연시설			전시실		기타시설		
	공공공연장	민간공연장	영화상영관	미술관	화랑	문화원	국악원	전수회관
2006년	8	3	9	-	-	1	1	-
2007년	9	4	9	-	-	1	1	-
2008년	9	4	10	-	-	1	1	-
2009년	9	4	10	-	-	1	1	-
2010년	5	3	10	-	-	1	1	-
2011년	5	6	10	-	-	1	1	-
2012년	5	6	7	1	1	1	1	-
2013년	5	6	7	1	1	1	1	-
2014년	8	9	8	4	1	1	1	1
2015년	9	9	9	4	1	1	1	1

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



○ 체육시설

- 공공체육시설로 육상경기장 2개소, 축구장 9개소, 야구장 1개소, 사이클경기장 1개소, 테니스장 3개소, 체육관 3개소, 수영장 2개소, 승마장 1개소, 빙상장 1개소가 분포
- 신고체육시설은 수영장 9개소, 체육도장 222개소, 골프연습장 145개소, 체력단련장 94개소, 당구장 302개소, 무도장 1개소, 무도학원 19개소임

〈 표 1-2-3-54 〉 체육시설 현황

(단위 : 개소)

구분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	
합계	928	961	820	830	814	
소계	20	20	23	23	24	
공공체육시설	육상경기장	2	2	2	2	2
	축구장	7	7	9	9	9
	야구장	1	1	1	1	1
	사이클경기장	1	1	1	1	1
	테니스장	2	2	3	3	3
	구기체육관	2	2	2	2	2
	생활체육관	1	1	1	1	1
	수영장	2	2	2	2	2
	승마장	1	1	1	1	1
	빙상장	1	1	1	1	1
소계	907	940	796	806	792	
신고체육시설	수영장	5	5	9	8	9
	체육도장	227	237	222	222	222
	골프연습장	130	135	133	133	145
	체력단련장	81	90	88	88	94
	당구장	444	450	320	320	302
	무도장	-	-	-	14	1
	무도학원	20	23	24	21	19
등록체육시설	골프장	1	1	1	1	-

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



4

상위계획 및 관련계획 검토

가. 제5차 국토종합계획(2020~2040, 2019. 12, 국토교통부)

1) 계획의 비전

- 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 설정
- 모두를 위한 국토
 - 다양한 세대와 계층, 지역이 소외되거나 차별받지 않는 포용국가 기반을 갖추고, 좋은 일자리와 안전하고 매력적인 정주환경을 갖춰 글로벌 경쟁력이 있는 지속가능한 국토를 조성
- 함께 누리는 삶터
 - 삶의 질, 건강 등 우리 국민이 중요시하는 가치를 주거공간, 생활공간, 도시공간 등 다양한 국토공간에서 구현하고, 깨끗하고 품격있는 국토 경관 조성 및 산지, 해양, 토지 등 국토자원의 효율적인 이용·관리로 행복한 삶터를 구현



〈 그림 1-2-4-1 〉 계획의 비전 및 목표



2) 계획의 목표

- 어디서나 살기 좋은 균형국토
 - 국토균형발전 정책에 대한 성과와 체감도를 높이는 한편, 인구 감소와 저성장 시대에 체계적으로 대비하여 어디서나 살기좋은 균형국토를 조성
 - 중앙정부 주도의 획일적 정책 추진의 한계와 부작용을 최소화하기 위해 지역의 다양성과 자율성을 기반으로 하는 균형 국토를 조성
- 안전하고 지속가능한 스마트국토
 - 접근성 기반의 생활SOC 확충, 국토의 회복력 제고 등 국민 누구나 어디에서나 품격 있고 안전한 삶을 누릴 수 있는 안심 생활국토 조성
 - 초연결·초지능화 시대로의 전환과 4차 산업혁명에 따른 기술발전을 국토관리와 이용에 활용하여 국민의 편리함과 국토의 지능화 실현
- 건강하고 활력있는 혁신국토
 - 신산업 육성기반 조성, 지역산업 생태계의 회복력 제고 등 여건변화에 맞는 산업기반을 구축하고, 문화·관광 활성화를 통한 일자리 창출 및 활력 제고
 - 3대 경제벨트를 중심으로 한반도 신경제구상을 이행하고, 유럽까지 이어지는 교통·물류기반 조성과 국제협력 강화 등 글로벌 위상 강화

3) 6대 추진전략

- 개성있는 지역발전과 연대·협력 촉진
 - 지역 간 연대·협력을 통한 경쟁기반 구축
 - 지역 특성을 살린 상생형 균형발전 추진
- 지역 산업혁신과 문화·관광 활성화
 - 4차 산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성 and 지역산업생태계 회복력 제고
 - 매력있는 문화공간 조성 and 협력적 관광 활성화
- 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성
 - 인구 감소에 대응한 유연한 도시개발관리
 - 인구구조 변화에 대응한 도시·생활공간 조성
 - 수요 맞춤형주거복지와 주거공간의 선진화
 - 안전하고 회복력 높은 국토대응체계 구축



- 품격있는 환경 친화적 공간 창출
 - 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리
 - 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고
 - 매력 있는 국토·도시 경관 창출
- 인프라의 효율적 운영과 국토 지능화
 - 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소
 - 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책 추진
 - 지능형 국토·도시공간 조성
- 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성
 - 한반도 신경제구상 이행과 경제 협력
 - 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고

4) 전북권 개발방향

가) 비전

- 사람이 모이는 “농생명·신재생” 융복합 신산업의 중심

나) 기본 목표

- 스마트 농생명 산업수도
- 에너지·신기술 융복합 신산업거점
- 문화와 관광 여행체험 1번지
- 글로벌 SOC·안심 샵터

다) 발전 방향

- 새만금과 특화자원을 활용한 글로벌 신성장 중심지로 도약
- 전북에 집적화된 농생명 혁신자원의 발전 동력화
- 에너지·신기술 융·복합으로 신산업 창출과 주력산업 강화
- 문화·관광 기반 확충과 체험·힐링 명품화로 신가치 창출
- 환황해권 교류거점으로 도약을 위한 글로벌 공공인프라 확충
- 스마트 공공서비스가 촘촘하게 내재된 지능형 샵터의 전환

전주시 관련계획

- 전주·정읍·완주 연구개발 비즈니스 거점 구축
- 전북혁신도시를 국민연금공단 자금운영본부와 연계하여 연기금 및 농·생명 특화 제3의 금융중심지로 조성
- 전주와 새만금을 중심으로 글로벌 탄소산업육성 클러스터 조성
- 동서·남북축 광역간선망 확충과 주요 도시부 혼잡완화사업을 추진하고 영·호남 연결 동서내륙 인프라로 전주-대구고속도로, 전주-김천철도 및 광주-대구철도 건설 검토

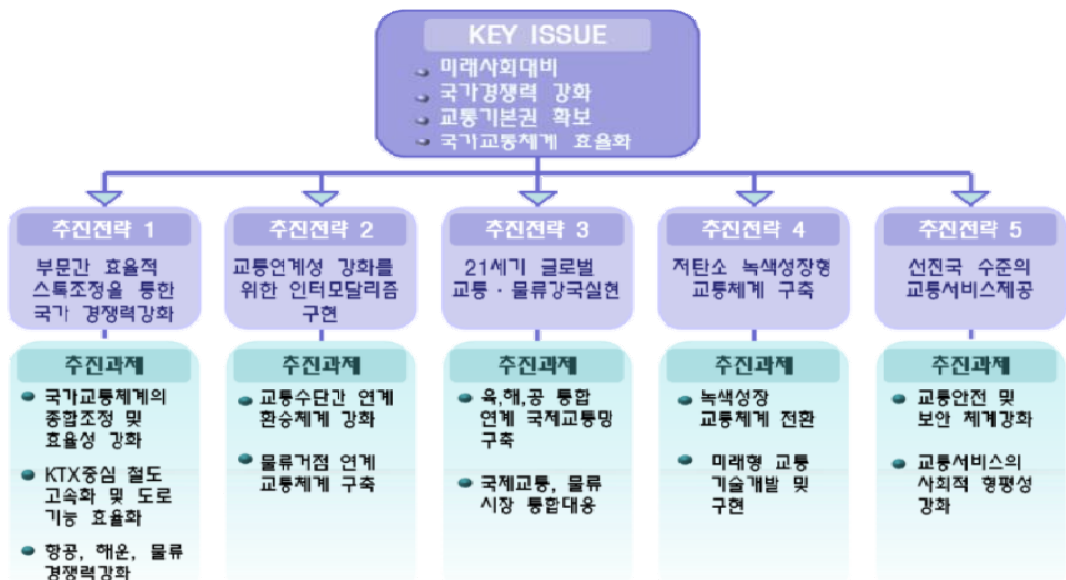


나. 국가기간망 교통계획 제2차 수정계획(2001~2020년, 2010.12, 국토부)

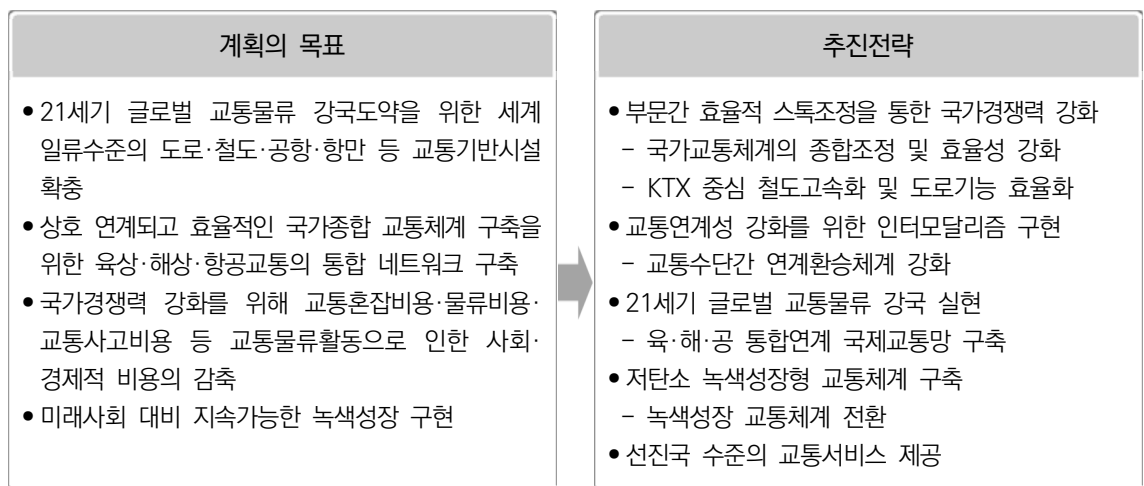
1) 계획의 목적

- 효율적인 교통체계 구축을 위한 미래지향적 목표와 비전 설정
- 교통SOC 최상위계획으로서의 기능 및 위상 강화
- 교통SOC 투자 패러다임을 반영한 교통투자 우선순위 조정
- 육상·해상·공항 통합연계 네트워크 구축
- 국가기간교통시설의 기본골격 형성 및 부문별 계획 통합 조정
- 저탄소 녹색성장형 교통·물류체계의 본격 구축

2) 계획의 기초 및 목표



〈 그림 1-2-4-2 〉 국가기간교통망계획





〈 표 1-2-4-1 〉 추진전략별 세부과제

5대 목표	추진전략	추진과제
부문 간 효율적 스투크 조정을 통한 국가경쟁력 강화	국가교통체계의 종합조정 및 효율성 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 국가기간교통망계획의 종합조정기능 강화 • 교통수단 간 수송분담구조 확립
	KTX 중심 철도고속화 및 도로기능 효율화	<ul style="list-style-type: none"> • 간선철도망 고속화 및 전철화 • 간선도로망 투자효율성 제고 • 국토의 균형발전 촉진하는 교통체계구축
	항공·해운·물류 경쟁력 강화	<ul style="list-style-type: none"> • G-7 수준의 항공교통 실현 • 항만 및 해운 네트워크 구축 강화 • 비용절감형 내륙 물류체계 확립
교통연계성 강화를 위한 인터모달리즘 구현	교통수단 간 연계환승체계 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 복합환승센터 본격 추진 • 다양한 환승체계 보급 • KTX 역세권 교통연계거점 구축
	인터모달리즘 실현을 위한 물류거점 연계교통체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 물류거점 중심의 연계교통망 구축 • 철도 중심의 물류네트워크 구축
21세기 글로벌 교통·물류 강국 실현	육·해·공 통합연계 국제교통망 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 대륙연결 및 신항로 개척 • 남북 교통망 구축 • 글로벌 항공·해운 네트워크 구축
	국제 교통·물류시장 통합대응	<ul style="list-style-type: none"> • 국제공항의 허브 경쟁력 강화 • 글로벌 물류네트워크 구축 강화 • 동북아 교통시장통합의 단계적 확대
저탄소 녹색성장형 교통체계 구축	녹색성장 교통체계 전환	<ul style="list-style-type: none"> • 자전거 및 보행교통 활성화 • 빠르고 편리한 대중교통 구현 • 적극적 교통수요 감축 • 녹색물류 추진
	미래형 교통기술 개발 및 구현	<ul style="list-style-type: none"> • 미래형 첨단 녹색교통수단 개발 및 활성화 • 지능형교통체계(ITS) 구축 • 교통 연구개발(R&D)사업 확대
선진국 수준의 교통서비스 제공	교통안전, 재난대응 및 보안검색 체계 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 교통수단별 교통안전체계 구축 • 기간교통망 재난발생 대비 대응·복구체계 구축 • 보안검색 기능 강화
	교통서비스의 사회적 형평성 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 교통 기본권 확보를 위한 교통정책수립 • 고령화 사회 및 교통약자에 대비한 교통대책 마련

3) 전주시 관련계획

전주시 관련계획

- 중장기 주요 국가간선철도망 추진계획(안) : 전라선(익산~순천) 복선 전철화(154.2km)
- 장기 국가간선도로망계획 구상 : 남북축 제2축, 동서축 제3축
- KTX를 활용한 광역경제권 기능 강화 : 전주·익산을 거점으로 육성



〈 그림 1-2-4-3 〉 국가기간교통망계획 제2차 수정계획의 미래상



다. 전라북도 종합계획(2012~2020, 2013.2 전라북도)

1) 계획의 비전과 목표



〈 그림 1-2-4-4 〉 계획의 비전 및 목표

- 계획의 비전 : 삶의 질이 높은 동북아 신성장 거점 전라북도
- 새만금의 성공적 개발과 지역 상생발전
 - 새만금 내부개발을 조기 추진하여 환황해경제권의 산업, 업무, 관광·레저, 유통 및 국제업무 기능의 융·복합기지로 조성함으로써 환황해경제권 교역 및 생산의 교두보 역할을 담당하는 경제중심지로 육성
 - 전주·새만금 중추도시권을 환황해권의 신산업 및 교역의 신성장 거점으로 육성하여 국토의 미래성장엔진으로서 전라북도와 국가발전 선도
 - 권역별 특화·발전을 도모하고 지역성장 거점과의 연계·협력 활성화를 통한 지역간 상생 발전으로 균형발전 추진
- 신성장산업과 한류문화 중심지 육성
 - 고부가가치 신성장 농산업 및 첨단제조업, 융·복합 관광산업 등 지역경제를 선도하는 고부가가치 첨단산업 경쟁력 강화로 미래산업의 신발전 거점으로 육성
 - 지역 전략산업과 권역별 특화지역산업 육성을 통해 전 지역이 골고루 잘 사는 산업발전기반 구축
 - 전라북도가 풍부하게 보유하고 있는 ‘한류’ 문화자원의 보전·전승 및 발전을 통해 전라북도를 대표적인 한류 문화·관광의 거점으로 육성



- 지속가능한 복지 공동체 실현
 - 복지재정의 효율적 운영과 기부문화 활성화를 통해 저소득 빈곤가구의 최저안전망을 구축하고 농어촌 복지인프라를 확충함으로써 지속가능한 보편적 복지체계 구현
 - 체육관련 인적·물적 인프라의 확충과 체육문화 공간의 활용도 제고를 통해 여가향유 기회를 확대하고, 생활체육을 활성화하여 도민의 건강한 삶의 질 보장
 - 교육 소외계층을 위한 통합적 교육지원체계를 구축하여 동등한 학습기회를 제공하고, 지역 맞춤형 교육지원체계 수립을 통해 평생학습 기반 마련과 글로벌 융합형 인재 육성
- 안전하고 쾌적한 생활환경 조성
 - 수준 높은 주거환경 조성 및 주거안정 확보, 상·하수도 및 환경오염 방지 등 생활기반시설 구축 및 입체적이고 선제적인 재난관리체계 구축을 통해 쾌적하고 안전한 정주공간 조성
 - 기후변화에 따른 재난재해를 예방하고 관리하는 입체적이고 선제적인 재난관리체계를 구축하고 주거, 의료, 방범, 상·하수도, 환경 등 안전하고 쾌적한 생활환경 구축
 - 생태환경을 보전하고 자연과 역사, 문화, 생활이 조화된 경관관리를 통해 쾌적하고 건강한 삶을 누리는 품격 있고 매력 있는 지역공간 조성

2) 전주시 발전방향

가) 미래비전 및 추진전략

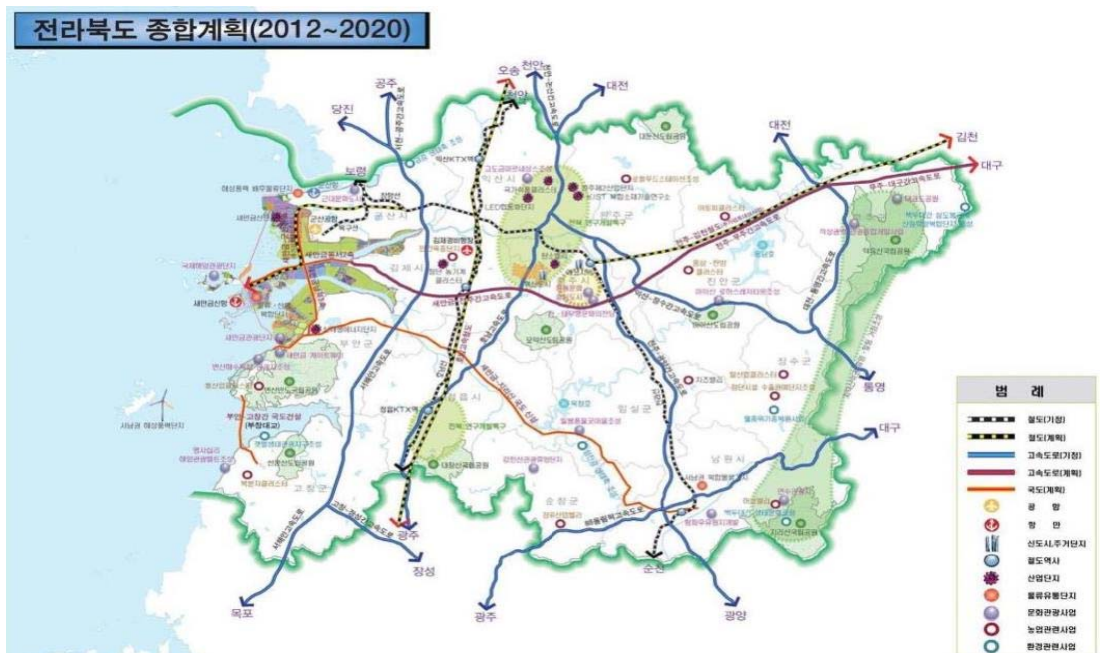
- 미래비전 : 도시활력으로 행복한 창조적 문화도시
- 기본목표 : 도시공간 재창조, 천년전주 문화육성, 새만금 배후도시
- 추진 전략
 - 탄소산업 중심의 생산도시 구축
 - 신성장거점지역간 광역연계체계가 구축된 21세기 연담도시 중심축 구현
 - 누구나 잘 사는 활기찬 경제와 전통이 살아 숨쉬는 가장 한국적인 전통문화중심 도시 육성
 - 깨끗하고 쾌적한 세계적인 녹색 청정도시 조성과 복지도시 실현

나) 전주시 발전방향 및 전략

- 신성장 거점지역 간 광역연계체계가 구축된 21세기 연담도시 중심축 구현
 - 새국토 중서부 거점지역으로서 중심성 강화를 위한 전주-광양간 고속도로 건설, 전주-새만금간 고속화도로, 전주-김천간 동서횡단철도 건설 등 광역연계 교통인프라를 구축함
 - 전북지역의 중추중심 도시로서 중추기능 강화를 위한 도로, 철도, 신교통수단 등에 의한 시·군 연계 방사형 고속도로망 구축과 전주-익산-군산간 지역 내 연계 교통망을 확충함
 - 혁신도시 건설을 통해 전북발전의 신성장 거점지역으로 조성하기 위한 선진국형 교육타운, 아시아거점 농산물유통단지 등을 조성하여 혁신도시에 의한 산학연관 클러스터 구축 및 효과를 구현함



- 누구나 잘 사는 활기찬 경제와 전통이 살아 숨쉬는 가장 한국적인 전통문화중심도시로의 육성
 - 단지조성으로 전북의 백년대계를 구축하며, 멀티미디어산업 지역거점도시로의 육성으로 영상산업 및 지식산업수도의 기반을 구축함
 - 도시형 첨단산업 집적화단지 조성으로 한황해권 첨단부품·소재산업 허브도시로 육성함
 - 농업생명 중심의 전북 혁신도시 입주 농산물 연구기관과 연계한 농식품산업 클러스터를 구축함
 - 전통문화중심도시 선도사업추진으로 한국을 대표하는 전통문화중심도시로 육성함
 - 전통문화교육원, 한민족 문화교육 및 체험네트워크, 전통문화테마파크 조성 등 전통문화 체험의 메카로 육성하고 한지·한옥·한식·한복 등 한브랜드 허브도시로 육성함
 - 청소년 거리, 문화광장 및 영화의 거리 조성 등으로 문화영상이 살아 숨쉬는 도시로 육성하여 국제적·국내적 전주문화 관련 축제 등 행사를 성공적으로 개최함
- 깨끗하고 쾌적한 세계적인 녹색 청정도시 조성과 복지도시 실현
 - 천년 전주 푸른 도시 가꾸기 사업 추진으로 전통문화와 녹색환경이 어우러진 세계적인 친환경도시 조성
 - 친환경 버스 증대, 도시내 친환경 교통수단 도입으로 친환경 도시교통체계 도입
 - 권역별 복지센터 건립과 직장보육제도 활성화 지원으로 복지공동체 실현
 - 주민복지문화센터, 사회복지 시민평가제, 한우물 공동체사업 등 시민참여형 복지시행으로 사회 취약계층에 대한 복지서비스 강화

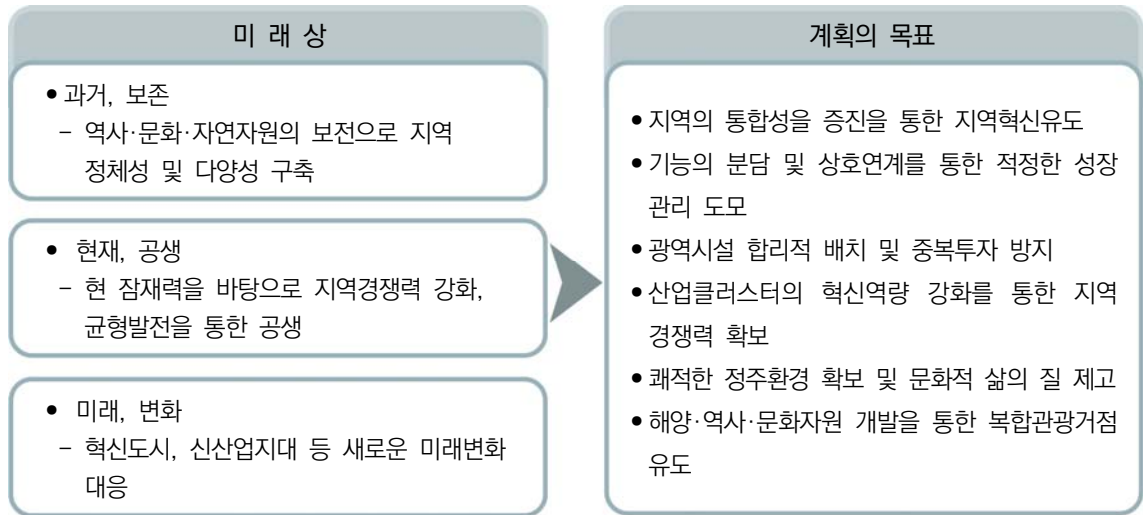


〈 그림 1-2-4-5 〉 전라북도 종합계획도

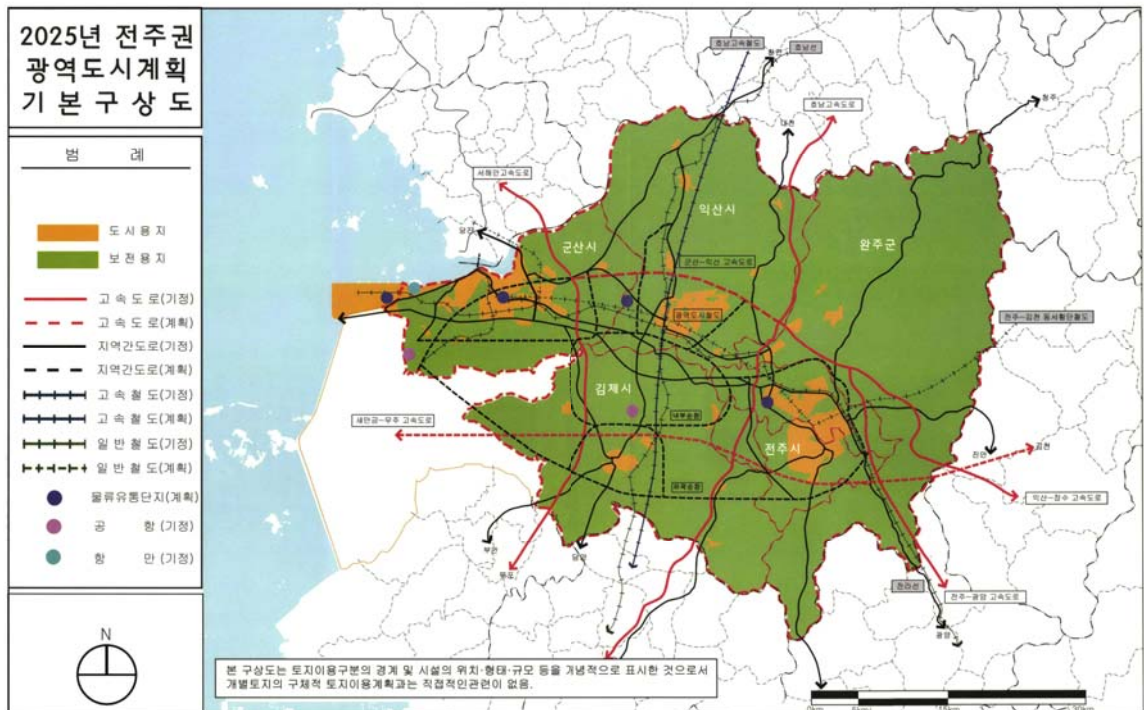


라. 2025년 전주권 광역도시계획(전라북도, 2009.9)

1) 전주권의 미래상 및 계획의 목표



〈 그림 1-2-4-6 〉 계획의 미래상 및 목표



〈 그림 1-2-4-7 〉 전주권 광역도시계획도



2) 계획 지표

가) 인구 지표

- 광역권 도시계획상 전주시의 목표연도(2025년) 인구는 824,000명으로 계획
- 광역도시계획은 개별도시의 사회경제적 변화요인을 충분히 수용하기에 어려움이 있으므로 전주권 광역도시계획의 인가지표를 도시기본계획에 그대로 적용하기 보다는 전주시의 사회경제적 상황에 따라 융통성 있도록 적용되는 지표로 활용함

〈 표 1-2-4-2 〉 전주권 광역도시계획상 전주시 인가지표

(단위 : 명)

구 분	기준년도 (2004년)	2010년	2015년	2020년	2025년	비 고
자연증가인구	622,472	638,751	651,750	660,227	663,056	조성법에 의한 출산률 : 0.0324
사회증가인구	-	-	78,000	160,944	160,944	
총 계	-	638,751	729,750	821,171	824,000	전주광역권 인구의 44.9%

자료 : 2025년 전주권 광역도시계획, 전라북도, 2009.9

나) 생활환경 지표


〈 표 1-2-4-3 〉 전주권 광역도시계획 주요 계획지표 전망

구 분	단위	전 주 시		전주권 광역도시계획 2025년 계획지표
		2004년	2025년	
인 구	명	622,472	824,000	1,835,000명
총 가구수	가구	204,772	-	665,731가구
가구당 인구수	명	3.0	-	2.6명
주 택	주 택 수	호	181,857	665,731호
	주택보급률	%	88.8	115%
공 원 녹 지	도시공원면적	천㎡	6,583	21,365천㎡
	공 원	개소	119	-
	1명당 면적	㎡/명	5.4	12.5㎡
교 통	자동차수	대	95,508	920,000대
	1명당 자동차수	대/명	0.3	0.5대
상수도	급수인구	명	600,728	1,693,850명
	상수도보급률	%	96.2	97.0%
	시설용량	㎡/일	305,300	-
	급 수 량	㎡/일	244,728	-
	가 동	%	80.2	-
	1명1일급수량	ℓ	407	-
하수도	하수처리인구	명	587,917	1,693,850명
	하수도 처리율	%	94.2	97.0%
폐기물	처 리 인 구	명	623,602	1,835,000명
	인 구 비	%	99.9	100.0%

자료 : 2025년 전주권 광역도시계획, 전라북도, 2009.9



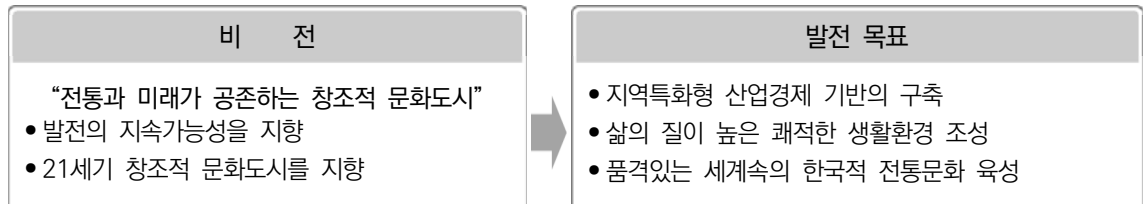
다) 관련 계획

주요 항목	세 부 내 용
<p>공간 구조 구상</p>	<ul style="list-style-type: none"> 전주권 공간구조 구상 : 십자형개발축 + 환상형 성장관리축 <ul style="list-style-type: none"> 성장관리축 : 전주·완주 혁신도시권 <ul style="list-style-type: none"> 전주시 : 개방형 공간구조로의 전환 <ul style="list-style-type: none"> 기존 1도심과 지역4도심(효자, 덕진, 인후, 조촌)을 중심으로 서북부지역 축선의 개발활성화를 도모함으로써 개방형 공간 구조로 전환 모색 <p>〈 2025년 전주도시기본계획 〉▶</p> 
<p>교통축의 설정</p>	<ul style="list-style-type: none"> 동서1축 : 새만금~익산~전주~장수 남북4축 : 순창~전주~완주~청주
<p>녹지축의 설정</p>	<ul style="list-style-type: none"> 수경·산악·해안축 + 녹지벨트 <ul style="list-style-type: none"> 산악녹지축 : 완주군을 중심으로 대둔산, 위봉산, 고덕산, 모악산으로 이어지는 산악녹지축의 설정 녹지 벨트 : 도시간 연담화를 방지하고, 광역녹지 공간의 확충 및 접근성 증진을 위한 녹지벨트의 설정
<p>토지 이용 구상</p>	<ul style="list-style-type: none"> 지역 내 상호보완적인 기능분담 체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> 전주권의 행정·문화·교육의 중심지로서 중추관리기능 수행 첨단정보산업의 기반 구축 혁신도시 건설에 따른 지역여건변화에 주도적 역할 담당 신산업 등 산업연계 벨트 강화 및 혁신클러스터 구축 <ul style="list-style-type: none"> 산업연계벨트 : 군산(자동차, 메카트로닉스)~익산(섬유, 첨단기계)~전주(R&D 및 S/W개발, 나노기술)~완주(신재생에너지, S/W생산)~김제(생물·생명, 식품) 지역별 거점 : R&D 및 지원거점 마련 공간수요의 합리적 배분과 균형적인 토지이용 <ul style="list-style-type: none"> 연구개발 및 여가기능 : 모악산휴양관광단지, 생명과학연구단지



마. 전주시 장기종합발전계획(2008~2020, 전주시)

1) 비전 및 발전목표



〈 그림 1-2-4-8 〉 비전 및 발전목표

2) 계획 지표

〈 표 1-2-4-4 〉 전주시 생활 및 복지환경지표

구 분		단 위	2015년	2020년	
생활 환경 지표	인 구	명	785,000	837,000	
	주 택	가구원수	명/호	3.0	3.0
		주 택 수	동	237,826	262,326
	교 통	자동차보유대수	대/천명	501	515
	통 신	전화보급대수	대/천명	7	7
		우 체 국	개소	14	15
	상하수도	상수도 보급률	%	95.0	97.0
		급 수 량	l/명	485	492
		하수도보급률	%	95.0	98.0
		하수처리장	개소	2	2
쓰 레 기	수 거 율	%	97.0	98.0	
	총배출량	t / 일	589	586	
복지 환경 지표	의 료	종합병원	개소	5	5
		보 건 소	개소	8	8
		의 사 수	명/만명	34	39
		병 상 수	상/만명	97	108
	교 육	초등학교	개교	70	71
		중 학 교	개교	42	42
		고등학교	개교	40	40
		대 학 교	개교	7	7
	복 지	여성복지시설	개소	5	5
		아동복지시설	개소	8	8
		장애인복지시설	개소	5	5
		노인복지시설	개소	8	8
		종합운동장	개소	1	1
		청소년 수련시설	개소	6	6
	문 화	도 서 관	개소	5	5
		박 물 관	개소	4	4
미 술 관		개소	3	3	

자료 : 전주시 장기종합발전계획, 전주시(2008~2020)



바. 전북중추도시생활권 발전계획(2015.2)

1) 비전 및 발전목표



〈 그림 1-2-4-9 〉 비전 및 발전목표

2) 목표 및 추진전략

분야	목표	추진전략
지역 중심지 기능 및 생활권 역량 강화	생활권 중심지 활성화	<ul style="list-style-type: none"> 중심지 기능강화 커뮤니티 조성을 통한 공동체 생활 역량 강화
	쾌적한 정주여건 조성	<ul style="list-style-type: none"> 노후주택 개량 및 편의시설 확충 기반시설 공급 확대
연계교통 체계확충	신성장 거점 육성을 위한 연계도로망 확충	<ul style="list-style-type: none"> 연계교통망 확충 내부 주요도로 혼잡해소
	주민 편의 증진을 위한 연계 교통망 구축	<ul style="list-style-type: none"> 광역버스 신규노선 운영 간선 급행버스 체계·복합환승센터 건립
농생명·식품산업 허브육성	농생명·농식품산업 허브 구축으로 전라북도 및 국내 농생명산업 선도	<ul style="list-style-type: none"> 전북 중추도시생활권 농생명·식품산업 삼각벨트 조성 혁신도시 이전 농생명 연구기관을 중심으로 농생명 연구단지 조성 4대 농생명클러스터 구축 국가식품클러스터를 중심으로 수출 농식품산업 육성
전북형 산업기반 구축	지역산업 가치사슬 형성을 통한 생활권 선순환 경제 체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> 다층적 혁신 네트워크 형성을 통한 지역산업생태계 기반구축 생산기반산업(부리산업)의 육성을 통한 산업 가치사슬 착근 지역 특성을 반영한 공유가치창출형 지역산업육성사업 발굴
	시·군협력을 통한 신산업 발굴·육성	
한문화 수도육성	전국 최고의 생활문화 기반 구축 및 시·군 연계 활성화	<ul style="list-style-type: none"> 생활문화시설 확대조성 및 시군간 연계 생활문화프로그램 운영
	한문화창조산업 육성 및 한문화 창조거점의 핵심지역화	<ul style="list-style-type: none"> 지역의 전통문화자원 활용, 행복생활권 문화브랜드 개발 및 활성화



분야	목표	추진전략
만경강 Green-Network 구축	전북 중추도시생활권 내 시군 생태공간간 연결성 확보	• 만경강유역 생태네트워크 구축
	만경강 유역 생태복원지역 간 생태네트워크 구축	• 만경강유역 주민참여네트워크 구축
	만경강 유역 주민참여네트워크 구축	• 만경강 유역 시군내 소규모 생태공간 조성
지역 맞춤형 통합인력 양성시스템구축	통합인력양성시스템 구축	• 혁신도시 통합인력양성시스템 구축
광역평생교육 기반구축	지역맞춤형 광역평생교육센터 지정	<ul style="list-style-type: none"> • 중추도시생활권 평생학습 네트워크 구축 • 중추도시생활권 평생학습도시 통합조성 및 운영 • 중추도시생활권 행복학습센터 통합운영 • 중추도시생활권 다모아 평생교육정보망 통합구축 및 운영
도시맞춤형 복지서비스 제공	지역복지수요에 대응한 도농 맞춤형 통합복지서비스 제공	• 권역별 특화복지관 지정 및 운영
	복지사각지대 해소를 위한 접경지역 광역복지서비스 제공	• 접경지역 광역복지관 설치 및 광역복지전달체계 구축
	권역별 노인돌봄 안전망 수립	• 거점경로당 설치 및 노인 보건복지통합서비스 제공기반 구축

3) 공간구조설정

구분	기능 및 역할
전주시	중추행정서비스의 중심지
군산시	국제교류 및 신산업 중심지
익산시	교통물류 및 식품산업 중심지
김제시	농기계 및 종자산업 중심지
완주군	첨단산업중심지



〈 그림 1-2-4-10 〉 전북 중추도시생활권 기능·역할 분담 방안



사. 새만금기본계획

1) 계획의 목표와 전략

- 동북아의 경제중심지로서 미래성장엔진으로 도약하기 위하여 ‘새로운 문명을 여는 도시, 새만금(Ariul)’을 비전으로 선정
 - 새만금을 경제적·문화적으로 세계에 열린 개방형 협력도시로 개발하여 「글로벌 자유무역의 중심지」로 육성
 - 경제적·문화적 다양성을 성장동력으로 하여 공동번영의 미래를 실현
- ‘새로운 문명을 여는 도시, 새만금(Ariul)’비전을 실현하기 위하여 초국적 경제협력 특구조성, 글로벌 정주·교류 거점도시, 활력있는 녹색수변도시, 수요자맞춤형 계획도시, 탈규제&인센티브 특화도시를 목표로 설정



〈 그림 1-2-4-11 〉 새만금 비전 및 목표

2) 목표별 추진전략

- 초국적 경제협력 특구조성
 - 무역·투자·기업활동의 無장벽, 생활의 無장애, 사회·문화적 無차별의 『3무(無) 공간』 조성
 - 새만금 내의 지역적 특성을 고려한 도입기능 설정과 거점별 차별화 전략 마련
 - 한중경협단지를 선도사업으로 추진하고, 그 성과를 공유 및 확산
- 수요자 맞춤형 도시개발 세계적 수준의 글로벌 정주·교류 거점도시
 - 새만금의 조기 투자활성화를 위해 수요자 요구를 최우선 반영한 도시개발 추진
 - 개방형 계획(open plan) 도입으로 개발자와 수요자의 자율성·창의성 제고



- 탈규제·인센티브 특화도시
 - 경제협력의 시범도시 육성을 위하여 새만금을 국내 최고수준의 탈규제 시범지역으로 육성
 - 투자성격에 따른 맞춤형 인센티브, 기업지원 등을 통해 새만금만의 차별화된 투자환경 조성
- 세계적 수준의 글로벌 정주교류 거점도시
 - 다양한 문화가 공존하고 융합하는 문화융합도시 구현
 - 세계인이 편리함을 느낄 수 있는 세계적 수준의 정주·교류 공간 조성
 - 모든 시민이 편안하고 안전하게 생활할 수 있는 건강도시 구현
- 활력 있는 녹색 수변도시의 건설
 - 인간과 자연이 하나가 되는 자연친화적 수변도시 건설
 - 지속가능한 발전을 위한 저탄소 녹색도시의 건설
 - 도시디자인 및 경관관리를 통한 아름다운 명품도시 구현

3) 전주시 관련 내용

- 새만금지역의 총유발인구 758,700명은 새만금 지역 내부(38.2%, 29만명)와 새만금 지역 외부(61.8%, 46.9만명)의 기존 도시(전주, 군산, 김제, 부안 등)로 배분

〈 표 1-2-4-5 〉 새만금 개발에 따른 유발인구 배분

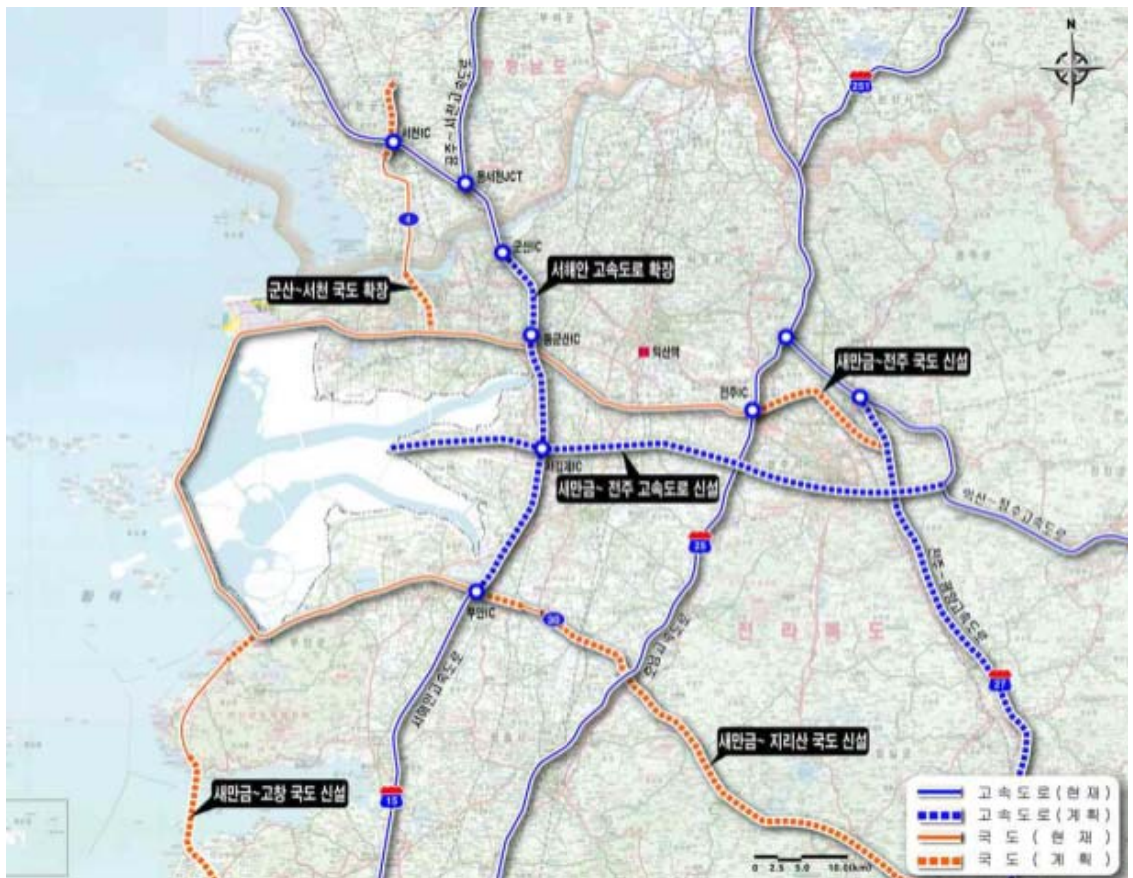
구 분	수용인구(명)	구성비(%)
계	758,700	100.0
국제협력용지	74,300	9.8
산업·연구용지	50,800	6.7
관광·레저용지	44,000	5.8
농생명용지	16,400	2.2
배후도시용지	104,000	13.7
주변지역 및 도시	469,200	61.8

주1. 단, 사업의 조기활성화 등을 위해 권역별 목표인구 이상의 인구유치가 필요한 경우에는 기반시설용량 등을 종합적으로 고려한 후, 새만금개발청장의 승인을 받아 배후도시 용지의 계획인구 중 일부를 타 권역으로 배분 가능

주2. 새만금 종합개발계획(2011.3)의 유발인구 추정결과를 본 계획의 용지구분체계에 따라 재배분



- 경험특구 거점별 개발전략 중 산업·연구거점은 인근 군산산업단지, 전주·완주탄소벨리 등과의 연계를 통한 글로벌 산업벨트 조성
- 새만금지역의 교통의 직접영향권은 익산, 군산, 김제, 부안, 전주로 설정하고 친환경 대중교통 중심의 녹색교통체계를 구축
- 광역도로망계획으로 새만금~전주간 고속도로, 서해안고속도로, 군산~서천, 새만금~전주, 새만금~지리산, 새만금~고창 등 6개 노선을 계획
- 새만금의 성공적 개발과 상생발전을 달성하기 위한 방향설정
 - 새만금 내부개발을 조기추진하여 환황해경제권의 산업, 업무, 관광·레저, 유통 및 국제업무 기능의 융·복합기지로 조성함으로써 환황해경제권 교역 및 생산의 교두보 역할을 담당하는 경제중심지로 육성
 - 전주·새만금 중추도시권을 환황해권의 신산업 및 교역의 신성장 거점으로 육성하여 국토의 미래성장엔진으로서 전라북도와 국가발전을 선도
 - 권역별 특화·발전을 도모하고 지역성장거점과의 연계·협력 활성화를 통한 지역간상생 발전으로 균형발전 추진



< 그림 1-2-4-12 > 새만금지역 광역도로망 계획



5

도시여건전망 및 발전잠재력

가. 전주의 미래상 찾기

1) 주민의식 설문조사 개요

- 입안권자는 계획수립에 필요하다고 인정되는 경우에는 주민의식에 대한 설문조사 등을 실시함 (도시기본계획 수립지침 제2절 5-2-5)
- 장기발전목표와 추진과제 선정과정에서 시민의견을 합리적으로 반영하고자 함은 물론 도시기본계획 수립과정에 대한 대민 홍보 및 참여 유도를 목적으로 다음과 같은 내용의 주민의식조사를 시행

〈 표 1-2-5-1 〉 조사의 개요

구 분	주 요 내 용
개 요	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기본계획 수립과 관련하여 계획목표 및 지표설정을 위한 자료로 활용함은 물론 도시기본계획 수립과정에 대한 대민 홍보 및 참여 유도를 목적으로 별첨(설문조사양식 기초조사보고서 수록) 내용에 대하여 주민의식조사를 시행
대상 및 방법	<ul style="list-style-type: none"> • 조사대상 및 지역 <ul style="list-style-type: none"> - 지역주민 약 970여명 (중심생활권 및 기타 생활권내 주민대상) - 공무원 약 161여명 (시청, 각 구청 및 주민자치센터 35개소 직원 대상) • 조사 방법 <ul style="list-style-type: none"> - 지역주민 : 방문설문 - 공무원 : 설문조사양식 배포 후 회수
기 간	• 2017년 12월 20일 ~ 2018년 1월 12일(24일간)
기 관	• 공무원, 지역주민 방문설문

〈 표 1-2-5-2 〉 설문조사 내용

내용	설문항목
생활환경 만족도	주거, 교통, 소비, 복지, 환경, 문화, 안전
전주의 도시미래상	적합한 도시이미지, 지향 해야할 미래도시상, 해결과제, 우선개선사항
주택에 관한 사항	주택문제, 우선추진정책, 노후주거지 관리방안
문화관광에 관한 사항	문화관광문제, 시설확충 의견, 관심순위
녹지(공원)에 관한 사항	녹지문제, 도심 내 녹지확보 방안
교통관련 사항	교통문제, 교통정책방향, 교통약자 및 보행자안전 방안, 자전거 정책방안
도시 에너지 자립 및 방재에 관한 사항	재난취약, 폭염과 열섬 해결방안, 지구온난화 대응방안
도시 개발 및 개발규제에 관한 사항	도시계획 및 개발 쟁점사항에 대한 시민의견
기 타	전주시에 바라는 사항(시민), 정책활용도(공무원)



2) 주민의식 설문 분석(총괄)

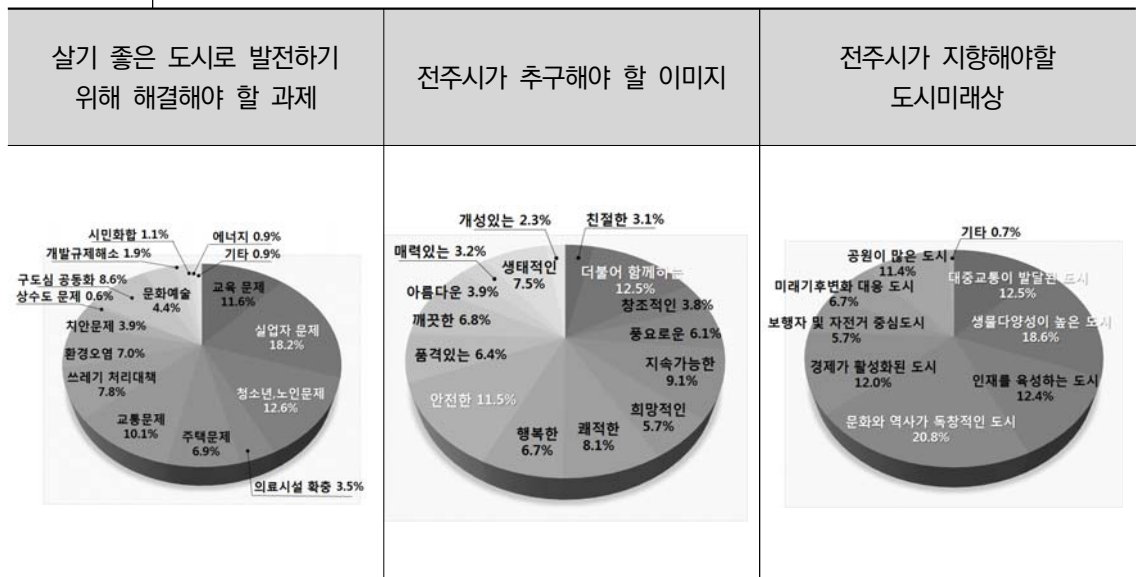
가) 설문자료의 검토 및 분석

○ 개요

- 도시기본계획 수립과 관련하여 계획목표 및 지표설정을 위한 자료로 활용함은 물론 도시 기본계획 수립과정에 대한 대민 홍보 및 참여 유도를 목적으로 설문조사를 통한 주민 의식조사를 시행
- 전주시 도시기본계획 수립을 위한 시민의식 조사는 전주시의 미래상 설정 및 도시공간구조, 생활환경, 주택, 문화/관광, 녹지/공원, 교통, 도시에너지/방재, 도시개발/개발규제 등의 내용으로 조사되었음

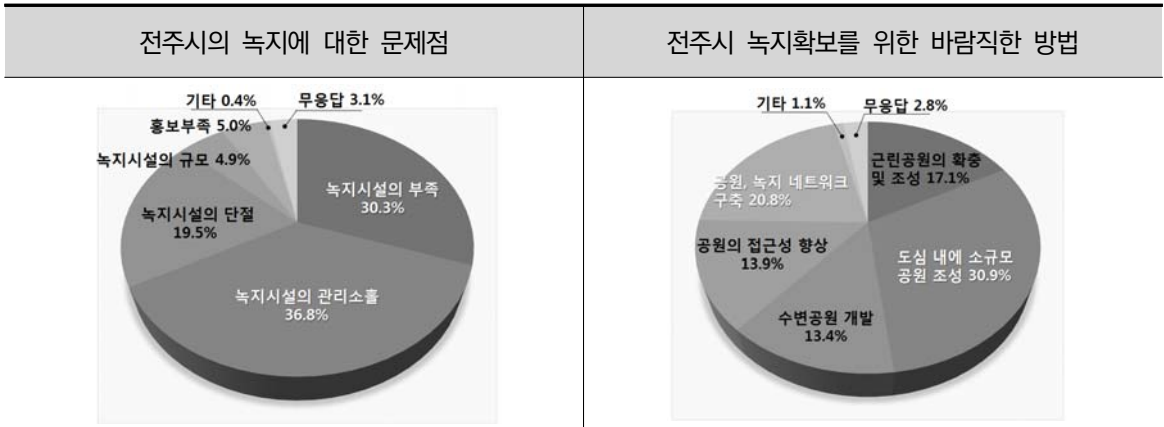
○ 주민의식 설문 분석(총괄)

생활환경 만족도	<ul style="list-style-type: none"> • 전주시의 도시기본계획 수립을 위한 설문조사 결과 전주시민의 생활환경 만족도는 공원 및 산책로, 도서관, 의료시설 등에서는 높은 편이나 장애인 편의시설, 주차장, 재난예방 등 복지 및 안전관련 부분에서는 낮은 만족도를 보여 어린이, 노약자, 장애인, 사회 취약계층 등에 대한 복지시설 및 지진 및 폭우, 화재 등 재난 관련 안전시설의 확충이 필요함
도시 미래상	<ul style="list-style-type: none"> • 전주시가 지향해야 할 도시미래상은 '문화와 역사가 있는 독창적인 도시'(20.8%)가 가장 많은 것으로 나타났으며 다음으로는 '자연과 도시가 공존하여 생물다양성이 높은 도시'(18.6%) 순으로 나타났으며, 살기 좋은 도시로 발전하기 위해 해결해야 할 가장 우선 과제로는 실업자문제, 청소년 및 노인문제, 교육문제 등으로 전주시의 발전을 위해서는 일자리 창출 및 지역경제 활성화를 도모할 수 있는 신성장 산업 모색이 필요하며 이와 연계하여 성장해 나갈 수 있는 클러스터 구축과 아울러 인재양성 기반시설의 구축이 필요함



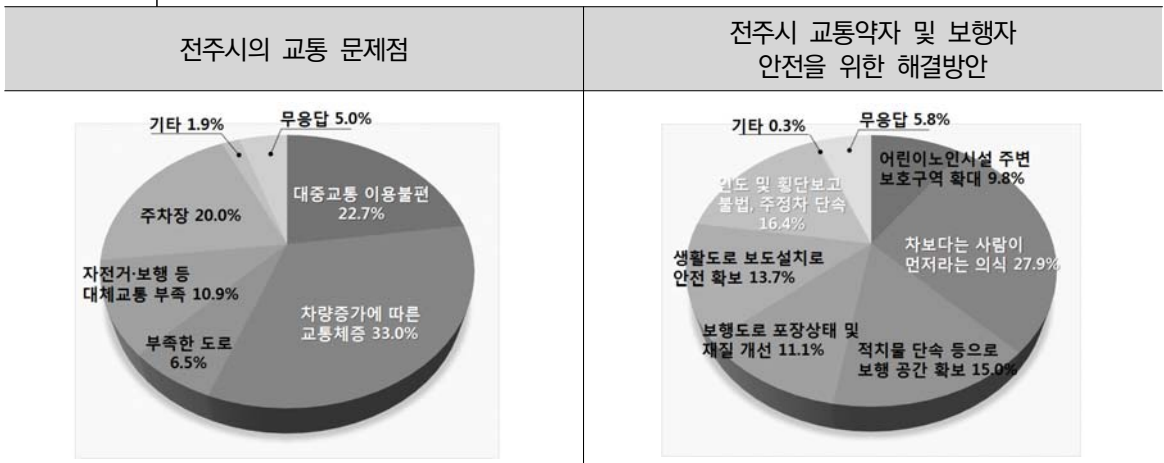


<p>주택문제</p>	<ul style="list-style-type: none"> 전주시가 당면한 가장 큰 주택문제는 '수급 불균형에 따른 높은 부동산 가격' 460명(40.7%), '노후주거지의 슬럼화' 307명(27.1%) '전·월세 등의 상승으로 인한 주거비용의 증가' 235명(20.8%) 순으로 나타났으며 이는 주거불평등으로 인한 사회적 갈등을 초래할 수 있기에 시급한 대책이 필요하며 도시재생을 통해 원도심과 신도심간의 균형 발전 및 공적 임대주택(공공임대, 사회주택, 청년주택 등)의 공급과 전주의 실정에 맞는 주거복지 플랜 등의 마련이 필요함 	
<p>전주시의 주택문제</p>	<p>우선적으로 추진해야 할 주택정책</p>	<p>노후 주거지 관리·정비방안</p>
<p>문화관광</p>	<ul style="list-style-type: none"> 전주시 문화·관광분야의 문제점으로는 문화·관광프로그램 및 인프라의 부족과 지역 간 문화시설의 불균형 등으로 나왔으며 이는 방문·관광객 감소 및 전주시민의 삶의 질에도 연계될 수 있기에 역사문화자원 개발 및 전통문화 콘텐츠 개발 노력이 필요하며 문화·관광 인프라 확충을 통하여 늘어나는 관광객 수요에 대비 하고, 전주시민들에게 양질의 문화·여가공간을 제공하여 삶의 질을 제고할 필요가 있음 	
<p>전주시의 문화관광분야 문제점</p>	<p>문화관광 시설 중 확충해야 할 시설</p>	
<p>녹지공원</p>	<ul style="list-style-type: none"> 전주시 녹지에 대한 문제점으로는 녹지시설의 관리소홀, 녹지시설 부족, 녹지시설의 단절 등으로, 도시 미관 및 삶의 질 향상을 위한 녹지확보가 필요하며, 도심 내 소규모 공원 조성과 생태계 이동통로 및 공원·녹지 네트워크 구축을 통한 녹색도시 및 경관조성을 위한 노력이 필요함 	



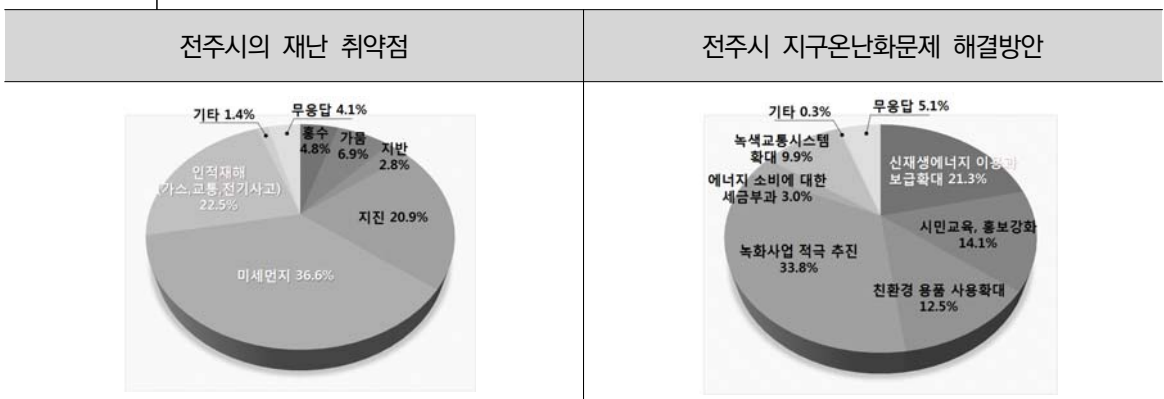
교통

- 전주시 교통의 문제점으로는 급격한 차량의 증가에 따른 교통체증, 대중교통의 이용불편 등으로 조사되었으며 교통방향에 대한 질문에는 주차장 확보, 대중교통중심의 도시교통체계, 교통약자의 통행권 보장 순으로 결과가 나옴
- 이는 증가하는 인구에 비해 인프라가 부족하며 차량중심의 교통문화가 조성되어 교통약자 및 보행자의 안전을 위협하는 상황으로 보여지며, 이를 해결하기 위해서 보행자 중심의 교통계획과 대중교통 활성화를 통한 승용차 사용 감소 유도 및 친환경 교통수단과의 연계성 확보가 시급해 보임



도시 에너지 자립 및 방재

- 전주시민들이 생각하는 가장 취약한 재난은 '미세먼지' 414명(36.6%), '인적재해(가스, 교통, 전기사고)' 255명(22.5%), '지진' 236명(20.9%) 순으로 조사되었으며 최근 심각해져가는 여름철 폭염 및 열섬, 지구온난화문제를 해결하기 위해서는 산림, 하천 등을 이용한 녹색 도시 조성 및 신재생에너지 보급 확대 및 저탄소산업의 육성 등의 종합적인 계획이 필요함





나. 문제점 및 잠재력 분석

1) 잠재력 도출

가) 강점요소(Strength)

- 전라북도 도청소재지로서 행정·문화·교육·의료 등의 중심도시
- 공공기관 및 기금운용본부 이전에 따른 금융도시 조성 등의 신성장 산업 확보
- 인근 시·군과 연계한 클러스터 등 다양한 개발축 구축 가능
- 전통문화·예술에 대한 우수한 자원과 콘텐츠를 보유하고 접근성이 탁월함에 따라 문화적 접근기회 용이
- 저탄소·녹색성장정책, 아트폴리스 및 도시재생사업 등 지역발전을 위한 정책대응이 활성화되어 있음
- 양질의 우수한 인적자원 양성을 위한 교육기반을 보유한 교육도시로 혁신도시건설 등 지식산업도시의 발전에 필요한 인적 기반이 구축됨
- 기계 및 부품산업 등 신산업이 급성장하고, 국내 최초 탄소섬유 양산체계 구축 등 산업클러스터 형성의 실현 잠재력 보유
- 지역에 대한 시민의 높은 자긍심과 지역발전에 대한 시의 적극적 정책 우수

나) 기회요소(Opportunities)

- 환황해권 시대의 새만금 배후도시이며 국토계획상 전주·군장광역권 및 전주광역 도시권 중심도시로서 역할 기대
- 정부의 구도심 활성화를 위한 도시재생법 제정, 기금 및 연계사업제도 도입을 추진
- KTX 전주역, 호남고속도로 등을 통한 수도권 및 대전권 등의 주요 광역권의 접근성 용이
- 서부신시가지 개발, 혁신도시 건설, 35사단이전부지 개발, 새만금 개발 등 내외적으로 전주시의 발전 잠재력이 증대
- 문화·환경에 대한 사회적 인식 제고와 여가수요의 증대로 전통문화예술·관광에 대한 가치가 증대
- 전주·완주혁신도시의 배후거점도시 및 새만금 배후지역으로서 지역경쟁력 강화
- 새만금, 김제, 완주 등에서 이어지는 개발·성장축 내 주요 거점



2) 문제점 분석

가) 약점(Weakness)

- 광역권 중추이나 지역의 협소성 내재
- 산업구조 취약으로 지역경제 기반 불안정, 낮은 재정력, 일자리 부족, 인재 유출 등 악순환 구조임
- 고부가가치를 창출하는 성장동력이 미약하여 특별한 인구유입이 부족함으로써 인구성장이 정체됨
- 풍부한 전통문화자원과 산업진흥이 연계되지 못하여 관광 및 문화산업 등에서 부가가치와 일자리 창출이 미흡함
- 주거지개발 위주의 도시성장이 이루어졌으나, 이에 수반되는 상업기능, 생활지원시설, 도시자족을 위한 업무기능이 동시에 충족되지 못함
- 관광객 유치에 필요한 숙박시설, 국제회의시설 등이 부족한 실정임
- 외곽지역의 산발적인 도시개발과 도심 쇠퇴로 도시개발의 불균형 공간구조
- 전통 및 환경의 보존과 개발 간 갈등 발생
- 지역특화상품 발굴 및 홍보마케팅 미흡

나) 위협요소(Threats)

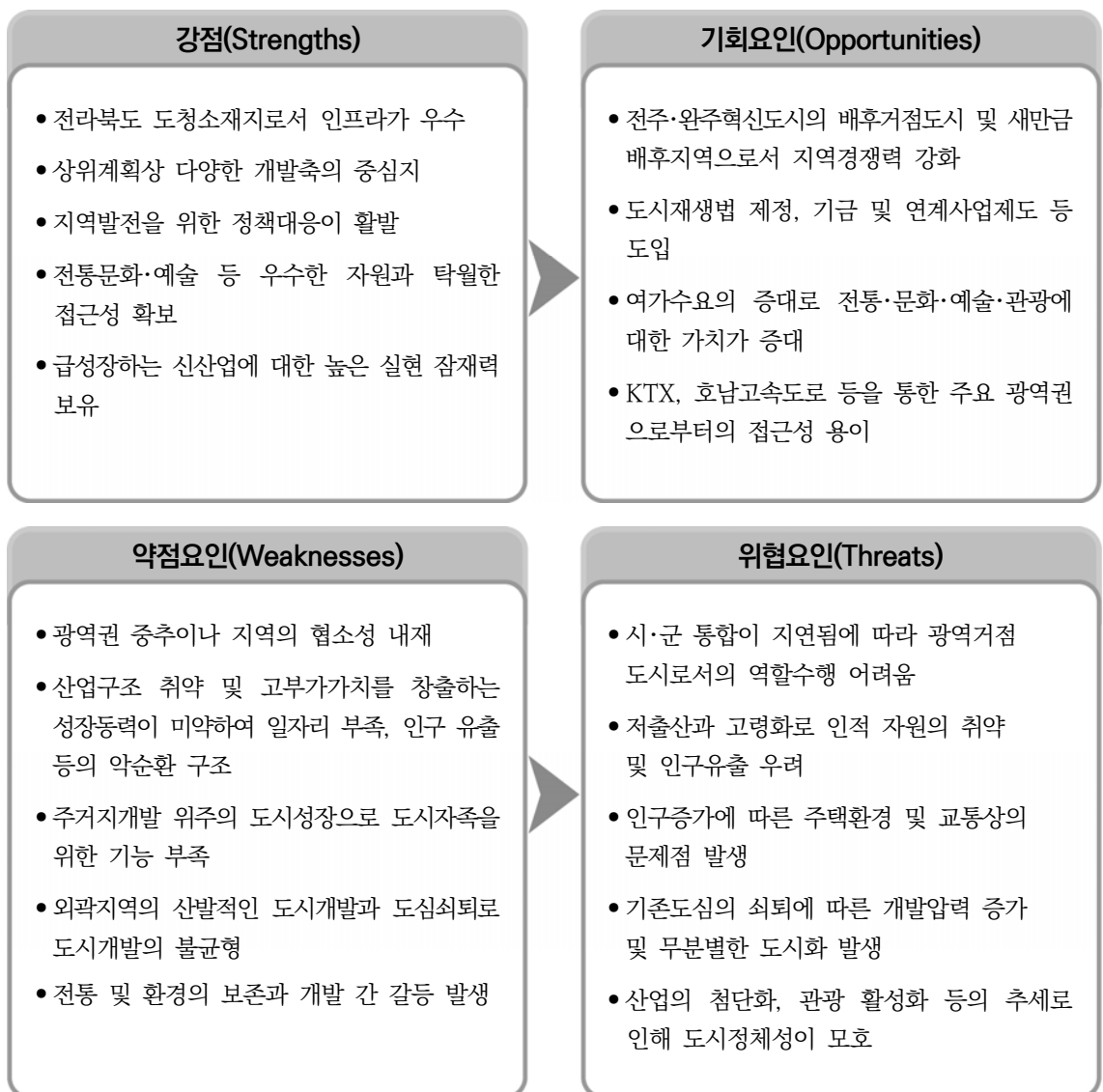
- 저출산과 고령화로 인적 자원의 취약과 도시 활력 감소 초래
- 지역의 중심성 부재 및 지속적인 인구유출
- 구인난의 어려움으로 인한 기업체 입주기피 현상 및 제조업 부문의 취약으로 인한 소비 도시화
- 광역경제권의 확대로 중심도시로서의 역할 및 기능 약화
- 유사한 위상, 자원, 전략을 가진 지자체 경쟁이 심화됨에 따라 도시경쟁력 확보의 어려움
- 완주군과의 시·군 통합이 지연됨에 따라 광역거점도시로서의 발전과 광역적 도시관리에 장애요인으로 작용
- 산업의 첨단화, 관광 활성화 등의 추세로 인해 전통과 고유문화에 기초한 도시정체성이 모호해짐
- 기존도심의 쇠퇴에 따른 개발압력 증가 및 무분별한 도시화
- 수자원의 부족과 인구증가에 따른 주택환경 및 교통상의 문제점 발생
- 복지수요 증대에 따른 재정 압박
- 새만금 상류지역으로 수질보전 기준 확보에 따른 개발여건 저해



다. SWOT 분석

1) 요인검토 결과

- 약점·위협요소를 사전에 극복할 수 있는 기회요소로 활용
- 시 자체적으로 우위를 점한 분야는 강점요소로 적극적인 개발·관리로 우위선점 유지
- 약점 및 위협요소에 대한 적극적인 개선방안을 마련하여 장기적으로 시 발전에 긍정적 요소로 전환할 수 있도록 개선방안 모색





제2편 도시기본구상

제1장 계획의 목표 및 도시지표

제2장 도시공간구조 설정





제1장 계획의 목표 및 도시지표

1. 도시 미래상 설정
2. 도시지표설정





제 1 장 | 계획의 목표 및 도시지표

1 도시 미래상 설정

가. 계획의 지향점

- 전주시가 보유한 다양한 전통 및 문화자원을 활용하여 도시정체성 및 장기적 비전 구축
- 삶의 질 향상을 위한 주민체감형 복지정책 기틀 마련
- 「제5차 국토종합계획」 상 제시된 전주~새만금 중심의 탄소산업육성 클러스터 및 금융중심지 조성을 위한 도시기반 확보
- 기후변화 및 전염병 등을 대비한 안전한 도시건설 기조 마련
- 메가트렌드 변화에 따른 국토공간 정책기조 변화에 대응
 - 저출산·고령화 현상에 따른 인구구조 및 가족형태 변화
 - 글로벌화, 저성장, 양극화 심화, 기후변화, 주민참여, 소통요구 증대
- 기존 공업지역 재정비, 원도심 재생활성화 등을 통해 도시경쟁력 강화를 위한 도시용지 확충
- 현재 도시개발은 토지자원의 가치가 훼손되지 않는 범위 내에서 도시외곽 개발은 가급적 지양하고 기존 시가지의 효율적·압축적 이용을 우선 추진

나. 전주시 미래상



〈 그림 2-1-1-1 〉 전주시 미래상



다. 추진 전략

○ 저출산·고령화에 따른 인구구조 및 가족형태 변화에 따른 압축도시 및 축소도시 패러다임을 고려하여 개발지향에서 도시성장관리로의 변화에 능동적으로 대응하고, 원도심 정비를 통한 도시균형발전 도모

목 표	추진 전략	실천 전략
한국적인 전통문화 특별도시	• 독창적인 역사문화도시	<ul style="list-style-type: none"> • 역사문화자원 개발 • 문화제조업 육성 및 문화혁신 일자리 창출 • 역사문화특별도시, 아시아 문화심장터 조성
	• 지속가능한 관광도시	<ul style="list-style-type: none"> • 국제회의·전시사업 및 지식기반 융복합산업 활성화 • 주요 관광지 연계 교통망 구축 • 체류형 시설 확충 및 장기여행 기반 조성
사람중심의 생활복지도시	• 시민을 위한, 시민에 의한 생활권 정비	<ul style="list-style-type: none"> • 주민주도형 주거지 문화재생 • 도시재생을 통한 원도심, 신도심의 균형발전 • 주민체감형 생활SOC 공급 및 확충방안 마련
	• 시민소통 생활복지도시	<ul style="list-style-type: none"> • 시민 의견수렴 및 참여기회 증대 • 사회취약계층을 고려한 교육·문화·복지·정책 확대
	• 전주형 주거복지도시	<ul style="list-style-type: none"> • 전주형 주거복지 플랜 추진 • 복지대상 및 정책 강화로 서민주거복지 증진
세계적인 첨단산업·금융도시	• 첨단산업의 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 탄소복합재 강소기업단지 육성 • 4차산업 혁명 선도 메가스�포츠산업 육성 • 스마트 농생명 융합 밸리 조성
	• 국제금융 중심도시 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 금융산업 특화도시 기반구축 • 금융산업 배후도시 조성 및 전문인력 양성
지속가능한 안전·생태 도시	• 저탄소건강도시	<ul style="list-style-type: none"> • 신재생 에너지 보급확대, 에너지 자립도시 추진 • 기후변화에 대응한 스마트 녹색안전도시
	• 쾌적한 환경의 생태도시	<ul style="list-style-type: none"> • 산림, 하천 등을 이용한 생태시민 여가공간 조성 • 도시열섬 및 미세먼지 저감을 위한 도시녹화 • 보행중심 가로 및 도로개선과 스마트 교통체계 정비 • 전염병 등을 대비한 안전한 도시체계 구축



라. 전주시 광역권 장기발전 구상(입지성 활용 전략)

1) 기본 방향

- 새만금 2단계 개발에 따른 배후도시로서 도입기능과 연계전략 수립
- 군산시 등의 광역권 네트워크 구축
- 완주군 및 새만금개발 발전축 구상

2) 추진전략

기본방향	추진전략	부문	주요 실천방향 및 사업계획
새만금 배후도시로서 도입기능과 연계전략 수립	전북권 행정기능 연계 및 지원 강화	공공 시설	<ul style="list-style-type: none"> • 전북권의 행정중심지로서 새만금 행정지원기능 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 전북도청, 전북 교육청 입지 - 전북권의 공공기관 유치 확대
	도시광역권 산업의 연계 및 지원 강화	공업 /산업	<ul style="list-style-type: none"> • 전주와 새만금을 중심으로 글로벌 탄소산업육성 클러스터 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 탄소소재 국가산업단지(2018~2022), 한국탄소산업진흥원 설립, 탄소소재기반 항공기복합재 부품제작정비산업(항공MRO) • 노후산업단지 재생사업 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 사업시행으로 도시형첨단업종 유치 및 탄소소재, 부품소재 업종의 특화 개발 등 고도화 추진 • 전북혁신도시 활성화 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 금융타운조성으로 제3의 금융중심지 육성 • 전북권 신성장산업 육성 및 거점화 <ul style="list-style-type: none"> - 드론 및 3D프린팅 산업 지원 및 기반 구축 • 유통·물류기능 강화 • 김제시, 완주군과 연계한 농생명산업 클러스터 조성
	배후도시의 연계 및 지원 강화	주거	<ul style="list-style-type: none"> • 정주여건 개선 및 배후주거단지 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 향후 유입인구를 고려하여 주거용지 확보 - 재개발, 재건축을 통한 원도심 정비 - 공공임대주택사업 추진
군산시 등의 광역권 네트워크 구축	교통·물류의 연계 및 지원 강화	교통 /물류	<ul style="list-style-type: none"> • 군산, 김제, 완주를 연결하는 광역교통계획 수용 및 기능 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 호남고속도로 확장 : 4차로 → 6차로 - 새만금~전주간 고속도로 신설(2020) - 혁신도시와 지방도 702호선 연계도로 신설(전주시)
	광역권 관광의 연계 및 지원 강화	관광	<ul style="list-style-type: none"> • 전주와 새만금간 상호연계 관광네트워크 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 군산공항으로 유입되는 관광객은 전주를 거점화하여 김제시, 완주군 등 전북권 확산 유도 - 철도와 광역버스를 연결한 하천변 자전거도로, 생태도로 등으로 네트워크의 상호연계성 확대 - 새만금 국제행사, 전주 국제회의 및 축제 등을 연계한 국제 관광도시화
완주군 및 새만금개발 발전축 구상	발전축의 광역화	개발축	<ul style="list-style-type: none"> • 군산, 김제, 완주를 연결하는 연계축 설정 <ul style="list-style-type: none"> - 광역관광축 : 기린대로를 중심으로 새만금과 월드컵경기장 주변(활동)~팔복산업단지(창업·창작) ~아시아 문화심장터(한옥마을 등) 연계 - 산업발전축 : 새만금, 김제~전북혁신도시 (금융·농생명산업)~팔복동 산업단지(탄소소재, 드론, 3D프린팅산업)~완주테크노밸리 연계



2

도시지표설정

가. 인구지표 기본원칙

- 도시기본계획 상 인구지표는 모든 계획 및 행정체계 방향설정의 기준이므로, 현황 및 장래 여건을 고려하여 추정해야 함
- 인구추정방식은 자연적 증가인구와 사회적 증가인구를 구분하여 추정
- 자연적 인구는 생잔모형에 의한 조성법과 과거추세에 의한 인구증가율을 근거로 추정하는 과거추세연장법 등의 모형 사용
- 정책 및 개발사업 등에 의한 외부유입률을 고려하여 사회적증가분 추정
- 2035년 전주시 계획인구는 「도시·군기본계획 수립지침」에서 권장하고 있는 생잔모형에 의한 자연증가분과 개발사업 등에 의한 사회적증가분을 구분하여 추정함

나. 인구 예측

1) 인구 전망

- 상위계획인 「전라북도 종합계획(2012~2020)」에서는 전주시를 도시공간 재창조, 천년전주 문화 육성, 새만금배후 선도도시로 계획하고 있으며, 「전주시 장기종합발전계획」에서는 북부의 첨단산업권에 새만금과의 연계성을 강조하고 있음
- 전북 혁신도시, 만성지구, 전주 ○○부대(에코시티), 효천지구 등 대규모 새만금 배후주거지가 조성 중으로 배후도시로서의 지원 및 기능 연계가 가능함
- 전북혁신도시 내 공공기관의 이전이 완료되었고, 새만금개발사업의 본격화로 행정업무 지원 및 연계 등의 여건이 개선되어 유입 인구가 증가할 것으로 예상됨

2) 계획인구 추정

가) 자연적 증가 인구산정

- 자연적 증가분에 의한 추계는 통계청의 인구 출생률·사망률을 고려하여 생잔모형에 의한 조성법을 통해 자연증가분을 계산함
- 전주시 출산율, 사망률은 지표가 없어 전라북도 전체를 제시한 자료를 활용하여 추정함



○ 생산법에 의한 인구 추정 시 각 그룹별 연령 단위가 5년이므로 기준연도를 2015년으로 설정하고 5년 단위로 단계별 자연증가인구를 산정함

〈 표 2-1-2-1 〉 전라북도 연령별 출산율 전망

연령(세)	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
15~19	0.00183	0.00289	0.00289	0.00289	0.00289
20~24	0.01821	0.01272	0.01244	0.01244	0.01244
25~29	0.07822	0.05904	0.05759	0.05680	0.05680
30~34	0.12015	0.12073	0.12167	0.12250	0.12367
35~39	0.04617	0.06539	0.07337	0.08021	0.08699
40~44	0.00576	0.01076	0.01220	0.01341	0.01460
45~49	0.00015	0.00200	0.00202	0.00204	0.00206

자료 : 시도별 장래인구추계, 통계청, 2016

주 : 가임여성 천명당 출산인구 비율(%)

〈 표 2-1-2-2 〉 전라북도 생산율 전망

구분	2020년		2025년		2030년		2035년	
	남	여	남	여	남	여	남	여
0세	0.00318	0.00277	0.00235	0.00206	0.00172	0.00154	0.00127	0.00116
1~4세	0.00073	0.00059	0.00053	0.00043	0.00038	0.00031	0.00027	0.00023
5~9세	0.00038	0.00028	0.00027	0.00020	0.00019	0.00014	0.00014	0.00011
10~14세	0.00040	0.00028	0.00029	0.00021	0.00022	0.00015	0.00016	0.00012
15~19세	0.00095	0.00053	0.00074	0.00042	0.00057	0.00033	0.00044	0.00025
20~24세	0.00172	0.00093	0.00135	0.00074	0.00105	0.00059	0.00082	0.00046
25~29세	0.00265	0.00157	0.00214	0.00128	0.00171	0.00104	0.00137	0.00084
30~34세	0.00349	0.00251	0.00286	0.00206	0.00232	0.00170	0.00188	0.00139
35~39세	0.00505	0.00255	0.00419	0.00212	0.00344	0.00177	0.00281	0.00146
40~44세	0.00755	0.00379	0.00629	0.00317	0.00518	0.00265	0.00425	0.00220
45~49세	0.01285	0.00524	0.01079	0.00440	0.00895	0.00370	0.00739	0.00309
50~54세	0.01944	0.00719	0.01637	0.00606	0.01362	0.00512	0.01127	0.00428
55~59세	0.02804	0.01020	0.02361	0.00859	0.01963	0.00724	0.01624	0.00606
60~64세	0.03985	0.01304	0.03368	0.01101	0.02811	0.00931	0.02333	0.00780
65~69세	0.06074	0.02359	0.05202	0.02019	0.04402	0.01729	0.03704	0.01468
70~74세	0.10333	0.04659	0.09139	0.04112	0.08002	0.03628	0.06974	0.03181
75~79세	0.18379	0.09050	0.16668	0.08176	0.14990	0.07382	0.13427	0.06631
80~84세	0.30152	0.17737	0.28162	0.16500	0.26141	0.15327	0.24194	0.14192
85~89세	0.46603	0.33460	0.44742	0.32009	0.42786	0.30569	0.40843	0.29147
90~94세	0.64235	0.53038	0.62865	0.51773	0.61389	0.50467	0.59892	0.49163
95~99세	0.79672	0.71967	0.78888	0.71155	0.78031	0.70277	0.77154	0.69409
100+	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 시도별 장래인구추계, 통계청, 2016

주 : 생산율 = 1 - 사망률



〈 표 2-1-2-3 〉 생산법에 의한 인구추정

(단위 : 명)

구분	2015	2020	2025	2030	2035
계	652,282	666,308	677,052	687,295	695,361
0~4세	29,010	28,855	28,470	31,057	32,121
5-9세	32,074	28,941	28,802	28,432	31,026
10-14세	37,080	32,060	28,931	28,795	28,427
15-19세	50,450	37,063	32,049	28,924	28,790
20-24세	50,138	50,399	37,036	32,031	28,911
25-29세	38,242	50,051	50,331	36,997	32,005
30-34세	43,173	38,139	49,944	50,245	36,945
35-39세	47,469	43,015	38,024	49,820	50,143
40-44세	56,719	47,251	42,851	37,903	49,688
45-49세	56,742	56,320	46,985	42,648	37,753
50-54세	51,896	56,147	55,816	46,631	42,378
55-59세	46,754	51,097	55,405	55,198	46,198
60-64세	33,587	45,730	50,131	54,523	54,468
65-69세	27,258	32,561	44,544	49,030	53,518
70-74세	20,215	25,980	31,215	42,972	47,556
75-79세	15,339	18,594	24,093	29,197	40,537
80-84세	9,755	13,178	16,162	21,214	26,032
85-89세	4,474	7,463	10,220	12,731	16,998
90-94세	1,420	2,749	4,661	6,504	8,264
95-99세	370	618	1,217	2,110	3,011
100세이상	117	97	165	333	592

○ 2035년에 약 43,000명이 증가된 약 695,000명으로 예상되며 증가율은 1.07%로 나타남

○ 인구는 증가하는 추세이지만 저출산과 고령인구의 증가로 인해 연평균 증가율은 감소

〈 표 2-1-2-4 〉 생산법에 의한 인구 및 인구증가율

(단위 : 명, %)

구분	2015	2020	2025	2030	2035
추정인구	652,282	666,308	677,052	687,295	695,361
증가인구	-	14,026	10,744	10,243	8,066
연평균 증가율	-	0.43	0.37	0.35	0.32
출생인구	-	28,855	28,470	31,057	32,121
사망인구	-	14,829	17,726	20,814	24,055



○ 외국인인구 추정

- 국제적인 관광, 문화행사, 회의 등으로 인한 외국인 유입인구가 지속적으로 증가하고 있으나 외국인에 대한 연령별 집계가 어려움

〈 표 2-1-2-5 〉 전주시 외국인 현황

(단위 : 명)

구분	2011	2012	2013	2014	2015
외국인	5,121	5,177	5,276	5,693	5,929

자료 : 전주시 통계연보(2016년)

- 전주시 내 외국인 인구추정에는 5년간 자료(2011년~2015년)로 과거추세 연장법에 따른 5가지의 산술법을 활용하였으며, 추정된 인구의 오차를 줄이기 위하여 평균치로 추정인구를 산정하였음

〈 표 2-1-2-6 〉 과거추세연장법에 의한 전주시 외국인 인구추정

(단위 : 명)

구분	2015	2020	2025	2030	2035
등차급수법	-	7,098	8,266	9,434	10,602
등비급수법	-	7,121	8,552	10,270	12,334
최소자승법	-	7,120	8,549	10,266	12,328
지수곡선식법	-	6,932	7,998	9,064	10,130
Logistic S 법	-	7,034	8,297	9,618	10,953
추정인구	5,929	7,061	8,332	9,730	11,269

○ 자연적 증가인구 추정

- 전주시는 고속도로와 국도 등의 교통여건이 양호하여 접근성의 발달과 관광·문화·산업 및 교육·복지 등 다양한 인구흡수요인이 있으며 전주시의 세계화에 따른 성장기조에 의해 내·외국인의 지속적 증가가 예상되어 금회 자연적 증가인구에 포함하여 산정

〈 표 2-1-2-7 〉 전주시 총 자연증가 인구추정

구분	2015	2020	2025	2030	2035
내국인 인구(A)	652,282	666,308	677,052	687,295	695,361
외국인 인구(B)	5,929	7,061	8,332	9,730	11,269
계(C=A+B)	658,211	673,369	685,384	697,025	706,630



나) 사회적 증가 인구산정

① 인구산정에 대한 기본방향

- 전주시의 도시개발사업, 도시 및 주거환경정비사업 등은 외부유입률을 적용하여 인구를 추정하였으며, 외부유입률은 2025년 전주시시기본계획 및 타 지역 사례 등을 고려함
- 인근 시·군 개발사업은 각 사업의 외부 배정인구 중 전주시 내 대상지와의 교통여건 및 정주환경을 고려하여 추정하였음

② 외부유입률 산정

- 전주시 공동주택 유입률 현황
 - 2018년 6월 기준 전주시내 최근 5년간 준공한 공동주택 전입현황을 조사한 결과 전주시 외에서 전입한 평균 비율은 약 21.6%로 조사됨

〈 표 2-1-2-8 〉 전주시 공동주택 준공 현황 (2014년~2018년 6월)

명칭	위치	세대수	전입인구	내부전입인구	외부전입인구	유입률 (%)
계		12,822	38,554	30,237	8,317	평균 21.6%
중화네스띠앙	중화산동1가 221-2	32	96	74	22	22.9
하가지구부영	덕진동2가 690	860	3,282	2,675	607	18.5
이안전주삼천	삼천동1가 772	702	1,978	1,707	271	13.7
월드컵이지움	반월동 1230	210	306	73	233	76.1
서희스타힐스	효자동2가 1157-1	481	735	410	325	44.2
중화산영무예다움	중화산2가 850	336	1,758	1,584	174	9.9
덕진엘르디움	덕진동2가 726	118	434	354	80	18.4
신원아침도시	효자동3가 1540-2	176	331	224	107	32.3
파밀리에	송천동2가 505	167	536	109	427	79.7
코오롱스카이라워	효자동3가 1526-2	513	1,491	1,184	307	20.6
동산동골드클래스	동산동779,고량동1223	310	1,299	991	308	23.7
효자엘림사인빌	효자동2가 1354	74	122	86	36	29.5
SK-VIEW	효자동2가 1157-4	392	1,138	890	248	21.8
인후에비파크	인후동2가 4-58일원	250	757	572	185	24.4
건지산이지움	인후동2가 1561-1	371	946	740	206	21.8
고량동노블레스	고량동 715	260	669	459	210	31.4
중흥S-클래스	장동 1064	481	2,775	2,180	595	21.4
송천Kcc스위첸	송천동1가 97-20일원	480	1,941	1,588	353	18.2
덕진휴먼빌2차	덕진동2가 727	367	1,126	959	167	14.8
양우내안애	평화동2가 954	145	403	329	74	18.4
효자동힐스테이	효자동3가 1540-3	302	450	381	69	15.3
에코지에스	송천동2가 1308	640	1,986	1,565	421	21.2
에코데시앙1차	송천동2가 1311	720	2,158	1,641	517	24.0
에코데시앙2차	송천동2가 1309	662	2,103	1,648	455	21.6
에코포스코더샵1차	송천동2가 1338	724	2,065	1,707	358	17.3
에코포스코더샵2차	송천동2가 1306	702	2,150	1,803	347	16.1
평화동골드클래스	평화동2가 458-11	396	1,239	1,137	102	8.2
만성골드클래스	만성동 1367-1	1070	2,376	1,936	440	18.5
만성제일풍경채	만성동 1290-1	553	1,451	1,171	280	19.3
반월동오네뜨	반월동 1232	328	453	60	393	86.8

주) 내부전입인구 : 전주시 내에서 전입한 인구, 외부전입인구 : 전주시 외에서 전입한 인구



○ 유입률 비교 검토

- 계획 중인 사업들의 계획인구 산정 시 객관성 및 유입률의 현실화를 위해 인근유사 지자체 및 관련 계획 등을 참고하여 유입률을 결정

〈 표 2-1-2-9 〉 인근 지자체, 유사 인구규모의 시 및 관련계획 외부 유입률

구분	택지 개발	도시 개발	공동 주택	산업 단지	도시 및 주거정비	지구 단위	비고	
2030	청주	47	47	-	40~43	32	47	2015년 인구 : 831,912 2030 목표인구 : 1,050,000
2020	천안	-	-	40~65	50~60	40	65	2015년 인구 : 605,776 2020 목표인구 : 880,000
2030	공주시	50	50	50	35	-	-	
-	경기도	48	44	47	-	34	-	※ 경기도 도시군기본계획 수립 가이드라인 상 경기도 평균 외부 유입률
2020	군산시	60	30	30	60~65	-	-	60~65(새만금)
2025	김제시	확정사업 20~40%, 추진·수립중인 사업 20~60%						
2025	익산시	50	-	50	60	-	-	관광지 : 30%
2035	하수도정비 기본계획	-	40~70	36	40	40	-	공동주택 평균값은 59이나 혁신도시(88)가 과다 차지하여 제외한 평균값임
2025	수도정비 기본계획	-	30~60	30	-	-	-	혁신도시 60
평균값 (%)		51	45	42	49	37	56	
결정 유입률 (%)		-	30	20	20	20	-	※ 주거단지의 경우 실제 외부유입률 고려하여 평균값보다 하향 조정 ※ 산업단지의 경우 자동·첨단화 및 기존 주거지 내에 유입 등 중복산정을 고려하여 하향 조정

○ 가구당 인구 수 검토

- 타 지역의 경우 목표연도 2035년 상 가구당 인구수는 2.3명으로 설정

〈 표 2-1-2-10 〉 타 지자체 세대당 인구

구분	기준연도	세대당 인구(명)						
		기준연도	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	
경기도	광주시	2014	2.6	2.5	2.5	2.4	2.3	-
	안양시	2014	2.7	2.7	2.5	2.4	2.3	-
	용인시	2015	2.75	-	2.7	2.7	2.4	2.3
	평택시	2015	2.5	-	2.5	2.6	2.5	2.3
	화성시	2015	2.6	2.6	2.6	2.5	2.4	2.3
충청북도	충주시	2014	2.4	2.4	2.4	2.35	2.3	-
광주광역시	2015	2.54	2.54	2.46	2.38	2.31	-	



- 전주시의 과거 10년간 가구원수의 연평균 증가율을 목표연도에 적용 시 2.09명으로 산정

〈 표 2-1-2-11 〉 전주시 가구원수 연평균 증가율 적용 추정

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
연평균 증가율 (-1.09%)적용	2.46	2.33	2.21	2.09

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

- 장래 전라북도의 가구원수의 연평균 증가율을 목표연도에 적용 시 2.31명으로 산정

〈 표 2-1-2-12 〉 전라북도 가구원수 연평균 증가율 적용 추정

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
연평균 증가율 (-0.58%)적용	2.53	2.45	2.38	2.31

자료 : 장래가구추계 시도편(2015~2045년, 통계청, 2017년)

- 금회 도시기본계획의 가구 당 인구 수는 전주시 통계연보 상 과거 증가율과 통계청 전라북도 장래가구추계 상 장래 증가율 적용값의 평균치 적용

〈 표 2-1-2-13 〉 가구당 인구 수 적용

구분	기준연도	2020년	2025년	2030년	2035년
가구당 인구 수	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2

③ 개발사업

〈 표 2-1-2-14 〉 개발사업 인구추정

구분	위치	인구(명)		유입률 (%)	비고
		계획	유입		
계	-	84,957	25,488	-	
전주 ○○부대이전부지 도시개발구역 (에코시티)	송천동 일원	32,396	9,719	30	
전주 만성도시개발구역	만성동 일원	14,343	4,303	30	
효천 도시개발구역	팔복동 일원	12,027	3,609	30	
천마지구	송천동2가 일원	7,151	2,145	30	
전주역사 배후지	우아동 일원	19,040	5,712	30	

- 주1) 외부유입률은 2025 전주시도시기본계획(2012) 기존 내용과 전북혁신도시 및 타 지역 사례를 고려하여 적용
- 주2) 전주 ○○부대이전부지 도시개발구역 (에코시티) 계획인구는 전주시 고시 제2017-74호(17.06.09.) 상 계획인구 반영
- 주3) 전주 만성도시개발구역 계획인구는 전주시 고시 제2018-24호('18.02.26) 상 계획인구 반영
- 주4) 효천 도시개발구역 계획인구는 국토부 고시 제2019-262호('19.05.28) 상 계획인구에 입주현황을 고려한 초과인구 반영
- 주5) 천마지구 계획인구는 「천마지구 도시개발구역지정 및 개발계획수립 용역, 2016년」 상에서 제시한 계획인구 적용
- 주6) 전주역사 배후지 계획인구는 국토부 고시 제2018-790호('18.12.14)로 고시된 「전주역세권 공공지원민간임대주택 공급촉진지구 지정」 승인서 상 계획인구 적용



○ 전주 ○○부대이전부지 도시개발구역 (에코시티)

- 위치 : 전주시 덕진구 호성·송천·전미동 일원
- 면적 : 1,988,467.2㎡(1단계 1,545,493.2㎡, 2단계 442.974㎡)
- 시행방식 : 도시개발법에 의한 혼용방식
- 사업기간 : 1단계 - 개발구역지정일 ~ 환지처분일
2단계 - 개발구역지정일 ~ 2020.12.31.
- 계획세대수(인구) : 13,161세대(32,396명)

〈 표 2-1-2-15 〉 전주 ○○부대이전부지 도시개발구역 (에코시티) 계획인구

구분	계획세대수	단지명	단계	비고
계	13,161	-	-	
단독주택	391	단독주택1~3	1~2단계	
공동주택	11,888	공동주택1~17BL	2단계	
주상복합	882	주상복합1~3	2단계	

※ 자료 : 전주 ○○부대 이전 부지 도시개발사업개발계획서 (2017.05)

〈 표 2-1-2-16 〉 전주 ○○부대이전부지 도시개발구역 (에코시티) 입주현황 (2019년 8월 기준)

구분	단지명	위치	계획 세대수	세대당 인구	계획 인구	사용 검사	단계		
							1단계	2단계	
합계	-	-	8,553	-	21,339	-	20,273	1,066	
계	-	-	8,109	-	20,273	-	20,273	-	
1	공동 주택	에코지애스	송천동에코6BL	640	2.5	1,600	2017.12	1,600	-
2		에코데시앙1차	송천동2가1311	720		1,800	2018.01	1,800	-
3		에코데시앙2차	송천동2가1309	662		1,655	2018.01	1,655	-
4		에코포스코더샵1차	송천동2가1338	724		1,810	2018.01	1,810	-
5		에코포스코더샵2차	송천동2가1306	702		1,755	2018.01	1,755	-
6		GS자이2차	송천동에코9BL	490		1,225	2018.10	1,225	-
7		에코데시앙3차	송천동에코7BL	643		1,608	2019.01	1,608	-
8		에코데시앙4차	송천동에코12BL	708		1,770	2019.01	1,770	-
9		에코KCC	에코시티13BL	948		2,370	2019.02	2,370	-
10		에코휴먼빌	에코시티2BL	402		1,005	2019.02	1,005	-
11		에코포스코3차	에코시티11BL	644		1,610	2019.03	1,610	-
12		에코데시앙8블럭	송천동에코8BL	826		2,065	2020.04	2,065	-
13	주상 복합	포레나 전주에코시티	송천동2가1313	444	2.4	1,066	2023.04	-	1,066

※ 자료 : 전주시 공동주택시공 현황 내부자료 (2019.08)



〈 표 2-1-2-17 〉 전주 ○○부대이전부지 도시개발구역 (에코시티) 미입주현황 (2019년 8월 기준)

구분	계획 세대수	세대당 인구	계획 인구	단계	비고
계	4,608	-	11,057		-
단독주택	391	2.4	938	2단계	단독1, 단독2, 단독3
공동주택	3,779		9,068	2단계	송천동에코3BL,14BL,15BL,16BL,17BL
주상복합	438		1,051	2단계	주상1, 주상2

〈 표 2-1-2-18 〉 전주 ○○부대 이전부지 도시개발구역 (에코시티) 반영인구

구분		합계	2015	1단계 (2020)	2단계 (2025)	3단계 (2030)	4단계 (2035)	유입률	비고
계획 인구	계	32,396	-	20,273	12,123	-	-		
	단독주택	938	-	-	938	-	-		
	공동주택	29,341	-	20,273	9,068	-	-		
	주상복합	2,117	-	-	2,117	-	-		
유입 인구	계	9,719	-	6,082	3,637	-	-	30%	
	단독주택	282	-	-	282	-	-		
	공동주택	8,802	-	6,082	2,720	-	-		
	주상복합	635	-	-	635	-	-		

○ 전주 만성 도시개발사업

- 위치 : 전주시 덕진구 만성동 400번지 일원
- 면적 : 1,434,000㎡
- 시행방식 : 도시개발법에 의한 수용 및 사용방식
- 사업기간 : 2008.12. ~ 2018.2
- 계획세대수(인구) : 5,815세대(14,343명)

〈 표 2-1-2-19 〉 전주 만성 도시개발사업 계획인구

구분	계획세대수	단지명	단계	비고
합계	5,815	-	-	
단독주택	소계	318	-	
	필지형	293	단독1~3	2단계
	블록형	25	BR	2단계
공동주택	5,497	A1~3, B1~2, C1~2, T	1~2단계	

※ 자료 : 전주만성도시개발구역 도시관리계획 및 지구단위계획 결정(변경) 승인서(2018.02)



〈 표 2-1-2-20 〉 전주 만성 도시개발사업 입주현황 (2019년 8월 기준)

구분	단지명	위치	계획 세대수	세대당 인구	계획 인구	사용 검사	단계		
							1단계	2단계	
합계	-	-	3,842	-	9,608	-	9,608	-	
1	공동주택	LH퍼스트리움	만성동 1290-2	711	2.5	1,778	2018.12	1,778	-
2		만성 골드클래스	만성동 1367-1	1,070		2,675	2018.02	2,675	-
3		만성 제일풍경채	만성동 1290-1	553		1,383	2018.02	1,383	-
4		만성 중흥S클래스	만성지구 C2	615		1,538	2018.07	1,538	-
5		시티 프라디움	혁신 B1블럭	625		1,563	2019.01	1,563	-
6		이지옴테라스	만성지구 T블럭	177		443	2020.03	443	-
7	단독주택	-	단독 1~3	91	-	228	-	228	

※ 자료 : 전주시 공동주택 입주 현황 및 단독주택 건축허가 현황(2019.08)

〈 표 2-1-2-21 〉 전주 만성 도시개발사업 미입주현황 (2019년 8월 기준)

구분	계획 세대수	세대당 인구	계획 인구	단계	비고
계	1,973	-	4,735	-	
단독주택	227	2.4	545	2단계	단독1~3, BR
공동주택	1,746		4,190	2단계	A2, B2 등

〈 표 2-1-2-22 〉 전주 만성 도시개발사업 반영인구

구분	합계	2015	1단계 (2020)	2단계 (2025)	3단계 (2030)	4단계 (2035)	유입률	비고
계획 인구	계	14,343	-	9,608	4,735	-	-	
	단독주택	773	-	228	545	-	-	
	공동주택	13,570	-	9,380	4,190	-	-	
유입 인구	계	4,303	-	2,882	1,421	-	-	
	단독주택	232	-	68	164	-	-	30%
	공동주택	4,071	-	2,814	1,257	-	-	



○ 전주 효천 도시개발사업

- 위치 : 전주시 완산구 효자동2가, 삼천동2가 일원
- 면적 : 673,272.5㎡
- 시행방식 : 도시개발법에 의한 환지방식
- 사업기간 : 2005. 12. ~ 2019. 6.
- 계획세대수(인구) : 4,528세대(12,027명)

〈 표 2-1-2-23 〉 전주 효천 도시개발사업 계획인구

구분	계획세대수	단지명	단계	비고
계	4,528	-	-	
단독주택	76	-	2단계	
공동주택	4,452	-	1~2단계	입주현황 286세대 초과

※ 자료 : 개발계획설명서 및 전주시 공동주택시공 현황 내부자료 (2019.08)

〈 표 2-1-2-24 〉 전주 효천 도시개발사업 입주현황 (2019년 8월 기준)

구분	단지명	위치	계획 세대수	세대당 인구	계획 인구	사용 검사	단계		
							1단계	2단계	
합계	-	-	4,738		11,845	-	11,845	-	
1	공동 주택	전주효천 우미린더퍼스트	효천지구 A-1BL	1,120	2.5	2,800	2019.06	2,800	-
2		효천 A-2블럭	효천지구 A-2BL	1,128		2,820	2019.08	2,820	-
3		효천 A-1블럭	효천지구 A-1BL	1,120		2,800	2019.09	2,800	-
4		효천A-4블럭	효천A-4블럭	1,370		3,425	2020.05	3,425	-

※ 자료 : 전주시 공동주택시공 현황 내부자료 (2019.08)

〈 표 2-1-2-25 〉 전주 효천 도시개발사업 미입주현황 (2019년 8월 기준)

구분	계획세대수	세대당인구	계획인구	단계	비고
단독주택	76	2.4	182	2단계	

〈 표 2-1-2-26 〉 전주 효천 도시개발사업 반영인구

구분		합계	2015	1단계 (2020)	2단계 (2025)	3단계 (2030)	4단계 (2035)	유입률	비고
계획 인구	계	12,027	-	11,845	182	-	-		
	단독주택	182	-	-	182	-	-		
	공동주택	11,845	-	11,845	-	-	-		
유입 인구	계	3,609	-	3,554	55	-	-	30%	
	단독주택	55	-	-	55	-	-		
	공동주택	3,554	-	3,554	-	-	-		



○ 전주 천마지구 도시개발사업

- 위치 : 전주시 덕진구 송천동2가 일원
- 면적 : 약 471천㎡
- 시행방식 : 도시개발법에 의한 혼용방식
- 사업기간 : 전주대대 이전 이후 사업시행(개발계획 수립 중)
- 계획세대수(인구) : 3,109세대(7,151명)

〈 표 2-1-2-27 〉 전주 천마지구 계획인구

구분	계획세대수	단지명	단계	비고
계	3,109	-	-	
단독주택	220	R1~5	3단계	
공동주택	2,889	A1~5	3단계	

※ 자료 : 천마지구 도시개발 구역지정 및 개발계획수립 용역 사업성 검토(2016.12)

〈 표 2-1-2-28 〉 전주 천마지구 반영인구

구분		합계	2015	1단계 (2020)	2단계 (2025)	3단계 (2030)	4단계 (2035)	유입률	비고
계획 인구	계	7,151	-	-	-	7,151	-		
	단독주택	506	-	-	-	506	-		
	공동주택	6,645	-	-	-	6,645	-		
유입 인구	계	2,145	-	-	-	2,145	-	30%	
	단독주택	152	-	-	-	152	-		
	공동주택	1,993	-	-	-	1,993	-		

○ 전주역사 배후지(전주역세권 공공지원민간임대주택 공급촉진지구 조성사업)

- 위치 : 전주시 덕진구 산정동, 우아동3가, 호성동1가 일원
- 면적 : 약 1,065,500㎡
- 시행방식 : 민간임대주택에 관한 특별법에 의한 수용 및 사용방식
- 사업기간 : 2018.12. ~ 2025.12.
- 사업시행자 : 한국토지주택공사(LH)
- 계획세대수(인구) : 7,834세대(19,040명)

〈 표 2-1-2-29 〉 전주역사 배후지 계획인구

구분	계획세대수	단계	세대당 인구	계획인구	유입률	유입인구	비고
계	7,834	-	-	19,040	-	5,712	
단독주택	146	2단계	2.4	590	30%	177	
공동주택	7,688			18,450		5,535	

※ 자료 : 전주01 공공지원민간임대주택 공급촉진지구 지정 승인서(2018.12)



〈 표 2-1-2-30 〉 전주역사 배후지 반영인구

구분	합계(명)	2015	1단계 (2020)	2단계 (2025)	3단계 (2030)	4단계 (2035)	유입률	비고
계획인구	19,040	-	-	19,040	-	-		
유입인구	5,712	-	-	5,712	-	-	30%	

④ 산업단지조성사업

○ 산업단지조성사업은 산업단지의 첨단화·자동화를 고려하여 외부유입비율 20%를 적용하여, 사회적 증가인구는 약 558명으로 산정됨

〈 표 2-1-2-31 〉 탄소산업 국가산업단지 계획인구

구분	유발인구			비고
	계	상근	이용	
계	27,237	2,789	24,448	
산업시설용지	1,361	1,024	337	
지원시설용지	25,876	1,765	24,111	

※ 자료 : 전주 탄소소재 국가산업단지계획 승인서(2019.09)

〈 표 2-1-2-32 〉 탄소산업 국가산업단지 유입인구

사업명	위치	인구(명)		유입률 (%)	비고
		계획	유입		
계	-	2,789	558	-	
탄소소재 국가산업단지	팔복동 일원	2,789	558	20%	

주1) 탄소소재국가산업단지 계획인구는 승인서(국토부고시 제2019-467호(2019.9.5.)) 상 상근인구를 적용하여 산정



⑤ 도시 및 주거환경정비 기본계획

- 2020 전주시 도시 및 주거환경정비 기본계획(2015)에서 계획된 정비예정구역 52개 구역 중 증가인구가 있는 구역 25개소(재개발 13개소, 재건축 8개소, 주거환경개선 4개소)의 계획 인구 산정
- 증가인구 약 37,253명으로 외부유입비율에 따른 사회적 증가인구를 산정한 결과 약 7,453명으로 추정

〈 표 2-1-2-33 〉 도시 및 주거환경 정비사업 인구추정

(단위 : 세대, 명, %)

구분	거주 인구	계획 세대수	증가 세대수	증감 인구	유입 인구	유입률 (%)	비고
계	31,335	26,852	68,588	37,253	7,453		
재개발사업 (13개소)	16,031	15,714	9,665	23,341	4,669	20%	
재건축사업 (8개소)	12,134	6,775	2,386	5,801	1,161	20%	
주거환경개선사업 (4개소)	3,170	4,383	3,244	8,111	1,623	20%	

자료 : 2020 전주시 도시 및 주거환경정비 기본계획, 2010

〈 표 2-1-2-34 〉 정비사업별 세부계획

유형	지구명	생활권	법정동	변경 세대수	유입률	증가 인구	유입 인구	사업 단계	사업진행현황	
합계		-	-	15,295	-	37,253	7,453	-		
[재개발]	소계	-	-	9,665	-	23,341	4,669	-		
	1. 하가	중앙	덕진동	978	20%	2,347	469	2단계	정비구역 지정	2019. 4.19
	2. 전라중교 일원	중앙	덕진동	985	20%	2,364	473	2단계	추진위 승인	2008. 4.21
	3. 감나무골	서부	서산동	1,254	20%	3,135	627	1단계	사업시행 인가	2015. 5.18
	4. 바구벌1	서부	서산동	770	20%	1,925	385	1단계	착공분양	2018. 4.19
	9. 물왕벌	중앙	노송동	585	20%	1,463	293	1단계	준공	2018. 3.12
	10. 기자촌	중앙	노송동	1,283	20%	3,079	616	2단계	조합설립 인가	2011. 5.26
	11. 태평1	중앙	중앙동	628	20%	1,444	289	1단계	관리처분 인가	2017. 12.5



유형	지구명	생활권	법정동	변경 세대수	유입율	증가 인구	유입 인구	사업 단계	사업진행현황	
	13.병무청	중앙	노송동	1,440	20%	3,456	691	2단계	추진위 승인	2006. 7.25
	16.효자	남부	효자1동	531	20%	1,221	244	1단계	관리처분 인가	2017. 12.5
	18.동양아파트인근	중앙	진북동	209	20%	502	100	2단계	조합설립 인가	2010. 1.26
	19.성황당	동부	인후3동	166	20%	398	80	2단계	추진위 승인	2006. 8.7
	20.효동	남부	효자1동	764	20%	1,834	367	2단계	추진위 승인	2006. 7.25
	21.종광대2	중앙	노송동	72	20%	173	35	2단계	조합설립 인가	2010. 7.9
[재건축]	소계			2,386		5,801	1,161			
	24.우아주공1	동부	우아1동	289	20%	723	145	1단계	착공분양	2019. 4.9
	25.우아주공2	동부	우아1동	152	20%	380	76	1단계	준공	2018. 12.27
	26.효자주공	남부	효자1동	1,320	20%	3,168	634	2단계	조합설립 인가	2013. 5.6
	27.삼천주공	남부	삼천1동	206	20%	515	103	1단계	준공	2014. 11.27
	28.삼천쌍용	남부	삼천1동	50	20%	125	25	1단계	사업시행 인가	2019. 5.13
	29.우진, 태하	서부	효자2동	38	20%	95	19	1단계	준공	2017. 8.30
	32.오성대우아파트	남부	삼천2동	207	20%	497	99	2단계	정비구역 지정	2017. 6.20
	35.삼천주공3	남부	삼천1동	124	20%	298	60	2단계	정비구역 지정	2018. 6.17
[주거환경개선]	소계			3,244		8,111	1,623			
	39.동산	북부	동산동	1,856	20%	4,640	928	1단계	인가완료	
	40.바구벌2	서부	서신동	105	20%	263	53	1단계	인가완료	
	41.종광대1	중앙	노송동	335	20%	838	168	1단계	인가완료	
	50.장승백이	남부	평화1동	948	20%	2,370	474	1단계	인가완료	



〈 표 2-1-2-35 〉 도시 및 주거환경 정비사업 생활권별 인구배분

(단위 : 명)

생활권	유입인구	재개발 사 업	재건축 사 업	주거환경 개선사업
계	7,453	4,669	1,161	1,623
중 앙	3,134	2,966	-	168
동 부	301	80	221	-
서 부	1,084	1,012	19	53
남 부	2,006	611	921	474
북 부	928	-	-	928

⑥ 전주시 공동주택사업

○ 개별사업(주택법)

- 현재 전주시 일대에 23개소의 공동주택사업이 진행 중이며 총 세대수 10,894세대, 계획 인구 약 27,363명으로 유입인구 5,476명 추정됨
- 공동주택 유입률은 최근 5년 내 전주시 공동주택 입주현황을 조사하여 외부유입률의 평균치인 20%를 적용

〈 표 2-1-2-36 〉 주택건설사업별 인구추정 (2016년 1월~2019년 8월)

연번	단지명	생활권	위치	세대수	사용 검사	단계	세대수	계획 인구	유입 인구	유입율
	계						10,894	27,363	5,476	20%
1	SK-VIEW	서부	효자동2가 1157-4	392	16.01	1단계	392	980	196	
2	혁신호반 베르디움4차	북부	혁신 C-5블럭	457	16.06	1단계	457	1,188	238	
3	혁신호반 베르디움5차	북부	혁신 C-6블럭	634	16.06	1단계	634	1,648	330	
4	인후 에버파크	동부	인후동2가 4-58	250	16.07	1단계	250	625	125	
5	건지산 이지움	동부	인후동2가 1561-1	371	16.08	1단계	371	928	186	
6	고량동 노블레스	북부	고량동 715	260	16.09	1단계	260	650	130	
7	중흥 S-클래스	서부	혁신 C-3블럭	481	16.10	1단계	481	1,251	250	
8	송천 Kcc스위첸	북부	송천동1가 97-20	480	16.11	1단계	480	1,200	240	
9	덕진휴먼빌 2차	중앙	덕진동2가 727	367	16.12	1단계	367	918	184	



연번	단지명	생활권	위치	세대수	사용 검사	단계	세대수	계획 인구	유입 인구	유입율
10	효자동 힐스테이	서부	효자동3가 1540-3	302	17.11	1단계	302	755	151	
11	평화동 골드클래스	남부	평화동2가 458-11	396	18.01	1단계	396	990	198	
12	금암동 이지움	중앙	금암동 523-3일원	218	18.06	1단계	218	545	109	
13	반월동 오네뜨	북부	반월동 244-8일원	328	18.06	1단계	328	820	164	
14	자연그대로 지역조합	남부	평화동2가 389-1	145	17.06	1단계	145	363	73	
15	솔내지역 주택조합	북부	송천동1가 543-13	396	19.10	1단계	396	990	198	
16	인후동더샵 (신우아파트)	동부	인후동1가 523-21	478	20.07	1단계	478	1,195	239	
17	평화동광신 프로그램스	남부	평화동2가 458-8	856	18.07	1단계	856	2,140	428	
18	여의동 영무예다음	북부	여의동 1237-4	711	18.09	1단계	711	1,778	356	
19	서완산동 골드클래스	남부	서완산동2가 341-1	248	18.03	1단계	248	620	124	
20	평화동거목	남부	평화동1가 453-4	274	20.02	1단계	274	685	137	
21	대방 디엠시티	북부	혁신 4-1블럭	494	20.03	1단계	494	1,235	247	
22	세움 펠리피아(2차)	북부	반월동 222-5	505	19.12	1단계	505	1,263	253	
23	평화2차 골드클래스	남부	평화동2가 458-4	398	20.08	1단계	398	995	199	
24	평화3차 골드클래스	남부	평화동2가 458-5	225	20.08	1단계	225	563	113	
25	우아동 주상복합	동부	우아동3가 753-1	323	21.02	2단계	323	775	155	
26	하늘빌리지	남부	평화동2가 223	63	19.02	1단계	63	158	32	
27	반월2지구 주공임대	북부	반월동 265	842	18.09	1단계	842	2,105	421	

자료 : 전주시 내부자료, 시공중인 공동주택 현황(2019.7)



〈 표 2-1-2-37 〉 주택건설사업 생활권별 인구추정

(단위 : 세대, 명, %)

구분	사업지	인구			유입률 (%)
		세대수	계획	유입	
계	27	10,894	27,363	5,476	20%
중앙	2	585	1,463	293	
동부	4	1,422	3,523	705	
서부	2	694	1,735	347	
남부	8	2,605	6,514	1,304	
북부	11	5,588	14,128	2,827	

○ 민간공원 특례사업 (가련산공원)

- 위치 : 전주시 덕진구 덕진동2가 산27-1번지
- 면적 : 약 321,386㎡(개발면적: 96,390㎡(30%), 공원조성: 224,996㎡(70%))
- 시행방식 : 민간임대주택에 관한 특별법에 의한 수용 및 사용방식
- 사업기간 : 2018.12. ~ 2023.
- 사업시행자 : 한국토지주택공사(LH)
- 계획세대수(인구) : 4,544명

〈 표 2-1-2-38 〉 장기미집행 도시공원 민간개발사업

구분	계획세대수	단지명	세대당 인구	계획인구	유입률	유입인구	단계	비고
계	1,893			4,544	20%	909		
민간임대	947	A1	2.4	2,273		455	2단계	
공공임대	379	A2		910		182	2단계	
일반분양	567	A3		1,361		272	2단계	

※자료 : 전주 가련산 공공지원민간임대주택 공급촉진지구 지정승인서(2018.12)



⑦ 인근 시·군 개발사업

■ 익산 국가식품클러스터

- 위치 : 익산시 왕궁면 흙암리, 광암리, 동촌리 및 왕궁리 일원
- 면적 : 약 2.32km²(약70만평)
- 사업기간 : 2012. ~ 2018.
- 유발인구 : 종합계획안 상 총 유발인구는 37,239명이고 단지내 수용인구는 21,005명 (56%), 주변지역(익산, 전주, 전북혁신도시 등)에 16,234명(44%) 배분계획을 고려하여 16,400명(10%)을 전주시 배분인구로 적용

〈 표 2-1-2-39 〉 익산 국가식품클러스터 유입인구 추정

구분	계획인구	타지역 배분	유입률 적용	유입인구 추정	단계	비고
계	37,239	16,234	10%	1,600	1,2단계	

※ 국가식품클러스터 종합계획(안)(2012.7)

■ 완주 테크노밸리

- 위치 : 완주군 봉동읍 장구리, 제내리, 둔산리, 용암리 일원
- 면적 : 약 2.115km²(2013~2021)
- 사업기간 : 2013. ~ 2021.
- 유발인구 : 총인구유발은 35,137명이고, 계획인구는 약 20,078명임
 - 유발인구 3만 5천명 중 계획인구 2만명은 해당 지역으로 유입된다고 가정
 - 나머지 1만 5천명 중 익산-전주 간 교통적 접근 이점(호남고속도로, 순천완주고속도로 등) 및 전라북도 내 전주시의 위계, 생활인프라 구축 정도 등을 종합적으로 고려 시 최소 10% 이상은 전주시로 유입될 것으로 분석

〈 표 2-1-2-40 〉 완주 테크노밸리 유입인구 추정

구분	계획인구	타지역 배분	유입률 적용	유입인구 추정	단계	비고
계	35,137	15,059	10%	1,500	2단계	

※ 자료 : 완주군 홈페이지, 완주테크노밸리조성 계획



⑧ 사회적 증가인구 총괄

○ 각종 개발사업에 의한 사회적 증가인구는 약 42,984명이 증가할 것으로 추정

〈 표 2-1-2-41 〉 사회적 증가인구 총괄

구분	사업명 위치	인구(명)		유입률 (%)	비고
		계획	유입		
계		188,199	42,984		
개발사업	소계	84,957	25,488	30%	
	전주 ○○부대이전부지 도시개발구역 (에코시티)	32,396	9,719		
	전주 만성 도시개발사업	14,343	4,303		
	전주 효천 도시개발사업	12,027	3,609		
	전주 천마지구 도시개발사업	7,151	2,145		
	전주역사 배후지	19,040	5,712		
산업단지조성	소계	2,789	558	20%	
	탄소소재 국가산업단지	2,789	558		
도시 및 주거환경정비 기본계획	소계	68,588	7,453	20%	
	주택재개발사업	39,372	4,669		
	주택재건축사업	17,935	1,161		
	주거환경개선사업	11,281	1,623		
공동주택사업	소계	31,907	6,385	20%	
	주택법 상 개별사업	27,363	5,476		
	민간공원 특례사업	4,544	909		
인근지역 개발사업	소계	31,293	3,100	10%	
	익산식품클러스터	16,234	1,600		
	완주테크노밸리	15,059	1,500		



3) 전주시 계획인구

- 전주시의 계획인구는 인구변화추이 및 개발 사업을 고려하여 산정함
- 자연증가인구는 생산법에 의한 내국인 인구 695,361명과 외국인 인구 11,269명으로 총 706,630명으로 산정하였으며, 사회적 증가인구는 각종 개발 사업을 통해 42,984명으로 추정되어 목표인구를 750,000명으로 계획

〈 표 2-1-2-42 〉 전주시 증가인구 총괄

(단위 : 명)

구분		2015년	2016~2020년	2021~2025년	2026~2030년	2031~2035년	누계	
계획인구		658,211	695,000	726,000	740,000	750,000	-	
자연적 증가 인구	누계	658,211	673,369	685,384	697,025	706,630	-	
	내국인 인구	652,282	666,308	677,052	687,295	695,361	-	
	외국인 인구	5,929	7,061	8,332	9,730	11,269	-	
누계		-	21,924	40,839	42,984	42,984	-	
계		-	21,924	18,915	2,145	-	42,984	
사회적 증가 인구	개발 사업	전주 ○○부대이전부지 도시개발구역 (에코시티)	-	6,082	3,637	-	-	9,719
		전주 만성 도시개발사업	-	2,882	1,421	-	-	4,303
		전주 효천 도시개발사업	-	3,554	55	-	-	3,609
		전주 천마지구 도시개발사업	-	-	-	2,145	-	2,145
		전주역사 배후지	-	-	5,712	-	-	5,712
	산업 단지	탄소소재 국가산업단지	-	-	558	-	-	558
	도시 및 주거환경정비사업		-	3,829	3,624	-	-	7,453
	공동 주택	개별사업 (주택법)	-	5,321	155	-	-	5,476
		민간공원 특례사업	-	-	909	-	-	909
	인근시·군개발		-	256	2,844	-	-	3,100



다. 경제 지표

1) 경제활동 전망

가) 경제활동참가율 추세

- 전주시에서 2015년까지의 경제활동참가율을 살펴보면 평균적으로 54.6%의 경제활동 참가율을 보이고 있음

〈 표 2-1-2-43 〉 전주시 연령별 경제활동참가율 현황

연령별	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	증가율 (%)	평균	
15세이상 (천명)	498.5	480.7	492.8	495.4	504.6	512.0	536.1	532.0	538.0	544.7	5.13	513.5	
경제 활동	천명	283.3	254.4	263.6	259.5	268.6	281.0	300.0	295.0	299.0	298.8	1.72	280.3
	%	56.8	52.9	53.5	52.4	53.2	54.9	56.0	55.5	55.6	54.9	1.0	54.6
취업자 (천명)	250.9	247.7	255.2	253.5	259.4	271.5	296.1	290.0	293.0	289.3	15.3	270.7	

자료 : 전주시 통계연보

주 : 증가율은 등비급수에 의해 산정

나) 경제활동인구 전망

- 전주시의 경제활동참가율은 급격하게 증가되지는 않을 것으로 보이나, 취업기회의 확대, 금융도시 및 탄소소재 국가산업단지 조성 등 경제활동이 활발해질 것으로 예상되므로 전국 및 전라북도의 현재 추세를 감안하여 경제활동참가율 목표치를 62%로 설정함(생산법상 자연적인구 중 15~59세/15세 이상 비율 단계별 적용)
- 경제활동참가 인구 산정은 계획인구와 생산법에 의한 비율을 고려하여 15세 이상 인구를 산정한 결과 62.2%까지 증가할 것으로 예상됨
- 목표연도 2035년의 계획인구 750,000명에 대한 경제활동인구 규모는 약 405천명으로 산정되었으며, 취업인구는 약 388천명으로 산정됨



〈 표 2-1-2-44 〉 경제활동 인구전망

구 분	단위	2015년	2016~ 2020년	2021~ 2025년	2026~ 2030년	2031~ 2035년
총 인 구	명	658,211	695,000	726,000	740,000	750,000
15세이상비율	%	85.0	86.5	87.3	87.2	86.8
15세이상인구	명	559,861	601,000	634,000	645,000	651,000
경제활동참가율	%	54.5	57.0	58.7	60.4	62.2
경제활동인구	명	305,124	342,495	371,983	389,625	404,875
취 업 률	%	96.7	96.6	96.3	96.0	95.7
취업인구	명	296,275	331,000	358,000	374,000	388,000

자료 : 전주시 통계연보, 2016

주1 : 15세이상인구 비율은 생산법상 자연적인구(단계별) 비율 적용

주2 : 경제활동참가율은 생산법상 자연적인구 중 15~59세/15세이상 비율 적용

주3 : 취업률은 과거 10년간 증가율 적용

- 목표연도 산업별 인구는 기개발지가 확대되고, 산업구조가 고도화됨에 따라 1차 산업의 인구비중은 2.2%에서 1.8%로 줄어듦 것으로 분석
- 2차 산업 인구는 현재 11.8%에서 12.0%로 유지하는 정도로 예측되며, 3차 산업의 인구는 산업구조의 고도화 및 서비스산업의 강세 등을 고려하여 86.0%에서 86.2%로 증가할 것으로 분석

〈 표 2-1-2-45 〉 산업별 종사자 수요예측

구 분	단위	2015년	2016~ 2020년	2021~ 2025년	2026~ 2030년	2031~ 2035년
취업인구	명	296,275	331,000	358,000	374,000	388,000
1차산업	명	6,518	6,951	6,802	7,106	6,984
	(%)	2.2	2.1	1.9	1.9	1.8
2차산업	명	34,961	39,389	42,960	44,880	46,560
	(%)	11.8	11.9	12.0	12.0	12.0
3차산업	명	254,797	284,660	308,238	322,014	334,456
	(%)	86.0	86.0	86.1	86.1	86.2

자료 : 전주시 통계연보, 2016



라. 생활환경 지표

〈 표 2-1-2-46 〉 생활환경지표

구 분		단위	2015년	2016~ 2020년	2021~ 2025년	2026~ 2030년	2031~ 2035년	
인 구		명	658,211	695,000	726,000	740,000	750,000	
도시경제	15세이상인구	명	559,000	601,000	634,000	645,000	651,000	
	경제활동인구	명	305,124	342,495	371,983	389,625	404,875	
	경제활동참가율	%	-	57	58.7	60.4	62.2	
	1차 산업	%	2.2	2.1	1.9	1.9	1.8	
	2차 산업	%	11.8	11.9	12	12	12	
	3차 산업	%	86	86	86.1	86.1	86.2	
주택	세대당인구	명/가구	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2	
	세 대 수	세대	-	278,000	303,000	322,000	341,000	
	주택보급률	%	85.4	108.5	110.0	112.8	115.0	
	주 택 수	호	-	273,710	317,100	330,270	356,530	
환경보전	급 수 인 구	명	-	694,000	725,000	739,000	749,000	
	상수도보급률	%	99.6	99.8	99.9	99.9	99.9	
	1인1일 급수량	ℓ/명	366	312	306	303	301	
	하수처리인구	명	-	689,000	722,000	739,000	749,000	
	하수도보급률	%	98.7	99.1	99.5	99.8	99.9	
	하수처리장	개소	1	1	1	1	1	
정보통신	우체국수	개소	42	44	44	44	44	
공공시설	시 청	개소	1	1	1	1	1	
	주민자치센터	개소	33	35	35	35	35	
	경 찰 서	개소	2	2	2	2	2	
교육 시설	유치원	학 교 수	개교	120	128	125	127	129
		학급당학생수	명/학급	18	17	17	17	17
		학 급 수	학급	579	613	598	609	618
	초등 학교	학 교 수	개교	68	72	74	74	74
		학급당학생수	명/학급	25	24	23	23	23
		학 급 수	학급	1,569	1,651	1,705	1,705	1,696
	중학교	학 교 수	개교	38	40	41	41	43
		학급당학생수	명/학급	33	32	31	31	30
		학 급 수	학급	765	804	820	812	850
	고등 학교	학교수	개교	29	30	31	32	33
		학급당학생수	명/학급	34	33	32	31	30
		학급수	학급	824	842	862	883	925
	대학교	학교수	개교	7	7	7	7	7



제2장 도시공간구조 설정

1. 현황 및 여건전망
2. 도시공간구조 설정
3. 생활권 설정
4. 생활권계획
5. 생활권별 인구배분계획

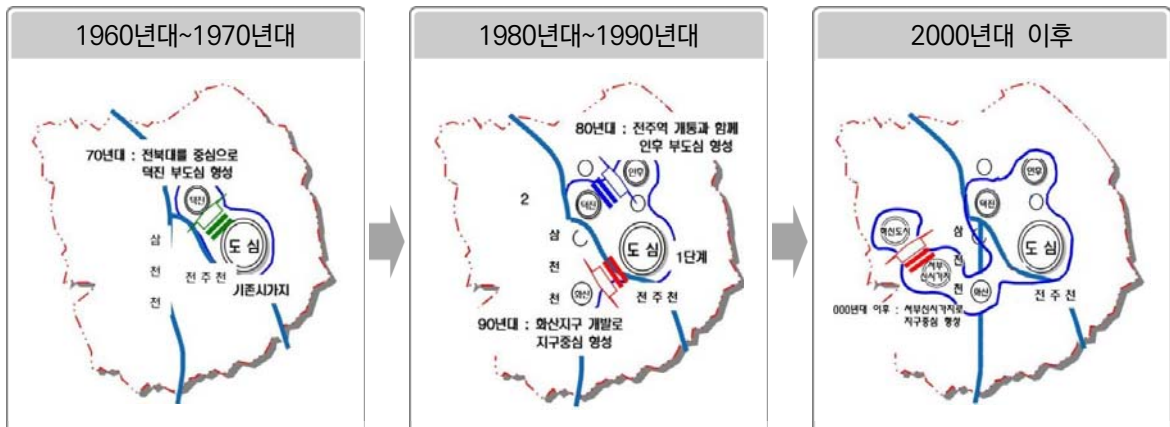


제2장 | 도시공간구조 설정

1 현황 및 여건전망

가. 도시구조의 발달과정

- 전주시는 1949년 8월 해방이후 전주부가 전주시로 개칭
- 1989년 5월에 완산덕진구가 신설되어 전주도시기본계획(2002. 9. 25) 승인
- 1990년 전후 토지구획정리사업과 택지개발사업 등 개발사업 추진
- 2000년 서부신시가지, 효자 4·5지구 등 도시개발사업 및 전북혁신도시 추진
- 2010년 이후 만성지구·에코시티·효천지구의 도시개발사업, 팔복동 첨단산업기반 구축, 한옥마을을 중심으로 전통문화관광도시 조성



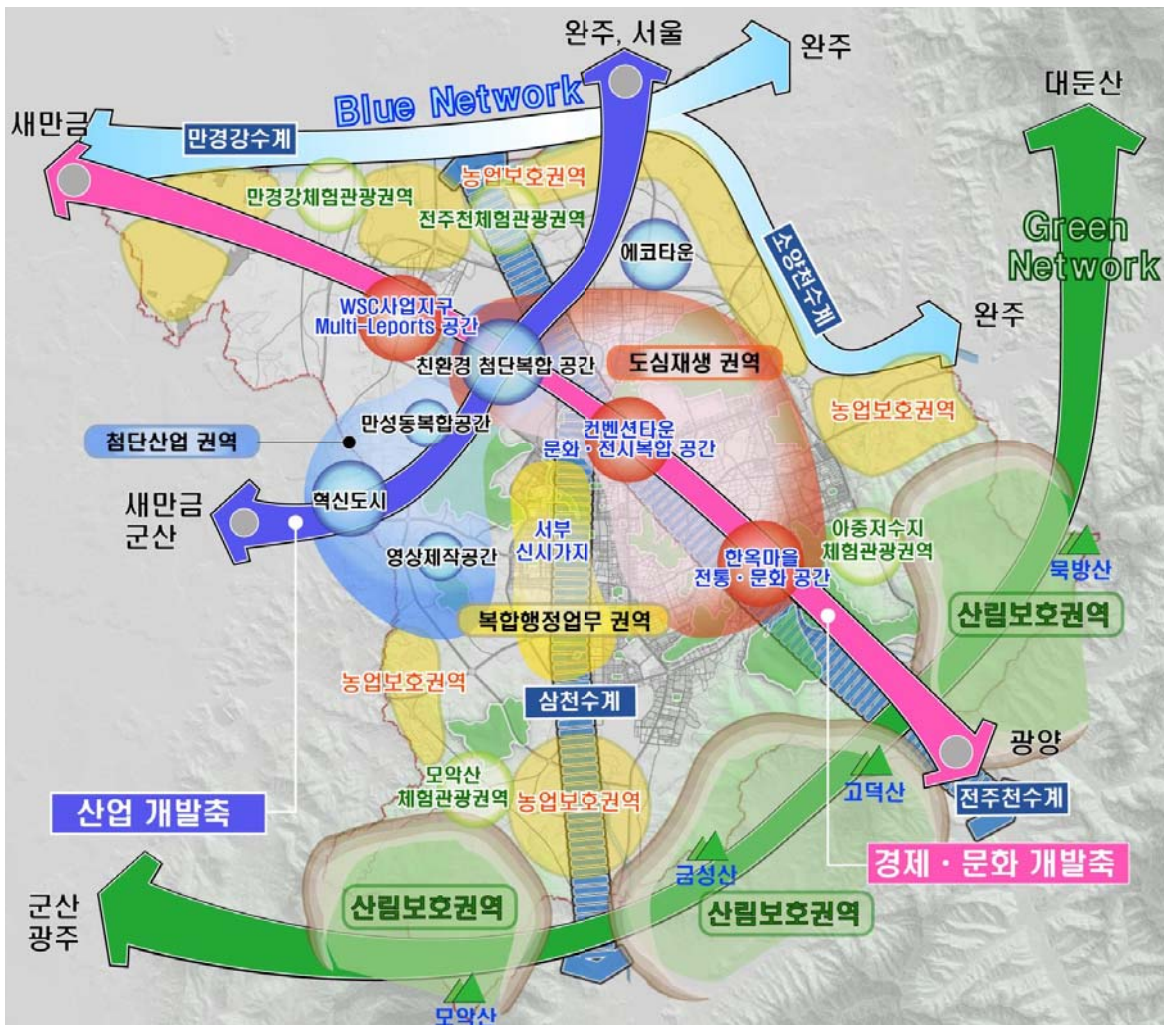
〈 그림 2-2-1-1 〉 도시공간구조의 변천

나. 기정 2025년 도시기본계획의 공간구조

- 1도심 3부도심 4지역중심
 - 기존도심(중앙)
 - 3부도심 : 덕진, 효자, 팔복
 - 4지역중심 : 송천, 인후, 평화, 서신



- 개발권역
 - 기린대로 기준의 경제·문화축
 - 새만금·완주방향 기준의 산업개발축
- 보전권역
 - 도시공원과 남측 산림을 연계하는 녹지축
 - 만경강, 전주천, 삼천, 소양천을 연계한 수변축



〈 그림 2-2-1-2 〉 지정 2035년 도시기본계획상 도시공간구조 구상



다. 문제점 및 여건변화

1) 문제점

가) 공간구조의 개편 필요성

- 전주는 지형여건으로 인해 개발가능토지가 부족하고, 새만금개발과 연계를 위해 도시의 성장과 개발이 서부 및 북부 지역으로 편중됨
- 2000년대에 택지개발 및 도시개발사업으로 추진된 서부신시가지, 효자지구 등이 조성된 서부지역의 인구 밀도가 높음
- 서부 및 북부지역의 집중된 개발로 지역불균형이 가중되고 있어 균형발전을 위한 권역별 개발 구상 및 전략이 필요함

나) 장기적 관점의 공간배분 필요

- 도시기능별 공간 배분 및 연계 검토
- 2035년을 목표로 한 도시 장기계획 반영 필요
- 지역별 거점사업 추진과 연계한 도시변화 고려 필요
 - 전주역 배후지 조성, 탄소소재 국가산업단지 조성으로 인한 탄소소재 클러스터 구축, 금융도시 조성, 기존 산업단지 재생사업 추진 등

다) 자연자원의 연계성 부족

- 미집행 공원으로 인해 고유의 도시공원 기능 활성화 및 연계를 위한 녹지 네트워크가 부족하여 점적인 지역단위의 기능 수행
- 도시내부를 흐르는 전주천, 삼천 등의 하천과 도시공원, 남측 산지, 녹지와 연계성 및 접근성 부족



2

도시공간구조 설정

가. 기본방향

- 기존의 간선도로 중심의 선적 공간구조에서 대중교통, 역세권 중심의 대중교통을 고려한 개발과 스마트시티(Smart City), 뉴어바니즘(New Urbanism) 등의 도시계획 패러다임 변화 수용
- 지역 간 균형발전, 기성시가지의 밀도관리 및 미개발 공간의 효율적 활용방안을 고려한 공간 구조구상 마련

나. 대안설정

1) 대안1 - 1도심 2부도심 2지역중심

- 장래 새만금개발을 고려한 발전축 고려
- 기존 계획의 일관성을 유지하기 위해 도시공간구조상 중심지 체계 수용
- 권역별 균형발전 유도
- 장래 동측 전주역세권 개발을 고려한 지역중심 기능 강화

2) 대안2 - 1도심 2부도심

- 도시발전 추세 반영
- 하향식 의견수렴 방식에서 상향식으로의 시민참여 확대 변화 수용
- 현 행정구 중심으로 도심의 역할 및 기능 분담
- 지역주민의 참여 및 함께하는 도시발전 유도



구분	2025년 도시기본계획	2035년 도시기본계획	
		대 안 1	대 안 2
중심 체계	<ul style="list-style-type: none"> 1도심 3부도심 4지역중심 - 1도심 : 기존도심(중앙) - 3부도심 : 덕진, 효자, 팔복 - 4지역중심 : 송천, 인후, 평화, 서신 	<ul style="list-style-type: none"> 1도심 2부도심 2지역중심 - 1도심 : 기존도심(중앙) - 2부도심 : 효자, 팔복 - 2지역중심 : 인후, 완산 	<ul style="list-style-type: none"> 1도심 2부도심 - 1도심 : 기존도심(중앙) - 2부도심 : 덕진, 완산
토지 이용	<ul style="list-style-type: none"> 덕진중심의 기능 배분 서북부지역 개발활성화, 동남부 지역의 배후지원기능 유도 효자지역은 서부중심으로, 팔복 지역은 북부중심으로 유도 	<ul style="list-style-type: none"> 덕진중심의 기능 배분 서북부지역 개발활성화, 동남부 지역의 배후지원기능 유도 효자지역은 서부중심으로, 팔복 지역은 북부중심으로 유도 	<ul style="list-style-type: none"> 도시발전 추세 반영 지역별 효율적인 개발 유도 서부는 효자지역 중심, 덕진은 팔복지역을 중심으로 균형 개발 유도
교통	<ul style="list-style-type: none"> 환상형 순환교통망 체계확립 상위계획상 간선도로와 도시 내부도로 체계적 연계 확충 	<ul style="list-style-type: none"> 새만금 연계도로 확충 완주군 광역교통 연계체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 새만금 연계도로 확충 인접 시군과의 원활한 광역 교통체계 구축
공원 녹지	<ul style="list-style-type: none"> 녹지네트워크와 수체계 네트워크의 조화 유도 	<ul style="list-style-type: none"> 도시공원기능 활성화 및 수변녹지 네트워크 연계 	<ul style="list-style-type: none"> 부족한 녹지 확보를 위한 수변녹지 연계체계 구축
개발 방향	<ul style="list-style-type: none"> 도시성장을 감안하여 인구 규모 대비 도시기능이 도시외곽부로 확장하는 방향으로 기능배분 구상 지역 간 광역도로망 체계와 부합되도록 발전축 구상 	<ul style="list-style-type: none"> 균형개발을 고려한 발전축 설정 도시성장 및 전복권으로 확장하는 방향으로 도시지원 기능배분 구상 광역교통체계와 부합하는 발전축 구상 	<ul style="list-style-type: none"> 도시발전축을 고려하여 효자와 팔복의 도심기능 강화 기존 시가지 재생계획 및 정비로 쾌적한 주거환경 조성 개발 여건 및 발전방향을 고려하여 발전축 설정
공간 구상			



다. 대안평가

1) 대안평가의 기본방향

- 도시기본계획 수립지침 상의 계획의 합리성, 경제적 타당성, 적정성, 환경성 등을 고려하여 평가기준 설정
- 대안별 개발축보전축 등을 설정하고, 개발축별 핵심기능을 부여하며, 기능강화를 위한 전략을 제시
- 공간구조 구상에 대해 종합적인 장단점을 비교 검토하여 최종안 선정
- 선정된 대안은 기정계획의 공간구조 구상과 정합성, 차이점 등을 재검토하여 계획의 적정성에 대한 검증 실시

〈 표 2-2-2-1 〉 공간구조 평가항목의 설정

평가 기준	평가 항목	세부 평가 내용
계획의 합리성	• 도시미래상의 구현	• 계획의 일관성 • 지역특성을 고려한 미래상 설정
	• 계획여건변화 고려	• 상위계획 및 여건변화 반영 • 관련계획과의 조화
	• 공간구조의 효율성	• 개발가능지 분석 결과 반영 • 계획의 탄력성
경제적 타당성	• 교통체계의 효율성	• 광역기반시설 활용 및 접근성
	• 도시개발의 타당성	• 원도심 재생 및 활성화 • 지역 간 균형개발
적정성	• 권역별 기능배분	• 지역 특성을 고려한 기능 배분 • 원도심 주거환경 개선 및 정비
환경성 (지속가능성)	• 환경친화성	• 수변공간 등의 연계성 • 관련계획과의 정합성
	• 공원·녹지체계 형성	• 녹지의 종합적 활용성 • 공원의 이용 및 접근성



2) 대안의 평가

가) 대안별 평가항목 검토

- 서부생활권은 효천지구가 조성 완료되어 추가 인구유입이 예상되고, 서부신시가지를 포함한 기존 도시개발사업이 완료된 지역 또한 향후 도심으로서의 성장가능성은 충분함
- 현재 추진되고 있는 개발사업에 따른 인구의 유입시기를 고려하고, 기존 중앙도심기능의 분담과 성장관리가 필요하므로 효자동 일원의 서부생활권과 팔복동 일원의 북부생활권을 부도심으로, 전주역세권이 있는 동부생활권과 기존 시가지가 형성된 남부생활권은 지역 중심으로 계획
- 항목별로 검토하여 가장 많은 배점을 받은 대안을 선정

〈 표 2-2-2-2 〉 공간구조 평가항목의 검토

평가 기준	평가 항목	2025년 도시기본계획	2035년 도시기본계획	
			대안1	대안2
계획의 합리성	• 도시미래상의 구현	○	●	●
	• 계획여건변화 고려	○	○	●
	• 공간구조의 효율성	○	●	○
경제적 타당성	• 교통체계의 효율성	○	●	○
	• 도시개발의 타당성	△	●	△
적정성	• 권역별 기능배분	○	●	○
	• 지역간의 균형개발	△	●	○
환경성 (지속가능성)	• 환경친화성	△	●	●
	• 공원녹지체계 형성	△	○	○
대안 선택		-	채택안	-

주) ● : 매우우수, ○ : 우수, △ : 보통

나) 장·단점 비교

- 사회적 여건 변화, 인구규모 등의 개발여건 변화, 기존계획과의 상관성, 중심지체계의 합리성 등을 고려하며, 대안별 분석을 통해 최적안 선정
- 개발거점과 연계를 통한 도시균형발전 체계를 구축하고, 장래 도시비전과 부합할 수 있는 도시공간구조인 대안1로 선정



구 분	대 안 1	대 안 2
중심지 체계	<ul style="list-style-type: none"> • 1도심 2부도심 2지역중심 - 1도심 : 기존도심(중앙) - 2부도심 : 서부(효자), 북부(팔복) - 2지역중심 : 동부(인후), 남부(완산) 	<ul style="list-style-type: none"> • 1도심 2부도심 - 1도심 : 기존도심(중앙) - 2부도심 : 완산(효자), 덕진(팔복)
토지 이용	<ul style="list-style-type: none"> • 도시 기능간 연계체계 강화 • 향후 사회적 여건변화 반영 가능 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역별 특성을 고려한 토지이용 • 주민이 참여하는 도시개발 유도
균형 발전	<ul style="list-style-type: none"> • 권역별 거점을 통한 균형발전 고려 	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 도심지역 위주의 개발 및 정비
경제	<ul style="list-style-type: none"> • 생활권별 기능 및 계획 분산 	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 도시지역 내 기능 및 계획 집중
환경	<ul style="list-style-type: none"> • 생활권별 공원 및 녹지 계획 • 수변녹지 네트워크 연계 	<ul style="list-style-type: none"> • 대규모 중앙형 공원 및 녹지 계획 • 수변녹지 연계체계 구축
공간 구상 (안)		
장점	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 계획과의 연계성 및 부도심의 기능적 차별화 부여 가능 • 사회적 여건변화 및 향후 전망을 고려한 부도심, 지역중심 선정 • 중심지역 설정으로 각 생활권별 체계화된 균형발전 도모 	<ul style="list-style-type: none"> • 부도심의 독립성 부여로 향후 개발사업 추진 및 인접 시군과의 연계성 확대 • 기존 도심지역을 중심으로 도시기능을 집중시켜 지역경쟁력 강화 도모
단점	<ul style="list-style-type: none"> • 새만금 지역 연계 중심의 계획으로 주변 시군과의 연계성 다소 부족 • 계획대상이 도시전체이므로 도심에 다수의 기능이 포함 • 개별사업의 계획기간에 따라 단기적으로 성장의 불균형 야기 • 동서간의 개발축 부재로 일부 지역 소외 현상 발생 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기능의 집중 및 편중 지역 발생 • 지역이권 개입으로 부도심간 불균형적인 성장발생 예상 • 도심과 부도심의 연계성이 다소 떨어져 도시 중심성 약화 • 소규모 행정구역에 적합한 계획방식 • 장기적인 도시발전구조에 불부합
종합평가	채택안	-



라. 공간구조 설정

1) 중심지 체계 및 권역 구분

가) 중심지 체계 - 1도심 2부도심 2지역중심

- 기존의 도심은 금회 도시기본계획에서도 도심으로 결정
- 현재 인구규모와 목표연도 계획인구를 감안하여 대생활권 분류(중심, 동부, 서부, 남부, 북부) 중 전주시의 미래비전을 위한 주요 기능을 포함한 생활권을 부도심으로 선정하여 총 2개 부도심(효자, 팔복)과 2개 지역중심(인후, 완산)을 선정

2) 개발권역 및 개발축 설정

가) 권역의 구분

- 문화산업권역
 - 주요 공공시설의 기존 부지의 활용, 도심활성화 및 도시경관 정비, 특화가로 정비 및 확충, 기반시설 정비로 주거 및 도시 환경 개선 도모
 - 한옥마을 등의 기존 전통문화자원 보호를 역사도심 아트코어로 설정하고, 근현대 문화자산의 개발 및 보존과 역사유적지 보존 및 양호한 자연을 활용하기 위하여 미래유산 아트벨트로 구성된 아시아 문화심장터 설정
 - 전통문화중심지역의 관광자원 개발 및 활성화를 위한 아시아 문화심장터 플랫폼, 체육 시설의 집적화로 스포츠 친화도시 조성을 위한 활동의 플랫폼, 공업지역에 인접한 배후 주거지역의 정비 등으로 산업단지 정비 및 활성화를 위한 창업·창작 플랫폼, 시민들의 휴식·여가 제공을 위한 휴양의 플랫폼 등의 플랫폼 전략 구상
- 복합행정업무권역
 - 전북도청이 입지한 신시가지지역을 중심으로 중추행정기능, 업무단지 및 교육기능, 새만금 배후주거지로서의 복합적인 기능 수행
- 신산업권역
 - 상위계획상 전략산업 벨트와 혁신클러스터 조성, 생산기반 및 인프라 구축을 위하여 혁신도시(금융도시, 농생명클러스터), 탄소소재 국가산업단지의 연계와 드론 및 3D프린팅 등의 신산업 육성
 - 기존 산업단지는 재생계획을 통하여 산업구조를 고도화하고, 도시형 첨단산업업종 유치, 권역 내 물류·유통단지 유치 및 농수산물도매센터 이전으로 물류·유통기능 강화
 - 팔복동 공업지역 내 주거지역이 인접한 유해공장 관리로 근로자에게 양질의 주거공간 제공을 위한 관리계획 수립 필요



○ 체험관광권역

- 기존 체험관광권역을 수용하고, 기존 취락지를 중심으로 특화개발 유도하며, 아시아 문화 심장터, 양호한 자연경관을 활용한 경관거점, 자전거 도로 네트워크, 안전하고 편리한 보행자도로와의 연계개발 구상

나) 개발축

○ 기린대로를 활용한 광역 문화관광축

- 한옥마을 ~ 컨벤션센터 ~ 친환경복합단지 ~ 새만금과 연계할 수 있는 개발축

○ 새만금(군산, 김제)·완주방향 기준의 산업발전축

- 전북혁신도시(금융도시, 농생명클러스터) ~ 팔복동 산업단지(친환경복합단지, 탄소소재 국가산업단지, 노후산업단지 재생계획) ~ 완주 테크노벨리와 연계하는 산업축 형성

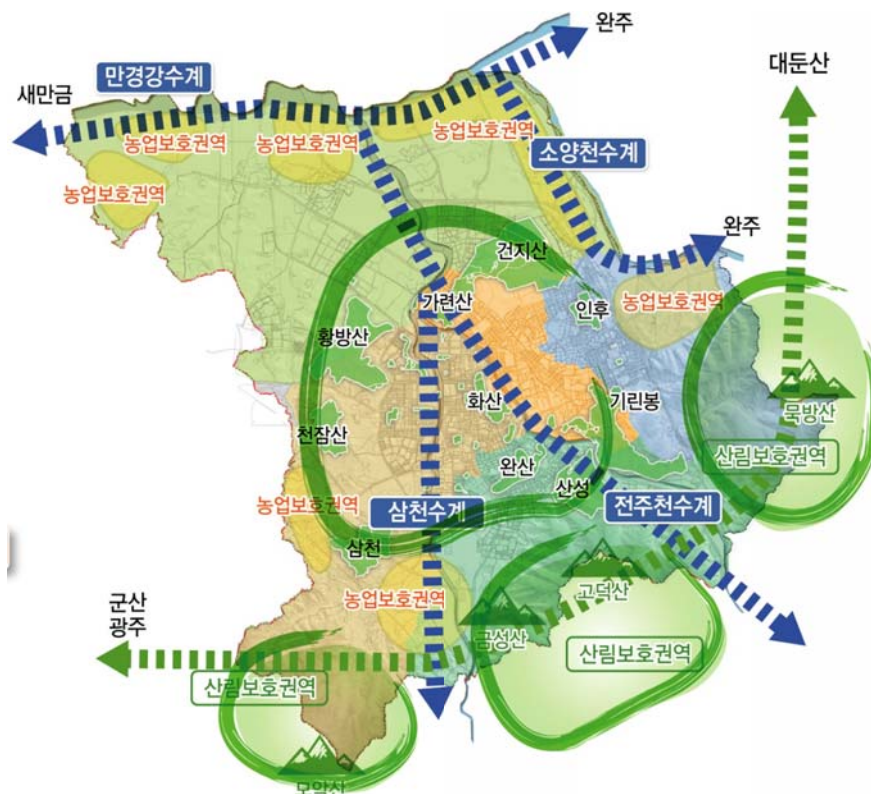


〈 그림 2-2-2-1 〉 개발권역 및 개발축



다) 보전권역

- 기정계획에서 선정한 보전권역을 반영하고, 산림과 농업보호지역으로 구분하며, G.B해제 지역을 고려하여 보전관리 계획 수립
- 산림보호권역
 - 남측 산림지역(모악산, 금성산, 묵방산 등)을 대상으로 산림경관 보호를 위해 개발 최소화
 - 모악산지역은 관광개발계획을 고려하여 산책로 정비 등으로 휴양휴식공간 제공
- 농업보호권역
 - 우량농지를 중심으로 설정하여, 특산물 등의 생산거점으로 조성 유도
- 녹지 및 수계 연계체계 구축
 - 녹지체계 형성 : 남측은 산림보호권역, 북측은 농업보호권역, 수변축을 통해 산재되어 있는 도시부의 근린공원과의 연계 네트워크 구축
 - 수변체계 형성 : 도시를 남북으로 관통하는 전주천 및 삼천을 활용하여 시민을 위한 여가·휴식을 위한 친수공간 조성, 보행자 중심의 특화거리 및 생태도로 등 자연친화도로 연계성 강화, 하천정비로 수자원 관리 및 오염 최소화
 - 교차지역은 순환형 대중교통 및 자전거 도로 등의 연계로 접근성 강화
- 기타
 - 만경강, 전주천, 모악산, 아중저수지 주변 자연취락지구를 중심으로 체험관광 기능을 부여하여 비도시지역의 특화 기능을 부여



〈 그림 2-2-2-2 〉 보전권역 및 보전축



마. 원도심 활성화 및 도심재생 정비

- 도시의 균형발전 및 효율적인 토지이용 개발체계를 위한 공간구조 설정
- 서부신시가지, 효천지구 등의 서부지역과 전북혁신도시, 에코시티, 탄소소재 국가산업단지 등의 북부지역에 부도심기능, 전주역세권 개발 등의 동부지역과 관광, 전통문화, 양호한 자연자원이 풍부한 남부지역에 지역중심의 적정기능 배분으로 균형 발전 유도
- 원도심 내 부족한 문화복지시설 등을 확충하고, 주거환경 개선 및 정비, 도시재생사업 등을 통한 도심공동화의 최소화 및 원도심 활성화 유도
- 시가화예정용지는 계획적 입지를 위한 적정 인구계획을 수립하고, 지역특성을 고려한 주거, 업무, 상업 등의 복합적인 공간 확보
- 노후 산업단지 업종 및 시설의 개선과 산업구조 고도화를 위한 산업단지 재생계획과 저탄소 녹색도시 추세에 부응하는 저탄소친환경·신소재 개발을 위한 탄소관련 특화산업, 드론산업, 3D프린팅 등의 신성장산업 입지 유도

바. 교통·물류

- 철도 및 고속도로(새만금~전주, 순천~완주, 호남)를 연계한 광역교통체계를 구축하여 전주시 발전축 형성
- 시가지 내 토지이용의 효율성과 공간체계의 기능향상을 위하여 내·외부 순환축 완성
- 농수산물시장 이전을 통한 물류·유통기능 강화로 주변도시 물동량 증가에 대처
- 전주 관광객의 지속적 증가, 국제행사, 주변 개발사업 등에 의한 유동인구 증가
- 새만금개발 사업(2단계) 부지조성, 2023년 세계잼버리대회 개최, 한옥마을 국제관광지화

사. 공원·녹지

- 남부를 중심으로 반원형의 산림녹지축과 북측 만경강, 동측의 소양천, 전주시를 관통하는 전주천, 삼천을 도시 내 계획된 근린공원과 연결하는 생태네트워크 구축
- 도시 내 소하천은 하천정비계획을 통해 생태하천으로 복원·정비하고 시민들에게 휴양기능을 제공하기 위해 접근성 및 친수공간 확보



〈 그림 2-2-2-3 〉 도시공간구조 구상도



3

생활권 설정

가. 기존 생활권 분석

1) 현황분석

가) 기존 생활권 현황

- 하천, 임야 등의 지리적 특성과 지역 특화기능을 반영하고, 기존 생활권 계획을 고려하여 5개 대생활권과 8개 중생활권으로 계획
- 행정동의 개편된 규모를 조사하여 변경된 내용은 반영

< 표 2-2-3-1 > 지정 도시생활권 계획

구 분		범 위
대생활권	중생활권	
중 앙	중 앙	• 중앙동, 풍남동, 노송동 일원
	덕 진	• 진북동, 덕진동, 금암1·2동 일원
동 부	인 후	• 인후1·2·3동, 우아1·2동 일원
서 부	효 자	• 효자4동, 삼천3동 일원
	서 신	• 서신동, 중화산1·2동, 효자2·3동 일원
남 부	평 화	• 서서학동, 동서학동, 완산동, 평화1·2동, 효자1동, 삼천1·2동 일원
북 부	팔 복	• 조촌동, 여의동, 팔복동 일원
	송 천	• 송천1·2동, 호성동 일원

나) 지정계획 검토

- 지형지물 및 행정구역 경계로 설정
 - 지정 도시기본계획에서 도시권의 다핵공간구조를 한 부도심기능 강화, 도심 공동화 방지 등을 고려하여 생활권계획을 설정
 - 생활권의 경계를 행정구역, 철도, 간선가로, 하천 등으로 설정 하였으며, 행정구역이 일부 분리되어 있는 경우 통계자료의 활용에 제약이 있으나, 간선도로 등이 통과하여 단절된 생활권임을 고려하여 설정하였음



- 주민생활을 근거로 실질적인 생활권 계획
 - 과도한 교통량의 유발, 도심혼잡의 가중, 도심의 야간 공동화 등 다양한 도시문제를 해소하기 위해서 유기적 기능을 유지하는 다핵도시 추진
 - 지정 생활권 계획상 주거기능의 분포 특성을 고려하여 각 생활권을 구분하였고, 주민생활 활동의 근거지로 생활권 계획을 함
- 도시공간구조와 토지이용과의 연계성
 - 생활권은 인구 20-30만명이 생활하는 자족 도시기능의 유지가 필요하며, 타 생활권과 구별되는 특성화된 발전 전략이 필요
 - 지정 계획에서 생활권별로 산업, 유통, 스포츠, 문화 등 각 생활권의 토지이용 현황 및 개발계획을 고려하여 특성화된 발전 전략을 제시함
- 지정 계획을 고려한 생활권 설정
 - 생활권계획의 기본적인 목표가 도시의 균형발전을 도모하기 위한 계획으로서 개발사업을 고려하여 개발방향 설정과 인구배분이 제시되어야 하나 2017년 현황인구가 서부생활권 계획인구를 초과함
 - 지정계획에서 설정한 생활권에 근거하여 각종 계획이 추진되고 있어 계획의 일관성을 위하여 기존 생활권 계획 유지

다) 생활권계획의 기본방향

- 도시발전방향과 연계
 - 장래 도시발전 방향과 부합하고 공공편의시설의 적정 배치를 통해 시민의 편리성과 균형 개발을 고려하여 계획
- 전주광역권 개발 및 연계고려
 - 새만금개발, 익산, 김제, 완주와의 농생명, 식품 클러스터 형성, 전북권 금융도시 및 관광 산업과 연계되도록 계획
- 미래지향적 생활권 계획
 - 국제화정보화 등 미래지향적이고 체계적인 도시공간구조 개편으로 지향해야 할 방향 설정
- 생활권별 상호 연계
 - 생활권별 기능을 수행하면서 원활한 상호연계가 되도록 설정



나. 생활권 설정 계획

1) 생활권 설정기준

가) 대생활권

- 인구를 중심으로 지형지세 등을 고려하여 설정
 - 지형, 하천 등의 자연적 조건과 도로(광로), 철도 등의 인문적 환경, 기간산업, 용도지역 등을 고려한 부도심권 형성을 유도할 수 있도록 구분

나) 중생활권

- 자족적 생활기반의 수행이 가능한 지구를 중심배치
 - 행정동 경계와 일치하도록 하고 인구규모 10만명 내외로 설정
 - 산세, 하천 등의 자연 환경과 도시의 계획적 개발을 위한 계획의도를 고려하여 구분

다) 소생활권

- 일상생활의 기초가 되는 행정동 단위 기준
 - 주민 정주체계의 기본단위로서 도보권을 기초로 하며 인구규모 3만명 내외로 설정
 - 도로, 철도 등 물리적 요인과 아파트지구 등의 지역적 특성, 전통적 시장권역, 소매시장 등을 고려하여 구분

2) 생활권 구분

- 생활권의 위계는 도시에 따라 다소 차이가 있으나, 일반적으로 소생활권, 중생활권, 대생활권으로 구분

〈 표 2-2-3-2 〉 생활권 구분기준

구 분	설정기준	인구규모	고려사항	비고
소생활권	행정동 기준	2만~3만명	<ul style="list-style-type: none"> • 중학교 학군 • 전통적 시장권역 및 지역적 특수성 • 지형적 인위적 제약성 	커뮤니티
중생활권	2~4개 소생활권	10만명 내외	<ul style="list-style-type: none"> • 고등학교의 학군 • 시설배치기준을 고려하되 계획적으로 구분 • 지형, 하천 등 자연적 환경 	지역
대생활권	사군 단위	20~30만명 내외	<ul style="list-style-type: none"> • 자연적 조건(하천 등) 및 인문환경 (도로, 철도 등) • 용도지역 등을 고려하여 도심권 형성 유도 	도시중심



4

생활권 계획

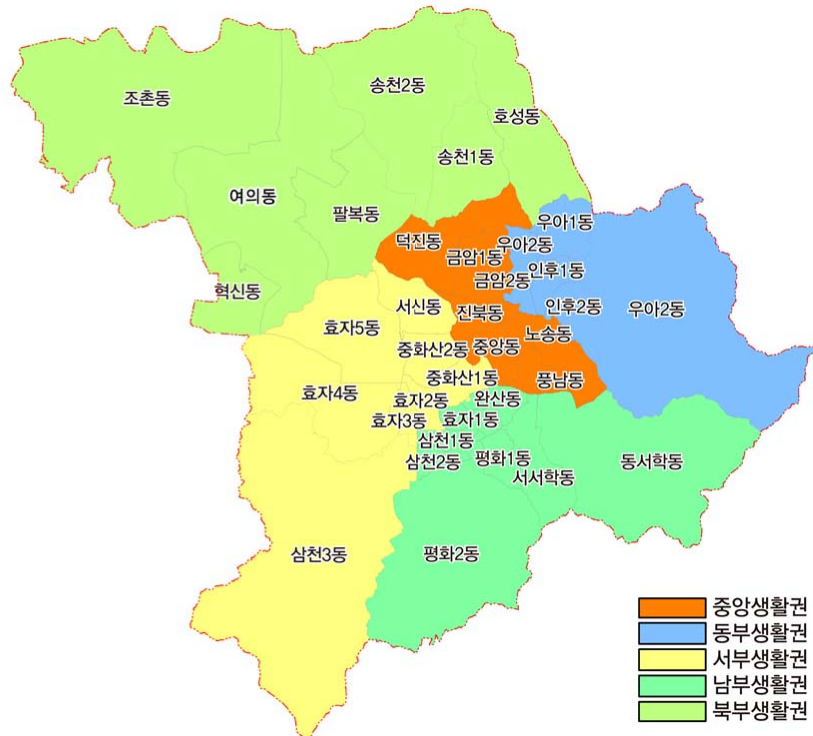
가. 생활권 구분

- 도시공간구조에 부합되면서 장래 도시의 발전방향과 도시규모를 고려하여 설정
- 도시공간구조를 체계적인 다핵분산형으로 유도하고 도심과 부도심 및 대생활권 중심을 기존의 가로망과 연계
- 도심을 중앙 대생활권으로 설정하고, 기존시가지를 중심으로 하는 동부, 남부 대생활권을 설정하며, 신시가지 및 신도시개발지를 중심으로 하는 북부, 서부 대생활권으로 설정

〈 표 2-2-4-1 〉 생활권 구분

구분	범위	
대생활권	중앙	• 중앙동, 풍남동, 노송동, 진북동, 덕진동, 금암1·2동 일원
	동부	• 인후1·2·3동, 우아1·2동 일원
	서부	• 효자4동, 효자5동, 삼천3동, 서신동, 중화산1·2동, 효자2·3동 일원
	남부	• 서서학동, 동서학동, 완산동, 평화1·2동, 효자1동, 삼천1·2동 일원
	북부	• 조촌동, 여의동 ^{주1)} , 팔복동, 송천1·2동, 호성동, 혁신동 일원

※ 주1) 2019년 8월 동산동이 여의동으로 명칭 변경



〈 그림 2-2-4-1 〉 생활권 구분도



나. 생활권별 개발구상

- 대생활권별로 주요기능과 개발방향을 설정
- 도시의 균형발전을 위해 생활권별 특성을 고려하여 유기적으로 연계할 수 있는 개발방향 설정
- 아시아 문화심장터 조성, 탄소소재 국가산업단지, 금융도시 등을 고려하여 주요시설을 개발 방향에 반영

〈 표 2-2-4-2 〉 생활권별 개발방향

생활권	주요 내용			
	2025년 주요기능	시설현황 및 발전 추세	2035년 기능배분	추진전략
중 앙	<ul style="list-style-type: none"> • 업무기능 • 중심상업(도심) • 역사문화관광 • 복지 • 교육 • 관광서비스 	<ul style="list-style-type: none"> • 시청, 전주교육청 및 주요 공공청사 입지 • 재래시장 활성화 및 소상공인 지원 • 전통문화중심(문화심장터) 계획 • 전북대학교 특성화 • 소리문화의 전당, 예술회관입지 • 공원 정비 및 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 역사문화관광 - 문화심장터 조성 • 업무기능 • 중심상업(도심) • 교육복지서비스 	<ul style="list-style-type: none"> 아시아 문화심장터 플랫폼 뮤지엄밸리 플랫폼
동 부	<ul style="list-style-type: none"> • 상업지원기능 • 주거(배후, 전원) • 생태환경 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역중심 상업 및 주거환경 정비, 도시 재생사업 추진 • 부도심상권(전주역사 등) • 장재마을 주변 배후주거단지 조성 • 첫마중길, 아중저수지 	<ul style="list-style-type: none"> • 주거(귀향 및 전원, 배후주거) - 정주공간 조성 • 상업(지역중심) • 생태환경 	<ul style="list-style-type: none"> 정주플랫폼
서 부	<ul style="list-style-type: none"> • 중추행정업무 • 첨단산업연구 • 상업(지역중심) • 주거, 교육 • 광역행정중심 • 관광서비스 • 시가지 정비 	<ul style="list-style-type: none"> • 전북도청, 전북교육청 입지 등 • 친환경 주거확보(경륜장, 대한방직) • 전주대학교, 전주비전대학교 지역인적자원, 지방대학특성화 • 모악산도립공원, 박물관 입지 • 상업기능 확충 	<ul style="list-style-type: none"> • 주거(배후) - 정주공간 조성 • 광역행정 및 중추 행정업무 • 첨단산업연구 • 상업(부도심) • 교육, 관광서비스 • 주거환경 개선 	<ul style="list-style-type: none"> 정주플랫폼
남 부	<ul style="list-style-type: none"> • 상업, 주거 • 교육 • 역사문화관광 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생 및 주거환경 개선 • 전주교육대, 도서관 • 주요 산림 및 사찰 등 유적지, 전주교도소 기존 부지 	<ul style="list-style-type: none"> • 역사문화관광 - 휴양 공간 조성 • 주거, 교육 	<ul style="list-style-type: none"> 휴양플랫폼
북 부	<ul style="list-style-type: none"> • 첨단산업 • 물류유통 • 문화, 스포츠 • 주거(친환경주거) 	<ul style="list-style-type: none"> • 전략산업벨트, 혁신클러스터 (농생명산업, 탄소소재 국가산단 등) • 장동유통단지, 농수산물시장 이전 • 월드컵경기장 스포츠시설 집적화 - 종합경기장, 경륜장 이전 • 시가지예정용지(천마지구, WSC사업) • 혁신도시(공공기관 이전, 금융도시) • 친환경 에코시티 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 금융 • 첨단산업, 스포츠 - 창업창직 및 활동 공간 조성 • 주거(배후, 친환경) • 물류유통 • 문화 	<ul style="list-style-type: none"> 청년창업 성장플랫폼 활동플랫폼 금융중심 거점 플랫폼



〈 표 2-2-4-3 〉 생활권별 기본방향 및 세부계획

생활권	기본방향	중점사업	세부계획
중 앙	<ul style="list-style-type: none"> 지역 내 보유 역사·문화자원을 활용한 광역문화관광축 조성 관광자원 발굴 및 인프라 구축을 통한 관광산업 활성화 도심 내 녹지공간 확충 및 녹지 연계체계 구축 	아시아문화 심장터플랫폼, 뮤지엄밸리 플랫폼	<ul style="list-style-type: none"> 아시아문화심장터(중심도심아트코어) 역사문화특별도시 조성 뮤지엄밸리 조성 글로벌 관광도시 기반 구축 글로벌 문화관광 콘텐츠 육성 공공임대주택 사업(가련산 인근)
동 부	<ul style="list-style-type: none"> 계획적인 도시개발을 통한 주거 기능 강화 관광자원 발굴 및 인프라 구축을 통한 관광산업 활성화 지역 내 산재한 역사·자연자원을 연계한 문화산업권역 조성 	아시아문화 심장터플랫폼, 정주플랫폼	<ul style="list-style-type: none"> 아시아문화심장터(미래유산아트벨트) 공공임대주택 사업(전주역 인근) 주거환경정비사업
서 부	<ul style="list-style-type: none"> 계획적인 도시개발을 통한 주거 기능 강화 	정주플랫폼	<ul style="list-style-type: none"> 효천지구 도시개발사업 경륜장 주변 개발사업
남 부	<ul style="list-style-type: none"> 산악 자연경관자원과 연계한 친환경 주거공간 조성 지역 내 산재한 역사·자연자원을 연계한 문화산업권역 조성 주거환경 개선사업을 통한 원도심 활성화 및 정주환경 개선 	아시아문화 심장터플랫폼, 휴양플랫폼	<ul style="list-style-type: none"> 아시아문화심장터(미래유산아트벨트) 전주교도소 이전 부지를 활용한 복합 휴양공간 조성 주거환경정비사업
북 부	<ul style="list-style-type: none"> 전주시 신성장산업 육성을 위한 산업단지 및 산업발전축 조성 팔복동, 혁신동 내 소재한 산·학·연을 연계한 클러스터구축 	청년창업 성장플랫폼, 활동플랫폼, 금융중심 거점플랫폼	<ul style="list-style-type: none"> 탄소소재 국가산업단지 조성 팔복동 기존 산업단지 공업기능 정비 스포츠메카도시 조성(스포츠시설 집적화) 전주○○부대이전부지도시개발사업(에코시티) 만성지구 도시개발사업 천마지구 도시개발사업 연기금 특화 금융중심지 조성 농생명·산업클러스터 구축



5

생활권별 인구배분계획

가. 기본 원칙

- 목표연도 2035년의 계획인구 750,000명의 수용을 위한 적정 인구배분계획 수립
- 자연적 증가인구는 생활권별 자연증가율을 고려하여 적용하고, 사회적 증가인구는 생활권별 사업지역의 유입인구를 포함하여 배분

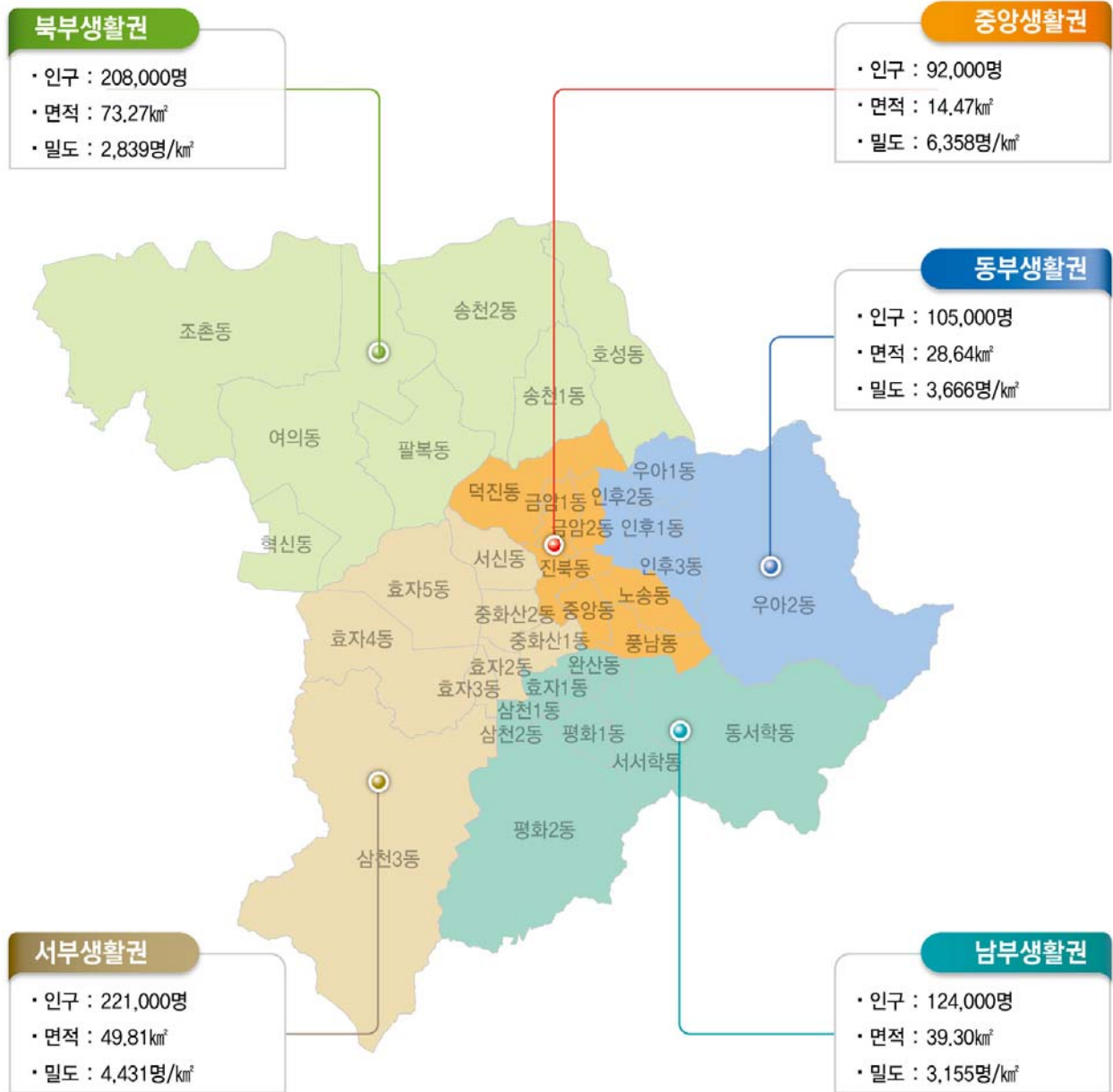
나. 생활권별 인구배분계획

- 2035년 계획인구는 기존 중앙 생활권에 92,000명을 배분하고, 동부 생활권 105,000명, 서부 생활권 221,000명, 남부 생활권 124,000명, 북부 생활권 208,000명으로 배분

〈 표 2-2-5-1 〉 생활권별 인구배분계획

구 분	단계별 인구배분 (명)			
	1단계 (2016~2020년)	2단계 (2021~2025년)	3단계 (2026~2030년)	4단계 (2031~2035년)
계	695,000	726,000	740,000	750,000
중앙생활권	82,000	88,000	89,000	92,000
동부생활권	90,000	97,000	104,000	105,000
서부생활권	210,000	217,000	218,000	221,000
남부생활권	120,000	122,000	123,000	124,000
북부생활권	193,000	202,000	206,000	208,000

주1) 도시·군기본계획 수립지침 상 인구예측의 불완전성을 감안하여 탄력성 부여



〈 그림 2-2-5-1 〉 생활권별 인구배분계획도



제3편 계획의 기초

제1장 토지이용계획

제2장 기반시설

제3장 도심 및 주거환경

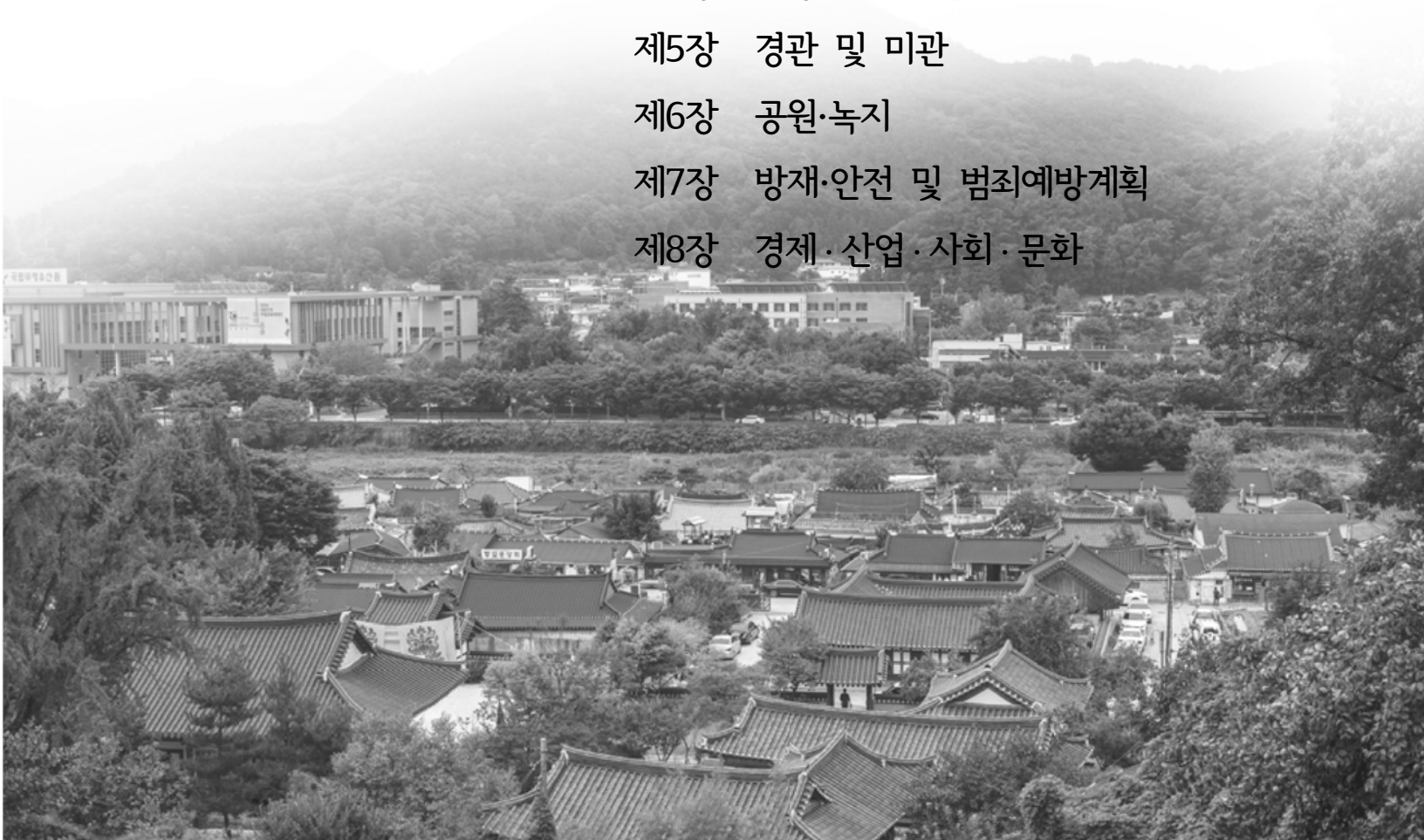
제4장 환경의 보전 및 관리

제5장 경관 및 미관

제6장 공원·녹지


제7장 방재·안전 및 범죄예방계획

제8장 경제·산업·사회·문화





제1장 토지이용계획

1. 현황분석
 2. 용도별 토지수요 예측
 3. 토지이용계획
 4. 단계별 개발 및 추진계획
- 



제 1 장 | 토지이용계획

1 현황분석

가. 용도별 토지이용 현황

- 전주시의 총 행정구역 면적은 205.49km²이며, 도시지역의 면적은 197.63km²를 차지
- 2025년 전주시기본계획 검토당시의 용도지역현황과 비교하여 2015년의 용도지역은 혁신 도시, 만성지구 등이 반영되어 주거가 31.76km²에서 35.23km²으로 3.47km² 증가 하였으며, 상업과 공업은 친환경 첨단복합산단 조성 등으로 0.20km², 0.37km²의 증가가 있었으며 녹지는 2% 감소하였음
- 혁신도시, 에코시티 등의 개발사업에 따른 주거용지가 증가 추세이며, 향후 개발사업으로 인한 주거용지의 추가 확보가 예상됨

〈 표 3-1-1-1 〉 도시계획구역 내 용도지역별 토지이용 현황

(단위:km²,%)

구분		계	주거	상업	공업	녹지
2009년 용도지역별 토지이용현황	면적(km ²)	197.63	31.76	4.30	6.20	155.37
	구성비(%)	100.0	16.1	2.2	3.1	78.6
2015년 용도지역별 토지이용현황	면적(km ²)	197.63	35.23	4.50	6.57	151.33
	구성비(%)	100.0	17.8	2.3	3.3	76.6

자료 : 2025년 전주시기본계획, 전주시 통계자료(2016)

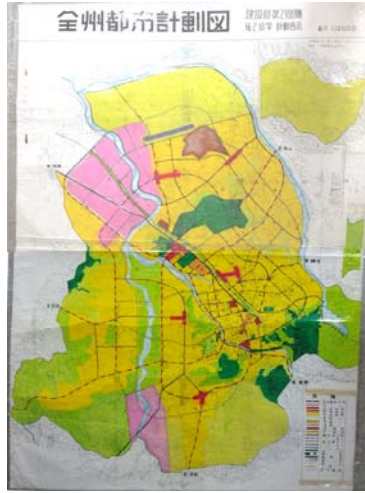
나. 전주시 도시계획 연혁

〈 표 3-1-1-2 〉 도시계획구역 변경사항

년 도	내용	면적(km ²)	결정고시	비고
1938. 5. 9.	도시계획구역 결정	19.76	조선총독부령 403호, 1차	
1966. 2. 10.	도시계획재정비 2차	108.71	건설교통부 2,188호	
1970. 4. 14.	도시계획재정비 3차	157.22	건설부 고시 제178호	
1974. 8. 14.	도시계획재정비 4차	313.20	건설부 고시 제272호	
1976. 3. 27.	도시계획재정비 5차	313.20	건설부 고시 제37호	
1986. 5. 8.	도시계획재정비 6차	313.20	건설부 고시 제206호	
1995. 6. 29.	도시계획재정비 7차	313.20	전라북도 제112호	
2005. 7. 29.	도시계획재정비 8차	313.18	전라북도 고시 제186호	
2015. 8. 28.	도시계획재정비 9차	206.28	전주시 고시 제112호	



▲ 1938년



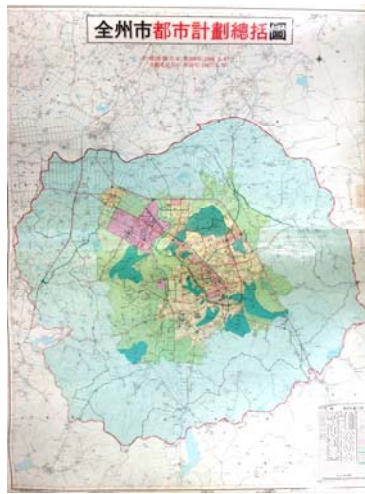
▲ 1966년



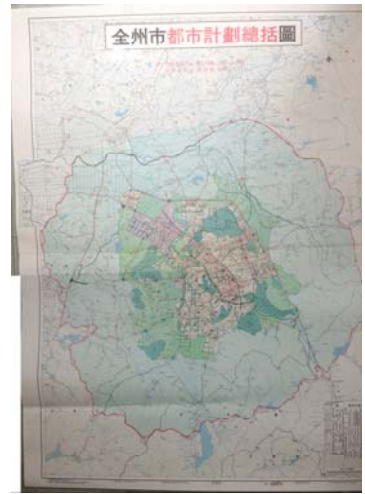
▲ 1970년



▲ 1976년



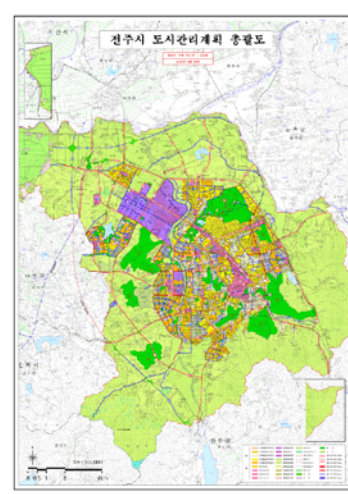
▲ 1986년



▲ 1995년



▲ 2005년



▲ 2015년

〈 그림 3-1-1-1 〉 전주시 도시계획도면 변천사



다. 개발가능지 분석

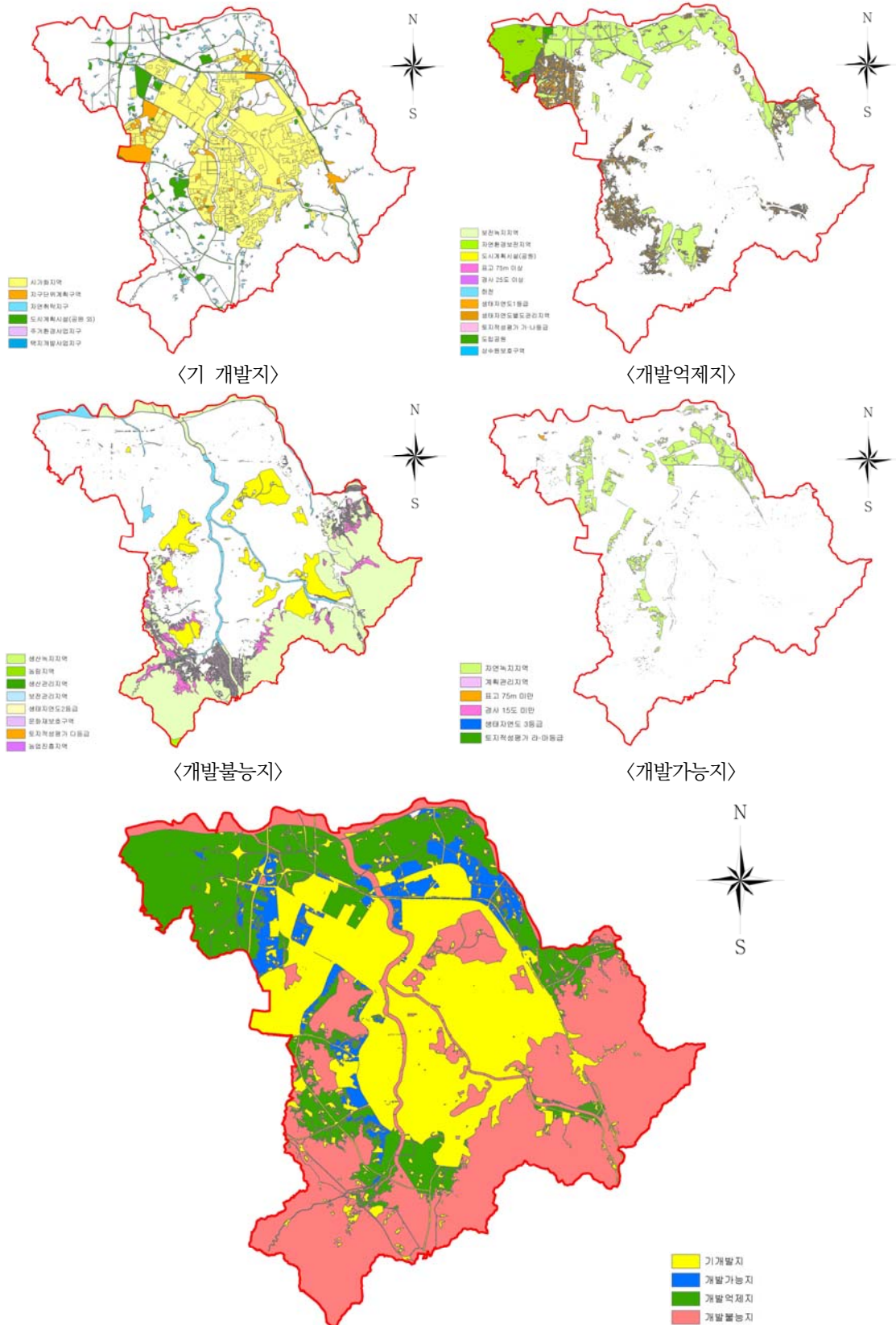
- 전주시 행정구역 전역을 대상으로 「도시·군기본계획 수립지침」에 의거 토지분석 후 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불능지로 구분
- 개발가능지는 전주시 행정구역 내 기개발지를 추출하여 제외시킨 지역 중 개발억제지와 개발불능지를 분류한 나머지 토지를 말하며 미개발지를 포함
- 2035년 도시기본계획 분석 기준은 2025년 전주시기본계획의 분석 기준 및 토지적성평가 등급 등을 기반으로 하여 분석기준 설정

〈 표 3-1-1-3 〉 개발가능지 분석기준

구분	기 개발지	개발억제지	개발불능지	개발가능지 (미개발지)
도시 계획	<ul style="list-style-type: none"> • 시가화지역 - 주거, 상업, 공업 • 지구단위계획구역 • 자연취락지구 • 도시계획시설 - 공원 외 	<ul style="list-style-type: none"> • 생산녹지지역 • 농림지역 • 생산관리지역 • 보전관리지역 	<ul style="list-style-type: none"> • 보전녹지지역 • 자연환경보전지역 • 도시계획시설(공원) 	<ul style="list-style-type: none"> • 자연녹지지역 • 계획관리지역
개발 사업	<ul style="list-style-type: none"> • 주거환경사업지구 • 택지개발사업지구 	-	-	-
지형 지세	-	-	<ul style="list-style-type: none"> • 표고 75m이상 • 경사 25° 이상 	<ul style="list-style-type: none"> • 표고 75m 미만 • 경사 15° 미만
수계	-	-	<ul style="list-style-type: none"> • 하천 	-
생태 자연도	-	<ul style="list-style-type: none"> • 2등급 	<ul style="list-style-type: none"> • 1등급, 별도관리 	<ul style="list-style-type: none"> • 3등급
문화재	-	<ul style="list-style-type: none"> • 문화재보호구역 	-	-
토지적성 평가	-	<ul style="list-style-type: none"> • 다 등급 	<ul style="list-style-type: none"> • 가, 나 등급 	<ul style="list-style-type: none"> • 라, 마 등급
기타	-	<ul style="list-style-type: none"> • 농업진흥지역 	<ul style="list-style-type: none"> • 도립공원 • 상수원보호구역 	-

〈 표 3-1-1-4 〉 개발가능지 분석

구분	합계	기 개발지	개발억제지	개발불능지	개발가능지 (미개발지)
면적(km ²)	205.49	67.51	43.50	82.38	12.10
구성비(%)	100.0	32.8	21.2	40.1	5.9



< 그림 3-1-1-2 > 개발가능지 종합분석도



2 용도별 토지 수요추정

가. 기본방향

- 2015년 전주시 인구는 658,211명으로서 인구증가율이 정체를 보이고 있으나 새만금개발, 에코시티 조성 등 전주시 내·외의 개발사업으로 인하여 전주시로 다수의 인구가 유입될 것으로 예상되어 2035년에는 자연적 증가 인구 약 706,630명과 사회적 증가인구 약 42,984명을 포함하여 총 750,000명에 이를 것으로 추정
- 전주시 통계자료 및 연구자료 검토, 인구 50만 이상 대도시 중 전주시와 유사한 도시위계를 가진 지자체(청주시) 및 최근 승인된 도시기본계획 사례(평택시, 화성시, 용인시)등의 분석을 통하여 수요 추정 원단위의 명확한 근거기준 확보

나. 주거용지

1) 인구밀도에 의한 방법

$$A = \sum_{i=1}^n \frac{p_i}{d_i}$$

A : 주거지역 면적
 p_i : 주거지역 입지별로 배분된 상정인구
 d_i : 주거 입지별 산정인구밀도
 i~n : 주거 입지별 인구밀도 계층구분

$$\text{수요면적} = \frac{(\text{계획인구} \times \text{주거용지 수용인구}) \times \text{밀도배분}}{\text{인구밀도}}$$

자료: 도시계획론 (대한국토도시계획학회, 2015년)

가) 추정 기준

- 주거용지 수용인구
 - 계획인구의 90%가 주거용지내 거주하는 것으로 설정
- 인구밀도
 - 인구밀도는 지속가능한 신도시 계획기준 (국토교통부, 2010년) 범주 내에서 계획의 연속성 유지 및 목표연도까지 인구증가, 도시특성 등을 고려하여 고밀:중밀:저밀 = 230인/ha : 180인/ha : 100인/ha로 적용

〈 표 3-1-2-1 〉 인구밀도 기준

구 분	지속가능한 신도시 계획기준	2021년 전주 도시기본계획	2025년 전주 도시기본계획	적용
고밀(인/ha)	200인/ha 초과	230인/ha	230인/ha	230인/ha
중밀(인/ha)	150인/ha 내외	180인/ha	180인/ha	180인/ha
저밀(인/ha)	100인/ha 이하	100인/ha	100인/ha	100인/ha



○ 인구밀도 배분비율

- 밀도배분은 전주시 도시관리계획 결정 현황(2018년) 상 생활권별 주거지역 세분 면적비율을 적용하여 배분비율 차등 적용
- 저밀 : 전용주거지역, 제1종일반주거지역
- 중밀 : 제2종일반주거지역
- 고밀 : 제3종일반주거지역, 준주거지역

〈 표 3-1-2-2 〉 인구밀도 및 배분율 기준

구 분		중앙	동부	서부	남부	북부
밀도 배분	고밀도	0.05	0.10	0.30	0.15	0.40
	중밀도	0.65	0.60	0.40	0.50	0.45
	저밀도	0.30	0.30	0.30	0.35	0.15

나) 주거용지 수요 추정

- 목표연도 계획인구 750,000명을 수용하기 위하여 주거용지를 인구밀도에 의한 방법으로 산정시 43.579km²의 주거용지가 필요한 것으로 산정

〈 표 3-1-2-3 〉 2035년 인구밀도에 의한 주거용지 산정

구분	①계획인구 (명)	②주거용지 수용인구(명) (①×90%)	③밀도구분	④배분비율 (%)	⑤수용인구(명) (②×④)	수요면적 (km ²)
계	750,000	676,000	계	1.00	676,000	43.579
			고밀(230%)	0.20	164,950	7.172
			중밀(180%)	0.52	330,700	18.372
			저밀(100%)	0.28	180,350	18.035
중앙	92,000	83,000	계	1.00	83,000	5.668
			고밀(230%)	0.05	4,150	0.180
			중밀(180%)	0.65	53,950	2.997
			저밀(100%)	0.30	24,900	2.490
동부	105,000	95,000	계	1.00	95,000	6.430
			고밀(230%)	0.10	9,500	0.413
			중밀(180%)	0.60	57,000	3.167
			저밀(100%)	0.30	28,500	2.850
서부	221,000	199,000	계	1.00	199,000	12.988
			고밀(230%)	0.30	59,700	2.596
			중밀(180%)	0.40	79,600	4.422
			저밀(100%)	0.30	59,700	5.970
남부	124,000	112,000	계	1.00	112,000	7.762
			고밀(230%)	0.15	16,800	0.730
			중밀(180%)	0.50	56,000	3.111
			저밀(100%)	0.35	39,200	3.920
북부	208,000	187,000	계	1.00	187,000	10.732
			고밀(230%)	0.40	74,800	3.252
			중밀(180%)	0.45	84,150	4.675
			저밀(100%)	0.15	28,050	2.805



2) 주택 1호당 부지면적에 의한 방법

$$\text{수요면적} = \frac{\text{주택수} \times \text{1호당 주택면적}}{(1-\text{공공용지율}) \times (1-\text{혼합률}) \times \text{용적률}}$$

자료: 도시계획론 (대한국토도시계획학회, 2015년)

- 수요면적 = 주택용지/(1-혼합율)
- 주택용지 = 주택부지면적/(1-공공용지율)
- 주택부지면적 = (주택수×주택1호당 부지면적)/용적률
- 주택수 = 계획인구/가구당 인구

가) 추정 기준

○ 평균 가구원수

- 최근 10년간 전주시 통계연보 상 과거 연평균 증가율과 통계청의 전라북도 장래가구추계 상 장래 증가율 적용값의 평균치 적용

〈 표 3-1-2-4 〉 2005~2015년 전주시 통계연보 상 가구원수 연평균 증가율 적용 추정 검토

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
연평균 증가율 (-1.09%)적용	2.46	2.33	2.21	2.09

자료 : 전주시 통계연보(2005~2015년)

〈 표 3-1-2-5 〉 전라북도 가구원수 연평균 증가율 적용 추정 검토

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
연평균 증가율 (-0.58%)적용	2.53	2.45	2.38	2.31

자료 : 장래가구추계 시도편(2015~2045년, 통계청, 2017년)

〈 표 3-1-2-6 〉 가구 당 인구 수 적용

구분	기준연도	2020년	2025년	2030년	2035년
가구당 인구 수	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2

○ 주택보급률

- 2015년 말 전주시의 주택보급률은 약 85.44%이나, 이는 주택산정방식 개정에 따라 다가구 주택 산정이 대폭 축소하여 나타난 현상으로, 전주권 광역도시계획상 주택보급률 및 멸실, 가구분화, 1인 가구 증가 등을 고려하여 115.0%로 적용



○ 주거용지 수용주택수 및 주택 유형

- 계획가구의 90%가 주거용지 내 수용주택수로 설정
- 주택 유형은 전주시 주택 유형별 비율 현황을 고려하여 생활권별로 배분비율 차등 적용

○ 주택1호당 부지면적

- 택지개발사업의 원단위를 사용하여 단독주택 165㎡, 공동주택 85㎡를 적용

〈 표 3-1-2-7 〉 주택건설용지 규모기준

구분	고밀도	기준
공동주택	60㎡ 이하	수도권 및 광역시 30% 이상, 기타지역 20%이상
	85㎡ 이하	60% 이상
	85㎡ 초과	40% 미만
단독주택	필지당 165㎡ 이상 660㎡ 미만	

자료 : 택지개발업무편람, 국토교통부 2007.10

○ 공공공지율 및 혼합률

- 최근 승인된 타 도시기본계획 사례 검토결과를 반영하여 공공공지율 30% 및 혼합률 10% 적용

〈 표 3-1-2-8 〉 공공공지율 타 도시 사례 검토

구분	경기도 용인 (2035년)	경기도 화성 (2035년)	경기도 평택 (2035년)	충북 청주 (2030년)	전주시 적용
공공공지율	30%	40%	30%	30~40%	30%

※ 공공공지율 : 공공공지 면적 ÷ 주거지역 면적

〈 표 3-1-2-9 〉 혼합률 타 도시 사례 검토

구분	경기도 용인 (2035년)	경기도 화성 (2035년)	경기도 평택 (2035년)	충북 청주 (2030년)	전주시 적용
혼합률	15%	10%	10%	10%	10%

※ 혼합률 : 상업 면적 ÷ 주거지역 면적

○ 용적률

- 단독주택의 경우 전주시 도시계획조례 상 제1·2종 전용주거지역의 용적률인 100%를 적용하고, 공동주택의 경우 제2종일반주거지역의 용적률인 230%를 적용

나) 주거용지 수요 추정

- 목표연도 계획인구 750,000명을 수용하기 위하여 주거용지를 주택1호당 부지면적에 의한 방법으로 산정시 44.066km²의 주거용지가 필요한 것으로 산정됨



〈 표 3-1-2-10 〉 2035년 주택규모 산정

구분	계획인구 (명)	가구원수 (명/가구)	가구수 (가구)	주택실수요 (호)	주택 보급률(%)	수요주택 (호)	감실주택 (호)	주택총수요 (호)
계	750,000	2.2	341,000	306,900	115.0	353,000	3,530	356,530
중앙	92,000		42,000	37,800		43,000	430	43,430
동부	105,000		48,000	43,200		50,000	500	50,500
서부	221,000		100,000	90,000		104,000	1,040	105,040
남부	124,000		56,000	50,400		58,000	580	58,580
북부	208,000		95,000	85,500		98,000	980	98,980

〈 표 3-1-2-11 〉 2035년 주택 1호당 부지면적에 의한 주거용지 산정

구분	주택 총수요	주거용지 수용주택	주택 유형	배분 비율 (%)	주택 호수 (호)	호당 면적 (㎡)	공공 용지율 (%)	혼합률 (%)	용적률 (%)	수요면적 (km ²)
계	356,530	324,000	소계	1.00	324,000	-	-	-	-	44.066
			아파트	0.60	200,700	85	30	10	230	11.774
			단독	0.40	123,300	165	30	10	100	32.292
중앙	43,430	40,000	소계	1.00	40,000	-	-	-	-	7.225
			아파트	0.40	16,000	85	30	10	230	0.939
			단독	0.60	24,000	165	30	10	100	6.286
동부	50,500	46,000	소계	1.00	46,000	-	-	-	-	6.438
			아파트	0.60	27,600	85	30	10	230	1.619
			단독	0.40	18,400	165	30	10	100	4.819
서부	105,040	95,000	소계	1.00	95,000	-	-	-	-	13.296
			아파트	0.60	57,000	85	30	10	230	3.344
			단독	0.40	38,000	165	30	10	100	9.952
남부	58,580	53,000	소계	1.00	53,000	-	-	-	-	6.340
			아파트	0.70	37,100	85	30	10	230	2.176
			단독	0.30	15,900	165	30	10	100	4.164
북부	98,980	90,000	소계	1.00	90,000	-	-	-	-	10.767
			아파트	0.70	63,000	85	30	10	230	3.696
			단독	0.30	27,000	165	30	10	100	7.071

3) 주거용지 수요면적 산정결과

- 주거용지 수요면적은 인구밀도에 의한 산정방법과 주택수와 호당 부지면적에 의한 산정방법으로 산출한 결과 목표연도 주거용지는 각각 43.579km², 44.066km²로 산정됨
- 본 계획에서는 목표연도 주거용지 소요면적은 평균값을 적용하여 43.823km²로 산정됨

〈 표 3-1-2-12 〉 2035년 주거용지 수요면적 산정결과

구분	인구밀도에 의한 수요면적 산정	주택수와 호당 부지면적에 의한 산정방법	적용
면적(km ²)	43.579	44.066	43.823 (평균값)



다. 상업용지

1) 상업용지 수요면적 산정

- 상업용지의 수요는 목표연도 상업지역 이용인구에 의한 방법을 적용

$$\text{수요면적} = \frac{\text{상업용지 이용인구} \times \text{1명당 평균 상면적}}{\text{건폐율} \times \text{평균층수} \times (1 - \text{공공용지율})}$$

가) 추정 기준

- 상업용지 이용인구
 - 최근 승인된 타 도시기본계획 사례 검토결과를 반영하여 계획인구의 85%를 적용

〈 표 3-1-2-13 〉 상업용지 이용인구 타 도시 사례 검토

구분	경기도 용인 (2035년)	경기도 화성 (2035년)	경기도 평택 (2035년)	충북 청주 (2030년)	전주시 적용 (평균값)
상업용지 이용인구 비율	80%	85%	95%	80%	85%

- 1인당 평균 상면적
 - 최근 승인된 타 도시기본계획 사례 검토결과 및 전주시 관광객 증가인구 등을 고려하여 20㎡를 적용

〈 표 3-1-2-14 〉 1인당 평균 상면적 타 도시 사례 검토

구분	경기도 용인 (2035년)	경기도 화성 (2035년)	경기도 평택 (2035년)	충북 청주 (2030년)	전주시 적용
1인당 평균 상면적	15㎡	13㎡	15㎡	16㎡	20㎡

- 건폐율
 - 전주시 도시계획조례 상 일반상업지역의 건폐율인 70%를 적용
- 평균층수
 - 전주시 일반상업지역 내 상업용도 건축물의 평균 층수인 5층 적용 (2015년 전주시 건축물 대장 기준)
- 공공공지율
 - 최근 승인된 타 도시기본계획 사례 검토결과를 반영하여 공공공지율 30% 적용



〈 표 3-1-2-15 〉 공공공지율 타 도시 사례 검토

구분	경기도 용인 (2035년)	경기도 화성 (2035년)	경기도 평택 (2035년)	충북 청주 (2030년)	전주시 적용
공공공지율	30%	40%	30%	30~40%	30%

※ 공공공지율 : 공공공지 면적 ÷ 상업지역 면적

나) 상업용지 수요 추정

○ 본 계획에서는 목표연도 상업용지 소요면적은 5.204km²로 산정됨

〈 표 3-1-2-16 〉 2035년 상업용지 수요 산정

구분	계획인구 (명)	이용인구 (명)	1인당 점유면적 (m ²)	평균층수	건폐율 (%)	공공 용지율 (%)	수요 면적 (km ²)
계	750,000	637,500	20	5	70	30	5.204
중앙	92,000	78,200	20	5	70	30	0.638
동부	105,000	89,250	20	5	70	30	0.729
서부	221,000	187,850	20	5	70	30	1.534
남부	124,000	105,400	20	5	70	30	0.860
북부	208,000	176,800	20	5	70	30	1.443

라. 공업용지

1) 공업용지 수요면적 산정

○ 공업용지 수요면적은 목표연도인 2035년 2차산업 취업비율에 의거 종사자수를 우선 산정하고, 종업원당 평균 부지면적을 대입하여 공업용지의 수요면적을 산정

$$\text{수요면적} = \frac{\text{종업원수} \times \text{종업원 1명당 평균부지면적} \times \text{공업지율}}{1 - \text{공공용지율}}$$

가) 추정 기준

- 생산가능인구 비율
 - 생산모형에 따른 15세 이상의 자연적인구(단계별) 비율 적용
- 경제활동 참가율
 - 과거 10년간 증가율로 목표연도 추정



- 경제활동인구 비율 및 취업률
 - 경제활동인구 비율은 생산법상 자연적인구 중 15~59세/15세이상 비율 적용
 - 취업률은 과거 10년간 증가율로 추정
- 종업원수
 - 계획인구에 따른 2차산업 종사자를 산출하여 종업원수로 적용

〈 표 3-1-2-17 〉 경제활동인구·산업별 취업인구 현황

(단위:천명,%)

연도	15세이상 인구	경제활동인구		취업자		산업별인구					
		인구	비율	인구	비율	1차산업		2차산업		3차산업	
						인구	비율	인구	비율	인구	비율
2011년	512	281	54.9	271.5	96.6	9.9	3.7	32.7	12.0	228.9	84.3
2012년	536	300	56.0	296.1	97.2	12.5	4.2	34.8	11.8	248.8	84.0
2013년	532	295	55.5	290.0	98.3	12.0	4.1	34.0	11.7	244.0	84.2
2014년	538	299	55.6	293.0	98.0	6.0	2.1	36.0	12.3	251.0	85.6
2015년	545	299	54.9	289.3	96.7	6.3	2.1	34.0	11.8	249.0	86.1

자료 : 전주시 통계연보, 2016

- 전주시 각년도 통계연보를 활용하여 경제활동인구 및 산업별 취업인구현황을 분석 후, 기준년도까지의 전주시 산업별 취업인구 비율을 추정하여 장래 목표연도의 산업별 취업인구전망을 추계

〈 표 3-1-2-18 〉 장래 산업별 취업비율 추계

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
1차산업(%)	2.1	1.9	1.9	1.8
2차산업(%)	11.9	12.0	12.0	12.0
3차산업(%)	86.0	86.1	86.1	86.2

- 종업원 1명당 평균부지면적
 - 종업원당 평균부지면적은 「산업입지지원단위 산정에 관한 자료(국토교통부, 2006)」의 원단위 적용
 - 2차산업 종사자 1명당 공장부지면적 : 200㎡
- 공공공지율
 - 최근 승인된 타 도시기본계획 사례 검토결과 평균 32.5%이나, 전주시의 경우 팔복동 공업지역 내 미개발지가 아직 존재하여 수요추정 면적 보정을 위해 공공공지율 20% 적용



〈 표 3-1-2-19 〉 공공공지용 타 도시 사례 검토

구분	경기도 용인 (2035년)	경기도 화성 (2035년)	경기도 평택 (2035년)	충북 청주 (2030년)	전주시 적용
공공공지용	30%	30%	30%	40%	20%

※ 공공공지용 : 공공공지 면적÷공업지역 면적

○ 공업지용

- 최근 승인된 타 도시기본계획 사례 검토결과를 반영하여 공업지용 80% 적용

〈 표 3-1-2-20 〉 공업지용 타 도시 사례 검토

구분	경기도 용인 (2035년)	경기도 화성 (2035년)	경기도 평택 (2035년)	충북 청주 (2030년)	전주시 적용
공업지용	65%	80%	80%	80%	80%

※ 공업지용 : 공업지역 비율

나) 공업용지 수요 추정

○ 본 계획에서는 목표연도 공업용지 수요면적은 9.288km²로 산정됨

〈 표 3-1-2-21 〉 2035년 공업용지 산정

구분	계획인구 (명)	15세이상 비율(%)	15세이상 인구(명)	경제활동 참가율 (%)	경제활동 인구(명)	취업률 (%)	취업인구 (명)	2차산업 종사자비율 (%)	2차산업 종사자 (명)	수요 면적 (km ²)
계	750,000	86.8%	651,000	62.2%	404,875	95.7%	387,000	12.0%	46,440	9.288
중앙	92,000		79,000		49,132		47,000		5,640	1.128
동부	105,000		91,000		56,596		54,000		6,480	1.296
서부	221,000		192,000		119,410		114,000		13,680	2.736
남부	124,000		108,000		67,168		64,000		7,680	1.536
북부	208,000		181,000		112,569		108,000		12,960	2.592

마. 용도별 수요면적 산정결과

○ 전주시의 용도별 토지수요 면적은 총 58.315km²로 추정

〈 표 3-1-2-22 〉 용지별 수요 산정 총괄

구분	계	주거용지	상업용지	공업용지
수요면적(km ²)	58.315	43.823	5.204	9.288



3

토지이용계획

가. 2025년 전주도시기본계획 검토

- 당초 토지이용계획상의 시가화예정용지에서는 개발이 기 승인된 내용 및 도시관리계획을 반영하여 변경
- 효천지구, 천마지구 등 기정계획의 변경에 따른 내역 변경과 탄소소재국가산업단지 및 전주역사 배후지역 등 예정사업의 반영이 필요함
- 편중된 개발로 인한 도시의 불균형적인 성장 및 문제점을 보완하기 위해 균형적인 토지이용계획의 제고가 필요함

〈 표 3-1-3-1 〉 2025년 전주도시기본계획 토지이용계획

구분	면적(km ²)			용지별 수요면적	추가확보 면적	
	기정	증감	변경			
계	313.18	△ 107.070	206.110	-	-	
시가화 용지	소계	39.87	6.118	45.988	53.039	7.051
	주거용지	29.94	5.149	35.089	39.500	4.411
	상업용지	3.88	0.888	4.768	4.059	△ 0.709
	공업용지	6.05	0.081	6.131	9.480	3.349
시가화예정용지	21.31	△ 15.426	5.884	-	-	
보전용지	252.00	△ 97.762	154.238	-	-	

〈 표 3-1-3-2 〉 2025년 전주도시기본계획 시가화예정용지 검토

구분	지역명	위치	변경내역		면적(km ²)		
			기정	변경	예정	소진	잔여
소계		-	-	-	5.884	2.955	2.939
시가화 예정 용지	효천지구	효자	예정	-	0.672	0.672	-
	천마지구	송천	예정	예정	0.480	-	0.480
	WSC등 사업	팔복	예정	예정	2.011	-	2.011
	에코타운	송천	예정	-	1.988	1.988	-
	친환경첨단복합단지3-1	팔복	예정	-	0.733	0.285	0.448
	친환경첨단복합단지3-2	팔복	보전	예정		-	



나. 2035년 전주시기본계획 용도별 변경내역

1) 시가화용지

- 주거용지는 당초 35.089km²에서 시가화예정용지로 계획된 도시개발사업(에코시티, 효천지구) 및 행정구역 변경, 용도지역 현황 반영 등 총 3.881km²가 증가된 38.970km²로 계획
- 상업용지는 당초 4.768km²에서 시가화예정용지로 계획된 도시개발사업(에코시티, 효천지구) 및 행정구역 변경, 용도지역 현황 반영 등 총 0.183km²가 증가된 4.951km²로 계획
- 공업용지는 당초 6.131km²에서 시가화예정용지로 계획된 친환경첨단복합산업단지(3-2단계) 및 탄소소재 국가산업단지, 용도지역 현황 반영 등 총 1.270km²가 증가된 7.401km²로 계획

〈 표 3-1-3-3 〉 시가화용지 토지이용계획(변경) 내역

연번	위치	변경내역		면적 (km ²)	생활권	비고
		기정	변경			
1	효자동2가	예정	주거	0.652	서부	도시관리계획 결정 반영 (효천지구)
2	효자동2가	예정	상업	0.021		
3	송천동	예정	주거	1.792	북부	도시관리계획 결정 반영 (에코시티)
4	송천동	예정	상업	0.196		
5	여의동	상업	주거	0.084	북부	도시관리계획 결정 반영 (만성지구)
6	여의동	주거	상업	0.082		
7	여의동	보전	주거	0.162		
8	송천동	보전	주거	0.022	북부	도시관리계획 결정 반영 (초포지구)
9	팔복동	예정	공업	0.284	북부	도시관리계획 결정 반영 (친환경첨단복합산업단 3-1)
10	팔복동	예정	공업	0.656	북부	도시관리계획 결정 반영 (탄소소재 국가산업단)
-	전주시	보전	주거	1.239	-	전주시 용도지역 결정 현황 반영
-	전주시	보전	공업	0.330	-	



2) 시가화에정용지

- 시가화에정용지는 당해 도시의 발전에 대비하여 개발축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지임
- 기정 도시기본계획은 용도별 토지수요예측 결과를 고려하여 사업 추진계획에 따른 시가화에정용지를 산출하였으나 장래의 여건변화에 탄력적인 대응이 어려웠던 바, 금회 시가화에정용지 계획은 「도시·군기본계획 수립지침」에 의거하여 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 용도별 토지수요 예측에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로만 계획하고, 세부 용도 및 구체적인 위치는 향후 도시관리계획으로 결정

〈 표 3-1-3-4 〉 시가화에정용지 토지이용계획(변경) 내역

구분	기정 (2025년 도시기본계획)	증감	변경 (2035년 도시기본계획)
계	5.884	1.109	6.993
주거용	3.140	1.713	4.853
상업용	-	0.253	0.253
공업용	-	1.887	1.887
복합용	2.744	△ 2.744	-

3) 보전용지

- 도시관리계획 결정 및 용도지역 현황 등을 반영하여 보전용지로 변경토록 계획하여 당초 154.238km²에서 총 10.745km²가 감소한 143.493km²로 계획

〈 표 3-1-3-5 〉 보전용지 토지이용계획(변경) 내역

연번	위치	변경내역		면적 (km ²)	생활권	비고
		기정	변경			
11	덕진동	주거	보전	0.012	북부	도시관리계획 결정 반영
-	효자동2가	상업	보전	0.023	서부	전주시 용도지역 결정 현황 반영



4) 행정구역 변경

- 혁신도시 내 행정구역 변경(전주·완주 간)에 따라 0.398km²가 감소하였으며, 전주시 토지 대장 총 면적(2018년 6월 기준)으로 행정구역 면적을 반영함에 따라 0.222km²가 감소하여 총 0.620km²가 감소

〈 표 3-1-3-6 〉 행정구역(변경) 내역

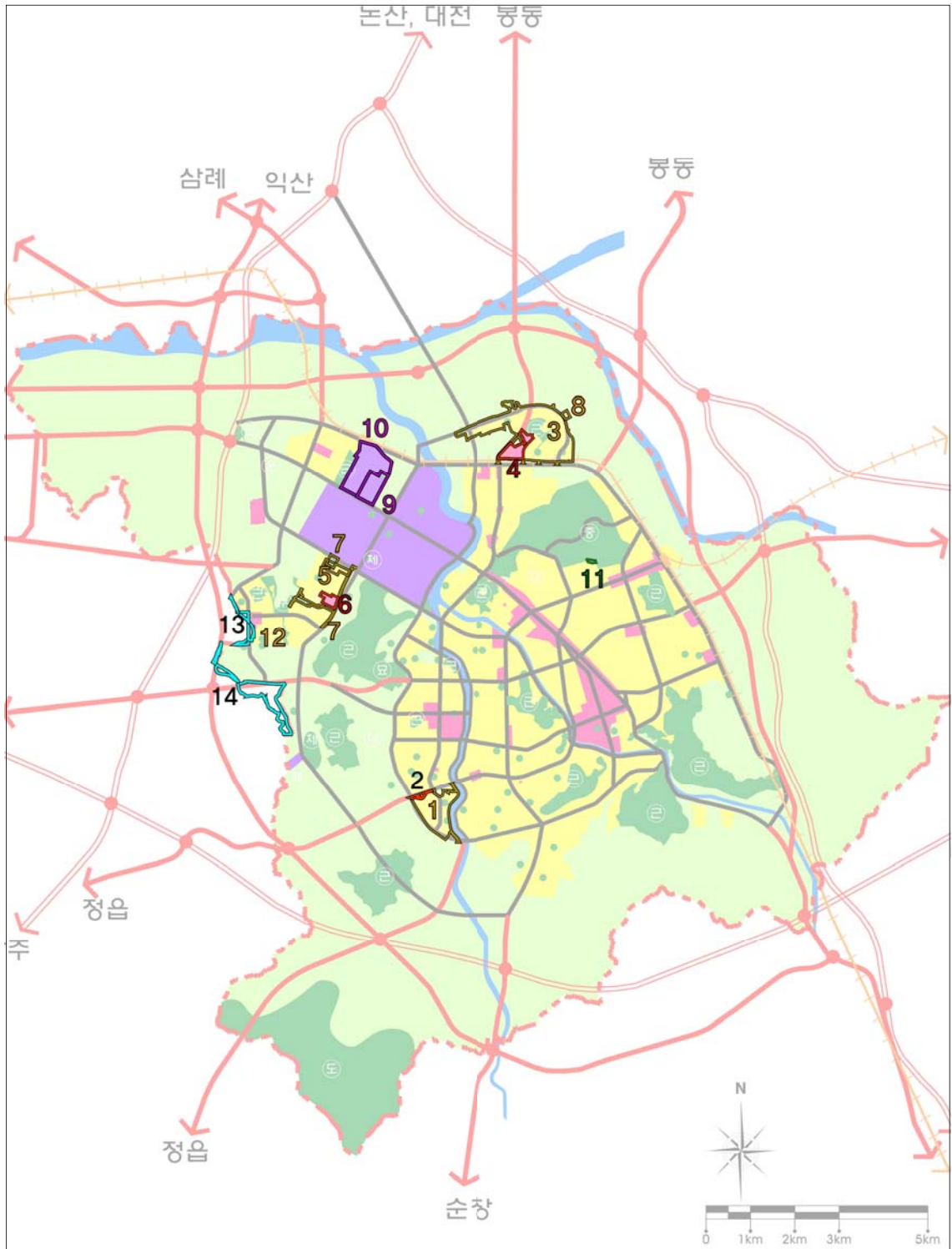
연번	위치	변경내역		면적 (km ²)	생활권	비고
		기정	변경			
12	혁신동	-	주거	0.024	북부	혁신도시 행정구역 변경사항 반영
13	혁신동	상업	-	0.009	북부	
14	혁신동	보전	-	0.413	북부	
-	전주시	보전	-	0.222	-	전주시 행정구역 변경사항 반영

다. 2035년 전주시기본계획 토지이용계획

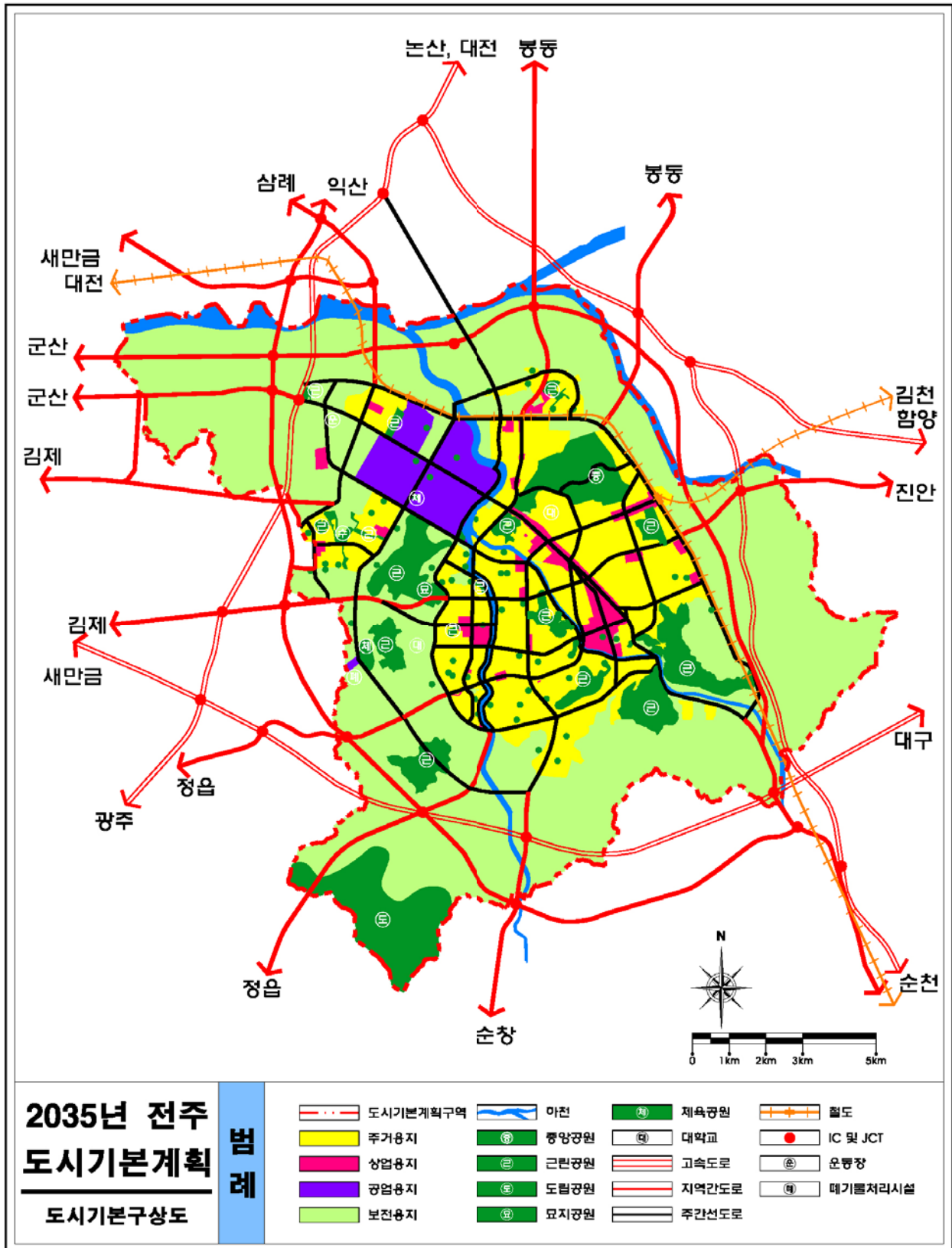
- 시가화용지는 당초 시가화예정용지에서 개발이 기 승인된 내용 및 행정구역 변경, 도시 관리계획 상 용도지역 현황 등을 반영하여 5.334km²(주거용지 3.881km², 상업용지 0.183km², 공업용지 1.270km²)을 추가로 반영함
- 시가화예정용지는 장래의 여건변화에 탄력적으로 대응하기 위하여 목표연도 용도별 토지수요 예측에 따라 단계별 총량과 주용도로 계획

〈 표 3-1-3-7 〉 2035년 전주시기본계획 토지이용계획

구분	면적(km ²)			용지별 수요면적	추가확보 면적	
	기정	증감	변경			
계	206.110	△ 0.620	205.490	-	-	
시가화 용지	소계	45.988	5.334	51.322	58.315	6.993
	주거용지	35.089	3.881	38.970	43.823	4.853
	상업용지	4.768	0.183	4.951	5.204	0.253
	공업용지	6.131	1.270	7.401	9.288	1.887
시가화예정용지	5.884	1.109	6.993	-	-	
보전용지	154.238	△ 7.063	147.175	-	-	



〈 그림 3-1-3-1 〉 토지이용계획 변경내역



〈 그림 3-1-3-2 〉 도시기본구상도



4

단계별 개발 및 추진계획

가. 기본방향

- 단계별 개발계획은 시가화예정용지를 5년 단위로 4단계 구분
- 1단계는 2016년~2020년, 2단계는 2021년~2025년, 3단계는 2026년~2030년, 4단계는 2031년~2035년으로 구분
- 2035년까지 5년 단위로 4단계 개발계획을 수립하여 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획 등을 감안하여 적정수준을 유지토록 계획
- 시가화예정용지는 개발현황 및 개발여건의 변화 등에 따라 유동적인 대응이 가능하도록 구체적인 위치 개념 없이 단계별 총량과 주용도로만 계획

나. 단계별 시가화예정용지 계획

- 단계별 계획인구 및 인구밀도에 부합하도록 단계별로 배분
- 시가화예정용지는 개발이 용이하도록 구체적인 위치개념 없이 총량으로만 계획하고, 단계별로 계획된 물량에 대해서는 목표연도의 총량을 유지하면서 단계별 수요량의 30%내에서 조정
- 세부 용도 및 구체적인 위치는 향후 도시관리계획으로 결정토록 함

〈 표 3-1-4-1 〉 단계별 시가화예정용지 배분계획

구분	주용도	시가화예정용지 단계별 총괄(km ²)					비고
		합계	1단계 (2016~ 2020년)	2단계 (2021~ 2025년)	3단계 (2026~ 2030년)	4단계 (2031~ 2035년)	
전주시	합계	6.993	2.445	2.838	1.587	0.123	
	주거용	4.853	1.930	1.600	1.200	0.123	
	상업용	0.253	0.015	0.238	-	-	
	공업용	1.887	0.500	1.000	0.387	-	



다. 단계별 개발계획

1) 기본방향

- 토지자원의 효율적인 활용을 위해 도시공간구조에 부합하는 계획 수립
- 개발축 및 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지이며, 장래 계획적으로 정비·개발이 가능하도록 계획

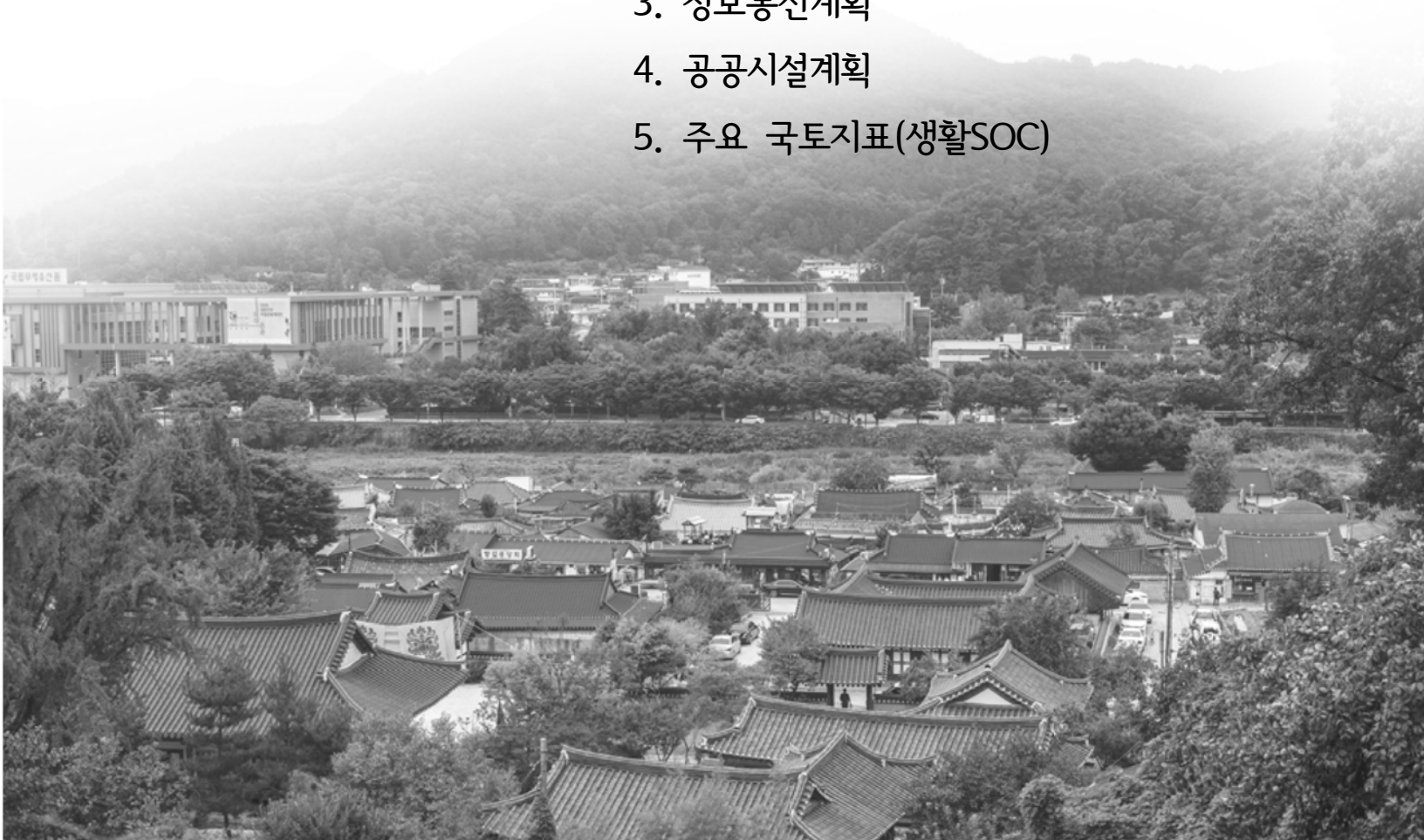
2) 단계별 개발계획

〈 표 3-1-4-2 〉 단계별 개발계획

구분	기간(년)	주요 개발방향 및 추진계획
1단계	2016~2020	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 시가지 정비 <ul style="list-style-type: none"> - 주택법 상 공동주택 건설사업 - 도심지 및 불량주택 정비 - 도시재생활성화 사업 • 단위개발사업 <ul style="list-style-type: none"> - 에코시티 - 효천지구 도시개발사업 - 공공임대주택 사업(전주역 및 가련산공원 인근) • 팔복동 공업지역 주변지역의 정비 및 활성화 • 뮤지엄밸리 및 국제금융도시 조성
2단계	2021~2025	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 시가지 정비 <ul style="list-style-type: none"> - 주택법 상 공동주택 건설사업 - 도심지 및 불량주택 정비 - 도시재생활성화 사업 • 단위개발사업 <ul style="list-style-type: none"> - 에코시티 - 경륜장 주변 정주플랫폼 구축 - 천마지구 도시개발사업 - 탄소산업 국가산업단지 • 종합스포츠타운 조성을 통한 스포츠 메카도시 육성 • 아시아 문화심장터 조성 • 전주교도소 이전부지를 활용한 휴양 플랫폼 조성
3단계	2026~2030	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 시가지 정비 <ul style="list-style-type: none"> - 주택법 상 공동주택 건설사업 - 도심지 및 불량주택 정비 - 도시재생활성화 사업의 지속적 추진 • 단위개발사업 <ul style="list-style-type: none"> - 경륜장 주변 정주플랫폼 구축 • WSC 사업 • 종합스포츠타운 조성을 통한 스포츠 메카도시 육성 • 아시아 문화심장터 조성 • 전주교도소 이전부지를 활용한 휴양 플랫폼 조성
4단계	2031~2035	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 시가지 정비 <ul style="list-style-type: none"> - 주택법 상 공동주택 건설사업 - 도심지 및 불량주택 정비 - 도시재생활성화 사업의 지속적 추진 • WSC 사업 추진



제2장 기반시설

1. 교통계획
 2. 물류체계
 3. 정보통신계획
 4. 공공시설계획
 5. 주요 국토지표(생활SOC)
- 



제2장 | 기반시설

1

교통계획

가. 여건변화

- 금융도시 조성, 지식기반 융복합산업 육성, 천마지구, WSC사업 등 전주시 내부적으로도 많은 개발사업이 예정되어 있어 도시교통에 많은 영향을 줄 것으로 예상
- 새만금 및 인근산업단지 개발사업에 따른 직·간접적인 변화가 예상되기 때문에 이를 대비하는 도시교통계획의 필요성 대두
- 제5차 국토종합개발계획, 국가기간교통망계획 제2차 수정계획, 전라북도 도로정비 기본계획 등 상위 및 관련계획 등과의 연계성을 고려한 교통계획 수립 필요
- 전주시 내 교통현황 및 장래 도시공간구조 및 여건 변화에 따른 교통 지표 등을 예측하고, 이에 대응하는 체계적인 교통체계, 운영 및 시설 계획 필요

나. 현황분석

1) 교통시설 현황

가) 도로 현황

- 전주시 도로 현황은 2016년 현재 총연장 837,191m이고, 고속도로가 13,080m(1.56%)를 차지하고 있으며, 일반국도 35,095m(4.19%), 지방도 15,415m(1.84%), 시군도 773,601m(92.40%)로, 2016년 시군도의 비율이 크게 증가한 것은 국도와 지방도 일부가 시군도로 편입되었기 때문인 것으로 조사됨
- 전주시 도로 포장률은 91.3%의 포장률을 나타내고 있고, 미포장 도로는 모두 시·군도 미개통 구간에서 발생되고 있음



〈 표 3-2-1-1 〉 전주시 도로 현황

(단위 : m, %)

년 도 별	도 로					
	계	고속도로	국도	지방도	시군도	포장률
2011년	592,838	13,080	46,998	21,845	510,915	69.7
2012년	606,643	13,080	46,998	37,260	509,305	70.6
2013년	579,759	13,080	46,998	21,845	510,915	69.0
2014년	709,973	13,080	46,445	21,845	628,603	89.7
2015년	799,435	13,080	46,445	21,845	718,065	90.9
2016년	837,191	13,080	35,095	15,415	773,601	91.3

자료 : 제57회 2017 전주시 통계연보, 2017, 전주시

〈 표 3-2-1-2 〉 전주시 도로 포장률 추이

구분	합 계				
	계(m)	포 장(m)	포장률(%)	미 포 장(m)	미계통(m)
2011년	592,838	413,240	69.7	-	179,598
2012년	606,643	428,405	70.6	-	178,238
2013년	590,675	412,437	69.8	-	178,238
2014년	709,973	637,028	89.7	-	72,945
2015년	799,435	726,490	90.9	-	72,945
2016년	837,191	764,246	91.3	-	72,945

자료 : 제57회 2017 전주시 통계연보, 2017, 전주시

나) 도로망 현황

○ 광역도로망

- 전주시 광역도로는 북측에 호남고속도로, 동측에 순천완주고속도로, 북동측에 익산포항 고속도로 등 3개의 고속도로와 국도1호선, 17호선, 21호선, 26호선 등의 도로가 주변도시를 연결하고 있음
- 그 외에도 지방도712호선과 지방도716호선 등이 주변도시와 연계 운영되고 있으며, 국도대체우회도로 이서~용정 구간과 구이~이서 구간이 2008년 개통되어 도심내부의 교통 혼잡을 완화시키는 기능을 담당하고 있음



〈 표 3-2-1-3 〉 전주시 광역도로망 현황

구 분		관 내 구 간	연장 (km)	차로수 (왕복)
고속도로	호남고속도로	전주IC~삼례IC	6.1	4
	순천완주고속도로	상관IC~동전주IC	9.8	4
	익산포항고속도로	익산JCT ~ 완주IC	7.6	4
국도	국도1호선	이서IC~용정JCT	6.0	4
	국도 17호선	전주시~봉동읍	8.7	4
	국도 21호선	이서면~완산	2.6	4
	국도 26호선	전주시~소양	8.0	4
지방도	지방도712호선	원평리~효자동	18.40	2
	지방도716호선	김제~전주	7.6	4

자료 : 전주시 도로건설·관리계획, 2018.2, 전주시

○ 주요 간선도로망

- 전주시의 주요간선도로망은 폭 10m~50m로 구성되며, 주간선도로 21개 노선, 보조간선도로 31개 노선으로 총 52개의 노선이 설치 운영 중에 있음

〈 표 3-2-1-4 〉 전주시 주요 간선도로망 현황

구 분	구 간		연장 (km)	차로수 (왕복)	폭원 (m)		
	기점	종점					
주간선도로	동서축	동부대로	색장동 160-1	용정동 459-27입	17.67	4~6	35
		기린대로	교동 1-1도	반월동 859-3전	11.56	6~8	50
		번영로	남정동 30-3답	반월동 859-3전	34.4	4~8	15~40
		전진로	산정동 751-2답	금상동 233답	38.5	4	20
		새만금북로	도도동 400-9답	호성동3가 798천	47.3	4	20~25
		북부권 국대도 (용정~용진)	전주시 조촌동	완주군 용진면	11.2	4	20
		온고을로	서신동 769-1	반월동 858-3	2.08	6	35
		장승배기로	삼천동1가 766-1	동서학동 923-27	4.95	6	30
		콩쥐팍쥐로	상림동 산229-2	효자동3가 1045-3	20.2	6	30~35
		쑥고개로	용복동 229-2	효자동2가 221-7	4.17	4~6	35
		유연로	효자동3가 1091-14도	진북동 1091-14대	4.031	4	30



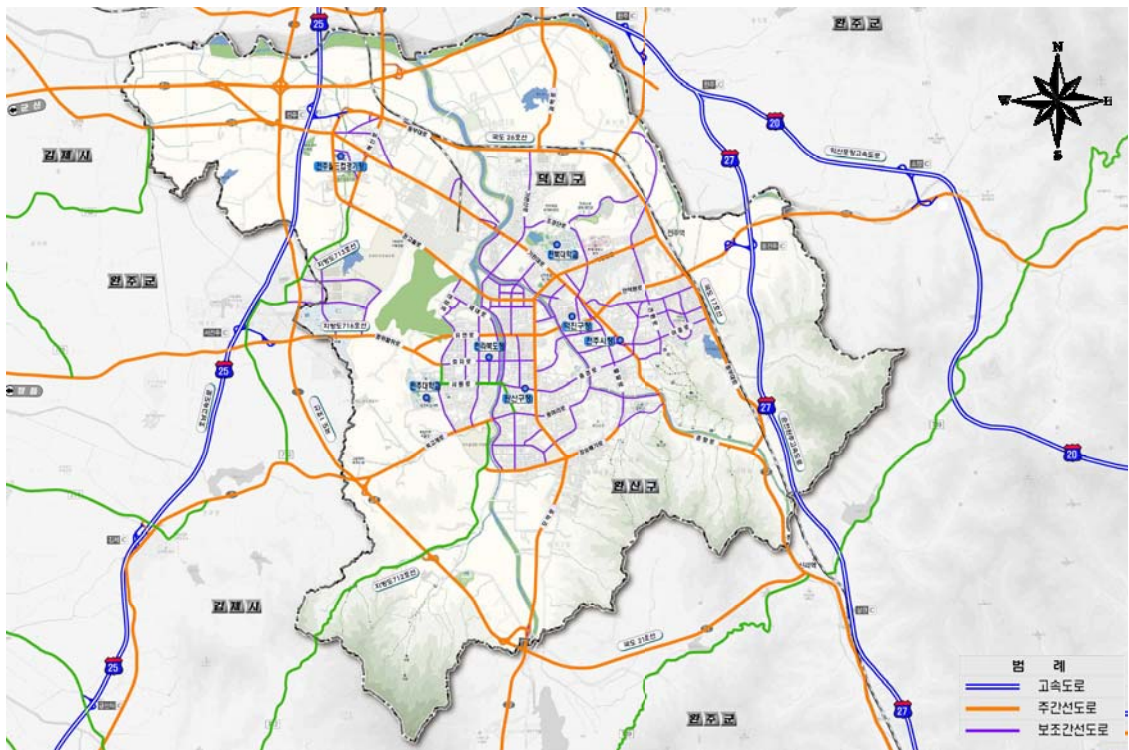
구 분	구 간		연장 (km)	차로수 (왕복)	폭원 (m)	
	기점	종점				
남북축	안덕원로	진북동 1055-4전	산정동 749-1대	0.032	4	25
	백제대로	평화동1가 611-6	우아동3가 746-59대	3.83	8~10	50
	호남로	원당동 산103	중동 768-2	50.549	4	20
	삼례로	반월동 612-91답	화전동 1059-1구	6.1	4	20
	완주로	호성동2가 631-43전	호성동2가 78-10천	14.3	4	20
	북부권 국대도 (용진~우아)	완주군 용진면	전주시 색장동	11.7	4	20
	모악로	원당동 20-8	평화동1가 708-1	38.2	4~6	20~35
	춘향로	색장동 861	교동 2-8	51	4	18~25
	혁신로	장동 산175입	반월동 612-91답	7.5	4~6	28~35
	과학로	전주시 덕진구 송천동2가 319-3	완주군 봉동읍 둔산리 322-58	10.7	4	20~35
동서축	서원로	효자동3가 1724-4	중화산1가 188	4.15	4	35
	용머리로	효자동1가 410-5	서완산동1가 508	2.96	4	35
	충경로	다가동3가 82-1	경원동3가 93-19	1.39	4	30
	아중로	인후동1가 925공	우아동1가 959-3답	2.447	4	35
	효자로	효자동3가 1071	중화산동2가 579-4	3.41	6~8	35
	용리로	삼천동1가 284-2	삼천동1가 705-3	1.86	4	22
	아중로	인후동1가 925공	우아동1가 959-3답	2.447	6	35
	건산로	금암동 320-5잡	산정동 666-8답	3.2	4	30
	소리로	덕진동1가 642대	호성동1가 758-6대	2.1	2	15
	여울로	서신동 760-6	서신동 590-7	2.25	4	30
	안행로	삼천동1가 743-1	서완산동1가 227-1	1.88	4	20
	쪽구름로	여의동 518-11 대	반월동 626-19 창	2.151	4	20
	남북축	천잠로	삼천동2가 285-6	효자동3가 1404-3	6.4	4~6
가련산로		덕진동2가 695-4	덕진동2가 147-7	1.092	6	37
견훤로		교동 산14-5입	호성동1가 743-158 잡	5.203	4	30
팔달로		서서학동 362-25	금암동 522-133대	3.87	4~6	30
세내로		삼천동2가 285-6	효자동3가 1473-1	5.66	4~6	25
강변로		삼천동1가 766-1	서신동 761-1	4.98	4	25

보
조
간
선
도



구 분	구 간		연장 (km)	차로수 (왕복)	폭원 (m)	
	기점	종점				
	조경단로	금암동 522-86묘	덕진동2가 2-7답	3.34	4	25
보 조 간 선 도 로 남북축	정여립로	만성동 1159-1전	만성동 3-6전	3.05	6	35
	가리내로	금암동 522-86묘	송천동2가 965-6전	6.996	2~6	25
	추천로	팔복동3가 49-11 입	팔복동4가 969-10	4.51	2~4	20
	우림로	용복동 산269-2	삼천동2가 287	15	2	8
	강변로	삼천동1가 766-1	서신동 761-1	4.98	4	25
	전주천동로	교동 2-9	금암동 475-1대	5.124	2~4	20
	전주천서로	동서학동 886-10	서신동 770-9	0.06	2~6	25
	서신로	서신동 855-3	서신동 961	1.4	4	30
	홍산로	삼천동2가 76-1	서신동 1004-1	5.19	6	35
	중화산로	효자동1가 619-9	중화산동2가 728-1	1.67	4	15
	어은로	진북동 산96-4입	진북동 992-122대	1.411	2	15
	계룡산길	삼천2가 735	삼천2가 459-4	1.6	2	10

자료 : 전주시 내부자료



〈그림 3-2-1-1〉 전주시 주요 간선도로망 현황



○ 주요 집산도로망

〈 표 3-2-1-5 〉 전주시 주요 집산도로망 현황

구분	도로명	기 점	종 점	연장 (km)	폭원 (m)
1	여울로	서신동 760-6	서신동 590-7	2.25	30
2	서곡로	효자동3가 1473-5	효자동3가1406	1.03	20
3	용호로	효자동2가 398	효자동3가 1670-1	1.99	20
4	우전로	효자동2가 1117-3	효자동3가 1627-6	3.42	35
5	봉곡로	효자동3가 1215-2	효자동2가 122	1.54	20
6	호암로	효자동2가 683-11	효자동2가 533	0.922	20
7	소태정로	효자동2가 1196-2	효자동2가 1199-3	0.267	30
8	당산로	서신동 762	서신동 768	1.31	20
9	서신로	서신동 855-3	서신동 961	1.4	30
10	신봉로	효자동1가 822-12	효자동1가 636-2	0.77	22
11	용리로	삼천동1가 284-2	삼천동1가 705-3	1.86	22
12	강변로	삼천동1가 766-1	서신동 761-1	4.98	25
13	선너머로	중화산동2가 185-1	중화산1가 365-3	0.924	20
14	안행로	삼천동1가 743-1	서완산동1가 227-1	1.88	20
15	대동로	태평동 102-37	서노송동 616-38	1.03	26
16	노송광장로	서노송동 568-1	서노송동 649-5	0.758	28
17	평화로	평화동3가 332-3	평화동1가 712-1	2.27	25
18	공북로	진북동 1046-1	서노송동 649-3	1.07	20
19	마전들로	효자동3가 1670-42	효자동3가 1	1.5	20
20	홍산로	삼천동2가 76-1	서신동 1004-1	5.19	35
21	홍산남로	효자동2가 1241-1	효자동3가 1542-1	0.906	25
22	전룡로	서신동 852	서신동 3-10	1.4	20
23	송정중앙로	삼천동1가 576-8	송천동2가 492-48	3.244	25~35
24	신리로	삼천1가 601-13	효자1가 564-5	740	20
25	거마평로	삼천동1가 767-1	효자동3가 37-47	2.38	20
26	매곡로	동완산동 99-3	동완산동 397-1	0.345	20
27	전라감영로	다가동2가 123	전동 126	0.782	20
28	문화광장로	고사동 7-1	서노송동 616-8	0.306	27
29	만내로	평화동3가 387	평화동2가 842-1	1.62	25
30	전주천서로	동서학동 886-10	서신동 770-9	0.06	25
31	전주천동로	교동 2-9	금암동 475-1대	5.124	20

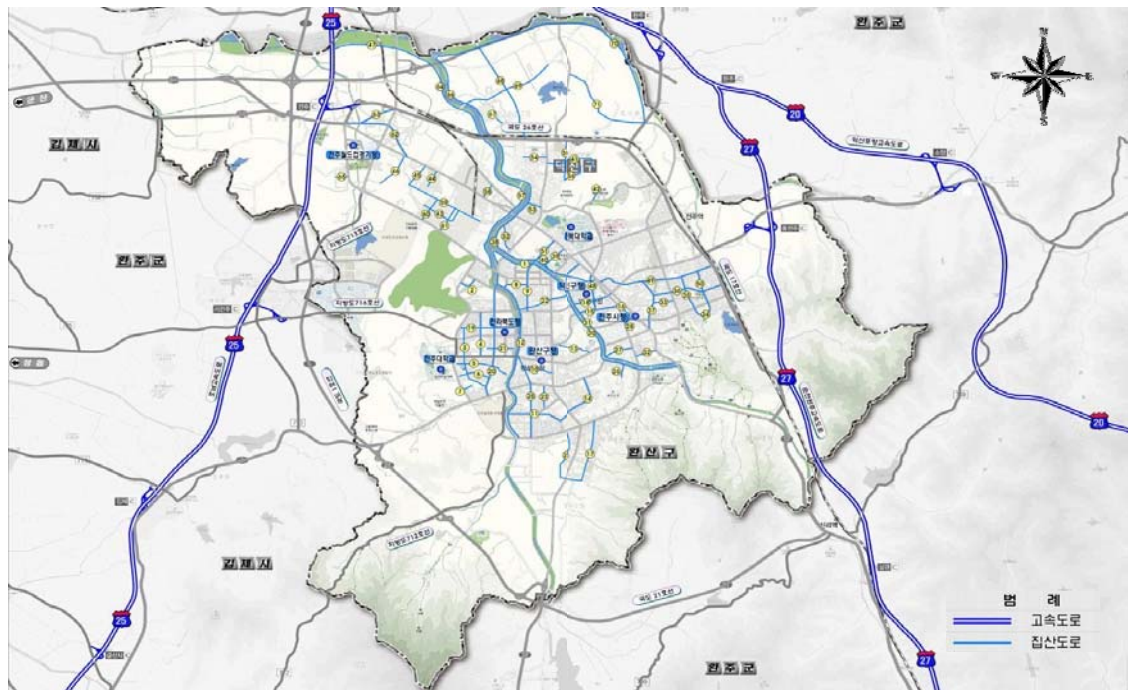


구분	도로명	기 점	종 점	연장 (km)	폭원 (m)
32	태조로	풍남동 3가 14-7	전동 74-5	0.58	15
33	인봉북로	중노송동 354-151	인후동1가 146-29	0.573	25
34	한배미로	인후동1가 919-8대	인후동1가 915-14대	0.823	20
35	무삼지로	인후동1가 919-8대	인후동1가 803-3대	0.973	20
36	정언신로	인후동1가 399-37대	우아동2가 935-1 잡	1.93	20
37	견훤왕궁로	중노송동 774	금암동 1595-13	2.926	20
38	가리내로	금암동 522-86묘	송천동2가 965-6전	6.996	25
39	들사평로	덕진동1가 1481-10잡	덕진동1가 1282-8잡	0.705	25
40	들사평서로	덕진동1가 1440-7대	덕진동1가 1547-34잡	0.393	20
41	천마산로	송천동2가 산51-1입	호성동2가 631-43전	2.32	20
42	건지산로	덕진동1가 664-57학	송천동1가 11 전	1.61	25
43	서귀로	팔복동2가 381-2장	여의동 산55-6입	2.37	20
44	운암로	팔복동2가 645-2답	팔복동2가 496-1답	0.501	27
45	비석날로	팔복동2가 72-3전	여의동 1161-3답	3.72	20
46	여산로	여의동 1000 주	고량동 736-18전	2.58	20
47	만경강남로	화전동 54-1답	강흥동 614-5천	6.85	20
48	태진로	태평동 83-36	금암동 461-10	1.507	25
49	건산로	금암동 320-5잡	산정동 666-8답	3.2	30
50	석소로	인후동1가 915-14대	인후동1가 862-2대	0.96	20
51	사평로	덕진동1가 1547-69대	덕진동1가 1401-27대	0.763	25
52	추탄로	덕진동2가 499 답	덕진동2가 625-6답	0.769	30
53	호반로	송천동1가 308-1 대	송천동1가 298-12대	0.381	20
54	두간로	송천동1가 561-24대	송천동2가 산52-3입	0.648	20
55	솔내로	송천동1가 265-16답	송천동2가 산67-13입	2.19	20
56	오송로	송천동1가 137-60전	송천동1가 26-1전	1.14	20
57	추천로	팔복동3가 49-11 입	팔복동4가 969-10	4.51	20
58	신복천변로	팔복동1가 290-1대	팔복동1가 224-17전	0.666	20
59	팔복로	팔복동2가 72-3전	여의동 1161-3답	3.71	20
60	팔과정로	만성동 3-6전	팔복동4가 969-12전	2.82	40
61	신행로	팔복동3가 361-18전	팔복동2가 339대	0.814	20
62	쪽구름로	여의동 518-11 대	반월동 626-19 창	2.151	20
63	반월로	반월동 747-9답	반월동 222-3 답	1.067	20
64	한내로	팔복동4가 969-10	화전동 51-5전	3.76	25
65	장동유통로	장동 772-1 전	장동 1054-3 공	0.345	40
66	고내천변로	송천동2가 965-6전	전미동1가 208-11답	6.51	20



구분	도로명	기 점	종 점	연장 (km)	폭원 (m)
67	고내로	송천동2가 1024-8답	전미동2가 438-66입	1.08	25
68	전미로	송천동2가 1067-2대	전미동2가 1384-1천	3.16	20
69	전미중앙로	전미동2가 1207-1전	전미동1가 산26-4입	3.25	20
70	소양천변로	호성동2가 40-8대	전미동1가 208-11답	4.28	25
71	초포로	전미동1가 산26-4입	호성동2가 492-5답	2.79	20
72	가인로	만성동 1060-4	만성동 463-1	0.43	23
73	기지로	완주군 이서면 갈산리 57-3	전주시 덕진구 만성동 622-1	2.30	28
74	만성동로	만성동 1319	만성동 1409	1.46	20
75	만성로	덕진구 만성동 678	덕진구 만성동 335-1	2.11	23
76	만성북로	만성동 1379	만성동 1417	0.81	23
77	만성서로	덕진구 만성동 1206	덕진구 여의동 855-21	1.72	30
78	만성중앙로	만성동 1298	만성동 1328	0.84	25
79	백석남로	전주시 덕진구 송천동2가 1373	전주시 덕진구 송천동2가 1373	1.42	22
80	백석동로	덕진구 송천동2가 1370	덕진구 송천동2가 1370	0.53	22
81	백석로	덕진구 송천동2가 1386	덕진구 송천동2가 1874	3.82	30
82	안전로	완산구 중동 708	덕진구 장동 191-3	2.30	35
83	중동로	중동 824	장동 1096	1.59	30
84	출판로	완주군 이서면 갈산리 53-10	전주시 완산구 중동 137	1.01	23

자료 : 전주시 내부자료



〈그림 3-2-1-2〉 전주시 주요 집산도로망 현황



다) 철도망 현황

- 전주시 철도망은 전라선과 북전주선이 지나고 있으며, 전라선은 동산역, 송천역, 전주역, 아중역 총 4개역, 북전주선은 북전주역 1개역이 설치되었으나, 아중역과 송천역은 폐쇄되어 현재는 3개역만 운영 중이며 코레일 전북본부에서 관리함
- 여객을 취급하는 역은 전주역만 해당되고, 동산역, 북전주역은 화물만 취급하고 있음

〈 표 3-2-1-6 〉 전주시 주요 철도망 현황

구분	내 용				
노선명	전라선 철도				북전주선
관내 역사	전주역	아중역	송천역	동산역	북전주역
역사위치	덕진구 우아동	덕진구 우아동	덕진구 송천동	덕진구 고량동	덕진구 팔복동
운영여부	여객전용	폐쇄	폐쇄	화물전용	화물전용

〈 표 3-2-1-7 〉 전주시 철도시설 현황

노선	구간	거리(km)	역수
KTX전라선	익산 ~ 여수	180.3	8
전라선	익산 ~ 여수	194.0	36
북전주선	동산 ~ 북전주	1.7	1



〈그림 3-2-1-3〉 전주시 주요 철도시설 현황

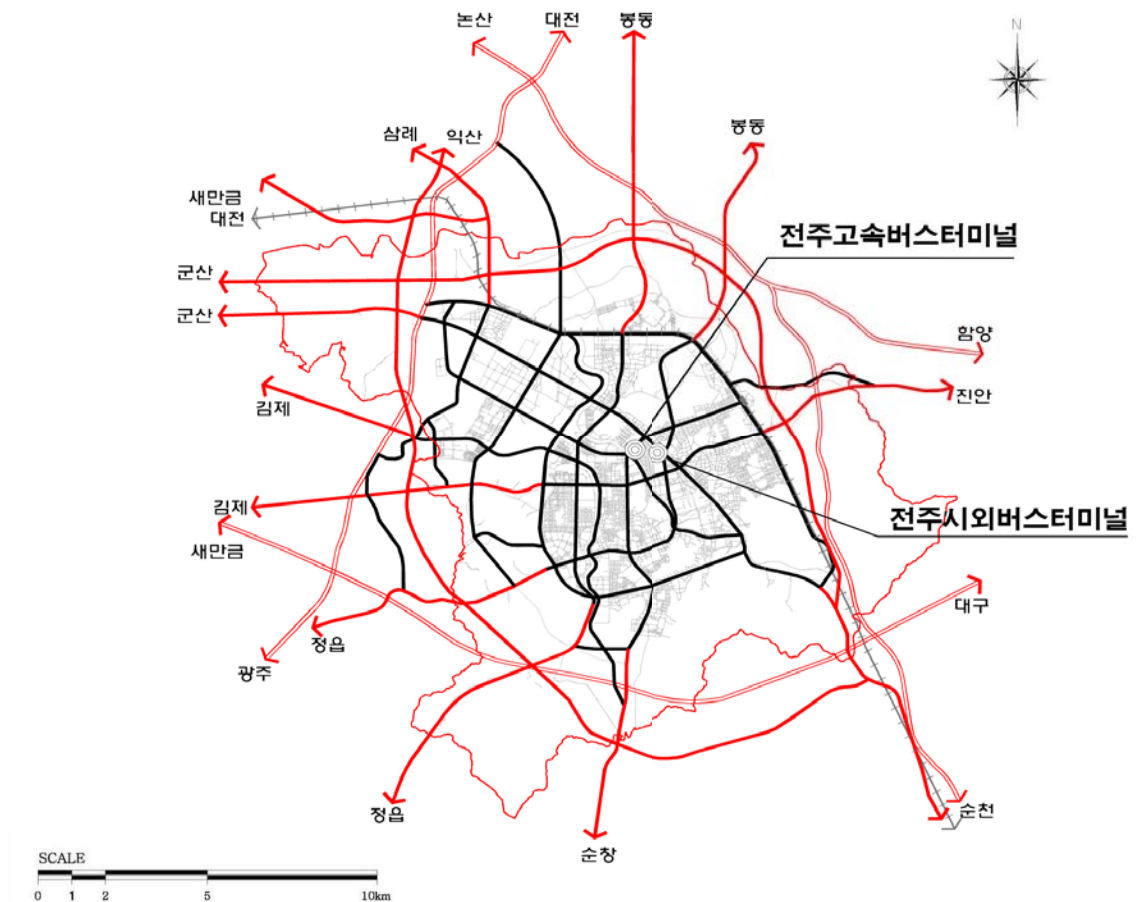


라) 터미널시설 현황

- 전주시외버스터미널과 고속버스터미널은 도시의 중심부에 위치하여 이용객의 접근성은 양호하나, 시설 노후화로 부대 및 편의시설이 부족함에 따라 고속버스터미널은 2016년 재건축을 완료하였으며, 시외버스터미널은 2007년 내부 리모델링 이후 현재까지 시설 개선이 이루어지지 않고 있음
- 전주시 관광객수가 매년 증가하고 있는데 반해, 전주 시외버스터미널은 건물 노후화로 내부 서비스, 편의시설 등이 부족해 전주의 이미지에 부정적 영향을 줄 수 있으므로 터미널 현대화 사업이 필요한 것으로 검토되었음

〈 표 3-2-1-8 〉 전주시 터미널시설 현황

구분	위치	대지면적(㎡)	건축연도
고속버스터미널	전주시 덕진구 금암동 767-2	11,432㎡	1980년 (재건축 2016년)
시외버스터미널	전주시 덕진구 금암동 705-10	24,839㎡	1973년 (리모델링 2007년)



〈그림 3-2-1-4〉 전주시 터미널 현황

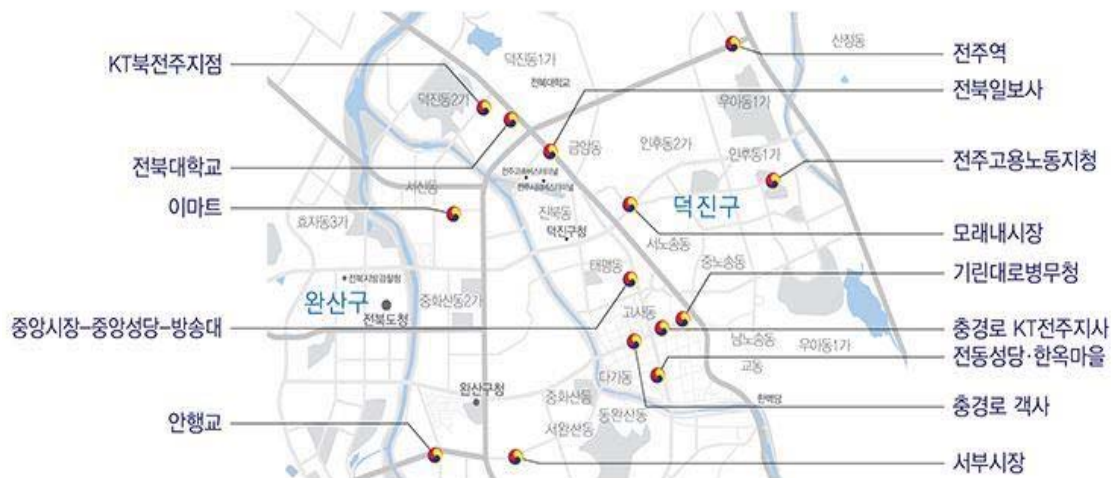


마) 환승승강장 현황

○ 버스하차장 등 주요 환승승강장은 전주시 내 전북대학교와 한옥마을을 중심으로 전주시 주요지역으로 이동 가능한 환승중심지가 분포해있음

〈 표 3-2-1-9 〉 전주시 주요 환승승강장 위치

구분	위 치	주요 환승 노선
KT북전주지점	덕진구 덕진동	3-1, 3-2, 5-1, 5-2, 119, 190
전북대학교	덕진구 덕진동	3-1, 7-1, 7-2, 89, 101, 104, 119, 190, 350, 970
이마트	완산구 서신동	3-1, 3-2, 100, 101, 102, 104, 309
중앙시장-중앙성당-방송대	완산구 서노송동	6, 8-2, 61, 102, 165, 355, 381, 383, 970번대
안행교	완산구 효자동1가	7-1, 7-2, 61, 79, 119, 309, 385, 500번대, 684
전주역	덕진구 우아1동	6, 72, 79, 100, 103, 119, 337, 535, 1000
전북일보사	덕진구 금암동	3-1, 3-2, 7-1, 7-2, 165, 380, 545, 970
전주고용노동지청	덕진구 인후동1가	3-1, 3-2, 8-1, 8-2, 100, 103, 337
모래내시장	덕진구 인후동2가	3-1, 3-2, 6, 50번대, 119, 500번대
기린대로병무청	완산구 노송동	3-1, 7-1, 7-2, 8-1, 8-2, 119, 190, 400번대, 752
충경로 KT전주지사	완산구 풍남동	3-2, 7-2, 8-2, 102, 119, 752, 400번대, 500번대
전동성당, 한옥마을	완산구 전동	3-1, 3-2, 50번대, 61, 88, 101, 119, 165, 350번대, 380, 940번대, 970번대
충경로 객사	완산구 중앙동	7-1, 7-2, 101, 354, 355, 381, 383, 385, 554
서부시장	완산구 효자1동	3-2, 7-1, 7-2, 61, 119, 400번대, 500번대, 600번대



자료 : 전주시청(<http://www.jeonju.go.kr>)

〈그림 3-2-1-5〉 전주시 주요 환승승강장 위치



바) 주차시설 현황

○ 주차장 설치 현황

- 주차장 시설현황은 노상주차장 91개소(3,639대), 노외주차장 441개소(22,490대), 건축물 부설주차장 19,418개소(306,113대)로써 총 19,950개소(332,242대)이며 이 중 건축물 부설주차장의 비중이 92.14%로 매우 높게 나타남
- 2016년기준 전주시의 자동차등록대수 대비 주차장 확보율은 112.13%로 높은 수준임

〈 표 3-2-1-10 〉 전주시 주차장 설치 현황

연도	주차장(대)								자동차 등록대수 (대)	주차장 확보율 (B/A)
	노상		노외		건축물부설		계			
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수		
2011년	91	4,239	441	16,811	14,768	227,891	15,300	248,941	237,995	101.55%
2012년	91	4,239	338	13,993	15,976	250,493	16,405	268,725	245,141	107.05%
2013년	91	4,239	420	17,252	15,777	269,852	16,288	291,343	251,029	110.94%
2014년	91	4,239	434	18,425	16,377	279,948	16,902	302,612	262,610	110.37%
2015년	91	3,639	395	20,035	18,000	286,826	18,486	311,100	274,168	108.64%
2016년	91	3,639	441	22,490	19,418	306,113	19,950	332,242	285,816	112.13%

자료 : 제57회 2017 전주시 통계연보, 2017, 전주시

○ 공영주차장 현황

- 전주시 공영주차장은 총 76개소 5,067면으로 2011년(20개소 1,682면)대비 약 3배가량 규모가 증가하였음
- 전주시 공영주차장 중 15개소 1,564면은 유료로 운영되며, 61개소 3,503면은 무료로 운영 중으로, 대부분 전주시 시설관리공단에서 관리하고 있음

〈 표 3-2-1-11 〉 전주시 유료 공영주차장 현황

연번	명칭	면수	일이용 대수	위치	이용료	급지	조성 연도
1	오거리	198	574	고사동 11-8	30분600원	1	'03.04
2	덕진광장	33	177	덕진광장로 3	30분600원	1	'94.06
3	건산천제1주차장	78	100	덕진구 숲정이5길 7	30분500원	2	'08.10
4	건산천제2주차장	68	97	덕진구 태진로 125-22	30분500원	2	'14.12
5	삼천2동	194	145	완산구 상거마4길 24	30분500원	2	'09.08
6	중화산2동	89	67	완산구 신촌3길 28-4	30분500원	2	'10.12
7	서신동	131	229	완산구 당산로 56	30분500원	2	'12.02
8	한옥마을 노상주차장	245	204	기린로, 전주천서로	30분1,000원	교통혼잡	'15.02
9	신시가지 도청	46	122	완산구 홍산북로 75	30분600원	1	'16.05
10	신시가지 다은	50	152	완산구 홍산2길 5-12	30분600원	1	'16.05
11	신시가지 농협	51	184	완산구 효자동3가 1529-13	30분600원	1	'16.05
12	신시가지 KB	67	224	완산구 홍산1길 4-13	30분600원	1	'16.05
13	노송천주차장	68	48	노송여울2길 108	30분600원	1	'16.06
14	신시가지 홍산	122	98	효자동3가 1533-13	30분600원	1	'16.12
15	신시가지 비보이	124	75	효자동3가 1538-9	30분600원	1	'16.12

자료 : 전주시 홈페이지(2018. 8기준)



〈 표 3-2-1-12 〉 전주시 무료 공영주차장 현황

연번	명칭	면수	위치	급지	조성 연도	연번	명칭	면수	위치	급지	조성 연도
1	신일강변@	48	완산구 강변로 98	2	'97.02	32	서부신사가지(전주대산정문옆)	22	효자동3가 1712-10	2	'12.12
2	이중본 뒤	33	완산구 산월1길 10	2	'99.03	33	서부신사가지(전북경찰청)	34	효자동3가 1632-1	2	'12.12
3	근영여고 앞	46	완산구 백제대로 270	2	'99.03	34	서부신사가지(KBS옆)	20	효자동3가 1698-2	1	'12.12
4	아중빌레니엄	73	덕진구 정연신로 178	1	'99.12	35	서부신사가지(에다음 원룸)	32	효자동3가 1675-1	2	'12.12
5	아중부영@옆	88	덕진구 인교6길 13	2	'99.12	36	우아1동(홈플러스)	88	우아동3가 747-80	2	'13.02
6	모약산	180	완산구 중인1길 254	3	'01.06	37	고사동(영화제작소)	14	고사동 435-2	1	'13.09
7	아중롯데@옆	70	덕진구 정연신로 151	2	'03.03	38	서산동(서신지구대)	28	서산동 940-2	2	'13.09
8	가련산 주차장	40	덕진구 기린대로 535	3	'05.08	39	서서학동주민자치센터	17	서서학동 121-1	2	'13.10
9	송천2동(주민센터옆)	17	덕진구 두건11길 3-4옆	2	'05.11	40	하카지구(리드빌딩)	28	덕진동 694-1	2	'13.12
10	송천2동(용소초교)	17	송천3길 30-34	2	'05.11	41	하카지구(소소빌딩뒤)	27	덕진동 654-8	2	'13.12
11	송천2동(공원)	13	송천동1가 816-2	2	'05.11	42	송천동(송천도서관)	34	송천2가 292	2	'14.02
12	우아1동주민센터	28	우아동3가 746-45	2	'09.12	43	하카지구(오뚜그란테)	28	덕진동 669-8	2	'14.05
13	아중산림청 옆	62	인후동1가 907-2	2	'10.05	44	하카지구(초담불고기)	29	덕진동 663-1	2	'14.05
14	우아2동 아중택지개발지구	80	산정동862	2	'11.04	45	하카지구(부영아파트)	28	덕진동 677-7	2	'14.05
15	서부신사가지 마전	44	효자동3가 1610-8	2	'11.12	46	하카지구(나그네교회)	29	덕진동 653-1	2	'14.05
16	인후1동 안골	32	인후동1가 781-7	2	'11.12	47	인후공원 주차장	64	우아동3가 산111-3	2	'14.05
17	인후2동 금평	26	인후동2가 1537-2	2	'11.12	48	한옥마을임시주차장	1,000	대성동 320-2	3	'15.02
18	인후2동 건지	26	인후동2가 1559-16	2	'11.12	49	서산동(에네회) 주차장	28	서산동 944-2	2	'15.02
19	남노송동(풍납초교)	24	남노송동 517-65	2	'11.12	50	송천2동(시영)주차장	170	송천동 2가 1257	2	'15.02
20	서부신사가지 봉곡	30	효자동2가 1251-1	2	'11.12	51	남노송동(병무청) 주차장	27	남노송동 519-64	2	'15.06
21	태평동(농협)	24	태평동 209-1	2	'12.02	52	인후2동(용수마을) 주차장	11	인후동3가 63-280	2	'15.12
22	인후3동 진버들	106	인후동1가 807-6	2	'12.02	53	평화2동 주차장	19	평화동1가 718-2	2	'16.08
23	서부신사가지(신마을오리정)	34	효자동3가 1647-10	2	'12.06	54	중화산2동 공영주차장	16	중화산동2가 762-2 외	2	'17.07
24	서부신사가지(보훈청)	43	효자동2가 1243-1	2	'12.06	55	팔복동 주차장	8	팔복동가 228-14 외	2	'17.11
25	서부신사가지(신한은행)	32	효자동2가 1237-8	1	'12.06	56	진북동(어은골) 주차장	14	진북동 961-1,2,4	2	2001
26	서부신사가지(롯데마트)	42	효자동2가 1229-2	1	'12.09	57	군산익산방면	52	덕진구 용정동 50-16	3	'06.12
27	서부신사가지(엘드@ 뒤)	24	효자동2가 1165-3	2	'12.09	58	봉동고산방면	30	호성동2가 631-12	3	'07.02
28	서부신사가지(전주대 원룸)	17	효자동3가 1725-1	2	'12.09	59	남원임실방면	68	색장동 583-14	3	'06.10
29	서부신사가지(도청사거리)	20	효자동3가 1696-8	1	'12.09	60	무진장 방면	75	산정동 326-4	3	'08.12
30	서부신사가지(서곡방면)	28	효자동3가 1589-6	2	'12.12	61	정읍,고창방면	84	효자동2가 925-1	3	'13.02
31	서부신사가지(여명교회뒤)	32	효자동3가 1666-6	2	'12.12	합계		3,503			

자료 : 전주시 홈페이지(2018. 8기준)



- 또한, 전주시는 공공시설 부설주차장 중 4개소를 유료로 운영 중임

〈 표 3-2-1-13 〉 전주시 유료 부설주차장 현황

연번	명칭	면수	일이용대수	위치	이용료	급지	조성 연도
1	종합경기장	638	623	덕진동1가 1220	30분500원	2	-
2	실내체육관	150	431	덕진동1가 664-14	30분500원	2	-
3	한옥마을	476	587	남노송동 100-6	30분1,000원	교통혼잡	-
4	동물원	840	305	덕진구 소리로 68	입차시 천원	2	-

자료 : 전주시 홈페이지(2018. 8기준)

- 유료공영주차장의 요금체계를 살펴보면 급지별로 요금기준을 적용하고 있으며, 4시간 초과시 1일 주차요금을 적용하고 있음
- 교통혼잡지구는 1급지 및 2급지 중 한옥마을 및 인근 지역임(한옥마을 공영주차장, 한옥마을 내 노상주차장, 기린로 노상주차장, 전주천서로 노상주차장)

〈 표 3-2-1-14 〉 유료공영주차장 요금체계(기본주차장 기준)

급지	최초 30분 기준 기본요금	30분 초과후 15분 단위 요금	1일 주차요금 (4시간 초과)	월 정기 주차요금
1급지(상업지역)	600원	300원	6,000원	50,000원
2급지(주거공업)	500원	250원	4,000원	35,000원
3급지(기타지역)	300원	100원	3,000원	25,000원
교통혼잡지구	1,000원	500원	12,000원	-
거주자 전용	-	-	-	20,000~30,000원

자료 : 전주시 주차장 조례 [별표1] 공영주차장 급지조정 및 주차요금표(제3조 관련)

주 : 기본자동차 : 승용차, 15인승미만 승합차, 2.5톤미만 화물차

25인승이하 승합차 및 4.5톤이하 화물차는 기본요금의 2배, 초과시는 3배 부과

○ 불법주차단속 무인카메라 현황

- 불법주차단속 무인카메라는 5분 후 단속 11대, 10분 후 단속 131대, 20분 후 단속 50대로 총 192대가 설치되어 운영 중에 있음
- 점심시간(11:30~14:00) 탄력적 운영을 위한 단속유예(특별단속지역 제외)



〈 표 3-2-1-15 〉 무인단속시스템 단속지역 구분

단속구역	단속시간		지정구역	운영대수
	유예시간	운영시간		
특별단속지역	5분	07:00~20:00	<ul style="list-style-type: none"> • 왕복 6차선 이상 주요 간선도로 설치지역 • 다중 집합장소(터미널 등) 	7
		07:00~22:00		4
중점단속지역	10분	07:00~09:00 17:00~19:00	<ul style="list-style-type: none"> • 왕복 6차선 미만 간선도로 • 버스베이 • 한쪽면 주차지역 • 소방차, 응급차, 청소차 등 공공업무방해 불법주차 • 기타 횡단보도, 인도, 곡각지, 자전거도로 등 	131
	20분	09:00~17:00		
일반단속지역	20분	07:00~10:00 17:00~20:00	• 재래시장 등 하역작업을 위한 잠깐 주차지역	6
		07:00~17:00	• 어린이보호구역	40
			• 노인보호구역	4

자료 : 전주시 시민교통과 내부자료, 2017. 10

사) 자전거도로시설 현황

- 전주시 자전거도로는 총 80개노선으로 자전거 전용도로 11.7km, 자전거·보행자겸용도로 393.75km, 자전거 우선도로 3.5km로 총 408.95km로 구성되어 있음
- 이중 하천산책로는 3개소(62.42km)이며, 자전거·보행자겸용도로로 설치되어 있음

〈 표 3-2-1-16 〉 전주시 자전거도로 현황

구 분	계		도로		하천산책로	
	노선수	연장(km)	노선수	연장(km)	노선수	연장(km)
계	80개	408.95	78	346.53	3	62.42
자전거 전용도로	4개	11.7	4	11.7	-	-
자전거·보행자겸용도로	75개	393.75	73	331.33	3	62.42
자전거 우선도로	1	3.5	1	3.5	-	-

자료 : 전주시 내부자료

아) 버스전용차로

- 버스전용차선은 기린대로「여의광장사거리~BYC사원복지관앞」, 「추전대교 동단~병무청 오거리」와 장승배기로 「꽃밭정이네거리~대명맨션입구」등 짧은 단일 구간만 시행되고 있으며, 실제 버스 운행이 많은 우전로, 팔달로와 연계가 되지 않고 있으며, 버스전용차로 내 진출입 허용구간이 많아 전용차로의 효과가 적은 상태임



2) 교통소통 현황

가) 도로교통량 추이

- 전주시 주변 주요도로 교통량추이를 살펴보면, 고속도로와 국도는 대부분 교통량이 증가 추세를 보이며, 지방도는 감소추세를 보이는 곳이 다수 발생하는 것으로 나타남

나) 교통현황분석

① 시내 주요 가로구간 용량분석 결과

- 전주시 주요 가로구간의 교통소통 분석결과, 교통량대 용량비(V/C)는 0.21~1.28, 서비스 수준은 “B”~“F”로 일부 구간 교통정체가 발생하는 것으로 분석되었음

② 주요 교차로 서비스수준분석

- 전주시 관내 주요 신호교차로 서비스수준을 분석한 결과, 교차로 평균제어지체 16.8~174.5초/대로 서비스수준은 “B”~“F”로 분석되었음

3) 교통수단별 운영 현황

가) 철도수송 현황

- 전주시 철도망은 전라선과 북전주선이 지나고 있으며, 전라선은 동산역, 송천역, 전주역, 아중역 총 4개역, 북전주선은 북전주역 1개역이 설치되었으나, 아중역과 송천역은 폐쇄되어 현재는 3개역만 운영 중이며 코레일 전북본부에서 관리함
- 여객을 취급하는 역은 전주역만 해당되고, 동산역, 북전주역은 화물만 취급하고 있음
- 전주시 철도 수송현황을 살펴보면 여객수송은 지속적인 증가추이를 보이는데 반해 화물 수송은 감소추세를 보이는 것으로 조사되었음

나) 시내버스 운행 현황

○ 시내버스 운행노선 현황

- 전주시 시내버스는 총 122개 노선이 운행되고 있으며, 391대의 버스가 1일 총 105,034km를 운행하고 있음

○ 시내버스 지역간 이용자수

- 2015년 1월~6월간 교통카드 자료를 분석한 결과 시내버스 총 이용자수는 148,745인이며, 전주시내간 이용자수는 124,666인(83.8%)이며, 전주시↔완주군간 이용자수는 21,170인(14.2%)으로 분석되었음



다) 택시운행 현황

○ 택시업체 현황

- 전주시 택시 면허대수는 2013년 이후 감소세를 보이거나 양적감소는 미미하며, 개인택시의 면허대수가 2,339대(전체의 60.6%)로 택시업체 대비 1.54배 많은 것으로 조사됨

○ 택시 실차율 및 가동률

- 전주시 택시는 차량정비 및 운전자의 과로방지 등을 위하여 전주시 법인택시는 6부제, 개인택시는 3부제로 운영 중에 있음
- 법인택시의 거리실차율은 45.4%, 시간실차율은 28.2%이며, 개인택시의 거리실차율은 51.5%, 시간실차율은 33.9%로 분석되었음
- 택시의 현재가동률은 법인택시 78.6%, 개인택시 91.0%, 가중평균 86.0%로 분석되었음

다. 간선도로망 계획

1) 현황 및 문제점

가) 광역도로망 체계상의 문제점

○ 전주도심으로의 방사형 가로망 형태

- 국도 1호선, 17호선, 21호선, 26호선 및 지방도 716호선 등이 전주도심으로 연결되어 교통량의 집중 및 통과 교통량으로 인한 도심혼잡을 가중

○ 도심 우회도로 미연결

- 도심우회 기능을 수행하는 국도대체우회도로(용정~용진)가 개통(2016.11, L=11.23km)되어 운영 중에 있으나, 용진~우아 구간 건설공사가 지연됨에 따라 지역 간 우회도로가 미연결되어 도로연계의 효율성이 떨어짐

○ 간선도로 기능분담을 위한 보조간선도로망 체계 구축 미흡

- 보조간선망체계 구축 미흡으로 인해 간선대로인 백제대로와 기린대로축 상에 교통량 집중으로 상습적인 정체 발생 및 간선기능 저하

○ 대단위개발계획지구와 구도심간의 연계교통체계 미흡

- 전북 혁신도시, 만성지구, 효천지구 등 대규모 아파트 단지의 입주에 따른 기존 도심과의 연결노선 부족으로 인하여 침두시 콩쥐팍쥐로, 유연로, 효자로 등에 상습정체 발생
- 전주시 북부권 에코시티 개발이 본격화되고 있음에 따라 향후 급속한 교통량 증가가 불가피한 상황이므로 기 추진 중인 관련계획(대로 3-22호선 확장, 대로1-1호선 확장 등)과 연계교통체계구축을 위한 대책 노선의 조속한 완공 필요



나) 시계 유출입 지점 정체 발생

- 전주시의 시계 유출입 지점에서 교통량 집중 및 병목현상으로 상습정체가 발생하고 있음
- 도심 통과 교통량 우회처리방안 및 병목지점에서의 차로수 균형 확보를 위한 도로 확장 검토 등 도로정비방안 수립 필요

〈 표 3-2-1-17 〉 시계 유출입 정체발생 구간

구 간	내 용
완주로 (국도17호선)	<ul style="list-style-type: none"> •익산포항고속도로 완주IC 이용교통량 및 완주군 방면 교통량 집중으로 상습정체 발생 •용량 확보를 위한 도로 확장 검토
전진로 (국도26호선)	<ul style="list-style-type: none"> •순천완주고속도로 동전주IC 이용교통량 및 완주군 방면 교통량 집중으로 상습정체 발생 •용량 확보를 위한 도로 확장 및 우회도로 검토

다) 도로 미연결구간(Missing link) 및 병목으로 인한 도로체계 단절

- 전주시의 주요 골격을 형성하는 도심 내 주간선도로, 보조간선도로, 집산도로 상에 미연결 구간 및 병목으로 인한 정체 발생
- 문제지점에 대한 미연결구간의 연결 및 차로수 균형 확보를 위한 도로확장 등의 정비 방안을 수립하여 연속성을 갖춘 도로망 체계 구축 필요

라) 교통결절점 교통량 집중에 따른 정체

- 간선도로상 교통량 집중으로 정체가 발생하는 교차로 및 시경계 부분에 대하여 입체화계획 수립 필요
- 기린대로와 백제대로는 전주시 도심내 주간선도로 역할을 담당하는 도로로써 연속류의 특성을 지니고 있으나, 잦은 평면(신호)교차로 접속으로 인해 도로용량이 현저하게 감소되고 있어 도로용량 제고를 위하여 입체화계획 필요

2) 간선도로망 정비 기본방향

가) 도로의 기능별 위계 정립을 통한 소통난 해소

- 미연결 구간(Missing Link) 및 병목구간 해소 또는 입체화를 통한 도로의 기능별 역할 분담체계를 확립하여 도시 내 가로의 원활한 흐름 도모
- 지역간 연결 간선도로는 도로위계를 고려하여 연결체계 형성
- 보조간선망의 확충 및 기능향상
 - 보조간선도로망의 용량부족구간, 구조적 불량구간의 정비를 통한 기능향상



나) 생활권 연계체계 강화

- 기존 생활권의 재개발, 재건축, 도시개발과 혁신도시, 만성지구, 에코시티 등의 대규모 개발 사업 등으로 인한 도시공간구조 변화에 따른 연계체계 강화
- 완주군, 군산시, 김제시, 진안군 등 주변 도시권역과 원활한 연계를 도모하기 위해 주간선 도로의 고속화 및 용량 증대방안 강구

다) 우회도로 및 순환도로망 구축

- 우회도로망 구축
 - 전주시의 지역적 여건 및 교통입지를 감안하여 통과교통량 처리를 위한 우회도로체계 확립
 - 국도대체우회도로(용진~우아) 개통시 교통량 증가에 대비한 주변 도로 용량 검토 및 주요 결절점에 대한 입체화방안 검토
- 순환도로망 구축
 - 도심 우회도로망 형성 및 방사형 도로망 체계의 효과적 보완기능을 담당하는 순환형 도로망 구축

라) 소통 애로구간의 개선대책 마련

- 장래 교통수요예측결과를 토대로 시외부 및 시내부 소통 애로구간을 선정하고, 소통개선을 위한 대책안을 제시
 - 도로 신설 및 확포장, 교차로 입체화, 신호운영체계 개선, 간선도로TSM 등 소통증진을 위한 다각적인 개선방안 마련

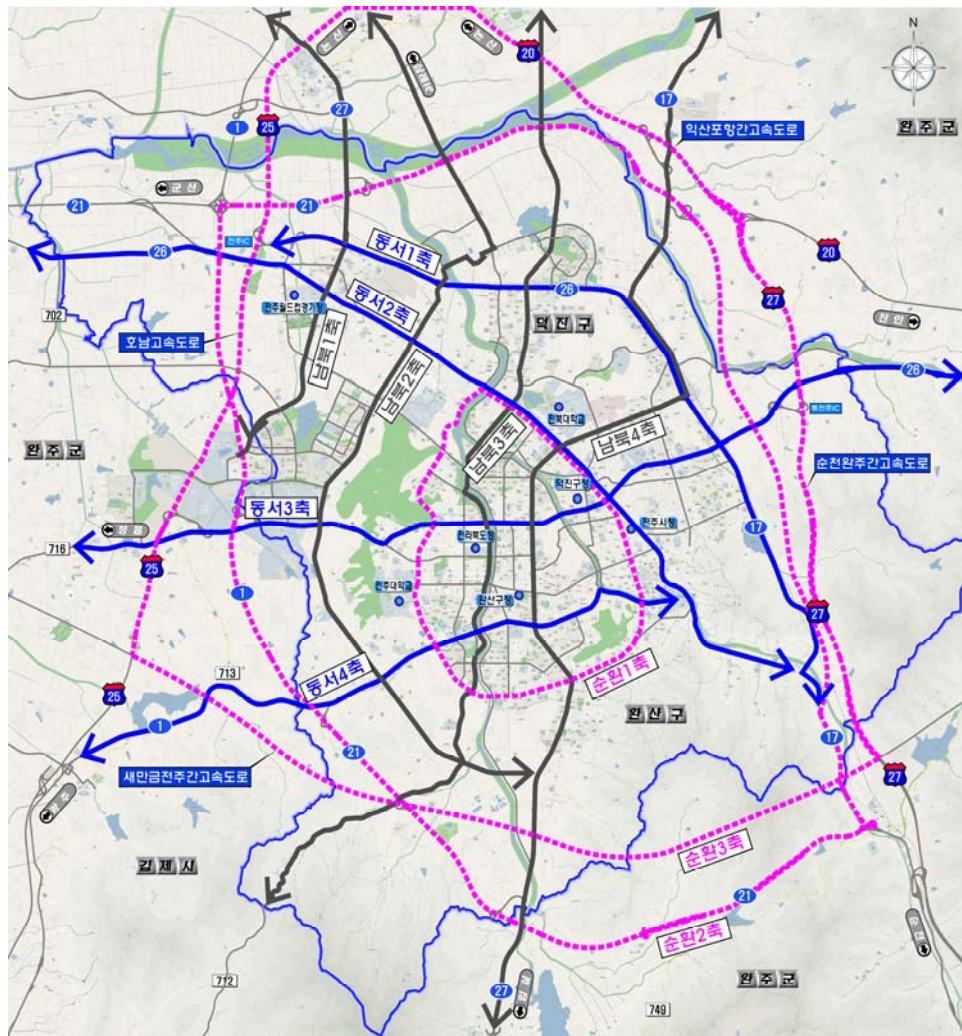
마) 장기 미집행 도시계획도로 관리방안

- 도시계획시설로 결정되어 있는 도로 중 10년 이상 장기간 실시계획 등의 도로개설계획이 추진되지 않은 미집행 도로에 대한 관리방안이 필요
- 개발사업으로 인한 토지이용의 변화 및 신규도로 등의 건설로 기존 미집행 도시계획도로들의 집행이 불필요한 경우 대처방안이 필요함
- 따라서, 장기 미집행 도로들의 성격을 파악해 존치 및 폐지, 그리고 노선폭원 및 연장 조정 등 미집행 도로에 대한 관리방안이 마련되어야 함



3) 전주시 도로망체계 구상

- 전주시 도로망체계는 도시공간구조에 대한 여건변화를 고려하여 동서축, 남북축, 순환축으로 검토하여 유기적으로 연계성을 확보하도록 구축함
 - 방사순환형 가로망체계 구축을 통한 순환기능 강화
 - 광역도로망간의 연계 강화
 - 우회도로 개설을 통한 도심 통과교통의 배제
- 지역간 연결도로망은 완주, 군산, 김제, 임실, 진안 방향을 연계시키는 간선도로망을 중심으로 남북 4개축, 동서 4개축의 형태로 구상
- 도심 내 순환형 도로망, 기존 도로망과 신설도로를 연결한 도심 외곽순환도로망, 시외 통과 교통량 처리와 지역간 연계강화를 위해 고속도로를 연결한 외부 고속순환망 구축



〈그림 3-2-1-6〉 전주시 도로망체계 구상도



4) 간선도로망 정비방안

가) 최적도로망 대안 설정

- 최적도로망 대안을 선정하기 위해 관련계획상의 도로기능 분류를 비교·검토하여 도로시설의 노선별 기능 재정립을 통한 도로연계 및 위계체계 구축과 기존도로의 운용효율 증대, 계획·신설도로 간의 상호 보완적인 역할을 수행할 수 있도록 구상하였으며, 또한 장래 수요예측 결과를 토대로 예상되는 소통애로구간의 해소방안으로 신설 도로안을 구상하여 최적도로망 대안을 설정

① 광역도로망

- 상위 및 관련계획상 광역 교통망을 수용하여 도로의 연결기능 제고
 - 인접한 주요 도시간의 원활한 상호교류를 지원하는 지역간 교통망 구축
- 전주시 주변지역 개발을 고려한 도로망 확충
- 통과교통 처리를 고려한 도로망 검토
 - 전주시 도심내 통과교통으로 인하여 내부도로의 혼잡이 예상되므로 이를 처리하기 위한 외곽도로 및 우회노선 검토

② 주간선도로망

- 기존 개발계획상의 계획내용을 검토하여 가로망 효율성 제고
 - 전주시 지형을 고려한 도로체계의 정비를 통해 가로망의 효율성을 제고하고 개발계획상의 계획내용 검토
 - 기존 시가지 남북축의 도로기능 향상 및 연계체계 강화
- 주간선 도로망 연계체계 및 제 기능 확보
 - 생활권별 특성 및 연계성을 고려한 가로망 정비체계 검토
 - 생활권별 연계성 강화 및 이질화 배제를 위한 교통체계 검토
- 병목구간 및 단절구간 확장 및 개설

③ 보조간선도로망

- 도로망 제 기능 확보
- 주간선도로와 연결기능 제고 및 순환도로망 구상
- 도로망 효율성 증대
- 병목구간 및 단절구간 확장 및 개설



나) 간선도로망 정비 계획

① 광역도로망

○ 관련계획안을 반영하고, 장래 수요예측결과를 토대로 예상되는 소통애로구간 해소방안으로써 도로 위계별 신설 도로안을 구상하여 최적도로망 대안을 설정하였음

〈 표 3-2-1-18 〉 광역도로망 계획

구분	사 업 명	연장 (km)	차로수	완공연도	시행주체	비고
고속도로	- 전주~대구 고속도로	127.2	4	미정	국토교통부	제5차 국토종합계획
	- 부여~익산(서부내륙)고속도로(민투자사업)	43.3	4	2032년	민간사업자	관련계획
국도	① 호남고속도로(삼례~김제) 확포장	18.3	4→6	2021년	국토교통부	도시교통 정비 기본계획 및 중기계획
	② 새만금~전주간 고속도로	55.1	4	2024년	국토교통부	
	③ 국도17호선(완주로) 확장	3.3	4→6	2025년	국토교통부	
	④ 북부권국도대체우회도로(용진~우아)	22.9	4	2019년	국토교통부	
	⑤ 국도26호선(전진로) 확장	1.1	4→6	2025년	국토교통부	
	⑥ 국도21호선(대야교차로~용정교차로)확장	22.0	4→6	2025년	국토교통부	
	⑦ 국도21호선(대흥교차로) 개선사업	-	-	2025년	국토교통부	
	⑧ 국도1호선(월전삼거리~쑤고개교차로)확장	5.0	4→6	2035년	국토교통부	
지방도	⑧ 지방도712호선(금산~완산) 확장	13.5	2→4	2035년	전북도·전주시	관련 계획
	⑨ 지방도716호선(전주~김제) 확장	9.4	4→6	2035년	전북도·전주시	

② 주간선 도로망

〈 표 3-2-1-19 〉 주간선도로망 계획

구분	사 업 명	연장 (km)	차로수	완공연도	시행주체	비고
시도 및 기타 도로	⑩ 삼례로 확장(대로1-7호선)	1.2	4→6	2025년	전주시	도시 교통 정비 기본 계획 및 중기 계획
	⑪ 혁신로 확장(대로1-7호선)	1.0	4→6	2018년(완공)	전주시	
	⑫ 동부대로 확장(대로1-11호선)	1.9	4→6	2025년	전주시	
	⑬ 과학로 확장(대로1-15호선)	2.2	4→6	2020년	전주시	
	⑭ 기린대로 확장(광로2-2호선)	3.3	8→10	2025년	전주시	
	⑮ 팔과정로 확장(대로1-1호선)	1.5	6	2020년	익산청	
	⑯ 정여립로 개설(대로1-16호선)	1.5	6	2017년(완공)	만성지구	
	⑰ 영상제작단지 진입로 확장	1.6	2→6	2025년	전주시	
	⑱ 쑤고개로 확장(대로1-3호선)	2.5	4→6	2025년	전주시	
	⑲ 완산체육공원 진입로 개설	2.7	4	2025년	전주시	
	ⓑ 팔과정로 개설	1.3	6	2025년	익산청	도로건설 관리계획
	ⓒ 정여립로 확장(대로1-16호선)	2.0	6	2025년	전주시	
	ⓓ 동부대로 확장(대로1-1호선)	3.0	6	2025년	전주시	
	ⓐ 혁신도시~지방도702호선 연결도로 개설	5.4	4	2035년	전주시	
	Ⓨ 쑤고개로~모악로 연결도로 개설	4.3	6	2035년	전주시	
	Ⓧ 콩쥐팍쥐로 확장	2.3	6→8	2035년	전주시	



③ 보조간선 도로망

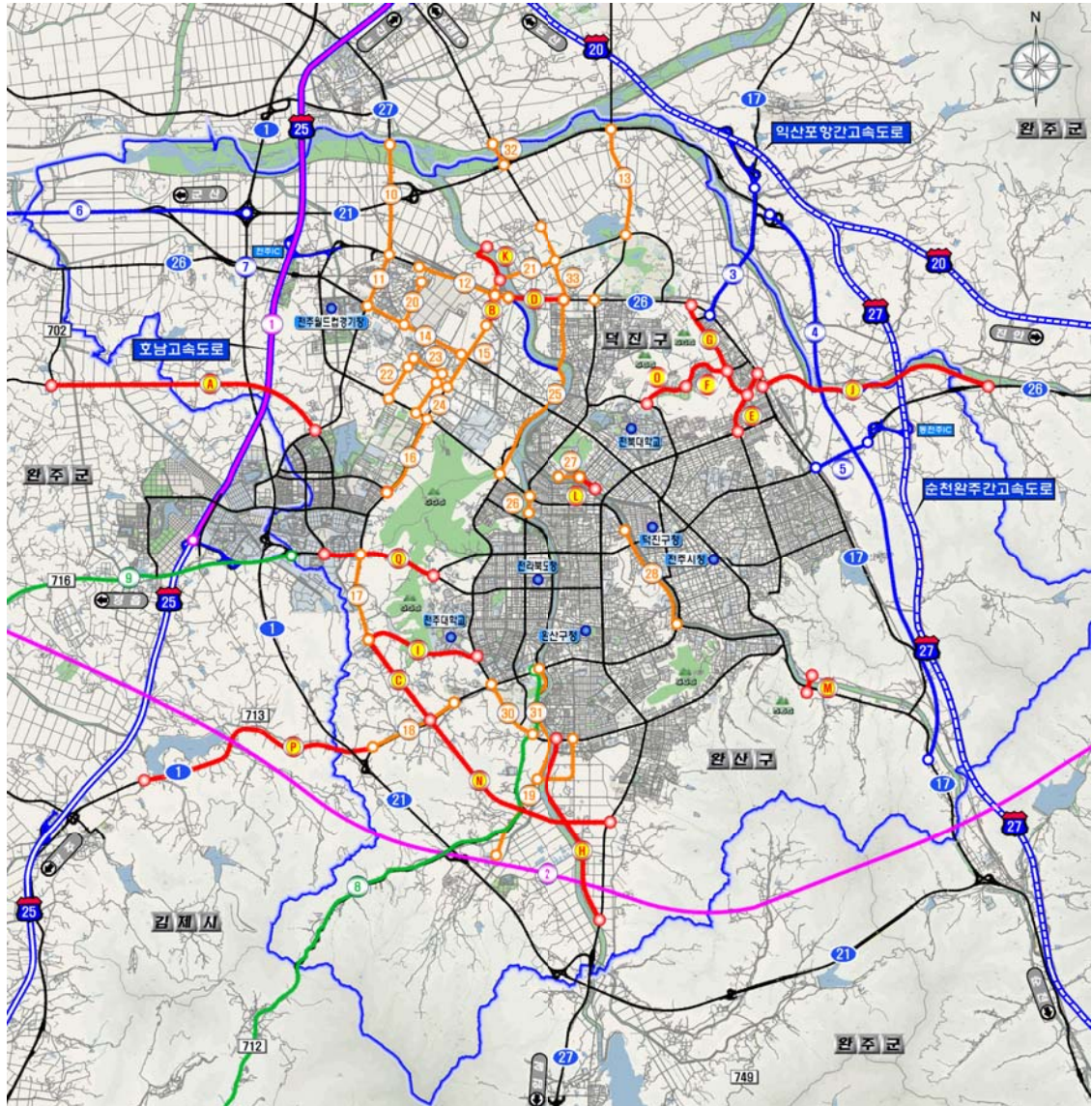
〈 표 3-2-1-20 〉 보조간선도로망 계획

구분	사 업 명	연장 (km)	차로수	완공연도	시행주체	비고	
시도 및 기타 도로	㉔	여산로 개설(중로1-9호선)	0.9	4	2025년	전주시	도시 교통 정비 기본 계획 및 중기 계획
	㉕	전미로 확장(대로3-22호선)	1.6	2→4	2020년	전주시	
	㉖	여의동 비석날로 개설(중로1-32호선)	0.7	4	2025년	전주시	
	㉗	여의동 태평마을 도로개설(중로2-38호선)	0.5	2	2025년	전주시	
	㉘	원만성로 확장(중로2-39호선)	0.4	2	2025년	전주시	
	㉙	서곡광장~신흥리간 도로개설(중로1-10호선)	2.7	4	2017년(완공)	전주시	
	㉚	홍산로 확장(대로1-22호선)	0.2	4→6	2025년	전주시	
	㉛	명성강변아파트~사평교간확장(중로1-3호선)	0.3	4	2025년	전주시	
	㉜	전주천 좌안도로 확장(중로3-12호선)	2.1	2→4	2020년	전주시	
	㉝	천잡로 확장(대로1-12호선)	1.2	6	2018년(완공)	효천지구	
	㉞	세내로 확장(대로3-14호선)	3.1	2→4	2020년(완공)	효천지구	
	㉟	하리고 재가설사업	0.4	2→ 6	2018년	전주	
	㊱	에코시티전미로확포장(대로3-38호선)	0.8	2→ 4	2019년	전주	
	㊲	건훤로 확장(대로2-1호선)	1.2	6	2025년	전주시	도로 건설 관리 계획
	㊳	소리로 확장(중로2-14호선)	1.1	2→4	2025년	전주시	
	㊴	호성로 확장(중로2-80호선)	2.2	3→4	2025년	전주시	
	㊵	원당교차로~삼천아파트간 연결도로 개설	3.6	4	2025년	전주시	
	㊶	소각자원센터~비전대학교간 연결도로 개설	2.3	4	2025년	전주시	
	㊷	전진로 우회도로 개설	4.6	4	2025년	전주시	
	㊸	한내로 및 미산교 확장	0.9	2→4	2025년	전주시	
	㊹	가리내로 확장(중로3-4호선)	0.3	2→4	2025년	전주시	
	㊺	대성동 교량 신설	0.1	4	2025년	전주시	
	㊻	건지산로(전주동물원~조경단로) 확장	0.9	4→6	2025년	전주시	



다) 간선도로망 정비계획 반영시 교통소통 분석결과

- 장래 간선도로망 정비계획 반영시 가로구간의 교통량대 용량비(V/C)는 0.21~1.11, 서비스 수준은 “B”~“F”로 간선도로의 소통상태가 일부 개선되는 것으로 분석되었음



〈그림 3-2-1-7〉 전주시 광역 및 간선도로망 계획



5) 도로교차지점 계획

가) 입체교차로 계획

- 전주시의 주요 간선도로는 도심의 중심지역을 통과하여 잦은 평면교차 및 교통집중으로 통과교통의 극심한 교통정체 및 지체가 발생함에 따라 본 계획에서는『도로의 구조·시설 기준에 관한 규칙 해설 및 지침』에서 제시한 입체화 기준에 따라 주방향과 부방향 도로의 차로수와 교통량을 기준으로 교차로의 입체화 여부를 결정
- 본 계획에서는 백제대로, 동부대로 등 주간선도로에 위치한 교차로를 대상으로 총 11개소의 지하차도 설치방안을 제시하였음
- 기린대로는 가련광장에서 왕복 10차로가 6차로로 축소되어 병목현상이 발생하고‘가련광장~금암광장’구간에 도심 BRT 시범사업 도입 및 금암광장의 기형적인 5거리 개선 등을 위하여 장대지하차도를 설치하는 장기안을 제시하였음

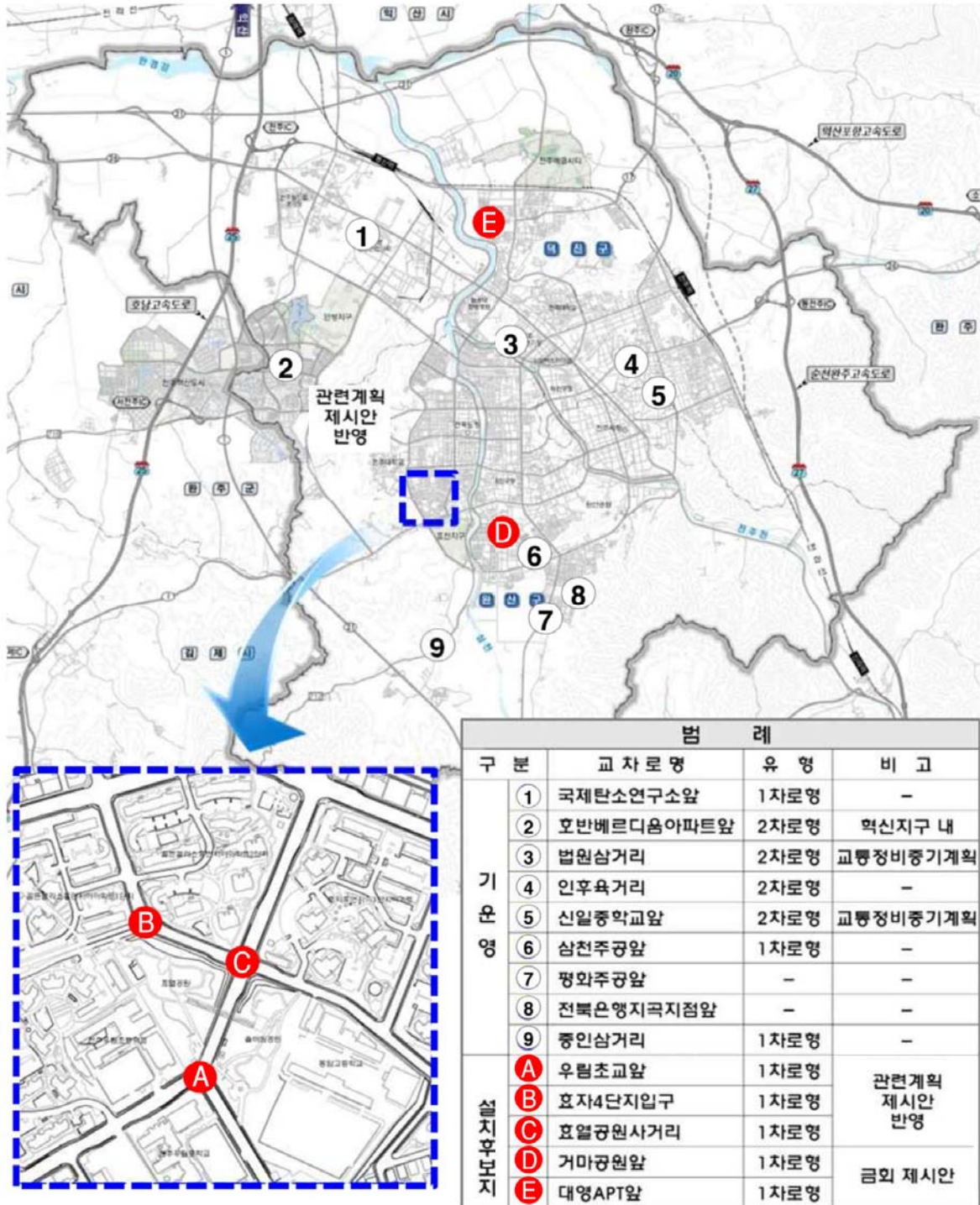


〈그림 3-2-1-8〉 전주시 입체화 계획 대상교차로



나) 회전교차로 개선방안

- 현재 설치 운영 중인 9개소 외에 교통량 및 기하구조, 교차로 내 주정차 형태 등을 고려하여 5개소의 회전교차로 설치 후보지를 추가 제시



〈그림 3-2-1-9〉 전주시 회전교차로 설치계획도



라. 철도망 계획

1) 전주시 연계 철도망

- 전라선 익산역에서 호남선, 호남고속선과 연계하여 호남과 충청, 경기, 서울방면의 직행철도 이용이 가능하나, 대구, 부산방면은 오성역, 신탄진역, 순천역 등에서 환승해야 함에 따라 시간적, 비용적 손실이 매우 큼
- 또한, 군산방면 직행노선이 운행되지 않아 익산역에서 장항선으로 환승이 필요하고, 군산역이 시외곽에 위치해 대중교통 이용이 불편하여 철도수송 수요가 제한적임

〈 표 3-2-1-21 〉 전주시 연계 철도망

노선명	구간	연장 (km)	역수	주요경유지	형식	비고
호남고속선	오송~광주송정	183.8	4	공주, 익산, 정읍, 광주송정, 나주	복선	-
호남선	대전조차장~목포	252.5	37	서대전, 논산, 익산, 김제, 정읍, 광주송정, 나주	복선	-
장항선	천안~익산	154.4	28	홍성, 대천, 서천, 군산, 대야	단선,복선	-
전라선	익산~여수엑스포	180.4	29	삼례, 전주, 임실, 남원, 순천	복선	-
북전주선	동산~북전주	1.7	1	북전주	단선	화물전용





2) 철도망 계획

- 새만금선 대야~새만금항 단선전철과 장항선 익산~대야 복선전철이 완공되면, 전라선복선 전철과 연계하여 군산~익산~전주간 철도 여객수송 증대가 기대됨
- 제3차 국가철도망계획에 새만금선(대야~새만금항)이 신규추진사업으로 선정되었으며, 제5차 국토종합계획의 신규추진사업으로 김천전주선(김천~전주)이 계획됨
- 향후 새만금선, 장항선, 군장산단선의 건설이 완료되면 전주시(북전주선)~군산항간 물류비 절감으로 철도화물 운송의 활성화가 기대됨

〈 표 3-2-1-22 〉 철도망 계획

노선명	구간	사업내용	연장 (km)	사업비	비고
김천전주선	김천~전주	복선전철	108.1km	-	신규추진 (제5차 국토종합계획)
새만금선	대야~새만금항	단선전철	43.1km	6,160억원	신규추진 (제3차 국가철도망계획)
장항선	익산~대야	복선전철	14.3km	4,903억원	공사중 (제3차 국가철도망계획)
군장산단선	대야~군장산단	단선철도	28.6km	6,220억원	공사중 (제3차 국가철도망계획)

자료 : 제5차 국토종합계획(2020~2040, 국토교통부), 제3차 국가철도망계획(2016~2025, 국토교통부



〈그림 3-2-1-10〉 제3차 국가철도망계획 계획도



마. 자전거시설 계획

1) 현황 및 문제점

가) 자전거 전용도로 확충 필요

- 전주시 관내 자전거도로 408.95km 중 자전거·보행자 겸용도로의 설치비율은 전체의 96.2%(393.75km)로 매우 높아 자전거와 보행자 간 상충에 따른 자전거 통행 불편과 안전성 저하 문제를 야기함
- 자전거 이용자 만족도 조사결과에서도 전체 응답자의 71.8%가 자전거 이용시설 확충이 매우 필요 또는 필요하다고 응답

나) 하천자전거도로 시설 확충 필요

- 전주시에는 현재 아중천, 전주천, 삼천 등 3개 하천에 하천변 자전거도로를 운영하고 있으나, 자전거도로 연결통로 간 거리가 불규칙하며, 통행로 간 거리가 2km 이상 되는 곳도 있어 우회거리 과다로 인하여 이용률이 저조한 실정임
- 또한, 하천의 좌안과 우안을 직접 연결하는 자전거도로가 개설되지 않아 하천변 자전거도로 이용자의 불편을 가중시키고 있으며, 일반도로를 통하여 횡단하기 때문에 보행자, 차량과의 상충 위험이 매우 높음

다) 자전거보관소 부족

- 전주시 관내 자전거보관소는 총 189개소, 2,220대가 설치되어 있으나 학교 및 대중교통시설 주변의 자전거보관소가 부족한 것으로 조사되어 보관소 확충이 요구됨
- 또한, 일부 자전거보관소는 협소한 장소에 설치되어 보행자와의 상충 빈번하고, 이용에 제한이 있는 것으로 조사되어 위치조정이 필요한 것으로 조사됨

라) 자전거보관소 유지관리

- 장기간 무단 방치된 자전거가 공간을 점유하고 있어 도시미관과 자전거보관소의 이용 효율을 저하시키고 있음
- 또한, 오토바이 주차, 무단 절취 등으로 인한 이용자의 피해가 발생되고 있어 단속 및 시설개량이 필요한 것으로 조사됨



마) 공영자전거 활성화 미흡

- 전주시는 2018년 8월기준 6개소(214대)의 공영자전거 대여소를 운영하고 있으나, 자연생태관, 전주천, 덕진공원, 한옥마을 등 관광지를 대상으로만 설치되고 있으며, 대여소간 연동이 안되며, 운영시간이 제한되어 관광지내 통행수단으로서의 역할만 수행하고 있음
- 단기적으로는 자전거 수요발생 시설에 공영자전거 대여소를 설치하여 자전거 활성화를 유도하고, 장기적으로는 자전거 공유시스템을 포함한 공공자전거를 도입하여 단거리 통행에 대한 승용차, 대중교통의 대체수단 기능을 수행해야함

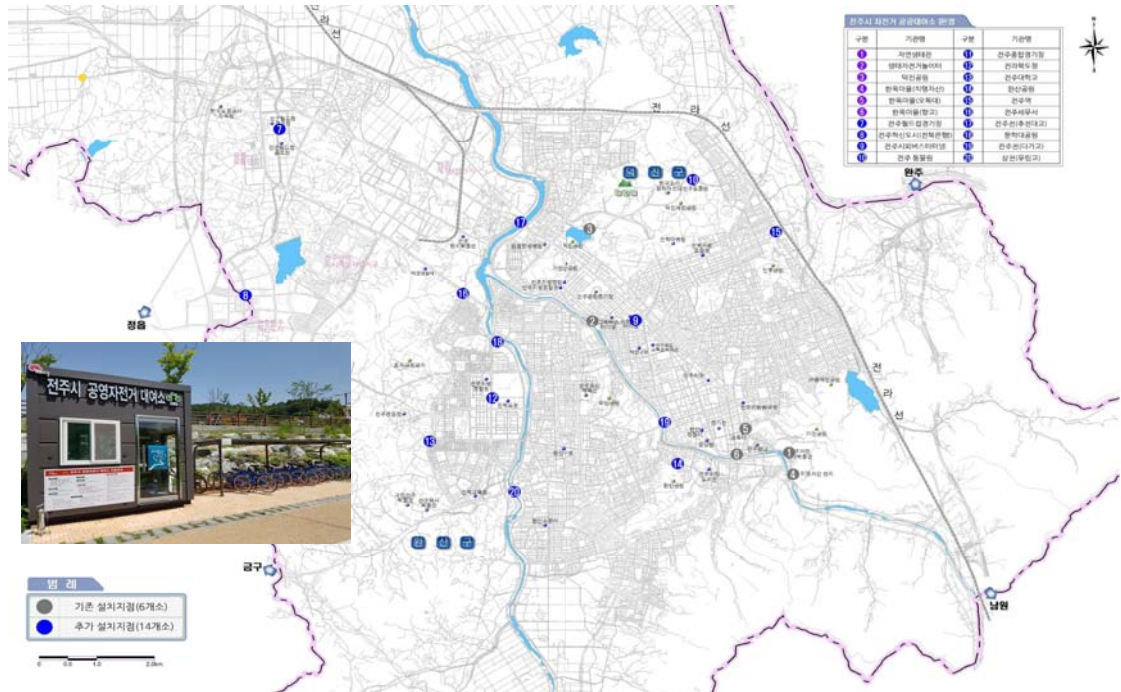
바) 자전거 안전

- 전주시는 최근 3년간 자전거 교통사고가 총 68건(사망자 3인) 발생하였으며, 사망사고는 차량의 불법유턴, 중앙선침범 등에 인한 것으로 차량 운전자의 법규 준수와 더불어 자전거와 차량을 분리시킬 수 있는 안전시설의 설치가 필요

2) 공영자전거 활성화 방안

가) 공영자전거 유인대여소 설치계획

- 단기적으로 6개소의 유인 대여소를 운영하며, 중장기적으로는 14개소를 신설 운영하여 총 20개소를 운영하도록 계획하였음



<그림 3-2-1-11> 공영자전거 대여소 확충 및 대중교통 연결계획



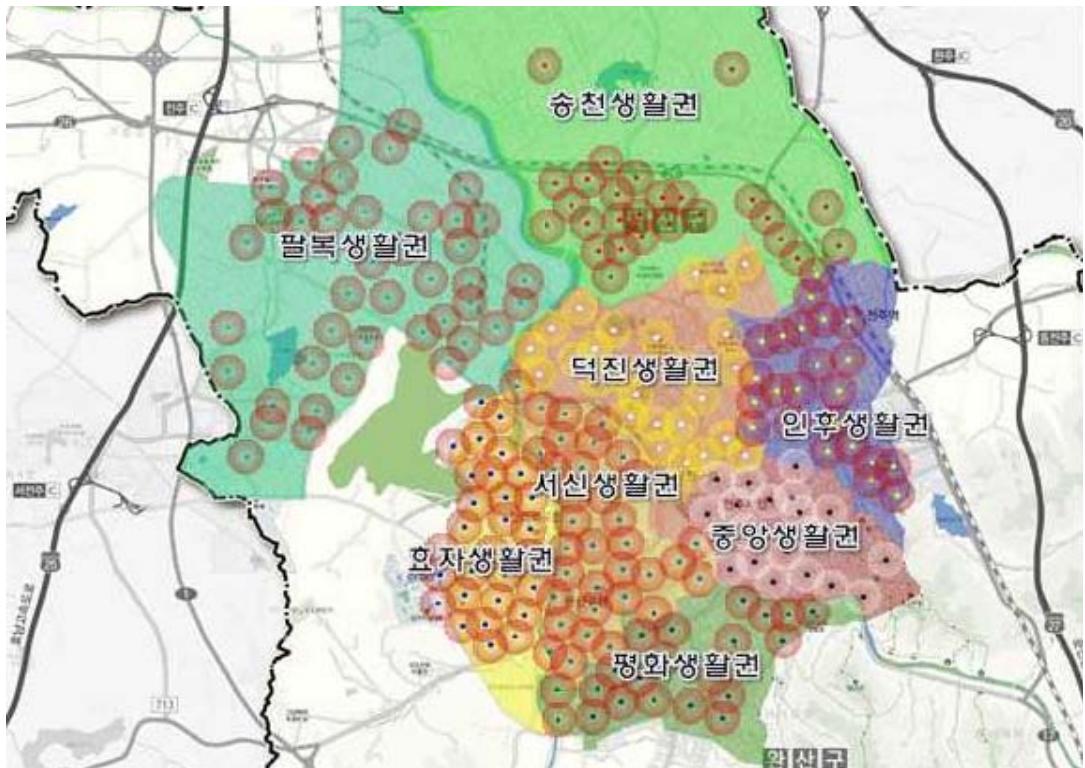
나) 공영자전거 무인대여소 설치검토

- 공영자전거 무인대여 시스템을 도입하기 위한 구성요소와 각 요소별 검토사항은 다음과 같음



〈그림 3-2-1-12〉 공영자전거 유인대여소 확충(안)

- 공영자전거 스테이션 위치는 수요발생 지점 및 대중교통 결절점 검토를 통하여 1차 위치를 선정하고, 영향권 중복 및 누락구간 등 문제점을 검토하여 2차 위치를 선정 후 주민의견 및 전문가 의견수렴을 통해 스테이션 위치를 재조정한 후 현장조사를 통해 최종 위치를 선정함



〈그림 3-2-1-13〉 공영자전거 스테이션 위치선정(안)



바. 대중교통 계획

1) 현황 및 문제점

가) 노선체계 문제점

- 장거리 운행노선은 일부 이용자에게만 혜택이 부여되며, 운행시간 증가 및 운전자 피로 가중으로 교통사고 위험 증대 및 대중교통 서비스 저하의 원인이 되고 있음
- 수익성을 확보하기 위해 팔달로, 기린대로 등에 버스노선이 집중되어 효율적인 분배가 이뤄지지 않기 때문에 대중교통 소외지역의 주민불편이 가중되고 있으며, 도심정체의 원인이 되고 있음

〈 표 3-2-1-23 〉 현행 노선체계의 원인별 문제점

구분	굴곡노선	중복노선
원인	<ul style="list-style-type: none"> • 차고지 위치 • 지역간 연결 	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 상권 및 생활권 연결 • 주요 가로 및 통행 발생원 과다집중
문제점	<ul style="list-style-type: none"> • 통행시간 증가 • 교통혼잡 가중 • 수요저하 	<ul style="list-style-type: none"> • 교통혼잡 가중 • 정시성 결여 • 노선의 다양성 결여 • 대중교통 빈곤지역 발생

나) 대중교통시설의 문제점

- 노후화된 버스쉘터는 도시미관을 훼손하고, 시설관리 불량에 따라 이용자의 불편을 가중시키고 있음
- 또한, 버스정류장 주변의 불법적치로 인하여 버스이용자의 안전을 위협하고 있음



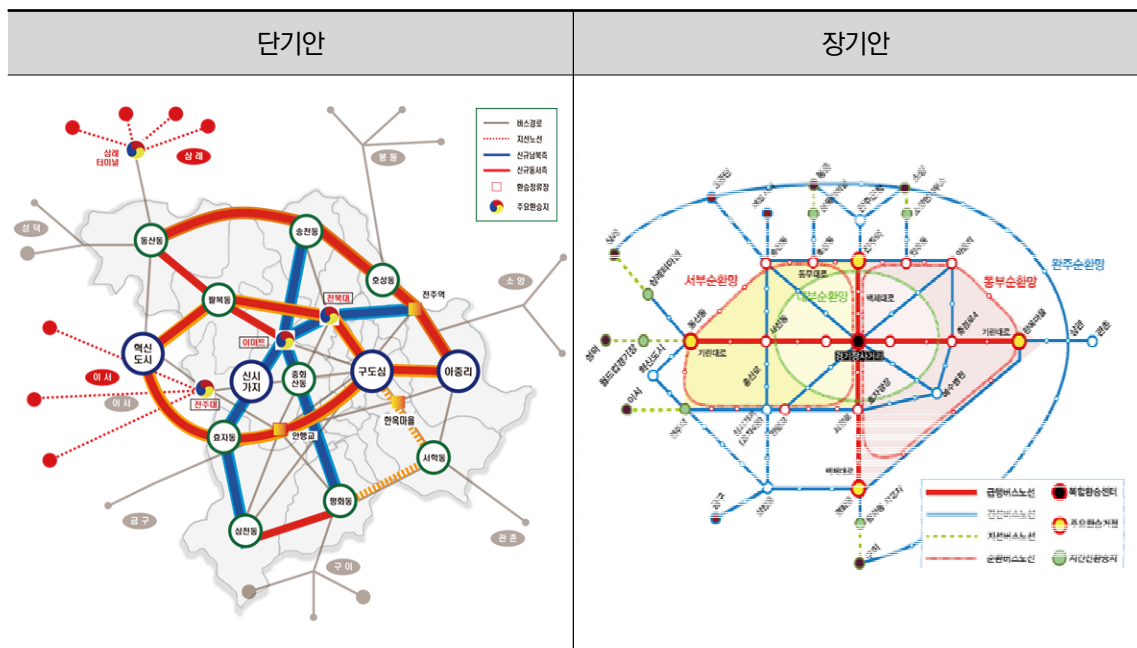
〈그림 3-2-1-14〉 버스정류장 주변 불법 주정차 및 적치물 사례



2) 노선개편

가) 노선개편 기본전략

- 완주·전주간 요금차이로 인한 환승 부담감 등을 해소하기 위하여 전 지역 시내버스 요금 단일화 시행 및 완주군과 공동으로 용역을 발주하여 환승 기반 시간선체계 노선개편을 추진 - 2017.02.20 시행된 노선개편 조기정착과 시민불편 최소화를 위해 상황실 운영 및 모니터링 실시로 주민불편사항 개선(노선개편 부분 재조정: 노선신설, 시간표 변경 등)
- 완주군, 전주·완주 혁신도시와 도심지 연결 교통망 체계를 구성하며, 버스노선은 시간선 이원화 체계를 확립
- 권역별 환승센터를 주요거점으로 환승을 유도하고, 환승 편의를 위해 국지 환승정류장을 추가 설치
- 완주군 노선개편은 삼례읍, 이서면 방면을 우선 시행 후 모니터링 결과를 바탕으로 완주군 전 지역으로 확대시행
- 노선개편 우선시행지역(삼례읍, 이서면)의 마을별 이용버스(지선버스) 운행횟수는 최소 현행 이상 확보하고 시내버스 미운행지역 중 시내버스 운행이 가능한 마을은 시내버스 신규노선을 검토하고 도로여건 등 운행이 불가능한 마을은 대체 교통수단 도입



〈그림 3-2-1-15〉 버스노선 개편 개념도



나) 지·간선체계 도입방안

- 전주시의 장거리 운행노선에 대해서는 기종점간 간선운행체계를 구축하고, 노선의 거리, 운행횟수 등을 감안하여 운행계획을 수립
- 현재 운행 중인 노선의 기점을 최대한 유지하고, 방면별 노선번호체계를 개선하여 노선 변경에 따른 이용자 혼란을 최소화
- 지·간선체계의 운행방안 수립
 - 지선체계 : 기존 운행횟수를 유지하거나, 증회할 수 있도록 하여 이용객의 환승에 따른 불편을 최소화.
 - 간선체계 : 시내구간의 중복도 및 굴곡도가 높은 노선의 경로를 변경하여 시내구간의 중복도 감소, 기종점간 통행거리 및 운행시간을 감축
 - 생활권·통학권 단위의 직결노선 형성 : 지·간선 체계를 기본원칙으로 하나 통근통학 등으로 인해 특정시간 수요 집중 노선은 출퇴근 시간에 한해 직결노선 운행
- 지·간선체계의 성공적인 도입을 위하여 카드시스템 개선, 신규회차지 확보, 환승지점의 시설 구비, 완주군과의 협의, 홍보활동 강화, 지선부 이용승객 환승불편에 따른 서비스 제고방안 마련 필요

〈 표 3-2-1-24 〉 지·간선체계 성공적인 도입 요건

필요요건	세부내용
카드 시스템개선	<ul style="list-style-type: none"> • 2회 환승에 따른 시스템 개선 • 기존 승하차 단말기를 활용하고, software 개선
노선 개편에 따른 신규회차지 확보	<ul style="list-style-type: none"> • 시외부 : 신규회차지(봉동방면, 소양방면) • 시내부 : 신규회차지(전주시양묘장, 월드컵경기장)
환승지점의 시설 구비	<ul style="list-style-type: none"> • 폐쇄식 대기공간 마련 • 이용자 편의시설 마련 • 운전기사 휴게시설 및 이동식 CNG 충전시설, 운행차량의 주차공간 마련 • 회차지점 마련
완주군과의 협의	<ul style="list-style-type: none"> • 완주군과 협의전략 필요 • 완주군 민원방지를 위한 신규회차지 협의 • 노선개편 후 완주군 기존 서비스 최대 유지 • 완주군 도로여건을 고려하여 미운행마을 운행검토
홍보활동 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 주요교차로에 플래카드 홍보 • 각 승강장 신설노선도 제작 • 신규노선도 책자발행 및 배포
지선부 이용승객 환승불편에 따른 서비스 제고방안	<ul style="list-style-type: none"> • 완주군 마을지역을 운행하는 간선노선의 경우 첫차는 도심지에서 완주군 마을지역 까지 운행 • 환승이 발생하는 주 환승거점상에 공공근로 등을 활용한 환승(승하차) 도우미 운영 • 대중교통 소외지역인 농촌마을에는 농촌형 마을택시 운영



3) 환승시설 개선 및 확충

- 전주시의 환승시설은 향후 지·간선체계의 도입 및 성공적인 정착을 위한 기반시설로서의 기능이 가능하도록 주요 방면별 환승 포인트를 설정하고, 시외부, 시내부, 방면별, 유형(거점, 국지)별 환승시설 확충방안을 도출하는 것이 필요

가) 환승체계 구축

- 시외부 환승은 환승체계 및 교통여건상 전주시 시외곽 주요 통행발생지점을 대상으로 도심부 진입 또는 도시내 각 권역을 연계하기 위해 간선버스로 교통수단을 집약
- 환승지점 여건에 따라 환승센터, 환승터미널 또는 환승주차장 형태로 설치

〈 표 3-2-1-25 〉 시외부 환승체계 구축

구분	내 용
기능	• 시외부에서 대중교통간 환승유도
환승수단	• 승용차, 택시 ↔ 버스, 버스 ↔ 버스
설치위치	• 시외부 지역의 주요 통행발생지점
부지확보	• 버스정차공간, 회차공간, 편의시설 등을 설치할 수 있는 부지를 확보할 수 있는 지점선정
설치시설	<ul style="list-style-type: none"> • 환승주차장(Park & Ride, Kiss & Ride)) • 환승보행시설(연결통로, 안내표지) • 버스정류소, 버스베이 • 대기시설(쉘터, 벤치) • 편의시설(판매시설, 문화/레저시설) • 공영차고지 • BIT 설치

- 시내부 환승은 시외부 및 시계 내·외지역에서 도심으로 통행이 집중되는 지점에 우선 설치하여 대중교통수단의 집분산 역할 수행
- 환승시설 설치공간 확보가 어려운 지점은 버스 승하차를 위한 정류소 신설, 환승 이용자를 위한 이동편의시설 및 안내체계 정비를 통해 환승편의 제공

〈 표 3-2-1-26 〉 시내부 환승체계 구축

구분	내 용
기능	• 시내부 주요 통행발생지점에서 대중교통간 환승유도
환승수단	• 철도↔ 버스/택시/승용차, 버스 ↔ 버스, 택시 ↔ 버스, 승용차 ↔ 버스
설치위치	• 시내부 주요 통행발생주변
부지확보	• 신설부지 확보의 어려움에 따라 기존 공공시설의 이전 및 신축부지 활용
설치시설	<ul style="list-style-type: none"> • 환승보행시설(연결통로, 안내표지) • 승하차시설(버스정류소, 버스베이) • 대기시설(쉘터, 벤치) • BIT 설치

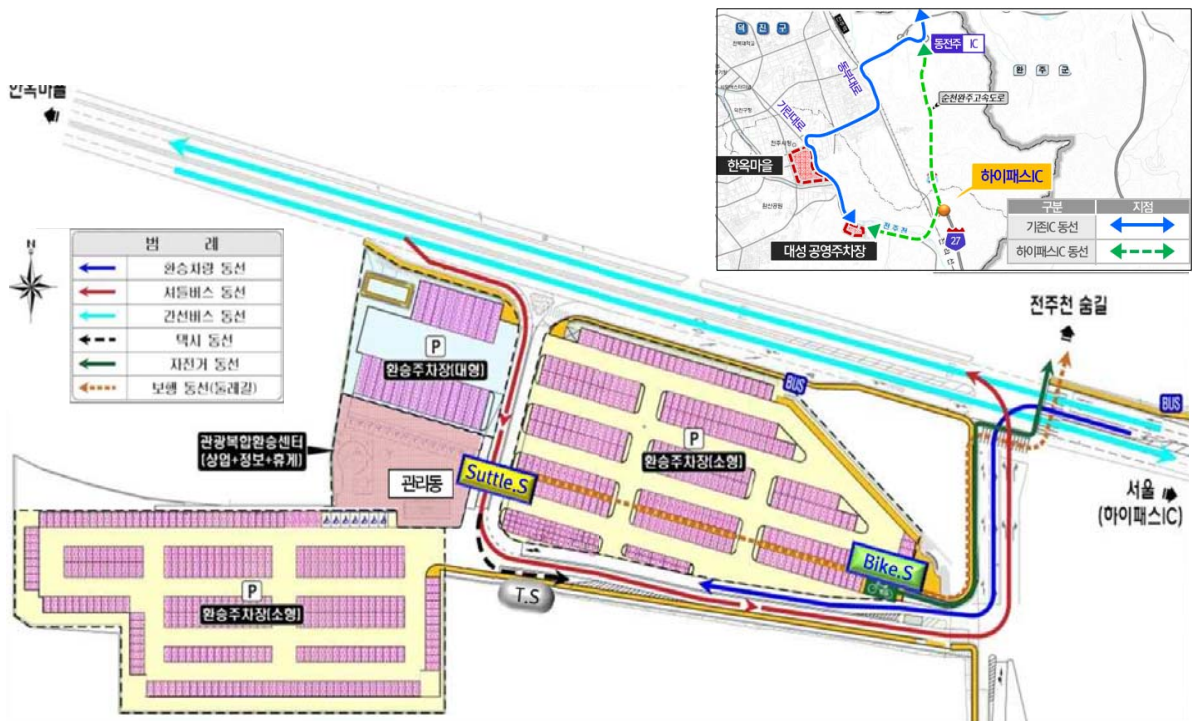


나) 환승시설 도입방안

- 전주시의 환승시설은 향후 자간선체계의 도입 및 성공적인 정착을 위한 기반시설로서의 기능이 가능하도록 주요 방면별 환승 포인트를 설정하고, 유형(거점, 국지)별 환승시설 확충방안을 도출하는 것이 필요

① 단기안

- 시내부 환승거점인 이마트, 전북대, 안행교, 한옥마을, 전주역 중 환승시설이 미비한 정류장에 대한 환승 편의시설 개선
 - 정류장 승하차인원 등을 고려하여 적정규모의 버스승강장 및 편의시설(쓰레기통, 자동판매기, 충전시설, 무선인터넷 등) 설치
- 대성동 공영주차장 부지에 상업, 정보, 휴게, 환승의 복합기능을 수행하는 관광형 복합환승센터를 설치하여 한옥마을 외부유입 관광차량의 도심내 차량유입을 억제하고, 환승 서비스 개선을 통한 대중교통 이용 활성화 도모
 - 순천완주고속도로와 춘향로를 연결하는 하이패스IC를 설치하여 외부 유입차량의 대성동 공영주차장 접근성 개선(통행시간 약 9분 단축)



〈그림 3-2-1-16〉 관광형 복합환승센터 도입방안(대성동 공영주차장)



② 장기안

- 전주시 지간선체계의 중심허브 역할을 수행하는 경기장사거리에 복합환승센터를 설치하고, 시내부 주요 환승거점과 시외부 지간선 환승거점 확충
 - 전주역사 전면개선사업을 통한 환승기능 개선 및 전주역세권 도시재생 뉴딜 사업 및 배후단지 조성을 통한 대중교통중심 개발 수행
- 대중교통(버스, 택시) 환승장의 승하차 분리, 철도와 버스, 택시, 승용차의 환승 편의를 위한 지하연결통로 및 무빙워크 설치
 - 승강장 및 승객편의 시설 설치를 통한 철도 승객 편의 개선



〈그림 3-2-1-17〉 전주역사 전면개선 사업 조감도



4) 버스정류장 개선

- 정류장 시설 및 확충은 시설부문(휴게시설)과 정보제공부문(BIT)으로 나누어 주요 간선축과 승차인/일 기준에 따라 우선순위를 선정하여 단계별로 추진
- 버스정류장 시설 개선 중 쉼터는 무개승강장, 노선안내 단말기는 쉼터형 버스정류장에 우선적으로 설치해야 하며, 정류장 승차인/일 기준 계층화 분석 결과와 정류장을 운영하는 버스운행노선, 유효보도폭 확보 가능 여부 등을 세부적으로 검토하여 시설개선 계획을 수립해야 함

〈 표 3-2-1-27 〉 버스정류장 시설개선 우선순위 선정기준

구분	우선순위 기준	세부 고려내용
버스정류장 표준화	<ul style="list-style-type: none"> • 정류장 이용수요(승차인/일) • 버스노선개편 노선 경우 정류장 	<ul style="list-style-type: none"> • 유효 보도폭 3.0m 이상 • 버스운행 노선수 • 무개승강장
노선안내단말기(BIT)	<ul style="list-style-type: none"> • 정류장 이용수요(승차인/일) 	<ul style="list-style-type: none"> • 버스운행 노선수

- 버스쉼터 설치가 어려운 버스노선 4개 이하 정류장의 경우 서울특별시에서 추진하고 있는 “표지판 일체형 알뜰 BIT”의 도입이 필요
 - 기존 독립식 BIT에 비해 설치비용이 1/3이며, 별도의 시설물 설치가 불필요



5) 버스내 전자노선도 설치

- 전주시는 시내버스 420대를 대상으로 전체노선과 실시간 버스 위치, 주요 환승정류장 정보를 제공하는 전자노선도를 2019년까지 설치 완료할 예정임





6) 신교통수단 도입 검토

가) 최적 교통수단 선정

- 타지자체에서 적용된 신교통수단을 검토한 결과 경량전철(AGT, LIM)의 경우 건설비 및 유지비가 과다하여 지자체의 재무 부담이 큰 것으로 조사되어 검토대상에서 제외함

〈 표 3-2-1-28 〉 신교통수단 비교

구분	간선급행버스(BRT)	바이모달트램	노면전차(TRAM)	경량전철(AGT, LIM)
형태				
수송능력 (인/시간, 방향)	• 1,600~10,000	• 2,000~5,000	• 5,000~15,000	• 5,000~30,000
건설비 (억원/km)	• 초급 : 5~20 • 중급 : 30~70 • 상급 : 50~150	• 100	• 50~250	• 200~600
특징	• 건설비 저렴 • 운영 유연성 높음 • 수송수요 및 정시성 낮음	• 초저상 지상고로 교 통약자 이용편리 • 소음과 진동이 적음 • 수송수단 잦은 고장	• 정시성 높음 • 초저상 지상고로 교 통약자 이용편리 • 운영 유연성 낮음	• 정시성, 안전성, 수송 효율성 높음 • 소음과 진동이 적음 • 건설비 고가
적용사례	• 서울시, 경기도 일부 (고양시) • 국토부, 인천시	• 세종시 BRT • 인천 청라국제도시 도입예정	• 경기도 수원시, 위 례 신도시 도입예정	• 김해선(AGT) • 용인선(LIM) • 의정부(LIM)

- 최적교통수단 선정결과 노면전차가 최적안으로 선정되었으나, 초기 투자비용이 과다하고 기존 버스노선과의 혼용이 불가능해 단기적인 투입에 어려움이 있으므로 간선급행버스(BRT)를 도입한 후 장기적으로 노면전차를 변경하는 방안을 선정함

〈 표 3-2-1-29 〉 최적 교통수단 선정

구분	간선급행버스(BRT)	바이모달트램	노면전차(TRAM)	
친환경성	대기오염 및 소음	3순위	2순위	1순위
상징성	도시이미지 제고	3순위	2순위	1순위
	교통패러다임 전환(대중교통 이용 전환)	2순위	2순위	1순위
환경연계성	환승편익(교통수단간)	2순위	1순위	2순위
편의성	통행속도/수송수요	3순위	2순위	1순위
	정시성/승차감	3순위	2순위	1순위
	접근성(초저상)	2순위	1순위	1순위
운영성	사업비	1순위	2순위	3순위
파급성	도입용이성/유연성	1순위	2순위	3순위
	지역경제(가로상권 활성화)	3순위	2순위	1순위
	최적수단 선정	단기안	-	장기안



나) 노선대안 선정

○ 노선대안은 전주에코시티와 효천지구를 연결하는 남북축(비교1안)과 도심을 순환하는 순환선(비교2안), 전주혁신도시와 전주역을 연결하는 동서축(비교3안) 3가지를 검토

〈 표 3-2-1-30 〉 노선대안 검토

구분	비교1안(남북축)	비교2안(순환선)	비교3안(동서축)
노선개요	<ul style="list-style-type: none"> • 기존도로 이용노선 - 6차로 구간 : 9.7km - 4차로 구간 : 3.8km 	<ul style="list-style-type: none"> • 기존도로 이용노선 - 6차로 구간 : 14.0km - 4차로 구간 : 3.9km 	<ul style="list-style-type: none"> • 기존도로 이용노선 - 6차로 구간 : 10.1km - 4차로 구간 : 2.8km
노선연장	13.5km	17.9km	12.9km
기존도로 교차	49개소	63개소	39개소
주요 경유지	에코시티, 덕진공원, 전북대, 한옥마을, 효천지구	전주역, 전북대, 덕진공원, 한옥마을, 서부신시가지, 효천지구	전주역, 전북대, 동물원, 덕진공원 서부신시가지, 전주대, 혁신도시



○ 노선대안 검토결과 이용수요가 극대화되고, 재정부담이 적은 에코시티와 효천지구를 남북축으로 연결하는 비교1안을 최적대안으로 선정하였음

〈 표 3-2-1-31 〉 최적 교통수단 선정

구분	비교1안	비교2안	비교3안	
교통체계측면	주변교통영향(지체 등) 최소화	2순위	3순위	1순위
이용자편의측면	이용자의 통행시간 절감 및 편의증진	2순위	1순위	3순위
기술적측면	건설기준의 적합성 및 건설의 용이성	2순위	3순위	1순위
	차량기지 확보 용이	1순위	3순위	1순위
운영자측면	이용수요의 극대화	1순위	2순위	3순위
	건설 및 운영비 절감	2순위	3순위	1순위
	재정부담	1순위	3순위	2순위
사회적 측면	친환경성	2순위	1순위	3순위
	민원발생 최소화	2순위	3순위	1순위
최적수단 선정		◎	×	△



다) 단계별 BRT 도입방안

- 1단계로 가련광장~금암광장(L=2.1km) 구간을 대상으로 시범사업을 추진 후 2단계로 6차로 구간인 송천역~가련광장(L=2.5km), 공수내다리~꽃밭정이사거리(L=1.8km) 구간 사업을 추진하고 팔달로 4차로 구간은 혼용차로 운영 후 대중교통전용지구 완료시 전용차로 도입을 추진하도록 계획하였음

< 표 3-2-1-32 > BRT 노선검토

구분	내용
구간	• 송천역~꽃밭정이사거리
연장 및 차로수	• L=10.2km, 4~6차로
경유노선	• 과학로/송천중앙로/기린대로/팔달로/장승배기로
추진계획	<ul style="list-style-type: none"> • 1단계 : 시범사업 추진(가련광장~금암광장 L=2.1km) • 2단계 : 6차로 구간 사업추진(송천역~가련광장 L=2.5km, 공수내다리~꽃밭정이사거리 L=1.8km) • 3단계 : 팔달로(4차로) 대중교통전용지구 완료 후 도입추진



<그림 3-2-1-18> BRT 노선도



사. 주차계획

1) 현황 및 문제점

가) 주차수요 및 공급의 공간적 불일치

- 전주시 주차공급률은 주간 132.0%, 야간 85.9%이며, 대부분의 행정동에서 야간의 주차공급률이 낮은 이유는 주거지역의 주차공간 부족이 주 원인인 것으로 조사됨
- 주간의 전체 주차공급률은 양호하나 공동주택이 밀집된 평화2동, 인후3동, 효자1동 등은 상주인구 유출로 부설주차장의 이용률이 낮은 반면, 상업업무 시설이 밀집된 덕진동, 팔복동, 우아1동 등은 이용객 차량 유입으로 주차공급 부족이 발생되고 있음

〈 표 3-2-1-33 〉 전주시 주차공급률

구분	행정동	주차공급면수	주간		야간	
			주차수요(대)	공급률(%)	주차수요(대)	공급률(%)
완산구	중앙동	9,400	6,995	134.4	10,078	93.3
	풍남동	7,999	8,712	91.8	10,446	76.6
	노송동	7,132	6,549	108.9	8,359	85.3
	완산동	2,657	1,965	135.2	2,655	100.1
	동서학동	4,284	2,376	180.3	3,859	111.0
	서서학동	2,886	1,714	168.4	2,463	117.2
	중화산1동	9,714	5,553	174.9	9,547	101.7
	중화산2동	10,823	6,530	165.7	10,112	107.0
	서신동	19,378	11,506	168.4	20,615	94.0
	평화1동	5,887	4,402	133.7	6,096	96.6
	평화2동	20,005	8,983	222.7	17,933	111.6
	삼천1동	5,564	3,224	172.6	7,329	75.9
	삼천2동	4,153	3,575	116.2	6,086	68.2
	삼천3동	10,946	6,338	172.7	12,442	88.0
	효자1동	5,546	2,963	187.2	6,346	87.4
	효자2동	4,501	4,311	104.4	5,985	75.2
	효자3동	7,369	4,754	155.0	8,270	89.1
	효자4동	18,717	16,194	115.6	20,426	91.6
	효자5동	35,522	35,789	99.3	44,411	90.2
	완산구계	192,483	192,433	135.1	213,458	90.2
덕진구	진북동	5,408	4,810	112.4	7,344	73.6
	인후1동	6,598	5,157	127.9	10,951	60.3
	인후2동	2,500	2,154	116.1	4,008	62.4
	인후3동	10,949	5,820	188.1	16,994	64.4
	덕진동	12,519	15,551	80.5	21,956	57.0
	금암1동	4,743	4,288	110.6	5,767	82.2
	금암2동	3,131	2,846	110.0	3,965	79.0
	팔복동	7,690	8,691	88.5	8,323	92.4
	우아1동	4,021	4,647	86.5	6,215	64.7
	우아2동	5,737	4,325	132.6	6,498	88.3
	호성동	9,146	5,705	160.3	11,983	76.3
	송천1동	14,354	7,756	185.1	16,438	87.3
	송천2동	12,708	6,802	186.8	12,857	98.8
	조촌동	4,498	4,300	104.6	5,271	85.3
	여의동	20,085	16,696	120.3	19,261	104.3
	혁신동	16,351	10,221	160.0	16,252	100.6
	덕진구계	140,438	109,769	127.9	174,083	80.7
전주시 합계	332,921	252,202	132.0	387,541	85.9	

자료 : 전주시 주차수급실태조사, 2017, 전주시



나) 주거지역 야간 주차공간 부족

- 주거지역의 주차문제는 자가용을 보유한 주택에 차고지가 없어 발생하는 문제로 야간에 주택가 이면도로에 무질서하게 주차함으로써 차량소통을 저해하고, 보행자와의 상충을 유발하여 주거환경을 저해하고 있음
- 전주시 야간 불법주차대수는 155,516대/일로 주차공간 부족이 심각한 것으로 조사됨
- 일정규모 이상의 신설 공동주택의 경우 교통영향평가를 통해 주차수요에 부합하는 주차공간을 확보하는데 반해, 그 외 주거시설은 주차수요에 부합되지 않는 법정주차대수만을 확보하고 있어 야간 주차공간 부족현상이 지속되고 있음
 - 다가구주택·공동주택, 오피스텔 : 60㎡ 미만 세대당 0.7대, 60㎡ 초과 세대당 1.0대
 - 시설면적 50㎡ 이하의 단독주택 : 부설주차장 설치대상에서 제외
- 특히, 노후된 단독다가구 주택 밀집지역에서 야간 주차공간 부족이 심각하게 발생되고 있으나, 부지협소로 개별적인 주차공간 확보가 어려우므로 지구별로 묶어 주차공간을 확보하는 방안이 모색되어야 함

다) 상업/업무지역의 주차공간 부족

- 도심의 상업/업무지역은 노후건물이 대다수로 적정규모의 부설주차장이 설치되지 않아 만성적인 주차공간 부족이 발생되고 있으며, 과거에 비해 건폐율 및 부설주차장 설치기준이 강화되어 건물신축을 기피하고 있는 실정임
- 또한, 대부분의 상업시설이 조업공간을 확보하고 있지 않아, 조업차량의 불법주차로 인한 차량소통 문제가 발생되고 있음
- 도심지역은 높은 지가와 가용 토지자원의 부족으로 인하여 주차시설 공급에 어려움이 있으므로 법령개정 및 재원보조를 통하여 부설주차장 및 민영주차장의 설치를 유도하고, 공영주차장의 이용효율 증진 방안을 마련하여야 함

라) 공영주차장 공급의 한계성

- 주차문제가 발생하는 지역은 대부분 토지이용이 활성화된 지역으로 높은 지가와 가용 토지의 부족으로 공영주차장 설치를 위한 재원마련에 어려움이 있음
- 전주시 공영주차장은 대부분이 무료로 운영되고 있으며, 간선도로 위주로 주차단속이 진행되어 유료 공영주차장의 이용률이 저조함에 따라 기존 유료 공영주차장의 운영수입이 공영주차장 신규투자로 연결되고 있음
- 현재의 공영주차장 설치 추이(연평균 3개소)로는 매년 증가하는 주차수요와 균형을 유지하기 어려우므로 공영주차장을 대폭 확대하거나, 민영주차장 설치를 활성화 할 수 있는 방안이 마련되어야 함



2) 주차수요 관리 및 운영상의 문제점

가) 공영주차장의 요금체계 불합리

- 전주시는 집분산 도로에 대한 주차단속이 이루어지지 않으며, 공영주차장의 32.9%만이 유료로 운행되고 있어 주차요금 납부에 대한 인식이 결여되어 유료 주차시설의 이용률이 매우 낮으며, 무료 주차시설은 장기주차로 인하여 주차이용효율이 매우 낮은 실정임
- 또한, 유료공영주차장 요금이 주차수요, 이용시간대와 상관없이 급지(1~3급지, 교통혼잡지구) 별로 구분하여 일괄적인 요금으로 징수되고 있어 유료주차시설을 기피하는 원인이 되고 있음

나) 주차수요 관리정책 개선 필요

- 전주시의 주차 관리는 불법주차에 따른 간선도로의 교통정체를 방지하기 위한 주차단속에 초점을 두고 있어 주차 문제 해소에 한계가 있음
- 주차수급의 불균형이 발생하는 지역은 기업제 및 주요 공공시설에 대한 차량 10부제 운행 및 주차단속 구역의 확대 등 적극적인 주차수요 억제 정책이 마련되어야 함
- 주거지 주차문제에 효율적으로 대처하기 위해서는 주차공간이 확보되지 않은 차량등록을 미연에 방지할 수 있는 차고지증명제 도입을 검토해야 함
- 또한, 공영주차장의 유료화 및 주차수급을 고려한 주차요금의 차등 적용으로 민영주차장이 설치될 수 있는 환경이 조성되어야함

다) 주차장 안내체계 미흡

- 주차장 안내정보의 미흡으로 불필요한 배회 및 저속주행, 잦은 진출입은 주변도로의 소통 저하 및 불법 주정차의 원인이 되고 있음
- 전주시 공영주차장은 노상주차장 설치비율이 높아, 주차안내표지판 등으로 주차장을 안내하는데 한계가 있으므로, 각종 앱과 네비게이션을 통해 주차장 위치정보 및 잔여주차대수 정보 등이 실시간으로 제공될 수 있는 주차장 안내체계 마련이 요구됨

라) 주차질서의 확립 및 시민홍보 필요

- 전주시민은 주거지 인근도로를 주민 개인소유로 인식하고, 불법주차는 주차공간을 확보하지 못한 공공의 책임이라고 생각하는 경향이 있어 시민의식의 개혁 없이 주차정책의 성공적인 추진이 어려움
- 주차질서 확립을 위해서는 주차단속 기준이 모호한 집분산 도로 및 이면도로에 대한 주차 단속 기준을 마련하고 주차단속 지역확대가 필요하며, 적극적인 시민홍보를 통해 전주시 주차정책에 대한 반발이 최소화 되도록 해야함



3) 주차환경 개선방안

가) 토지이용별 주차환경 개선방안

- 토지이용에 따라 저밀도 주거지역, 공동주택 지역, 상업·업무지역, 공업지역으로 구분하여 지역별 문제점을 도출하고, 이에 대한 적정 대안을 모색

〈 표 3-2-1-34 〉 토지이용 특성에 따른 대안 설정

구분		저밀도 주거지역	공동주택 지역	상업·업무 지역	공업 지역	
주차 시설 공급 방안	이면도로 주차구획선 확충	○	×	○	○	
	거주자우선주차제 시행	○	×	×	×	
	내집주차장 갖기 운동 시행	○	×	×	×	
	차고지 증명제	○	×	×	×	
	노외 공영 주차장 개발	나대지를 활용한 주차공간 확보	○	×	○	×
		개발제한구역내 노외주차장 건설	○	×	×	×
	야간시간대 노상주차 허용	○	○	×	×	
	야간시간대 학교운동장 이용	○	○	×	×	
	학교운동장 입체화	○	○	×	×	
	건축물 부설주차장 공동 이용	○	×	×	×	
	건축물 부설주차장 설치기준 강화	○	×	○	×	
	민자유치 주차장 건설	○	×	○	○	
	민영주차장 대규모화 및 입체화 지원	×	×	○	×	
	역세권 환승주차장 건설	×	×	○	×	
화물조업주차구간 및 주차시설 확충	×	×	○	×		
주차 수요 관리 방안	주차요금 현실화/차등화 추진	○	○	○	○	
	노외 공영주차장의 전면 유료화 추진	○	○	○	○	
	주차상한제 도입	×	×	○	×	
	주차장 분리분양제	○	×	○	×	
	노상주차장 확충 및 제거	○	×	○	○	
	불법주차 집중단속	○	○	○	○	
대중교통 이용 활성화	○	○	○	○		
기타	주차관련 교통안전시설물 설치	○	○	○	○	
	주차장 안내시스템 구축	○	○	○	×	



○ 토지이용별 주차이용 특성을 고려하여 주차환경 개선방안을 제시하였음

〈 표 3-2-1-35 〉 토지이용별 주차환경 개선방안

구분		개선방안
주 거 지 역	이면도로 주차구획선 확충	• 주거지 주차시설 공급률이 보통 이하이고 이면도로 주차구획선이 부족한 지역을 대상으로 수행
	거주자우선주차제 시행	• 초기 단계에서는 주거지를 대상으로 시행하되 정책도입에 대한 주민들의 공감대가 형성되면 준주거지로 확대 시행
	내 집 주차장 갖기 운동 시행	• 주거비용이 높은 곳을 우선적으로 추진
	차고지 증명제	• 일정수준 이상의 주차장 확보 후 순차적 도입
	노외 공영주차장 개발	• 주차수급상 공급률이 보통 이하인 블록을 대상으로 수행함
	야간시간대 노상주차 허용	• 공급률이 낮은 블록에 연접한 도로의 차로수가 편도 2차로 이상이고, 오전 첨두시간대 차량 소통이 원활한 곳을 대상으로 시행함
	야간시간대 학교운동장 주차개방 확대	• 학교가 위치하고 있는 주거지 블록 중에서 주차수급 상 공급률이 낮은 경우에 추진
주 거 지 역	건축물 부설주차장 공동 이용	• 공급률이 보통 이하이고, 주차장 이용률이 상대적으로 낮은 종교시설이나 첨두 주차수요가 서로 다른 용도시설간의 주차시설 공동이용을 추진
	건축물 부설주차장 설치기준 강화	• 건축물 부설주차장 설치기준 점진적 강화와 지속적인 행정지도 및 단속을 병행 실시
	민자유치 주차장 건설	• 공영주차장 건설시 시 재원확보 및 운영의 탄력성을 높이기 위해 민자유치가 가능하다고 판단될 경우 민자유치 주차장 건설 추진
	주차요금 현실화/차등화 추진	• 주차요금의 적절한 조정을 통해 주차수요에 대한 관리방안 모색
	노외 공영주차장 전면 유료화 추진	• 차량의 주차에는 비용이 수반된다는 시민의식의 전환을 통해 주차질서 확립을 도모하기 위해서 주거지역에 존재하는 주차시설을 전면 유료화하는 방안을 모색
	주차장 분리분양제	• 건물주에게 건물 건축시 적정 주차면을 설치하여 건설 비용을 감소시키고 임차인에게 주차장 사용여부에 따라 비용을 부과하여 형평성을 갖게 하는 제도
	노상주차장 확충 및 제거	• 주차 공급과 수요가 일정수준 이상으로 유지될 경우 단계적으로 제거
	불법주차 집중단속	• 주차정책의 근간이 된다는 점에서 지속적으로 강화·시행되어야 함
	주차장 안내시스템 구축	• 정확한 주차정보의 제공으로 불필요한 도로주행을 줄이고, 주차장이용 효율을 높이기 위해 주차장 안내시스템을 구축함



구분	개선방안	
상업·업무지역	이면도로 주차구획선 확충	• 상업·업무지역 주차시설 공급률이 보통 이하이고 이면도로 주차구획선이 부족한 지역을 대상으로 수행함
	노외 공영주차장 개발	• 주차수급상 공급률이 보통 이하인 블록을 대상으로 수행함
	건축물 부설주차장 설치기준 강화	• 교통수요가 높은 지역에서 신축 및 재건축되는 건축물에 대하여 부설 주차장 설치기준을 강화함으로써 주차수요를 통제함
	민자유치 주차장 건설	• 공영주차장 건설시 시 재원확보 및 운영의 탄력성을 높이기 위해 민자유치가 가능하다고 판단될 경우 민자유치 주차장 건설을 추진함
	민영주차장 대규모화 및 입체화 지원	• 민영주차장 경쟁력 강화를 위해 대규모 조성 및 주차시설의 입체화 추진을 위한 행정 및 금융지원을 검토함
	화물조업주차구간 및 주차시설 확충	• 도소매 상점이 밀집된 상업지역에서는 생계형 화물차량에 의한 조업 주차 수요가 많음을 감안하여 화물조업주차시설을 확충함
	주차요금 현실화·차등화	• 주차요금의 적절한 조정을 통해 주차수요에 대한 관리방안 모색
	노외 공영주차장전면 유료화 추진	• 차량의 주차에는 비용이 수반된다는 시민의식의 전환을 통해 주차질서 확립을 도모하기 위해서 상업/업무지역에 존재하는 주차시설을 전면 유료화 하는 방안을 모색함
	주차상한제 도입	• 신시가지에 위치한 주차수요 집중 관리지역에 포함된 블록으로서 주차수급 상 공급률이 높고 주변지역의 대중교통이 편리한 지역을 위주로 적용성을 검토함
	노상주차장 확충 및 제거	• 주차 공급과 수요가 일정 수준 이상으로 유지될 경우 단계적으로 제거
	불법주차 집중단속	• 주차정책의 근간이 된다는 점에서 지속적으로 강화·시행되어야 함
	주차장 안내시스템 구축	• 정확한 주차정보의 제공으로 불필요한 도로주행을 줄이고, 주차장 이용 효율을 높이기 위해 주차장 안내시스템을 구축함
공업지역	이면도로 주차구획선 확충	• 공업지역 주차시설 공급률이 보통 이하이고, 이면도로 주차구획선이 부족한 지역을 대상으로 수행함
	민자유치 주차장 건설	• 공영주차장 건설시 시 재원확보 및 운영의 탄력성을 높이기 위해 민자유치가 가능하다고 판단될 경우 민자유치 주차장 건설을 추진함
	주차요금 현실화·차등화	• 주차요금의 적절한 조정을 통해 주차수요에 대한 관리방안 모색
	노외 공영주차장 전면 유료화 추진	• 차량의 주차에는 비용이 수반된다는 시민의식의 전환을 통해 주차 질서 확립을 도모하기 위해서 공업지역에 존재하는 주차시설을 전면 유료화하는 방안을 모색함
	노상주차장 확충 및 제거	• 주차 공급과 수요가 일정 수준 이상으로 유지될 경우 단계적으로 제거
	불법주차 집중단속	• 주차정책의 근간이 된다는 점에서 지속적으로 강화·시행되어야 함

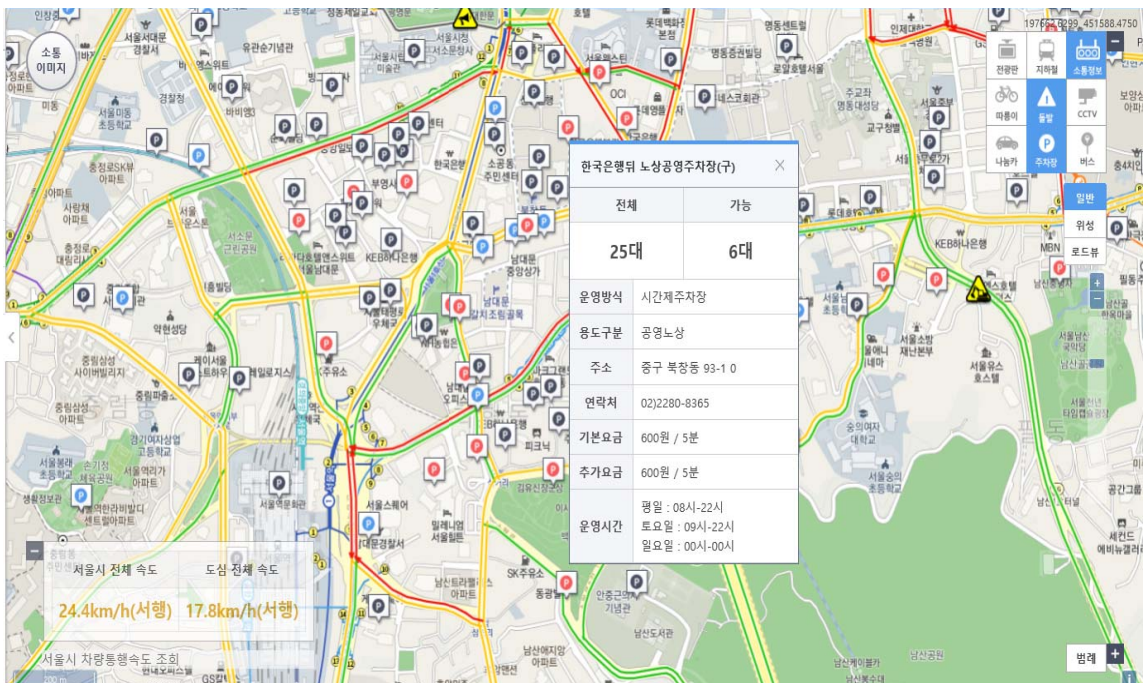


나) 부설주차장 개방

- 주거시설은 주간의 주차이용률이 낮은 반면 공공시설 및 업무시설은 야간의 주차이용률이 낮은 특성을 가지고 있으므로 부설주차장 이용률이 낮은 시간대에 외부이용자에게 개방함으로써 주차수요 및 공급의 공간적·시간적 불일치를 완화할 수 있음
- 전주시는 주차장 조례 시행규칙에서 야간 및 공휴일에 30면이상의 주차면을 무료 개방할 경우 보조금을 주는 규정이 있으나, 비주거용 건축물로 대상을 한정하고 있어 이에 대한 조례 개정이 요구됨

다) 주차정보 안내 시스템 구축

- 전주시 공영주차장은 노상주차장 비율이 높아 도로안내표지판, 도로전광판(VMS)만으로 주차장을 안내하는데는 한계가 있으므로 주차정보 안내시스템을 구축하여 인터넷 홈페이지, 스마트폰 앱, 네비게이션 등과 연계하여 주차정보를 안내하는게 효과적임
- 전주시 교통정보센터 홈페이지에서는 공영주차장에 대한 위치, 주차장 유형, 이용시간, 요금 등에 대한 정보를 제공하고 있으나, 잔여주차면수 등에 대한 실시간 정보가 제공되지 않으며, 민영주차장 및 주말 공공시설 개방 주차장의 정보를 제공하고 있지 않아 효용성이 크지 않음
- 주차정보 안내 범위의 확대(공영, 민영, 임시개방주차장), 실시간 잔여주차 정보, 주차장 경로안내 등 편의기능이 확보될 수 있도록 주차정보 안내시스템이 구축되어야함



〈그림 3-2-1-19〉 주차정보 안내시스템 구축사례(서울특별시)



라) 주차수요관리

① 주차수요 억제

- 주요 교통유발시설 관리 강화 : 기업체(공장) 및 주요 시설별 차량 10부제 운행, 승용차 함께 타기
- 시외곽부 및 대중교통 결절지점에 시외 유출입 통근을 하는 직장인을 위한 카풀 및 환승 주차장을 건설하여 도심내 주차수요 억제
- 혁신도시, 서부신시가지내 상업지역 및 교통혼잡지역에 대한 주차상한제 도입 및 대중교통 접근성 개선
- 주차요금의 지역별, 시간대별, 주차형태별, 차종별 차등화에 따른 주차수요 억제
 - 주차요금의 지역별 차등화는 교통이 혼잡한 지역일수록 주차요금을 증가하고, 변두리는 경과함으로써 교통혼잡지역의 주차수요 억제
- 집분산도로에 대한 주차단속 범위를 확대하고, 불법주차가 다수 발생하는 도로를 대상으로 주차구획을 설정하여 불법주차 방지
- 시가화에정용지와 지구단위계획구역에 대한 주차장법을 강화하여 개발의 초기단계부터 주차수요 억제방안 강구함

② 거주자 우선 주차

- 주택가의 야간 주차난 해소 및 주차질서 확립을 위하여 주택가에 특정 주차구획선에 대한 우선권을 부여하는 것으로 주택가 이면도로에 주차구획선을 설치·정비 및 주차가능 지역을 확보하고 인근 거주자에게 전용 주차 구획선 지정 및 주차 요금을 징수하는 방안임
 - 주차요금 납부자에게 지정된 주차구획선의 우선 주차권 부여
 - 주간 유희공간은 인근지역 상근자가 유료 이용
 - 불법 주·정차 차량에 대한 견인 조치, 가산금 부과 등 단속 실시

③ 차고지 증명제 도입방안

- 주거지의 주차 문제에 효율적으로 대처하기 위한 방안으로 개인 또는 사업체가 자동차를 소유할 때에는 상시 자동차를 보관해 둘 수 있는 장소, 즉 차고지를 확보하고, 관할당국에 신고하도록 하는 차고지 증명제를 도입하여 실시함

④ 민영주차장 활성화 방안

- 주차시설에 대한 세제지원 및 건설비 용자 알선으로 민자유치 유도방안 검토
- 상업용 주차건물을 확보할 수 있도록 지원정책을 수립하고 시가지 경계지역은 가급적 민간주차장 설치를 유도함
- 현재 무료로 운영 중인 공영주차장의 유료화를 통해 민영주차장 이용수요 창출 및 주차장 건설 재원 확보



아. 친환경 자동차 보급 및 지원

1) 문제점 및 현황

- 온실가스 저감을 위한 대책을 수립하고 구체적 실천방안 요구됨에 따라 친환경 자동차에 대한 관심은 점차 높아지고 있으나, 친환경 자동차의 이용 활성화를 위한 방안은 미흡한 실정임
- 따라서 친환경 자동차 보급 및 이용활성화를 위한 지원체계 검토 및 관련 제도 개선이 필요함

2) 기본방향

- 환경 친화적인 교통수단 활성화를 위한 수소 충전소설치
- 친환경 자동차 구매지원을 통한 보급확대
- 친환경 자동차 이용활성화를 위한 제도개선

3) 친환경 자동차 활성화 방안

- 수소충전소 구축사업
 - 사업기간 : 2020. 1. ~ 12.
 - 사업량 : 2개소
 - 사업규모 : 수소버스 충전소(550kg/1일, 하루 수소버스 22대 충전가능)
- 수소자동차 구매지원(공공)
 - 사업기간 : 2020. 1. ~ 12.
 - 사업규모 : 수소자동차 관용차량 구입(수소버스 1대)
- 수소자동차 구매지원(민간)
 - 사업기간 : 2020. 1. ~ 12.
 - 사업규모 : 수소자동차 민간보급 185대
- 친환경 자동차 보급확대를 위한 세제 혜택 및 제도개선
 - 개인구입자에게 세제 감면, 자동차취득세, 자동차세 감면, 법인 및 제작사 법인세 감면
 - 통행요금 할인, 주차우선지구 지정
 - 충전소 등 인프라구축에 소요재원 확보 및 국고 지원



자. 공유교통 활성화 방안

1) 카셰어링 서비스의 개념

- 카셰어링은 다양한 차종을 근거리내에 위치한 무인대여소에서 필요한 시간만큼 합리적 비용으로 이용할 수 있는 차량공유 서비스로, 공유차량 1대가 자가승용차 15대의 효과를 발생하므로 도심 내 차량통행을 감소시키고, 주차부족을 해결 할 수 있는 대안이 될 수 있음

〈 표 3-2-1-36 〉 카셰어링 서비스의 개념

구분	주요 내용
카셰어링 개념	• 사업자는 다수의 서비스존(주차장, 아파트 등)에 소수의 차량을 분산 주차시키고, 이용자는 웹, 스마트폰 앱을 이용하여 차량이용, 반납, 결제
카셰어링 이용방법	• 예약(스마트폰 및 인터넷)→문 열림(스마트폰 또는 회원카드 이용)→시동(차량 내 차 열쇠 이용)→주행(주행 시 주행거리 측정)→반납 및 정산
카셰어링 역할	• 카셰어링은 중거리 이동수단으로 수하물 운송 용이성, 대중교통수단이 갖지 못하는 편리성 측면에서 유연성을 가진 대안으로 활용 가능
카셰어링 기대효과	• 자동차 공유로 자가용 소유 억제→교통혼잡 완화, 온실가스 배출 저감, 불필요한 토지이용 감소효과 기대
국내 시장 현황	• 그린카와 소카가 전체 시장의 90% 점유(약 15,000대의 공유차량 운영 중)
공공부문 현황	• 서울시, 인천시 : 공영주차장 요금을 50% 할인하여 카셰어링 업체에 제공 • LH공사 : 임대아파트에 공유차량 배치하고, 입주민에 카셰어링 서비스 제공

2) 카셰어링 관련 법령 개정

- 여객자동차법 시행령 및 시행규칙 개정을 통해 카셰어링 대여사업의 기반이 마련되었으며, 도시교통정비 촉진법 및 시행령 개정을 통한 주차장 요금 감면으로 카셰어링 활성화를 위한 기반이 마련된 상태이나, 일부 지자체에서만 도입하고 있는 실정임

〈 표 3-2-1-37 〉 카셰어링 관련 법령 개정

구분	주요 내용
도시교통정비촉진법 및 시행령	• 지자체 공영주차장 요금 감면 근거 마련 • 카셰어링 주차공간 제공 시설에 교통유발부담금 감면 근거 마련
여객자동차법 시행령 및 시행규칙	• 차고등록기준을 기존의 면적기준 외에 주차면수 기준도 추가 적용 • 렌터카 예약소에 주차장 확보한 경우 주사무소, 영업소의 주차면수 감면 • 차고지 확보를 위한 주차장의 최소 임차기간 단축(2년→1년) • 영업소 설치 시 카셰어링을 위한 무인영업소 허용 • 전기차 대여사업 등록기준 완화 : 전기차에 가중치(1.67) 부여 • 렌트용 승용차의 차량연장을 위한 임시검사를 정기검사로 대체 가능
지자체 주차장 조례	• 서울시, 인천시는 주차장 조례 개정을 통해 카셰어링 업체의 공영주차장 사용 허용 및 주차요금 감면



3) 카셰어링 국내 동향

가) 자율주행기반 카셰어링 기술개발

- 국토교통부는 스마트폰 앱으로 자율주행차를 호출하고 이용할 수 있는“자율주행기반 카셰어링” 기술을 개발하여 2018년 11월 7일 시승 체험행사를 진행함
- 자율주행 자동차 상용화시 무인영업소의 설치 위치 제약이 완화될 것으로 기대됨

나) 전기자동차 카셰어링 도입

- 안산시 등은 미세먼지 저감과 공유 교통 확산을 위해 국내 카셰어링 업체와 전기자동차 카셰어링 활성화를 위한 업무 협약을 체결하였음
- 지자체는 주차공간 지원, 사업 홍보, 전기자동차 보조금 지급 등을 담당하고, 카셰어링 업체는 전기자동차 구입, 시스템 운영, 유지보수 등을 담당하게 됨

다) 임대아파트 단지 카셰어링 서비스 제공

- 한국토지주택공사(LH)는 임대단지 입주민을 대상으로 한 카셰어링 플랫폼 서비스인 LH행복카를 운영 중이며, 주차공간 활용성이 높은 초소형 전기차를 도입하고 있음

4) 카셰어링 활성화 방안

- 전주시는 카셰어링 대여소의 부족으로 카셰어링 접근성 및 편의성이 부족한 것으로 검토됨에 따라 카셰어링 전용 주차공간 확보 및 비용감면 방안을 마련하여 대여서 확충을 유도하고, 시범단지 운영 및 홍보 지원을 통한 이용률의 증진이 필요함

〈 표 3-2-1-38 〉 카셰어링 관련 법령 개정안

구분	주요 내용
주차공간 확보 및 비용감면	<ul style="list-style-type: none"> • 주차장 조례 개정을 통해 카셰어링 업체의 공영주차장 사용 허용 및 주차요금 감면 • 카셰어링 주차공간을 제공하는 시설에 대해 교통유발부담금 감면 • 카셰어링 전용주차공간 제공시 법정 주차장 확보면수 완화 • 부설주차장에 카셰어링 주차공간 확보시 교통유발 부담금 감면 등 인센티브 부여 • 관공서 및 가로변에 카셰어링 전용 주차공간 확보 및 관영차량의 일부 카셰어링 전환
전기자동차 보조금 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 전기자동차 카셰어링에 대한 전기자동차 보조금 지원 강화
카셰어링 홍보지원	<ul style="list-style-type: none"> • 카셰어링 시범 단지 운영 및 카셰어링 홍보 지원
휴일 공용차량의 공유	<ul style="list-style-type: none"> • 관공서 공용차량중 주말, 공유일에 사용하지 않는 차량을 시민과 공유 - 사례 : 경기도 공용차량의 공유 이용에 관한 조례 재정 및 행복카셰어 운영



2

물류체계

가. 화물발생 시설 및 물류시설 현황

1) 대단위 유통업체 현황

- 전주시 대형마트, 백화점, 상점가, 쇼핑센터, 시장 등 대단위 유통점 및 도소매시장은 30개소가 위치하고 있음

〈 표 3-2-2-1 〉 전주시 대단위 유통업체 총괄

구 분	2015년			
	개소(개)	매장면적(㎡)	건물연면적(㎡)	대지면적(㎡)
합 계	30	280,380	457,407	142,301
대형마트(할인점)	8	81,608	276,962	-
전문점	-	-	-	-
백화점	1	28,179	78,085	-
상점가	5	77,515	-	82,927
쇼핑센터	10	41,420	102,360	-
전통시장 ¹⁾	6	51,658	-	59,374

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

주 : 1) 2014년 등록시장과 인정시장을 전통시장으로 통합

2) 산업단지 현황

- 전주시 산업단지는 현재 7개소가 운영 또는 개발 중이며, 이중 6개소가 덕진구 여의동, 팔복동에 집중되어 있음

〈 표 3-2-2-2 〉 전주시 산업단지 현황

구 분	위치	면적 (천㎡)	업체수 (개)	종업원수 (인)	비고
전주제1산업단지	덕진구 팔복동	1,805	123	3,573	운영중
전주제2산업단지	덕진구 팔복동	687	27	917	운영중
도시첨단산업단지	덕진구 팔복동	110	44	513	운영중
친환경첨단복합(1단계)	덕진구 팔복동	291	-	-	운영중
친환경첨단복합(3-1단계)	덕진구 여의동	284	-	-	운영중
자원순환특화단지	완산구 상림동	80	-	-	운영중
전주 탄소소재 국가산업단지	덕진구 여의동, 고량동 일원	656	-	-	개발중



3) 물류시설 현황

- 도매시장으로는 덕진구 송천동에 입지하고 있는 농수산물 도매시장이 입지하고 있고, 물류단지로는 덕진구 장동 일원에 장동물류단지가 입지하고 있음
- 장동물류단지 내에 물류터미널이 입주할 예정이었으나, 비용문제로 입주가 되지 않아, 전주 시에서 용지를 매입하여 화물차 공영차고지 조성사업을 진행 중임
- 민영 화물터미널이 1개소 지정되어 있으나, 주차장 용도로만 활용되고 있음

〈 표 3-2-2-3 〉 전주시 물류시설 현황

구 분	위 치	면적(㎡)	주요시설
농수산물 도매시장	덕진구 송천동	59,577	법인사무실, 경매장, 주도매인, 저온저장고, 주차장
장동물류단지	덕진구 장동	189,000	창고, 집배송단지, 중고자동차매매단지, 기타지원시설
민영화물터미널	덕진구 여의동	2,061	증개사무실, 화물주차장
화물차 공영차고지 (공사중)	덕진구 장동	41,680	주차시설 350면, 관리동, 편의시설

나. 전주시 물류체계 문제점

1) 화물교통량이 도심을 통과

- 도심부의 주요 교통축인 온고을로, 백제대로, 기린대로 등의 화물차통행비율이 10%이상을 차지하고, 특히 기린대로와 백제대로의 일 화물차 통행량이 5~6천대를 초과함에 따라 도시 교통환경 및 안전상에 교통문제 초래
- 도시공간구조상 물류단지 및 도매시장이 도심의 북서측에 위치하고, 중심상업시설이 동남측에 위치함에 따라 화물차가 도심상업지대에 접근을 위해서는 도심통과가 필요

2) 물류기반시설의 미비

- 전주시는 물류단지, 농수산물 도매시장, 재래시장, 대형마트 등이 산재되어 있으며, 물류기반 시설은 도심 북서측에 편중되어 도심방면 물류처리에 어려움이 있음
- 지역 간, 도시 간, 지구물류 등 물류 특성별 기능정립 미비와 화물운송업체의 영세성 및 물류거점 시설의 부족으로 도심 내 산재한 소규모 개별시설을 이용한 지역 내 집배송을 통한 지역 간 간선수송이 원활하지 못한 실정임
- 배후 순환도로망 미비로 도심 간선도로의 화물교통이 교통정체 유발
- 화물차 공영차고지 및 주차장 부족으로 간선도로상에 화물차 불법주차 빈번



다. 물류체계개선 방안

1) 물류체계개선 추진과제

- 상위계획인「전라북도 지역물류기본계획, 2017.07, 전라북도」의 추진과제 중 전주시 적합 여부를 검토하여 물류체계개선 추진과제로 선정하였음
- 전주시 연관과제 중 전주시 주체로 추진 가능한 과제를 선정

〈 표 3-2-2-4 〉 전라북도 물류기본계획 정책목표 및 세부추진과제 검토

정책목표	추진 전략	세부추진과제	전주시 추진과제
관문형 물류거점 기능의 차별화	대중 중계무역 거점 구축 및 관련 인프라 확충	• 새만금신항 인프라 조기 건설 및 확충	×
		• 신항-중국/동남아간 컨테이너 전용 항로 확대 추진 (심수항 기능 활용)	×
		• 지역 주요 무역제품 공급사슬 분석을 통한 한-중 교역거점 활성화방안 강구	×
	지역 주력 수출산업의 무역관문 기능 확대	• 해운선사/주요화주 대상 인센티브시스템 강화	×
		• 신항/군산항과 배후 산업거점 연계 교통망 조기 확충	×
		• 군산항/새만금신항에 지역산업 제품에 대한 Express 통관 기능 설치	×
	제4차 산업혁명 대응 미래형 산업허브 지원기능 강화	• 탄소산업 및 관련 제조업 간 로컬 공급사슬 네트워크 형성	×
		• 새만금 산업단지에 무인형 물류체계 (드론, 무인/자율주행 화물자동차) 시범단지 추진	×
		• 새만금 신공항 건설을 통한 제4차 산업혁명 거점기능 강화	×
	내수 물류 네트워크의 균형화	효율적인 내수 연계 물류체계 조기 확보	• 새만금 내부(동서, 남북) 연결도로 조기 완공
• 중기교통시설투자계획, 국도/국지도 계획 등의 조기 달성 및 추가 확충			×
• 국가철도망계획 반영 철도노선 완공, 추가 노선(전주-김천) 조기 검토			×
내수 물류 운송 수단의 다양화 및 안정성 확보		• 도내 철도역 화물거점화 사업 추진	◎
		• 주요 산업단지 및 교통거점 철도노선 연결사업 추진	×
		• 군산항 연안화물운송 확대 사업 (연안해운 전환교통 보조금 확보)	×
물류인프라의 균형 개발 및 지역 격차 해소		• 실수요 확보지역 물류단지 개발 촉진 사업(익산, 김제, 완주 등)	×
		• 낙후지역 중소 물류단지 / 공동물류(택배)터미널 조성 지원	×
		• 고속도로/국도 연계 화물차휴게소/유통물류센터 건설사업 활성화	×



정책목표	추진 전략	세부추진과제	전주시 추진과제
도시물류 지원체계의 효율화	도심 물류 및 유통 인프라 선진화	• 도시첨단물류단지 개발 지원 사업 (도농직결 유통센터 포함)	◎
		• 전통시장 물류 인프라 개선 및 맞춤형 물류지원 사업	◎
		• (고층)상업/주거 밀집지구 공동물류 인프라 구축	◎
	물류 조업여건 개선 및 혼잡 완화	• 도심 가로변 화물 조업공간 확보 및 환경개선 사업	◎
		• 도심지역 화물자동차 주정차 및 통행제한 구역/시차제 도입 검토	◎
		• 화물자동차 공영차고지 확충 사업	◎
물류안전 및 재난방지시스템 구축	• 방재 대응형 긴급 도시물류 지원체계 확립	◎	
	• 지역 간 위험물 운송정보관리 시스템 구축	◎	
지역물류 산업 선진화 및 미래 역량 강화	ICT 융합 기반 물류표준화 및 정보화	• 지역 특화 농산물 포장모듈 표준화 및 보급 사업	×
		• 전북 유통물류 DB구축 및 전략산업 물류지원연구사업 추진	×
	친환경 물류체계 구축	• 전기 화물자동차 보급 및 충전 인프라 구축 사업	×
		• 지역 특화 친환경 물류인증 사업 (탄소성적 표시제 등)	◎
		• 도심형 친환경 화물운송 시범 사업 지원	◎
	지역 물류산업 경쟁력 제고 및 고부가가치화	• 지역 영세 물류산업 협동조합화 추진 사업	×
		• 지역 물류기업 공동화 지원 사업	◎
		• 6차 산업 연계형 물류서비스 발굴 및 지원 사업	×
신성장동력 창출을 위한 물류인재 양성	• 물류전문인력 양성 사업(전문고등학교 신설, 물류 아카데미 운영 등)	×	
	• 물류유통관련대학 교육협력체계 구축 및 취업연계 프로그램 강화 사업	◎	
지역전략 (특화)산업 물류사슬 고도화	농수축 특산물 물류사슬 전문화 및 네트워크 통합	• 지역특화 신선식품 물류체계개선 사업 추진(치즈/장류/우유 등)	×
		• 지역특화작물 단위 영농법인 및 브랜드 통합 지속적 유도	×
		• 농수산물도매시장/공판장 운영구조 개선사업	×
	콜드체인 기반 윌스톱 식품 클러스터 체계 강화	• 익산국가식품클러스터 기반 지역물류체계 공동화/대형화 추진	×
		• 지역특화 농수축산물과 익산식품클러스터 연계성 제고	×
		• 낙후지역 콜드체인의 준공영화를 통한 지원사업 추진	×
지역산업-물류 통합으로 미래형 물류체계 조기 구축	• 탄소기술을 활용한 패키징 등 물류장비 개발 사업 추진	×	
	• 새만금 물류시범단지와 연계한 미래형 물류비즈니스 개발 지원	×	
물류(복지) 서비스 지원체계의 합리화	생활밀착형 도시물류 지원시스템 구축	• 공동주택/상업지역 무인 택배함 설치 지원 사업	◎
		• 도심 내 공공부지(기관) 심야 화물집·배송 센터 활용	◎
		• 사회적 기업 활용 물류분야 공공일자리 창출 사업	×
	농촌지역 맞춤형 공공 물류서비스 기능 강화	• 고령화 농민을 위한 농산물 생산/납품 지원 무료순회 운송서비스 제공 사업	×
		• 낙후지역 생필품 조달을 위한 공동 수배송 체계 구축	×

자료 : 전라북도 지역물류기본계획, 2017.07, 전라북도



2) 물류체계 개선방안

가) (고층)상업/주거 밀집지구 공동물류 인프라 구축

- 고층화된 상업/주거 시설은 집중된 물류수요가 창출되는 공간이나 이를 지원 하는 물류 인프라는 매우 취약한 실정임
- 공공청사 등 공공 시설물을 대상으로 수직적 공동물류화 시범사업을 추진하여 물류효율성을 제고하는 동시에, 공공기관 시설보안 강화, 신규일자리 창출, 에너지 효율성 및 주차시설 회전을 증가 등의 효과를 도모할 수 있음
- 도시 내 고층 상업/주거 밀집지구에 수직 배송활동을 지원할 수 있는 공동 물류 인프라를 단계적으로 구축하고 이를 지원하는 시스템을 마련

나) 도심 가로변 화물 조업공간 확보 및 환경개선 사업

- 도시 지역 내부에는 가로변 상업시설 물류활동을 지원하는 조업공간이 매우 부족하며 유통/물류 종사자의 작업 환경도 열악한 실정임
- 도로 갓길 불법주정차로 인해 차량의 통행흐름을 방해하고 시장 및 상점가 인근 보도에서 조업활동이 이루어져 보행자 통행에 큰 장애가 됨
- 화물조업주차장 설치기준을 마련하여 지자체에 배포 : 확보된 화물조업 주차면수를 법정 주차대수로 인정함으로써 일반 주차면 일부를 조업공간으로 확보하도록 유도
- 화물조업주차장 관련 시설물 설치 규정 마련

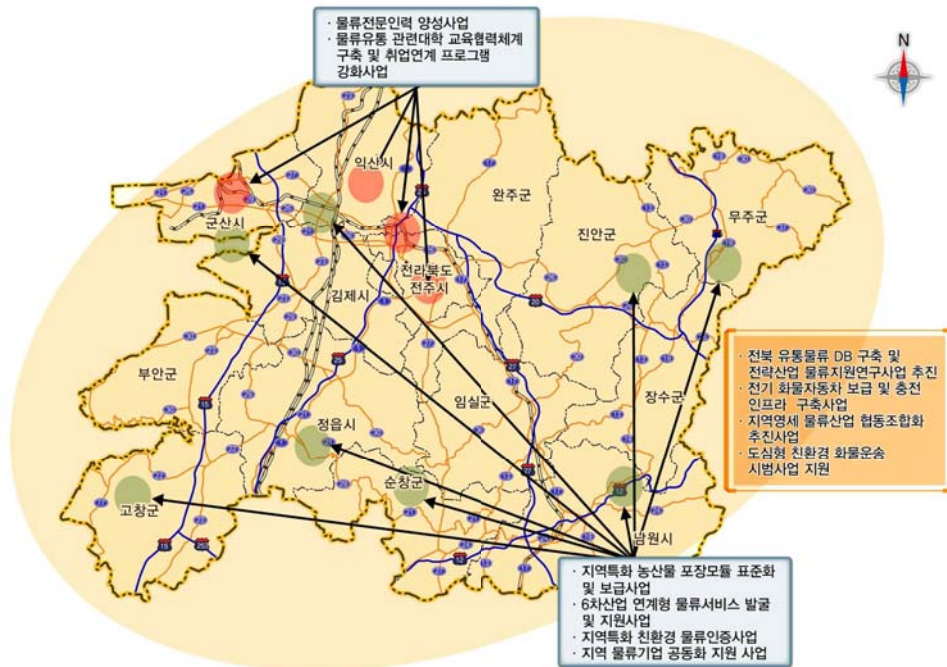
다) 도심지역 화물자동차 주정차 및 통행제한 구역/시차제 도입 검토

- 도시 내부에서 여객 및 화물통행 시간대가 집중되고 차량의 이동 동선이 중첩 됨에 따라 도로교통 혼잡이 가중되고 환경적 부작용도 심화되는 추세임
- 화물차 주차장/조업공간 등 물류인프라가 부족한 전통시장/상업지구의 물류 경쟁력을 제고하기 위해서는 탄력적인 제도적 운영이 필요함
- 현재 운영 중인 도심 주차장은 대부분 승용차 중심으로 운영되므로 영업용 화물차 조업을 위한 주정차 공간을 확보하는 (한시적)대안 마련이 필요
- 도심 전통시장 및 (집중)상업지구에 통행 혼잡시간대를 회피하여 화물차 주정차 허용시간을 탄력적으로 운영



라) 물류유통 관련대학 교육협력체계 구축 및 취업연계 프로그램 강화사업

- 4차 산업혁명 등 물류환경 변화로 물류지식과 최신 정보의 상호교류 필요성과 맞춤형 물류인력수요 증대되고 있으므로, 물류기업과 물류인력의 네트워크 구축으로 물류정보 확산 체계를 위한 기반 마련이 요구됨
- 물류유통 관련대학, 산업계, 공무원 등 산·학·관 교육협력체계 구축
 - 물류유통 관련대학을 중심으로 최신 물류관련 교육정보를 지역내 관련기업 및 공무원들과 공유함으로써 산·학·관 교육협력체계 구축
 - 전북테크노파크, 전북연구원 등 공공기관에서 정보공유체계 구축 및 운영 추진
- 유통물류 관련학과 1인·1사 취업연계 프로그램 수행
 - 도내 유통물류 관련학과 4학년 학생들을 대상으로 지역 내 제조업 및 물류 유통기업에 일대일 매칭 취업연계 프로그램을 시행함으로써 기업 수요에 맞는 물류인력 적기 공급
 - 특히 국제물류, 컴퓨터를 활용한 물류 시스템, 빅데이터, 정보통신기술 등을 접목한 ICT 융복합 인력양성 등 여성참여 가능한 물류분야에 대한 여성 참여 확대를 모색하고, 사업 종료 시 참여자 성별 통계 구축 필요
 - 고용노동부의 '지역·산업 맞춤형 인력양성사업'과 물류산업진흥재단의 '중소 물류기업 인재양성과정 프로그램' 등과 연계하는 방안도 고려



< 그림 3-2-2-1 > 지역 물류산업 선진화 및 미래 역량 강화 방안



3

정보통신계획

가. 현황 및 문제점

1) 여건변화

가) 정보통신의 변화

- 정보통신분야는 인간의 단순한 의사전달 및 감정을 전달하는 교통의 대체 및 보완수단으로 발달되어 왔으나, 현대에 와서는 사회 전 분야에 걸친 기반분야로서 그 기능과 역할이 다양하게 확대되어가는 추세에 있음
- 정보통신은 시간과 공간을 초월하여 경제성장과 사회, 교육, 시민생활 측면에서 매개역할을 해왔음
- 도시공간에 정보통신 기술을 적용하는 방안은 정보통신 인프라 확충 중심의 U-City에서 IoT, 빅데이터 분석 등 스마트 기술을 통해 시민소통 시민 삶의 질을 향상하고 시정의 효율화를 도모하는 스마트시티로 발전단계에 있음

나) 정책환경

- 국토교통부는 스마트시티를 국가전략프로젝트로 선정하고, 산업육성과 해외진출 기반 조성을 위해 관계부처, 민간부문, 공기업 등이 협업하는 방안을 모색 중에 있음
- 이를 위해 기존 「유비쿼터스 도시 건설 등에 관한 법률」 개정을 통해 스마트시티의 개념을 적용하고 관련 정책을 체계적으로 지원하는 방안을 검토 중

다) 경제환경

- 4차 산업혁명은 인공지능에 의해 자동화와 연결성이 극대화되는 경제·산업환경의 변화를 의미함
- 4차 산업혁명의 핵심 키워드는 「융합」으로 IoT와 인공지능을 기반으로 사이버 세계와 물리적 세계가 네트워크로 연결된 하나의 통합시스템을 구성할 것으로 예측

라) 사회환경

- 소득수준의 향상, 급격한 산업화와 도시화, 인구 고령화, 여성의 사회참여 증대 등으로 사회환경이 급속도로 변화하고 있음
- 하나의 도시공간 내에 기존 전통적인 가치체계 중심의 농어촌 지역과 개인주의, 다양성, 상호존중 등 새로운 가치가 도심지역 간에 혼재하게 됨



마) 기술환경

- IoT는 정보통신기술을 기반으로 모든 사물을 연결하여 사람과 사물, 사물과 사물간에 정보를 교환하고 상호소통하는 인프라/서비스 기술로 다양한 사회분야에 접목 중임
- 정보기기의 폭발적인 증가로 인해 데이터는 기하급수적으로 증가하고 있으며, 이를 효과적으로 분석하고 시사점을 정책에 반영할 수 있는 빅데이터 기술이 각광받고 있음
- 대규모 시스템과 정보자원을 논리적으로 통합하여 운영하는 가상화 기술과 직접 정보시스템을 구축하지 않고도 다양한 서비스를 데이터센터를 통해 지원받을 수 있는 클라우드 컴퓨팅 기술이 발전 중에 있음

2) 정보 통신 현황

가) 일반현황

- 우 편
 - 전주시의 2015년 현재 우체국 현황은 일반국과 분실, 우편취급소만 유지·관리되고 있으며, 총 42개소에 506명의 직원이 근무
 - 우체통은 2011년 294개소에서 2015년 176개소로 연평균 10.0%로 감소하는 추세이며 이는 일반우편물 감소에 따라 시설규모 축소로 예측됨

〈 표 3-2-3-1 〉 우편시설 현황

(단위 : 개소, 명, 대)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
우체국수 (개소)	45	45	45	43	42
일반국 (개소)	28	28	28	25	24
별정국 (개소)	-	-	-	-	-
분국 (개소)	-	-	-	-	-
분실 (개소)	3	3	3	3	2
우편취급소 (개소)	14	14	14	15	16
직원 수 (명)	538	538	538	517	506
집배원 수 (명)	211	211	208	220	221
우체통 (계)	294	294	249	185	176

자료 : 전주시 통계연보, 각연도



- 우편물 취급물량은 국내우편이 52,106통이며, 지속적으로 감소하는 추세임
- 특히 일반우편물의 배달은 급격한 감소추세를 보이며, 이는 인터넷 및 무선통신의 보급 등에 기인한 것으로 판단됨
- 특수우편물과 소포의 경우 취급물량이 점차 증가하는 추세로 택배관련 업체의 증가에 따라서 감소하는 타지역 추세와는 반대의 경향을 보이고 있으며, 이는 국제화 시대의 도래에 따른 해외연수, 교육, 취업 등에 의한 우편물 증가로 예측됨

〈 표 3-2-3-2 〉 우편물 취급 (배달우편 기준)

(단위 : k)

구분	총 계	국내우편				국제우편			
		소 계	일 반	특 수	소 포	소 계	일 반	특 수	소 포
2011년	64,392	64,317	57,811	4,209	2,297	75	55	14	8
2012년	61,067	61,004	54,309	4,354	2,341	63	41	15	7
2013년	58,217	58,148	50,976	4,347	2,825	69	46	17	7
2014년	57,896	57,819	50,798	4,451	2,570	77	47	24	6
2015년	52,203	52,106	45,121	4,406	2,579	97	57	39	1

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

3) 문제점 분석

가) 정보·통신환경 변화에 대한 대처 미비

- 도시정보화 패러다임이 U-City로부터 Smart-City로 확장 중에 있는 단계로, 향후 스마트시티의 서비스를 수용하기 위한 시정정책, 법제도, 조직, 기반 인프라의 정비가 필요
- 현재 부서별 목적별로 분산운영 중에 있는 다양한 U-서비스를 통합하여 운영함으로써 시스템의 유지보수와 시정효율성 향상이 필요
- 향후 도시확장과 발전에 대비하여 ICT기술을 활용한 내부 교통체계의 정비, 시민들이 안심하고 살 수 있는 도시안전체계의 확립이 필요함

나) 정보화 인식의 부족

- 시민들의 정보화 수준은 대체로 취약하고 정보화 필요성 인식이 부족한 실정으로, 컴퓨터 및 정보통신기기의 활용, 카드 및 전자화폐 사용, 행정·사회활동구매 등을 위한 정보 이용, 교육 및 보건 생산활동을 위한 정보통신시설 이용에 대한 인식확산 필요



다) 정보서비스 및 인력 부족

- 정보통신망의 활용이 현재는 소규모 소비시장 형성에 중점을 두어 운영되는 추세로서, 산업·유통 등 각 부문별 생산적 영역을 위한 기반조성 및 시스템 구축 필요
- 통합 종합정보 시스템을 구축을 위한 예산 및 인력의 부족으로 향후 증가하는 정보·통신 부문에 필요한 수요를 충족하기 어려운 실정임
- 시민들의 도시정책 관련 다양한 의견을 수렴하고 이를 정책에 반영할 수 있는 열린 정보 환경의 조성이 필요함

라) 지역정보화의 체계적인 추진을 위한 종합적 계획 수립 미비

- 다양한 정보(데이터)가 통합 유지·관리될 수 있도록 공공 및 민간부문의 상호협력 체계 구축 필요
- 타 지자체와의 차별성을 보일 수 있는 종합적 정보화계획 수립 필요
- GIS관련 제도 정비, 지자체 GIS정보인력 양성, 원시자료의 전산 DATA화, 지자체 정보화 추진 홍보, 예산의 확보 등 스마트시티 구축을 위한 기초 공간정보 구축을 조기에 완료하여 실천적인 정보화 통합관리 시스템을 운영할 수 있는 기반 마련 필요
- 2014년 이후부터 정보화 기본계획을 수립하지 않음에 따라 정보 관련 DATA부족

나. 기본방향

1) 정보·통신계획 기본방향

- 정보이용의 대중화, 체계적인 종합정보시스템을 구축하여 유비쿼터스 사회로 도약을 위한 도시기반 조성
- 생활수준의 향상, 인구의 증가, 가구수의 증가는 통신수요를 증가시켜 왔으며 이에 따라 통신 서비스의 확충 및 다양화, 산업사회에서 정보사회로의 변화에 부응하여 첨단정보체계의 구축
- 통신 기술개발은 관련 타 분야에 대한 파급효과가 크기 때문에 향후 과제로서 정보자체가 재화가 될 미래정보사회에 대비한 통신망체계 정립이 필요
- 지역특성에 맞는 통신서비스의 확충 및 다양화, 첨단정보체계 구축
- 선진기술의 도입, 소화, 개량 및 중앙정부 통신망 계획과의 연계를 통하여 체계적이고 단계적인 종합정보통신망(ISDN)을 구축하고 공중통신사업의 효율화와 새로운 통신 모체의 개발 확대를 통한 정보이용의 대중화를 촉진



2) 수요 추정

- 통신은 공익사업성, 다양한 타 산업에의 용역제공, 투자기간의 장기화 등의 특성으로 인해 수요의 구조와 증가율 예측을 통하여 전기통신과 우편의 상호 긍정적, 부정적 영향을 고려하여 예측
- 우편기능의 강화를 위해 우체국은 행정동을 기준으로 가급적 소생활권당 1개소를 기준으로 적정 배치
- 전주시의 2035년 계획인구가 750,000명으로 증가하는 등 도시의 규모가 증대될 것으로 예상됨에 따라 전화국 및 우체국 등 거점 통신서비스 및 행정시설 등의 확충이 필요함
- 전신전화국은 별도로 시설을 추가확보하지 않고 증가하는 전화시설 규모에 대한 장비를 추가 공급하여 소요량을 충족하도록 하고, 우체국은 혁신동, 효자5동 분동 사항을 반영하여 2개소를 신설토록 함

〈 표 3-2-3-3 〉 통신시설 지표전망

구 분	2015년(현황)	2020년	2025년	2030년	2035년
계 획 인 구(명)	658,211	695,000	726,000	740,000	750,000
우 체 국(개소)	42	44	44	44	44

다. 정책과제 및 실천전략

1) 정보인프라 부문

- 스마트시티(Smart City)구축을 위한 행정정보 인프라 구축 및 원스톱 서비스 체계 구축
- KLIS, 건축DB, 토지정보 등 GIS 기초 DATA를 활용한 종합정보센터 구축 및 운영
- 민원업무의 원스톱 서비스를 통한 고객중심의 인프라 구축

2) 도시기반 부문

- 도시기반시설 DB를 활용한 도시정보 관리시스템 구축
- 온나라부동산정보시스템(국토종합지리정보시스템)과 연계된 전주시의 토지, 건축물 및 기타 시설물 관리시스템 구축
- 원활한 개별사업 추진을 유도하기 위하여 통합된 전주시의 3차원 도시경관시뮬레이션 구축
- 환경공간서비스 및 전주시GIS DB를 활용한 자료제공으로 자연생태계 보전 유도



3) 산업 부문

- 물류집배송 체계 조성 등 종합물류·유통정보시스템 구축
- 정보통신 산업의 체계적 육성 및 다각적인 지원책 마련을 위한 정보통신산업 육성

4) 교육 부문

- 평생교육 및 지역주민 교육을 위한 IT교육 프로그램 신설
- 정보통신 관련 전문인력 양성 지원, 정보통신관련 센터 등을 운영하여 교육도시의 위상제고

〈 표 3-2-3-4 〉 부문별 추진전략 구상

기본 방향	추진전략	주요 실천방향 및 사업계획
정보 인프라 부문	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트시티구축을 위한 행정정보 인프라구축 및 원스톱서비스체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 전주 모바일 클러스터 구축 추진 • 민원업무의 원스톱 서비스를 통한 고객중심의 행정서비스 제공
	<ul style="list-style-type: none"> • 종합정보센터의 구축 및 운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 전주시의 정보화 실행 전담기구 신설 검토 • GIS기초 DATA 구축 및 유지관리를 위한 전담기구 운영 및 관련 전문인력을 양성 • 통합 정보통신시스템 구축 및 운영 업무 지원
	<ul style="list-style-type: none"> • 행정정보 인프라 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 원활한 행정업무를 위하여 전체 행정기관을 대상으로 행정정보화 인프라 구축
도시 기반 부문	<ul style="list-style-type: none"> • 도시정보관리시스템 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기반시설물의 종합관리를 위한 도시정보관리 시스템 구축
	<ul style="list-style-type: none"> • 토지, 시설물관리시스템 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 온나라부동산정보시스템(국토종합지리정보시스템)과 연동하여 전주시 토지, 시설물에 대한 관리시스템구축
	<ul style="list-style-type: none"> • 경관시물레이션 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 3차원 도시경관 시물레이션 : 도시계획정보관리 시스템 UPIS구축계획 포함
	<ul style="list-style-type: none"> • 자연생태계 보전 	<ul style="list-style-type: none"> • 환경공간서비스 및 GIS를 이용한 관리시스템 구축
산업 부문	<ul style="list-style-type: none"> • 종합물류·유통정보시스템 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 물류·운송 자산운영과 연계하여 최적화 및 서비스향상을 위한 정보·통신 기술을 다각적으로 활용
	<ul style="list-style-type: none"> • 정보통신산업 육성 	<ul style="list-style-type: none"> • 체계적 육성을 위한 종합육성계획 수립 • 정보통신산업의 기반구축, 전문인력 양성 • 첨단산업단지 내 유치업종을 IT·BT·NT부분으로 확대하여 정보통신의 산업기반 구축
교육 부문	<ul style="list-style-type: none"> • IT교육 프로그램 신설 	<ul style="list-style-type: none"> • 행정 및 공공기관을 중심으로 지역주민을 위한 교육 도서관, 복지회관 등 활용, 전문교육 프로그램 발굴
	<ul style="list-style-type: none"> • 교육도시의 위상 제고 	<ul style="list-style-type: none"> • 정보·통신관련 학과 개설 등 전문인력 양성 전문인력 양성 및 취업기회 확대로 고급인력의 외부 방출 억제 • 정보영상진흥원 설립 • 첨단 멀티미디어기술지원센터 운영 • 전주 IT 멤버십 운영



라. 실천프로그램

1) 스마트시티 기반확충 및 응용서비스 모델 개발

가) 스마트시티 기반시설의 정비와 확충

○ 지상시설물

- 무분별한 지상시설물 및 구조물 설치를 지양하고, 신시가지 개발지역을 중심으로 다양한 감지센서, CCTV, 무선통신 AP 등의 장착과 운영이 가능한 스마트가로등을 도입하고, 향후 구도심으로 확대
- 지상 통신선 등 지중화하여 안정성과 도시미관을 향상시키는 정책 모색

○ 지하시설물

- 통신시설과 전력·도시가스·수도·난방열관 등의 지하시설물을 대단위로 설치할 경우 지하 시설물 설치와 동시에 지하시설물도(圖) 작성하고 이를 U-서비스통합센터 내 DB에서 운영

나) 스마트시티 응용서비스 모델 개발

○ 생활안전, 산업안전 및 교통 등 시민들의 일상생활과 직결된 서비스

- 전주시 발전에 따른 다문화, 산업단지 개발 등에 대비해 지능형 CCTV 영상분석, 드론 영상촬영, 음성인식 등 데이터 분석기술 기반의 응용서비스를 확충하여 인력의 절감과 시민안전을 도모
- 사회적 인구증가에 대비하여 시 차원에서의 ITS 종합계획을 개발하고, 관련 정보시스템, 현장장비를 확충

○ 데이터 분석에 기반한 과학적인 시정의사결정 지원 모델

- 시청 내 도시정보, U-서비스, 스마트서비스 운영정보 및 외부 민간정보 등을 종합적으로 분석하여 시사점을 시정에 반영하는 의사결정시스템 도입
- 교통(버스노선, 교통신호제어), 방범(우선 순찰지역 선정) 등 시민일상생활과 직결되는 분야 우선 추진하고, 향후 지역경제활성화(정보약자를 위한 빅데이터 분석 서비스), 생활복지(복지대상, 사업 선정) 등과 같은 분야로 확대

○ 민관 협력형 서비스모델

- 공공데이터와 민간데이터를 융합분석한 서비스모델을 개발하고 비즈니스 모델 개발, 시범 사업화, 레퍼런스 모델 제시
- 민간 부문인 이동통신사(위치정보), 금융(신용카드 이용정보), 도소매(유통정보) 등을 공공데이터와 연계하여 분석할 수 있도록 장기적인 민관협력방안 모색



2) 다양한 도시정보자원의 관리체계 구축

가) 도시행정을 위한 도형 및 속성정보의 수치화

- 기 구축정보의 활용성 제고를 위한 방안 강구
 - 단기적으로는 기구축 되어 있는 도면정보와 전주시에서 보유하고 있는 각종 속성정보를 연결하여 다양한 활용방안 강구
- 도형정보의 수치지도화
 - 토지, 지형, 건물, 도로 및 각종 시설물도 등을 수치지도화 하고 변화가 있을 경우 즉시적 (real time)으로 수정·갱신이 가능하도록 구축
- 속성정보의 전산화
 - 토지대장, 건축물 관리대장, 과세대장, 도로대장 등 각종 속성정보 중 비전산화자료에 대한 전산화 사업을 지속적으로 추진하고, 변화에 대한 즉시적 수정·갱신이 가능하도록 구축
- 도형정보와 속성정보의 연계
 - 도형정보와 속성정보가 연계될 수 있고 연계항목(related item)을 추가함으로써 도형정보와 속성정보가 결합된 정보 구축

나) 시민생활정보의 전산화

- 시민생활의 편의를 도모하기 위한 정보의 전산화
- 도시행정정보와 주민생활의 편의를 도모하기 위한 일상생활에 필요한 정보 구축

다) 종합적 정보자원 관리를 위한 정보저장 시스템 구축

- 도시의 각종 도형정보와 속성정보를 공유하는 공간정보저장소에서 정보 관리

3) 스마트시티 통합플랫폼 및 하위 서브시스템 구축

가) 스마트시티 통합플랫폼 구축

- 스마트시티의 핵심으로 다양한 하위 서브시스템에서 수집되는 정보를 통합 관리운영하고 분석하기 위한 플랫폼 도입
- 기존 레저시 시스템과의 향후 국토교통부 R&D사업의 성과가 반영된 표준플랫폼을 활용하는 것을 권고



나) 하위 서브시스템 구축

- 일상업무에 대한 표준화된 프로그램의 개발 및 동일 업무에 대한 중복입력을 배제하고 종합적이고 표준화된 도시행정 및 계획을 위한 하위 서브시스템 구축
- 이를 통하여 도시행정 및 계획 관련 분야의 일상업무를 전산화하고, 도시정보 제공으로 시민 서비스 향상과 아울러 도시행정 및 계획 종합적인 의사결정의 합리성 향상
- 하위시스템으로는 도시정보관리와 의사결정지원을 위한 도시계획정보시스템, 도로의 효율적 관리를 위한 도로관리시스템, 토지의 효율적 관리를 위한 토지관리시스템, 건축물의 효율적 관리를 위한 건축물관리시스템, 교통의 관리를 위한 교통관리시스템, 환경관리시스템, 상수도관리시스템, 하수도관리시스템, 세정관리시스템, 방재관리시스템 구축 등이 포함
- 이외에도 도시가스, 전력 등을 관리하는 유관기관과의 협조를 통한 기타 시설물관리시스템 구축

4) 정보인력의 확충 및 관련 제도의 정비

가) 정보인력의 확충

- 내부 정보관리인력 및 조직
 - 시청 내 전체적인 정보시스템 운영자, 인터넷 및 인트라넷 운영관리자, 기본적인 GIS 기능에 대한 이해와 공간분석을 할 수 있는 인력 등이 기존 업무인력을 추가적으로 확충하고, 이들 인력이 정보기술의 변화에 따라 유연하게 대응할 수 있는 교육체계 마련
 - 통합운영 정보시스템과 관련된 조직 및 인력은 가급적 기존의 인력의 교육을 통하여 최대한 활용
- 시민정보화 교육체계
 - 정보시대에 시민들이 다양한 정보를 활용하고, 도시행정 및 계획에 참여할 수 있도록 시민정보 교육체계 마련

나) 관련제도의 정비

- (가칭) 스마트시티 기반시설 운영 및 정보활용 조례 제정
 - 통합운영 시스템이 구축되면 시민들의 정보제공에 대한 요구가 증가될 것으로 판단되므로 단순히 정보제공에 대한 수수료뿐만 아니라, 개인과 기업에 제공할 수 있는 정보의 내용, 형식, 절차, 가공 등 제 업무에 대한 사항이 담긴 조례 제정



4

공공시설계획

가. 현황 및 문제점

1) 공공시설 현황

- 전주시는 2구 35동의 행정동으로 구성되어 있으며, 도청, 시청, 동사무소, 법원, 경찰서 및 기타 교육직속기관 등 총 164개의 공공시설이 분포하고 있음(협동조합 제외)
- 공공시설은 완산구에 87개소, 덕진구에 77개소로 분포하고 있음
- 보안시설인 경찰서와 소방시설인 소방서는 각 구별로 1개소씩 위치하고, 법원 및 검찰청은 각 1개소씩 위치하여 지역주민들의 안전과 편의를 제공하고 있음

〈 표 3-2-4-1 〉 전주시 공공시설 현황

구 분	지방행정관서						
	도청	시 청 구 청	주민자치센터 (동사무소)	직속기관		사업소	
				도	사군	도	사군
전 주 시	1	3	33	-	3	5	5
완산구	1	2	18	-	2	2	2
덕진구	-	1	15	-	1	3	3

구 분	경찰소방관서						
	경찰청	경찰서	순찰지구대· 파출소	소방본부	소방서	119 안전센터	소방구조대
전 주 시	1	2	18	1	2	7	2
완산구	1	1	7	1	1	3	1
덕진구	-	1	11	-	1	4	1

구 분	법원·검찰관서				기타 주요기관		
	법원·지원	등기소	검찰청·지청	교도소 ¹⁾	보훈청	교육청	우체국 ²⁾
전 주 시	1	1	1	1	1	3	32
완산구	-	1	-	1	1	1	20
덕진구	1	-	1	-	-	2	12

구 분	기타 주요기관						
	세무서	전화국 ³⁾	기타중앙 직속기관	방송사	신문사 ⁴⁾	국립농산물 품질관리원	한국 농어촌공사
전 주 시	2	3	16	6	11	1	2
완산구	1	2	10	3	4	-	1
덕진구	1	1	6	3	7	1	1

자료 : 전주통계연보, 전주시, 2016

주1) 교도소에는 구치소 제외

주2) 우체국 : 일반국, 분국, 별정국, 군우국, 우편취급소

주3) 전화국 : 본국이의 제외(분국, 건설국, 전산국, 변호안내국)

주4) 신문사는 종합일간신문사에 한함



2) 문제점 진단

- 전주시의 공공시설은 양적인 측면에는 공공서비스 수준은 양호한 편이나, 시설 간 유기적 연계체계가 미흡
- 보행자 동선보다는 자동차 동선 중심의 배치형태를 보이고 있어, 공공시설 이용시 교통체증 등으로 주민불편 초래
- 생활권별 시설의 불균형으로 균등한 서비스 제공이 미약하며, 지방행정관서가 완산구에 위치하고 있어 형평성 있는 공공시설 배분이 요구됨

나. 기본방향

1) 공공시설계획 기본방향

- 주요 공공시설의 시설기준은 시설별 인구수준을 근거로 도시별 현황과 법적기준 등을 비교 분석하여 적정 원단위 기준 설정
- 신설하는 공공시설은 공공서비스의 공급측면에서 균형입지를 도모하고, 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 가장 양호한 곳에 입지시키도록 유도
- 신규개발 및 재개발로 인한 인구의 급증이 예상되는 지역이나, 과다한 인구가 있는 지역은 단계적으로 분동을 추진
- 각 시설의 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 현지여건 및 시설 상호간의 관련성 고려
- 광역시설과 국지시설을 구분하여 각각의 기능에 맞추어 적정배치하고, 지구중심 역할을 담당 할 수 있도록 계획

2) 공공시설 계획기준

가) 공공시설 배치기준

- 생활권별 배분인구와 단계별 인구의 증가폭을 감안한 적정시설의 유치 도모
- 시설의 규모 및 종류를 감안하여 대생활권 및 중생활권에 입지하는 시설의 구분을 명확히 결정
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 생활편익시설을 그 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치
- 수용대상 시설은 각각의 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 하고, 시설의 고유기능 및 주변 토지이용을 고려하여 적절한 위치에 배치토록 계획



나) 동사무소(지방자치법)

- 행정동은 인구 15,000인을 기준으로 30,000인 이상이 되면 분동을 원칙으로 함
- 주택법 시행규칙에 의하면 주택단지 조성시 3,000세대 이상인 경우 동사무소를 설치하도록 규정
- 지방행정연구원의『동 행정구역 설정기준에 관한 연구(89)』에서는 동의 인구규모범위를 5,000인~25,000인(동의 분기점)으로, 적정인구규모를 15,000인으로 제시
- 기타 국토교통부, 서울시 계획기준 등에서는 각각 10,000인~20,000인, 20,000~30,000인을 동사무소 설치기준으로 제시
- 본 계획에서는 상기 지표들을 종합하고 향후 행정수요의 증가를 감안하여 15,000인을 동의 적정 인구규모로 설정하고, 25,000인이 넘을 경우 분동을 원칙으로 함

다) 경찰관서(경찰서 설치기준)

- 경찰서
 - 이용자의 접근이 용이하고 직원의 원활한 업무수행을 위해 교통이 편리한 위치에 입지
 - 관할구역 인구설정에 관한 특별한 규정은 없으나 인구 30~50만인을 대상으로 설치하는 것이 일반적인 경향임
- 치안센터(파출소)
 - 주택법 시행령에 의한 설치기준은 3,000세대 이상에 1개소 설치
 - 국토교통부, 서울시 계획기준 등에서는 각각 10,000인~20,000인, 20,000~ 30,000인을 파출소 설치기준으로 제시
 - 본 계획에서는 동사무소와의 연계를 고려하고 파출소의 서비스 수준향상을 위하여 1개 동당 파출소 1개소 배치를 원칙으로 계획

라) 소방관서(소방서 기준에 관한 규칙)

- 소방서
 - 시·군지역의 시가지에 배치
 - 소방서 기준에 관한규칙 제3조(내무부령 제330호)에 의해 소방파출소가 5개소를 초과하는 경우 소방서 1개소 설치 가능
- 소방파출소(119안전센터)
 - 소방서 관할구역 내 인구밀집지역에는 인구 20,000인당 1개소 확보가 필요
 - 소방서가 설치되지 아니한 인구 10,000인 이상의 밀집지역에는 인근 기존 소방서 관할 구역에 포함시켜 파출소를 배치할 수 있음



마) 우체관서

- 우체국
 - 인구 20만인 이상 도시의 경우 8,000㎡~13,000㎡을 기준으로 하며, 중소도시의 경우는 6,600㎡~10,000㎡
- 별정우체국
 - 정보통신부장관의 지정을 받아 자기의 부담으로 청사 및 기타시설을 갖추고, 국가로부터 위임받은 체신업무를 수행하는 우체국을 설치
- 우체분국
 - 동단위 이상에 설치한 우체국으로서 집배원이 없으며, 일상적인 우편업무만을 취급
 - 공공기관으로부터 건물을 공여받아 설치 가능

〈 표 3-2-4-2 〉 인구당 공공시설 규모

시설분류	인 구(명)	규 모(㎡)	비고
동사무소	9,000 ~ 30,000	600 ~ 700	주민자치센터
파출소	20,000 ~ 30,000	600 ~ 700	
소방파출소	15,000 ~ 30,000	800 ~ 1,200	119안전센터
우체국	8,000 ~ 10,000	600 ~ 800	

자료 : 택지개발업무편람, 국토해양부, 2010

3) 정책과제 및 실천전략

- 행정동을 단위로 한 소생활권의 중심지에 서비스 인구규모가 유사한 동사무소·파출소·우체분국 등을 가급적 근접 배치하여 행정의 능률성과 이용의 편의성 증대
- 중생활권의 중심지에 우체국, 소방파출소 등의 공공시설을 배치하고 공공시설 중 경찰서, 소방서, 전화국 등은 자치시로서의 자족적 도시기능을 발휘할 수 있도록 현재의 지역중심지를 고려하여 입지
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편익시설을 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치
- 수용대상시설은 각개의 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 현재 여건을 고려하여 모든 공공시설이 상호관련성을 갖도록 배치
- 신규 공공시설 배치 시에는 장애인 및 노약자, 어린이 등을 위한 편의시설 설치가 반영된 개발계획 수립을 유도



가) 실천프로그램

- 계획인구 당 공공시설시설 예측 사항은 인구에 따른 사항으로 본 계획에서는 증가되는 인구 규모에 대하여 인구 대비 시설확충을 계획
- 지방행정관서로서 도청, 시청, 직속기관 및 사업소는 현행대로 유지하고 필요시 규모를 확장정비하는 것으로 계획
- 지방행정관서 중 주민자치센터는 효자5동, 혁신동이 분동으로 신설되어 2개소의 주민자치센터의 확충이 필요함
- 경찰서 중 경찰청 및 경찰서는 도시생활권 단위에 1개소로 충족하며, 인구의 증가 규모에 대비하여 전체인구 증가량 대비 적정인구비율로 환산한 결과 2015년 인구 대비 2035년 목표연도 인구 증가량은 약 92,000명으로서 인구 3만명당 1개소의 파출소 설치기준을 적용할 경우 약 3개소의 파출소(순찰지구대)의 확충이 필요함
- 소방관서 중 소방본부 및 소방서 또한 도시생활권 단위에 1개소로 충족하며, 소방안전센터는 주민자치센터의 확충과 병행하여 단계별로 확충토록 계획
- 우체국은 동단위 1개소 원칙으로 신규 3개소를 확충
- 법원등기소, 검찰청·지청은 법조단지의 조성으로 신규 이전계획이 확정됨에 따라 추가 계획은 하지 않음

〈 표 3-2-4-3 〉 단계별 공공시설 계획

구 분		단계별 공공시설계획					
		2015년	1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)	
지 방 행 정 관 서	시 청	1	1	1	1	1	
	주민자치센터	33	35	35	35	35	
	직속기관	도	-	-	-	-	-
		시군	3	3	3	3	3
	사업소	도	5	5	5	5	5
		시군	5	5	5	5	5
경 찰 소 방 관 서	경찰관서	경 찰 청	1	1	1	1	1
		경 찰 서	2	2	2	2	2
		순찰지구대	18	19	20	21	21
	소방관서	소방본부	1	1	1	1	1
		소 방 서	2	2	2	2	2
		119안전센터	7	9	9	9	9
법 원 검 찰 관 서	법 원	1	1	1	1	1	
	등 기 소	1	1	1	1	1	
	검찰청, 지청	1	1	1	1	1	
	교 도 소	1	1	1	1	1	
교 육 청		3	3	3	3	3	
우 체 국		42	44	44	44	44	
전 화 국		3	3	3	3	3	

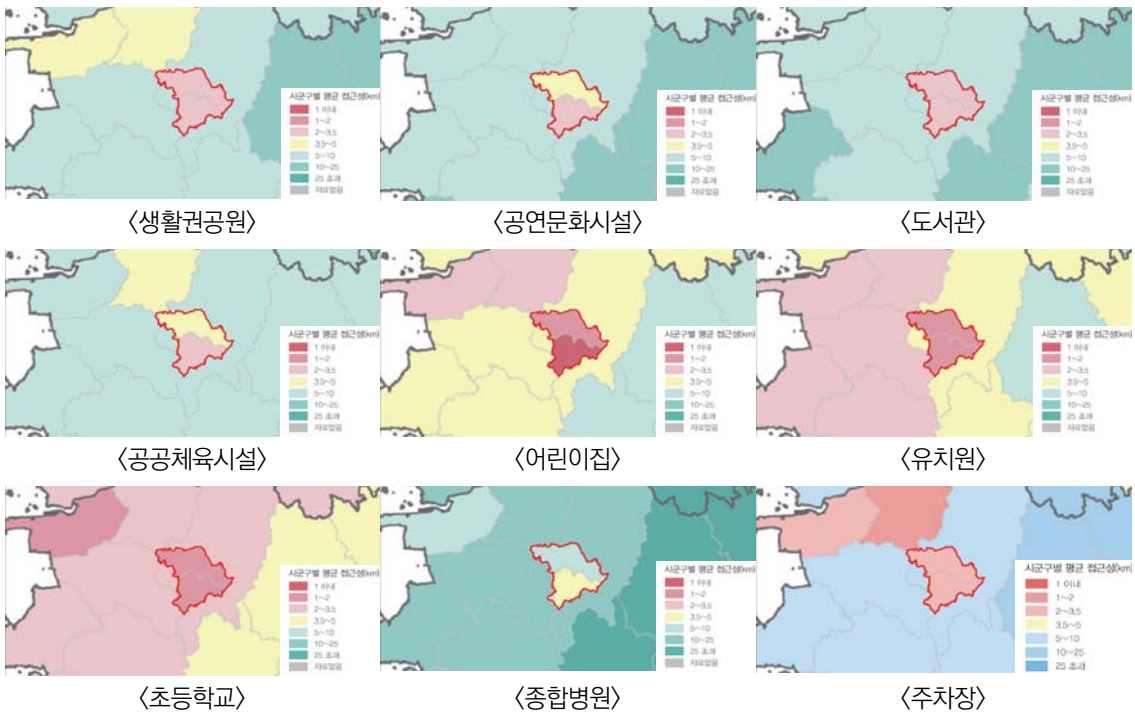
주) 경찰, 파출소는 직제개편·운영방법 개선 등으로 수요추정 내용이 바뀔 수도 있음



5 주요 국토지표(생활SOC)

가. 주요 국토지표 현황

- 전주시 지역 내 주요 국토지표시설과의 평균·최대거리는 전국지표와 비교하여 양호한 편이며,
- 원도심이 밀집한 지역 내 접근성이 부족한 각 국토 주요지표시설은 접근성 향상을 위한 추가 조성을 통해 지역주민의 편의 및 삶의 만족도 향상 제고 필요



〈 그림 3-2-5-1 〉 주요 국토지표(생활SOC) 접근성

〈 표 3-2-5-1 〉 주요 국토지표시설 접근성

구분		평균거리(km)	평균편차(km)	최대거리(km)	비고
생활권공원	전국	5.25	4.63	31.05	
	전주시	2.14	2.01	10.98	
	완산구	2.08	2.10	10.98	
	덕진구	2.18	1.93	9.82	
공연문화시설	전국	6.84	4.15	20.09	
	전주시	3.28	2.12	10.69	
	완산구	2.81	2.01	10.69	
	덕진구	3.74	2.23	10.23	



구분		평균거리(km)	평균편차(km)	최대거리(km)	비고
도서관	전국	7.25	4.93	21.23	
	전주시	3.18	2.03	11.77	
	완산구	3.17	2.21	11.77	
	덕진구	3.19	1.85	9.82	
공공체육시설	전국	5.48	3.48	16.39	
	전주시	3.31	1.76	10.41	
	완산구	3.11	1.58	8.82	
	덕진구	3.51	1.94	10.41	
어린이집	전국	3.73	2.81	16.42	
	전주시	1.15	1.40	10.41	
	완산구	0.89	0.94	8.82	
	덕진구	1.42	1.85	10.41	
유치원	전국	3.08	1.80	10.39	
	전주시	1.74	1.47	9.94	
	완산구	1.51	1.25	7.34	
	덕진구	1.93	1.59	9.94	
주차장	전국	5.15	4.12	24.24	
	전주시	2.17	1.64	10.14	
	완산구	2.07	1.69	10.14	
	덕진구	2.25	1.59	9.05	

자료 : 국토모니터링 보고서, 2018(국토교통부)

나. 기본방향

- 생활SOC 3개년계획(안)을 계획수립 시 참고하여 생활SOC시설 확충
- 전주시에 적합한 주요 생활SOC시설 및 시설별 접근성 기준 지표 설정
- 생활SOC시설은 주민의 이용이 편리하도록 인구비율 및 생활권 등을 고려하여 접근성이 가장 양호한 지역에 입지시키도록 계획
- 신규개발 및 재개발로 인한 인구의 급증이 예상되는 지역은 인구의 증가폭을 고려하여 생활SOC시설 조성
- 각 시설들이 이용과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치
- 생활SOC시설 계획 시 주민의견 수렴을 통한 지역주민 주도의 기반시설 조성 도모

비전
국민 누구나 어디에서나 품격 있는 삶을 사는 대한민국

목표
'22년까지 국가 최소수준 이상의 핵심 생활인프라 구축

01 여가 활력 활기차고 품격 있는 삶터

- 1 공공체육인프라 확충 (국민체육센터, 실외체육시설)
- 2 문화시설 확충 (도서관, 생활문화센터, 공공예술포럼)
- 3 취약지역 기반시설 확충 (도시재생, 농산어촌개발, 어촌뉴딜)

02 생애 돌봄 따뜻하고 건강한 삶터

- 4 어린이 돌봄 시설 확충 (어린이집, 유치원, 만종일 돌봄체계)
- 5 취약계층 돌봄 시설 확충 (노인요양시설, 고령자복지주택)
- 6 공공의료 시설 확충 (지역책임의료기관, 주민건강센터)

03 안전·안심 안전하고 깨끗한 삶터

- 7 안전한 삶터 구축 (교통, 치안·방범, 화재 및 재난 안전)
- 8 깨끗한 생활환경 조성 (미세먼지저감, 휴양림, 야생초)

추진방식혁신(제도개선)

기획

시설 복합화
국고 보조율 인상

조성

학교·공용부지 활용
품격 있는 디자인

운영

지속 가능한 운영
수익사업유지/자립사업연립

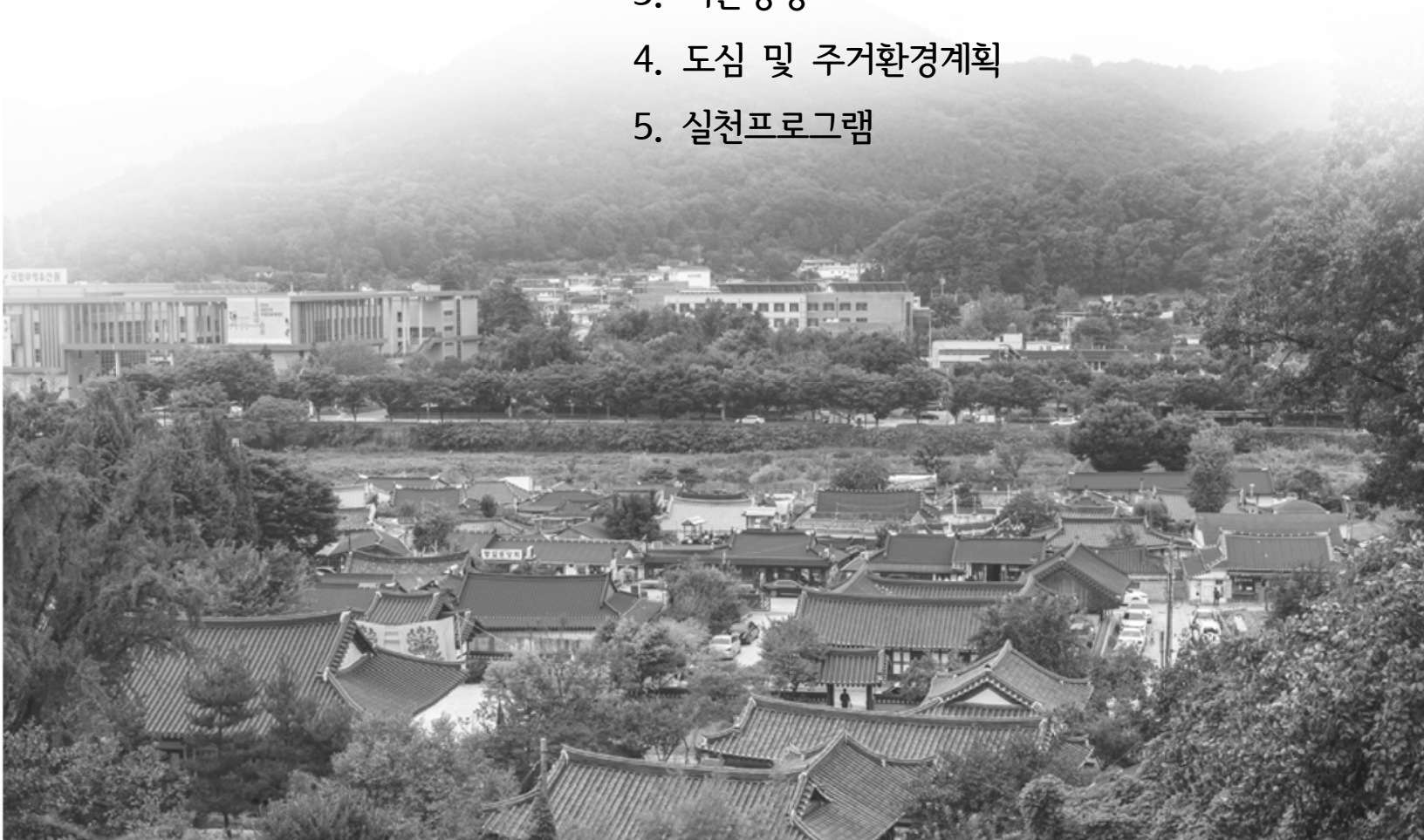
(순과정) 지역주도 - 중앙지원, 주민참여

총 투자규모 3년간 총 30조원(지방비 포함시 48조원) 수준 투자

< 그림 3-2-5-2 >
생활SOC 3개년계획(안) 비전 및 목표



제3장 도심 및 주거환경

1. 현황 및 문제점 분석
 2. 주택수요의 전망과 공급계획
 3. 기본방향
 4. 도심 및 주거환경계획
 5. 실천프로그램
- 



제3장 | 도심 및 주거환경

1 현황 및 문제점 분석

가. 현황

1) 주택 및 주거환경 현황

- 2015년 현재 가구수는 247,223호로 증가하는 추세임
- 핵가족화에 따른 가구당 인구수가 감소하는 추세로 2015년 가구당 2.6명을 보임

〈 표 3-3-1-1 〉 주택 보급 현황

(단위 : 호, %)

구 분	인구(명)	가구당인구	가구수 ¹⁾	주택수(호)	주택보급률(%)
2011년	651,015	2.7	231,148	244,651	105.84
2012년	654,040	2.7	236,656	252,724	106.80
2013년	655,358	2.6	242,295	261,641	107.98
2014년	658,570	2.6	248,068	268,442	108.20
2015년	658,211	2.6	247,223	211,216 ^{주1)}	85.44

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

주1) 전주시의 경우 2015년부터 주택보급률 산정 시 다가구주택수를 동수로 산정하는 '舊주택보급률' 산정 방식 적용 (* '新주택보급률' : 다가구주택수를 호수로 산정)

2) 주택 유형별 현황

- 주택유형별로는 아파트 154,542동, 단독 42,145동, 다가구 9,882동, 다세대 7,023동 순임

〈 표 3-3-1-2 〉 주택 유형별 현황

구 분	주 택 현 황 (동)						
	계	단 독	다가구	아파트	연 립	다세대	기 타
2011년	244,651	33,640	64,214	141,944	3,918	935	-
2012년	252,724	33,543	70,722	142,999	4,003	1,457	-
2013년	261,641	32,876	73,743	149,119	4,162	1,741	-
2014년	268,442	33,203	76,540	152,574	4,315	1,810	-
2015년	211,216	42,145	9,882 ^{주1)}	154,542	4,588	7,023	-

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

주1) 전주시의 경우 2015년부터 주택보급률 산정 시 다가구주택수를 동수로 산정하는 '舊주택보급률' 산정 방식 적용 (* '新주택보급률' : 다가구주택수를 호수로 산정)



3) 주택 점유형태별 현황

- 주택보급률은 높은 반면 자가소유가 1995년 72.4%에서 61.4% 수준으로 낮아지고 있는 실정임
- 2015년 전주시 주택의 점유형태는 자가와 임차의 비율은 61.4% : 38.6%로서, 특히 보증부 월세가 22.4%를 차지하고 있음

〈 표 3-3-1-3 〉 주택 점유형태 현황

구분	계	자가	전세	보증부월세	무보증월세	월세 (사글세)	무상
1995년	112,131	81,205	17,358	11,682	227	308	1,283
2000년	152,001	102,027	29,283	16,956	710	587	2,437
2005년	199,905	115,660	33,643	40,402	3,556	2,208	4,436
2010년	224,883	135,793	32,471	47,008	3,198	1,778	4,635
2015년	247,258	151,759	27,644	55,424	3,992	806	7,633

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

4) 노후주택 현황

- 노후주택 분포현황을 살펴보면 전체 2015년 211,216호 중 노후 주택수는 33,307호이며, 전체 주택의 15.8%가 노후주택으로 사료됨
- 주택 유형별로 단독주택 53.2%, 공동주택 6.4%로 단독주택의 비율이 높으며 특히 구시가지의 노후주택에 대한 정비가 필요함

〈 표 3-3-1-4 〉 노후주택 분포 현황

구분	계	단독주택	공동주택				
			소계	아파트	연립주택	다세대 주택	비주거용 건물내주택
총주택수	211,216	42,145	169,071	154,542	4,588	7,023	2,918
노후주택	33,307 (15.8%)	22,402 (53.2%)	10,905 (6.4%)	7,071 (4.6%)	2,932 (63.9%)	197 (2.8%)	705 (24.2%)

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

주 : 단독주택, 공동주택의 노후주택기준은 30년



나. 문제점

1) 도시의 외연적이고 편중된 확산 현상 발생

- 급속한 도시화와 도시공간의 확산과정에서 야기된 도시의 중심성 약화
- 인구의 증가로 인한 공간의 수요가 증대됨으로써 도시가 점차 확산되는 현상이 발생하고 있으며, 토지이용의 한계성에 따른 편중된 발전축을 보이고 있음
- 이에 반하여 도심부는 과밀한 공간사용으로 인한 교통 혼잡, 주차문제, 저층고밀의 건축물이 밀집하여 타 지역에 비하여 주거환경의 열악함을 내포하고 있으며, 거주공간의 질적 저하가 뚜렷하고 건축물이나 시설이 노후화된 상태로 방치되고 있는 상태임

2) 획일적인 주거환경

- 주택지를 고밀주택지(고밀아파트용지), 연립주택용지, 단독주택용지의 3단계로 단순하게 토지이용계획을 수립하고 이의 개발을 공공부분과 민간부분에서 지나친 경제성만을 따진 채 급속한 양적공급에 치우친 결과 획일적 도시주거환경을 양산
- 주거환경의 질이나 지역의 특성과 같은 도시계획적 고려보다는 주택보급률의 향상을 목표로 주택공급량에만 역점을 두는 공급자 위주의 정책에 따라 치밀한 계획이나 검증절차를 거치지 않고 택지개발촉진법이나 주택법과 같은 특별법에 근거하여 택지개발 및 주택건설이 성급하게 이루어지기 때문임
- 이에 양적위주의 주택공급에서 질적 수준이 강조된 주택공급으로의 정책전환이 이루어져야 하며 살고 싶은 도시, 살고 싶은 주택단지를 조성하기 위한 주택관련 행정의 전문화가 이루어져야 함

3) 노령화 등 사회적 여건변화에 대한 주택정책 미흡

- 65세 이상의 노인인구에 대한 노령화가 최근 가속화 추세로서, 향후 전주시도 노령인구에 대한 대책수립에 만전을 기하여야 할 것으로 판단됨
- 주거복지 차원에서 사회적인 지원이 요구되는 장애인가구, 생활보호대상자 등을 위한 주택 정책이 추진되고는 있으나, 주거복지 차원에서의 주택정책은 부족한 실정임

4) 저소득 주민의 주거안정성 확보 필요

- 주택의 점유형태로 볼 때 임차가구의 비율이 높으며, 생활보호대상 가구의 비율이 좀처럼 감소되지 않고 있는 등 저소득 주민의 주거 안정성이 위협을 받고 있는 실정임
- 그럼에도 불구하고 주택공급에 있어서 공공부분의 참여 특히 저소득계층의 주거안정을 위한 지원이 부족하였고 주로 민간에 의존하는 양상을 보이고 있음



5) 전통취락~기존도심~신도시 간의 상충

- 전체적인 도시공간구조 틀에서 계획입지를 통하여 공급되어야 하는 주택이 일부 중·소규모 민간위주의 산발적인 개발시행으로 토지이용의 효율성 저하를 가져오며, 전통취락~기존도심~신도시지역과의 주거환경 및 공공시설의 편중, 기반시설의 차이점 등이 상충되어 지역적인 위화감을 내포하고 있는 실정임

6) 기존 주택불량 및 주거지 관리의 미흡

- 노후불량주택이 다수를 차지하며 이에 따른 관리소홀로 인해 주거환경이 악화되고 주거지역 주변 기반시설 정비가 미흡
- 현재 다세대주택의 꾸준한 증가로 전체 주택의 3.3%를 차지하며 향후 다세대·다가구주택이 급증할 경우 주차·일조·통풍부족 등 주거환경의 악화가 예상되고 있음
- 이를 개선하기 위해서는 향후 신개발 주거지의 조성과 함께 기존 주거지에 대한 정비 및 주거환경정비사업·재개발 등을 통한 주택공급의 확대 및 주거 환경의 개선이 필요함

2

주택수요의 전망과 공급계획

가. 가구 및 가구원수 전망

1) 가구 전망

- 장래 인구추계의 결과를 기준으로 산정된 가구원수를 적용하여 장래 목표연도 가구수를 예측
- 가구원수는 전국단위추계치를 각 단계의 연도별 산정기준으로 적용

2) 가구원수 및 가구수 전망

- 2015년 현재 전주시 인구는 658,211명이고, 가구당 인구는 2.6명으로 나타남
- 최근 10년간 전주시 통계연보 상 과거 연평균 증가율과 통계청의 전라북도 장래가구추계 상 장래 증가율의 평균치 적용 시, 목표연도 2035년의 가구원수는 2.2명으로 추정



〈 표 3-3-2-1 〉 2005~2015년 전주시 통계연보 상 가구원수 연평균 증가율 적용 추정 검토

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
연평균 증가율 (-1.09%)적용	2.46	2.33	2.21	2.09

자료 : 전주시 통계연보(2005~2015년)

〈 표 3-3-2-2 〉 전라북도 가구원수 연평균 증가율 적용 추정 검토

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
연평균 증가율 (-0.58%)적용	2.53	2.45	2.38	2.31

자료 : 장래가구추계 시도편(2015~2045년, 통계청, 2017년)

〈 표 3-3-2-3 〉 가구 당 인구 수 전망

구분	기준연도	2020년	2025년	2030년	2035년
가구당 인구 수	2.6	2.5	2.4	2.3	2.2

- 목표연도 2035년의 계획인구 및 가구원수 적용 시, 총 가구수는 341,000가구로 추정

〈 표 3-3-2-4 〉 가구 및 가구원수 전망

구분	단계별 계획인구(명)				비고
	2020년	2025년	2030년	2035년	
계획인구	695,000	726,000	740,000	750,000	
가구원수	2.5	2.4	2.3	2.2	
가구 전망	278,000	303,000	322,000	341,000	

나. 주택공급계획

1) 주택수요 산정기준

- 주택수요의 증가는 일반적으로 인구의 자연증가, 가족구조의 변화(가구원수 변화) 및 도시화 과정에서 창출되는 신규 수요(각종 개발사업추진에 의한 인구증가분)와 주택감실에서 오는 수요 등에 의하여 산정



- 주택 총수요는 주택 실수요가구와 기타 감실주택수를 감안하여 산정
- 주택 총수요 = 주택 실수요 가구 + 감실 주택수
- 주택 실수요가구수는 독립주택을 필요로 하지 않는 학생, 종업원, 하숙생 및 기숙인 등을 감안 총가구수의 90%를 적용
- 감실 주택수는 불량주택의 철거, 노후주택 개선 및 도시정비사업으로 대체되는 주택수로서 주택실수요 가구수의 1.0% 적용
- 주택보급률은 주택 총수요에서 주택 실수요수가 차지하는 비율임

2) 주택수요 추정

- 전주권 광역도시계획상 목표연도 주택보급률 115.0%를 전주시 목표연도 주택보급률로 적용하고, 주택 총수요는 실 수요가구와 멸실 주택수를 감안하여 추정
- 목표연도 2035년 계획인구 750,000명에 대한 주택보급률을 115.0%로 설정하면 총 353,000호의 주택이 필요하며, 주택수요는 감실률 고려시 약 356,530호의 주택공급이 필요

3) 주택공급계획

- 주택의 공급은 기존 시가지 정비를 최우선으로 정비하되 장·단기적 측면에서 신개발 주거지 조성을 통해 주택공급
- 주택공급은 가구수의 증가, 소득수준의 향상 등 제반의 사회적 수요를 감안하여 수요와 공급의 균형 유지
- 목표연도 2035년까지 356,530호 등의 주택을 공급하여 주택보급률 115.0%를 달성
- 주택공급은 도시재생활성화 전략 및 도시 및 주거환경 정비사업을 통해 부족분의 일부분을 공급

〈 표 3-3-2-5 〉 장래 주택 수요량(단계별)

구 분	단위	2020년	2025년	2030년	2035년
인 구	명	695,000	726,000	740,000	750,000
가구당 인구	명/호	2.5	2.4	2.3	2.2
가구수	총수요	278,000	303,000	322,000	341,000
	실수요	250,200	272,700	289,800	306,900
주택보급률	%	108.5%	110.0%	112.8%	115.0%
주택수요	호	271,000	300,000	327,000	353,000
감실주택	호	2,710	3,000	3,270	3,530
주택총수요	호	273,710	303,000	330,270	356,530



3

기본 방향

- 도시재생활성화 전략 실현 및 도심공동화 방지를 통한 도시의 외연적 확산을 방지하고 중심성 강화
- 공동주택으로 공급되는 획일적인 주거환경 탈피를 위해 신규공급주택은 단독 : 공동의 비율을 50% : 50%로 유도
- 노령화, 1~2명 가구 증가, 저소득 주민들의 주거안정성 확보를 위해 유형별 주거지 관리계획 마련
- 전통취락과 기존, 신도심 간의 연계성 확보를 위해 도심기능활성화 및 도심공동화 방안 마련
- 기존 불량주택 등의 주거환경 악화를 위해 친환경적 주거환경조성방안 마련

1) 도시재생활성화전략의 실현

- 주민의 삶의 질을 높이는 문화적 재생
- 새로운 거점기능을 부여하는 창조적 재생
- 지역 일자리를 견인하는 발전적 재생
- 주민 주도로 이끌어가는 공동체적 재생

2) 주거환경정비

- 기존 도시공간의 틀을 유지하는 점진적 도시재생
- 자율적 환경정비를 위한 도시·주거환경정비예정구역의 재조정
- 여건변화 수용을 위한 밀도계획의 현실화 적용
- 주거환경관리의 행정적 지원 확대를 위한 공공역할 강화
- 주민참여 확대

3) 도심기능활성화 및 도심공동화 방지

- 지역 고유의 역사문화 환경을 활용하여 도심 고유의 특성과 이미지 창출
- 물리적 환경개선을 통한 원도심 정주환경의 질적 개선뿐만 아니라 사회·경제적 환경 등을 고려한 종합적인 재생 유도



4) 친환경적 주거환경조성

- 전주시 특성에 부합하는 전통문화도시 이미지 제고
- 주거환경의 질적 향상을 위한 종합적·포괄적 재생 유도
- 녹색도시, 범죄예방환경설계(CPTED) 등 다양한 주거환경개선 기법 도입
- 주민들과 함께 효율적 관리를 위한 주민과 공공의 역할 분담
- 물리적 환경과 개발여건을 고려한 유형별 관리계획마련

4

도심 및 주거환경계획

가. 도시재생 활성화

1) 목표별 세부전략

가) 주민의 삶의 질을 높이는 문화적 재생

- 역사문화자원의 재현 및 복원을 통한 도심 재생거점 조성
- 전통문화육성·계승을 통한 상업기능 활성화
- 대학과 연계한 문화예술공간 활성화
- 자연과 공존하는 사람중심의 생태도시 조성
- 마을자원을 활용한 문화공간 조성

나) 새로운 거점기능을 부여하는 창조적 재생

- 대규모 이전적지와 인접지구의 활성화
- 전라감영 기능 강화로 한옥마을에 버금가는 원도심 재생거점 마련
- 컨벤션, 정보문화 서비스 중심거점으로 육성
- 법원, 검찰청 이전부지를 성장거점으로 재편



다) 지역 일자리를 견인하는 발전적 재생

- 철도진입관문의 상징성 제고와 역세권 활성화를 통한 상권 재생
- 대학교와 연계한 청년창업 및 사회적 경제 육성
- 전통시장·상권의 문화관광자원 특성화
- 탄소산업 중심의 산업기능 활성화

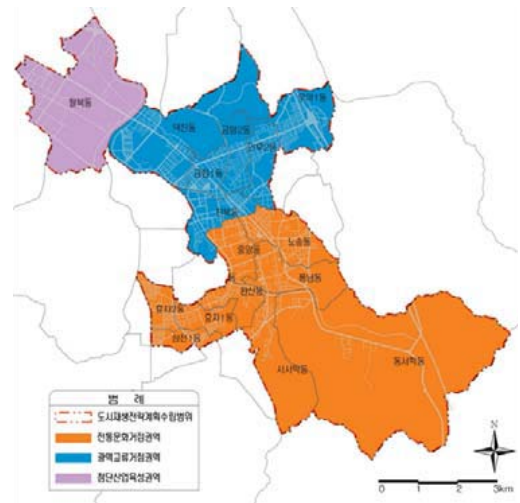
라) 주민 주도로 이끌어가는 공동체적 재생

- 거주민의 삶의 질 향상을 위한 주거환경 개선
- 주거지역 재생방안의 다양화 도모
- 주민교육 및 역량 강화
- 지역공동체 활동 지원 및 육성
- 노송 시범지역의 주거지 재생 기법의 확산 적용
- 대학과 주거지를 연계한 다양한 세대의 공존형 타운 조성

2) 권역설정 및 권역별 재생방향

가) 권역설정

- 전주시 도시재생 활성화를 위해 3개의 권역으로 구분하여 다양한 활성화 계획 수립
- 전통문화거점권역 : 전통문화 중심형 도심기능 활성화
 - 광역교류거점권역 : 컨벤션, 공원, 대학 중심의 도시문화 활성화
 - 첨단산업육성권역 : 첨단산업단지 및 산단 재생 중심의 도시경제 활성화
- 도시재생활성화 지역 선정 : 3개권역 내 12개 활성화 지역을 선정하여 쇠퇴한 도시의 도시 재생을 도모

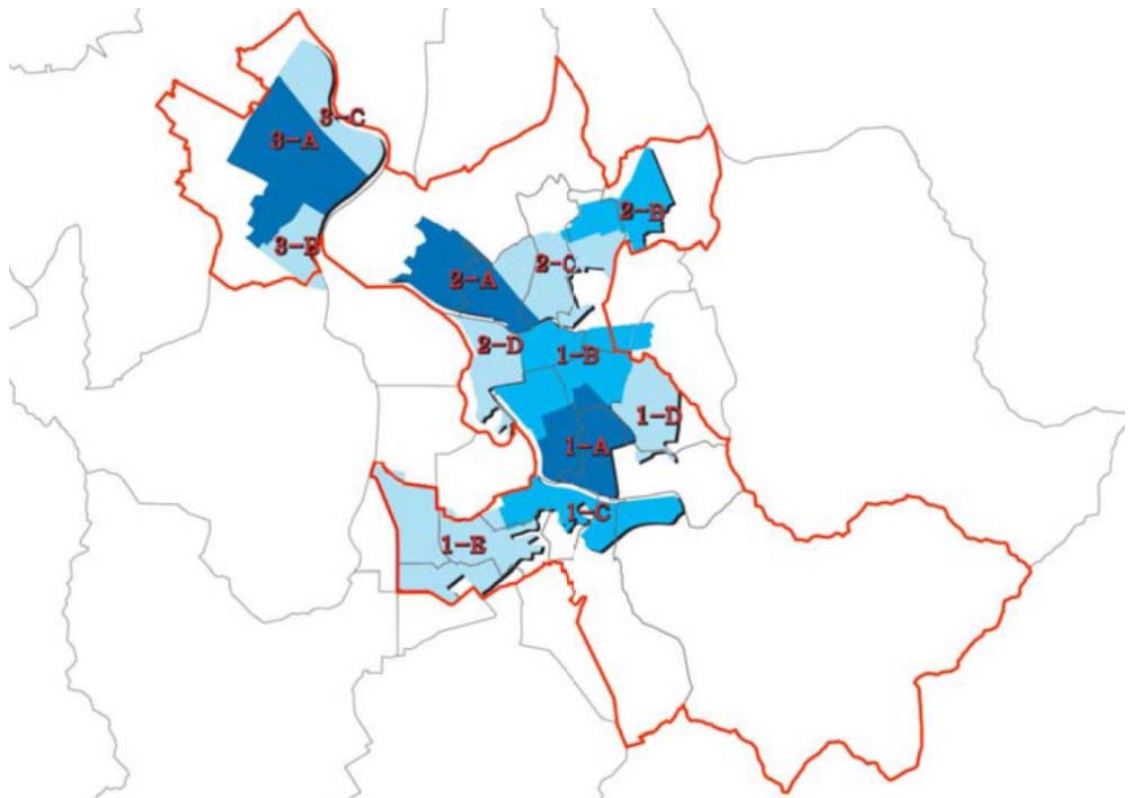


< 그림 3-3-4-1 > 도시재생 권역별 설정



〈 표 3-3-4-1 〉 도시재생활성화지역 선정

권역	활성화지역	위치	규모(km ²)	생활권기능	
전통문화 거점권역	1	A	원도심	1.37	중심상업, 업무, 관광
		B	시범지역	2.02	중심상업, 주거
		C	완산, 서학	1.61	주거
		D	노송	0.98	주거
		E	삼천, 효자	2.25	주거
광역교류 거점권역	2	A	컨벤션	1.47	상업, 컨벤션, 교육, 문화
		B	전주역	0.98	상업, 업무, 주거
		C	금암, 인후	1.44	주거
		D	진북	0.79	주거
첨단산업 육성권역	3	A	산단, 준공업	2.43	산업(생산), 주거
		B	추천대	0.59	산업(생산)
		C	북전주역	0.96	산업(생산), 주거



〈 그림 3-3-4-2 〉 도시재생활성화지역



나) 권역별 재생방향

■ 전통문화거점권역

- 지역자원을 활용과 역사자원 재현·복원을 통한 도심 재생 거점 마련
 - 전라감영 부지 복원사업을 계기로 주변지역을 한옥마을에 버금가는 도시재생의 거점으로 조성
 - 전라감영, 후백제 왕도의 고증 및 발굴, 전주동학농민혁명 역사공원 조성은 전주의 정체성 확립에 그치지 않고 창조적 경제활동으로 이어지도록 다양한 체험프로그램 개발
 - 음식, 소리 등 한국적인 고유 전통문화 콘텐츠 개발 및 육성을 통하여 전통문화와 지역자원을 발굴하여 도시재생의 주요 매개체로 활용
- 한옥마을과 새로운 도시재생거점의 관광네트워크 조성
 - 한옥마을의 재생효과가 원도심 및 전도시적차원에서 쇠퇴지구의 재생으로 확산될 수 있도록 방문객 순환관광을 위한 보행관광네트워크 확충
 - 도심 내 산재한 다양한 역사적 자원을 명소화하고, 각 거점간의 점점공간을 활용하여 도심 내 역사적·문화적 생명력 부여
- 전통시장·상권의 특성화를 통한 경제활성화
 - 전통시장 상권의 쇼핑여건 개선을 위한 주차장 확보, 공중화장실 개선 등의 환경개선을 넘어 문화·관광자원과 연계한 테마 상점가 마련
 - 물리적 환경정비와 더불어 동문예술거리 페스타, 남부시장 청년몰 등 다양한 문화예술 축제가 결합 될 수 있도록 지속적 프로그램 개발
- 노송 시범지역의 주거지 재생 기법의 계승·발전
 - 노송 시범사업으로 발굴된 도시재생사업기법의 사업효과 검증을 통해 지속적인 정책반영
 - 시범사업 과정에서 양성된 주민활동가의 지속적 활동 유도를 위한 다양한 사업지원방안 시행 및 기 발굴된 도시재생지원센터를 통한 인적 네트워크 구축

■ 광역교류거점권역

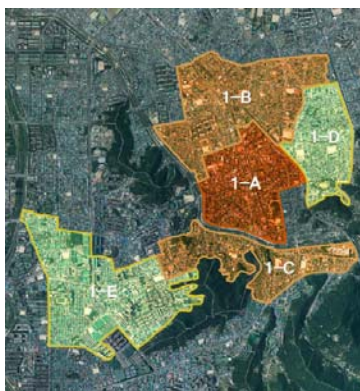
- 대규모 이전적지에 새로운 도시기능을 부여하여 재생의 거점화
 - 이전이 예정된 전주종합경기장, 검찰청, 법원부지 등을 활용하여 새로운 도시기능을 부여하고 공간을 재창조하여 새로운 성장 거점으로 육성
 - 컨벤션 기능의 도입을 통하여 관광 촉진, 비즈니스 여건 마련, 투자기회 확대 및 기능강화를 유도하여 주변지역 활성화
 - 주변 대학과 첨단산업단지를 고려한 산·학·연 및 광역적·세계적 전문가들의 지식 및 문화교류를 통한 성장 동력 마련



- 자연과 공존하는 생태도시의 거점 마련
 - 전주동물원의 생태동물원화, 덕진공원, 조경단 등의 생태관광거점 조성
 - 도심 내 전주천과 공원을 연계하는 생태녹지축 조성
 - 자동차중심의 도시를 대중교통과 보행자 중심의 도시로 조성하기 위하여 대중교통환승센터 설치 등 생태교통사업 시행
- 전주역세권의 상징성 제고와 백제대로 활성화
 - 백제로 마중길 사업 등 전주역의 진입 관문으로서의 상징성 강화사업을 통하여 전주역 세권의 상권회복
 - 이용객이 급증하고 있는 전주역세권과 덕진동 종합경기장의 재생거점의 연계성을 강화하여 지역 활성화 선도
- 대학문화를 활용한 도시재생 도모
 - 대학과 연계한 문화예술공간 활성화
 - 대학과 노인의 상호 보완적 활동을 통한 세대통합형 주거지 재생

■ 첨단산업육성권역

- 첨단탄소산업 중심의 산업구조 개편을 통한 경제활성화
 - 인쇄전자, 신재생에너지, 탄소산업 등 전략산업의 성공적 안착을 위한 지속적인 인프라 구축 및 지원
 - (주)효성, 한국탄소융합기술원 등의 탄소소재 산업 관련 기업유치 및 연구기관, 인력양성 등의 시스템 마련을 통하여 신성장 산업거점으로서의 활력 증진
- 추진 중인 노후산단 재생사업과 새뜰마을 사업의 정상추진 및 사업효과 확산
 - 노후 산업단지 재생 및 기반시설 정비를 통한 산업용지의 경쟁력강화와 토지이용 효율성 향상
 - 생활환경취약지역의 개선사업인 새뜰마을사업의 주민주도적 시행을 통한 주민의 삶의 질 향상과 사업효과 주변 확산을 통한 산업단지 배후주거지의 공간 재생



▲전통문화 거점권역



▲광역교류거점권역



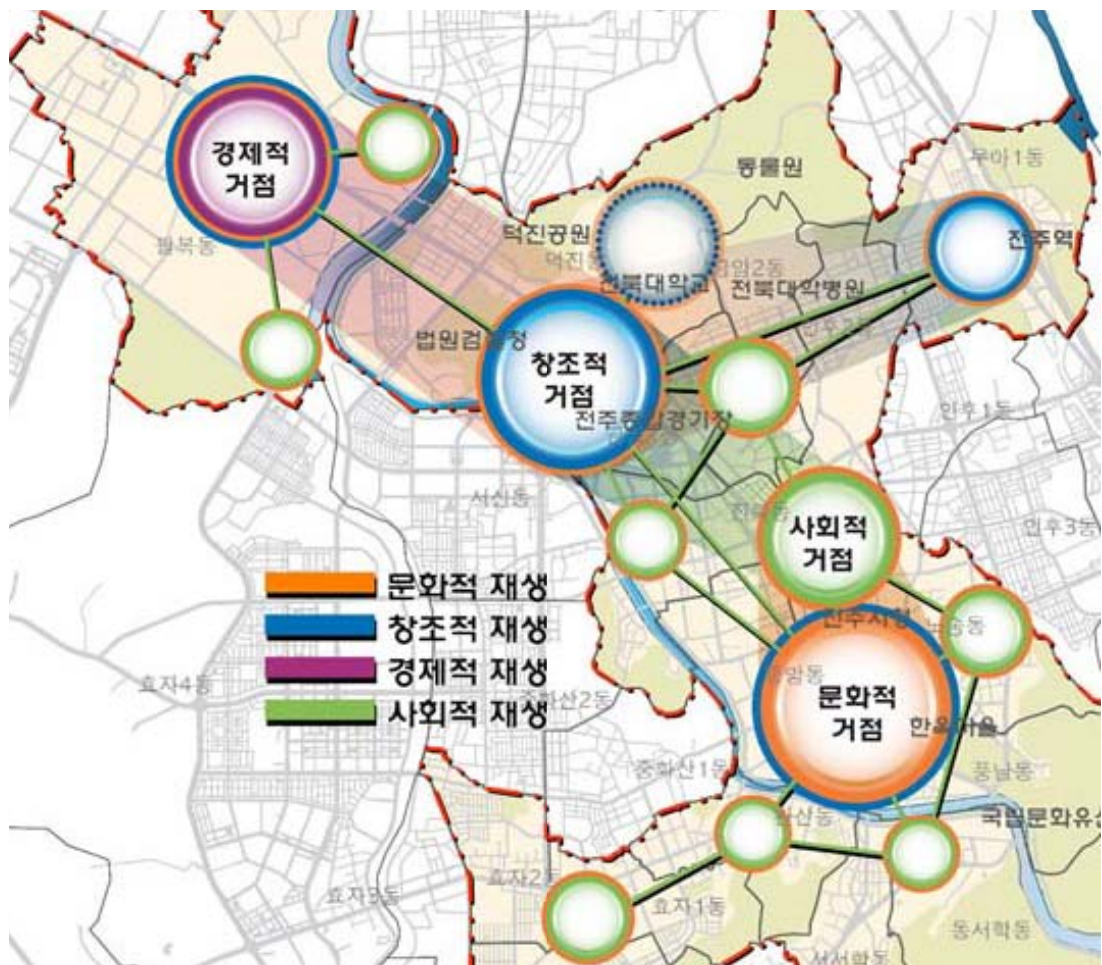
▲첨단산업 육성권역

〈 그림 3-3-4-3 〉 권역별 활성화지역



■ 활성화지역간 연계방안

- 각 권역 내 활성화지역은 주요 거점으로 연계되며 각 거점은 권역 내 활성화지역재생의 정보교류와 활동의 중심기능을 수행
- 주요 거점간, 권역간 연계는 팔달로와 백제로를 주축으로 이루어짐
- 전통문화거점권역은 활성화 된 한옥마을과 운영 중인 전통문화전당 및 조성 중인 전라감영과의 관광네트워크 조성, 그리고 주변 완산동, 서학동 등 노후주거지역과의 문화예술 교류 등을 통한 한옥마을 성과의 확산 도모
- 광역교류거점권역은 종합경기장부지의 지식기반 융복합산업기능을 중심으로 전주역세권의 관문기능과 연계된 광역적·세계적 전문가, 기업인, 연구인의 교류의 장을 마련하고, 대학청년과 노인이 공존하는 세대통합적 공간으로 재창조
- 첨단산업육성권역은 탄소산업중심으로 재편되는 산업단지의 경제적 재생을 매개로 배후지역의 지원기능 강화와 직주근접의 에너지절약형 주거지, 전주천변의 양호한 생태적 주거환경을 갖춘 배후 주거지로 조성



〈 그림 3-3-4-4 〉 활성화지역간 연계방안 구상도



다) 사업계획

〈 표 3-3-4-2 〉 도시재생활성화 사업계획

권역	활성화 지역	핵심사업	사업방향
전통 문화 거점 권역	A	<ul style="list-style-type: none"> • 전라감영복원사업 • 한국전통문화전당 이용효율 향상을 위한 사업과 한옥마을, 특화거리, 시청과의 연계강화사업 • 한옥마을 고도화 사업 및 주변지구의 정비 및 활성화 사업 • 보행중심 테마거리의 확산 및 인접 지구와의 연계강화를 위한 사업 	<ul style="list-style-type: none"> • 거점시설 간 연계강화를 위한 보행중심 테마거리 정비 • 보행자도로 연계 강화를 위한 시설, 건축물 및 가로시설물 정비 • 공공공간의 활용 • 도심주거공급을 위한 사업 및 토지이용 촉진을 위한 필지조정, 환지 등의 사업 발굴 및 추진 • 공공시설 집적을 통한 활동인구 증진을 위한 사업 발굴 및 추진 • 자원조사, 주민역량 및 네트워크 강화 사업
	B	<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생지원센터의 시민참여 촉진 사업 및 역량강화 사업 발굴, 도시 재생 분야별 지원기반 조성 • 선미촌 정비사업을 시민단체와 협동으로 추진하면서, 도심지역과 연계를 강화 하는 사업 • 중앙시장의 활성화 사업 • 주거환경 촉진사업과 마을 공동체 강화사업(천사마을축제 등) 	<ul style="list-style-type: none"> • 시범 사업성과의 지속성 확보, 연속성 유지 및 확대 발전 사업 • 선미촌 내부나 인접지역의 공공시설 입지, 내부 정비, 가로정비, 감시성 강화 등을 위한 사업 • 중앙시장(재래시장)의 시범사업 지속성 확보, 연속성 유지 및 확대 발전 사업 • 필지조정을 통한 주택의 재건축이나 신축을 활성화 시키는 사업, 거주민 공동체 육성사업(교육, 지원) 등
	C	<ul style="list-style-type: none"> • 효과 향상 사업 • 서학 예술촌 정비·특화 사업 • 완산동 마을재생사업 및 공동체 강화사업 • 원도심교육공동체사업 • 해피하우스 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생구역에서의 건축법 등의 완화 적용을 통한 재건축 활성화사업 • 서학예술촌 정비 사업을 위한 지원대책 등 • 완산공원 자원을 활용한 사업 및 방공호 활용 사업 (문화 체험 등) • 원도심교육공동체 활동 지원 • 공원 방문인구 증대와 연계한 마을기업 육성 • 주민공동체 육성사업(교육, 지원) • 동학혁명 등의 유적과 연계한 역사문화 장소의 정비와 행사 추진
	D	<ul style="list-style-type: none"> • 주거지의 환경향상과 지역공동체 활동 지원·육성(환경개선, 마을기업) • 소규모의 재개발·재건축 등의 촉진 • 천사마을축제, 지역공동체 육성 지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 주거환경정비사업의 효과증진 사업 • 다가구주택 등의 건설을 지원하는 사업 촉진 (법 규제완화적용 가능성 검토) • 축제장소의 정비를 통한 공동체 활동 공간의 확보 • 후백제 왕도 유적의 고증 및 발굴조사 프로젝트 추진
	E	<ul style="list-style-type: none"> • 재개발·재건축사업의 원활한 추진 지원 • 주민역량강화, 공동체 육성 	<ul style="list-style-type: none"> • 재개발·재건축사업의 원활한 추진을 위한 법과 제도의 완화적용 검토 • 지역공동체육성 지원



권역	활성화 지역	핵심사업	사업방향	
광역 교류 거점 권역	2	A	<ul style="list-style-type: none"> • 센터 건립사업에 따른 인접 지구의 토지이용 고도화 및 경관정비사업 • 센터와 도심, 전주역, 첨단산업단지, 고속터미널, 혁신도시 등과의 연계 강화사업 • 검찰청 이전 예정부지 활용 • 활성화 사업 	<ul style="list-style-type: none"> • 컨벤션 센터 건립에 따른 백제로와 인접지역 지구 단위계획 수립(법과 제도의 완화 적용 등을 통한 사업촉진의 검토) • 법원과 검찰청 이전 예정 부지의 활용방안 확정 및 사업추진(컨벤션 센터, 첨단산업, 대학, 공원 등을 연계하는 사업 등) • 컨벤션 센터와 도심, 전주역, 첨단산업단지, 고속터미널, 혁신도시 등과의 연계교통 및 경관정비사업(도시재생거점을 연계하는 친환경교통정비 및 가로경관향상사업 발굴 및 추진) • 대학과 연계한 청년창업 등 경제활동 지원 사업발굴 및 추진
		B	<ul style="list-style-type: none"> • 백제로마중길 사업 • 재개발 및 재건축사업 	<ul style="list-style-type: none"> • 백제로 주변 상가 활성화 사업 • 공공기관이전부지의 활용(창업, 예술지원) • 주민공동체 육성사업(교육, 지원)
		C	<ul style="list-style-type: none"> • 마을재생활동(공동체 활동) • 해피하우스사업 	<ul style="list-style-type: none"> • 마을기반시설(공원녹지, 주차장), 마을환경 개선사업(공지, 텃밭, 생활환경 등) • 주민공동체 육성사업(교육, 지원 등) • 문화 활동, 지역축제 지원 • 노인과 청년이 상호보완하는 세대공존형 주거지 조성
		D	<ul style="list-style-type: none"> • 자연재해방지 대책 사업(어은) • 주택재개발사업 촉진 	<ul style="list-style-type: none"> • 주택재개발사업 • 마을기반시설 정비사업 • 주민공동체 육성사업(교육, 지원)
첨단 산업 육성 권역	3	A	<ul style="list-style-type: none"> • 노후산단 재생사업 • 새뜰마을사업 • 팔복동 철길 명소화 사업 	<ul style="list-style-type: none"> • 산업단지 및 마을기반시설 확충 • 마을주거 환경개선사업 • 산업단지 지원기능강화사업 • 주민공동체 육성사업
		B	<ul style="list-style-type: none"> • 기반시설정비사업 	<ul style="list-style-type: none"> • 산업단지 및 마을기반시설 확충 • 마을주거 환경개선사업 • 산업단지 지원기능강화사업 • 주민공동체 육성사업
		C	<ul style="list-style-type: none"> • 기반시설정비사업 	<ul style="list-style-type: none"> • 산업단지 및 마을기반시설 확충 • 주민공동체 육성사업(교육, 지원 등)



나. 도시주거환경정비

1) 목표별 세부전략

가) 정비예정구역 재조정

- 장기 미추진 예정구역 해제를 통한 자율적 환경정비
 - 장기적으로 사업이 미추진 되는 경우 주민의 사유재산 침해 및 민원발생 증가가 예상되며, 오히려 주택지의 노후·불량 가속화
 - 사업이 장기적으로 미추진 되고 있는 예정구역은 주민설명회, 설문조사 등 주민의견 청취를 통해 해제로 구역내 주민들의 재산권 침해 최소화
- 사업추진 가능성을 고려한 정비예정구역 경계조정
 - 사업 실현성 및 지역여건(공공기관, 도로 등)을 고려한 예정구역 경계 조정
- 신규 정비예정구역 지정 최소화
 - 행정지원·보조, 주민 참여의사 등을 고려하여 예정구역 추가 지정
 - 노후된 아파트에 대한 정비사업을 위해 주민들의 사업추진 의사를 고려한 주택재건축사업 정비예정구역 지정
 - 노후·불량주택지의 주거환경 개선 및 기반시설 열악에 따른 재난 우려지역에 대한 현지 개량방식의 정비예정구역 지정

나) 밀도계획 현실화

- 관련법 개정에 따른 여건변화를 수용하여 사업실현성 제고
 - 2011년 7월 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 상 제2종 일반주거지역 층수제한(18층 이하) 폐지, 2014년 1월 도시 및 주거환경 정비법상 주거지역 법적상한 용적률 허용 등 규제 완화 여건 반영
- 지역 특성을 고려한 적정 관리밀도 선정
 - 지역 특성(경사, 표고 등) 및 주변여건(스카이라인 등)을 고려한 밀도계획 수립
- 상대적 소외 지역의 불만 해소
 - 주변 정비사업과의 형평성, 주민들의 사업추진 의지, 사업 실현성 등을 고려하여 밀도계획 현실화



다) 공공역할 강화

○ 주거환경관리 행정지원 확대

- 기존 주택에 대한 주거서비스를 개선하기 위한 지역밀착형 지원사업 추진
- 에너지성능 향상 컨설팅 제공, 신재생에너지 연계로 친환경 주택으로 개선
- 노후시설물 보수 등 서비스와 기술 제공, 설계도서 작성 기준 등 제시
- 민·관 협력 주거복지네트워크, 주거복지센터 설치·운영 등의 주거복지시스템과 연계, 지역 커뮤니티 활성화 프로그램 제공

○ 공공의 역할 강화

- 사업의 투명성 강화 및 효율성 제고를 위하여 자치단체가 사업시행에 행정·재정적으로 지원
- 추진위원회 선관위 위탁, 참여업체 선정방법 및 조합설립 등 지원, 조합 운영 및 정보공개 업무 지원 등 수행
- 정비기금 조성으로 정비기반시설 및 임시수용시설 설치비용 지원
- 사후평가 방법인 PDCA(Plan, Action, Check, Do)기법 및 도시재생거점센터 운영 등의 주민의 참여 증대 및 향후 지역의 환경적 특성을 고려한 정비방안 수립이 될 수 있도록 계획하였음

○ 주택수요와 주택수급계획의 균형 유지

- 신시가지 개발에 따른 도시의 외연적 확산보다 구도심 정비를 통한 주택공급정책으로 주택수요와 수급계획의 균형 유지 필요
- 2015년 전주시의 주택보급률은 107.8%로 전국 85.6%, 전라북도 95.8%에 비해 높은 비율을 보이고 있음
- 최근 전주시의 인구증가율 저하 및 세대당 인구 감소, 구도심 쇠퇴현상 등을 고려하여 신규 주택지의 개발보다 구도심의 정비를 통한 주택공급 필요

라) 주민참여 확대

○ 주민의 관심과 참여유도를 위한 재생프로그램 운영

- 주민을 대상으로 정비사업에 대한 지속적인 교육과 홍보를 시행하고, 주민대표 및 활동가에 대한 지원 확대
- 도시환경 개선이 장기적·지속적으로 이루어짐을 감안하여 공공의 코디네이터 역할 강화 등 지원방안 마련

○ 주민협의체 운영을 통한 주민요구 수렴

- 지역주민이 정비사업 전반에 자율적으로 참여하고 의견을 제시할 수 있는 제도 필요
- 주민 모두를 사업의 주체로 인식하고, 정비사업 주요 결정사항에 직접 참여할 수 있는 방안 필요



- 주민참여를 통한 계획 실천력 제고
 - 전주시, 지역전문가, 시민단체, 주민 등 다양한 이해관계자들로 구성된 거버넌스 체계 구축
 - 주민참여협의체를 운영하여 이해관계자 상호 신뢰를 회복하고 사업계획에 대한 정당성을 확보하여 이해관계인 사이의 갈등 조정
- 정보제공 및 접근 강화
 - 개인 신상에 관련된 사항을 제외한 정비계획에 대한 각종 현황 및 분석자료 등 정보 제공
 - 지역주민이 정비계획과 관련된 정보를 쉽게 접근하고 이용할 수 있도록 제도적 장치 마련

마) 계획의 다양성·유연성 확보

- 단독주택지 보전
 - 단독주택 및 다세대주택 등 단독주택 밀집지역은 최대한 보전하며, 노후불량건축물을 점진적으로 개량할 수 있는 방안 필요
 - 정비계획 수립 시 대규모 구역의 경우 일정 비율 이상의 단독주택지를 보전 또는 조성하도록 권장
- 계획의 유연성 확보
 - 정비계획 수립 시 민간의 창의성 유도 및 계획의 유연성 확보를 위하여 최소한의 규제 내용을 포함하여 정비기본계획 수립
- 디자인기능 강화
 - 전주시 기본경관계획 및 공공디자인 등을 고려한 공간환경계획 수립
 - 문화재 주변, 구릉지, 수변 등 대상지 특성에 적합하고, 주변환경과 조화를 이루도록 다양한 유형의 주거공간 조성

바) 소규모 점진적 개선

- 소규모 정비사업 유도
 - 대규모 이주가 발생하는 정비예정구역 지정은 지양하고, 개발수요 및 지역여건 등을 고려하여 소규모 가로주택정비사업 유도
- 점진적 개선
 - 주민 간 협의에 의해 가구별, 필지별, 가구 및 필지별 조성
 - 공간구조 및 정비기반시설을 최대한 유지하면서 노후불량 요인만을 개선
 - 역사·문화적으로 보존가치가 있는 지역의 보존



2) 정비예정구역의 관리

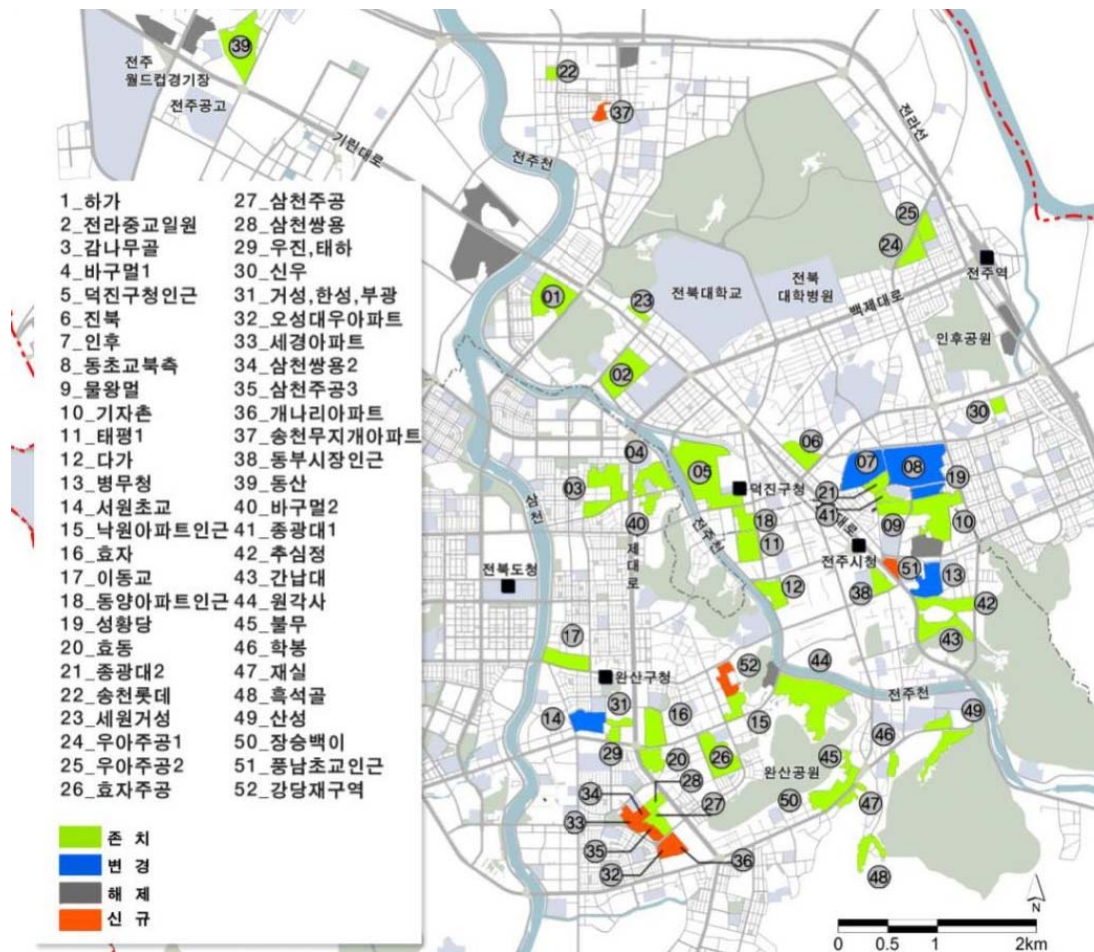
- 정비예정구역 조정 결과 당초 52개 구역, 면적 368.9ha에서 52개 구역 329.0ha로 조정
- 구별로는 덕진구 16개(133.2ha), 완산구 36개(195.8ha)
- 사업유형별로는 주택재개발 21개, 주택재건축 16개, 도시환경정비 1개, 주거환경개선 14개

〈 표 3-3-4-3 〉 전주시 정비예정구역 총괄조사

구 분		계	재개발	재건축	도시환경정비	주거환경개선
합계	구역수	52	21	16	1	14
	면적(ha)	329.0	189.9	47.9	3.8	87.4
덕진구	구역수	16	9	6	-	1
	면적(ha)	133.2	102.5	14.8	-	15.9
완산구	구역수	36	12	10	1	13
	면적(ha)	195.8	87.4	33.1	3.8	71.5

자료 : 2020 전주시 도시주거환경정비기본계획, 2015.02

주 : 덕진구와 완산구에 모두 포함된 구역은 더 넓은 면적이 포함된 구로 계상



자료 : 2020 전주시 도시·주거환경정비기본계획

〈 그림 3-3-4-5 〉 정비예정구역 총괄



〈 표 3-3-4-4 〉 생활권별 인구계획

생활권	합 계		재건축 사업		재개발 사업		주거환경 개선사업		도시환경 정비사업	
	계 획 세대수	계 획 인 구	계 획 세대수	계 획 인 구	계 획 세대수	계 획 인 구	계 획 세대수	계 획 인 구	계 획 세대수	계 획 인 구
대생활권										
합 계	45,482	119,892	10,119	26,308	27,678	73,602	7,512	19,532	173	450
중 심	8,231	21,768	-	-	6,784	18,006	1,274	3,312	173	450
	8,199	22,590	210	546	7,989	22,044	-	-	-	-
동 부	6,964	18,106	2,125	5,525	4,839	12,581	-	-	-	-
서 부	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	6,624	17,222	700	1,820	5,509	14,323	415	1,079	-	-
남 부	12,503	32,508	6,350	16,509	2,557	6,648	3,596	9,351	-	-
북 부	2,227	5,790	-	-	-	-	2,227	5,790	-	-
	734	1,908	734	1,908	-	-	-	-	-	-

주) 1. 신규 주택재건축사업 : 유사규모 사업의 평형별 세대수 등을 고려하여 계획인구·세대수 산정
 2. 신규 주거환경개선사업 : 현지개발방식으로 현황 세대수, 인구 반영
 3. 존치 정비예정구역 : 2020 주거환경정비기본계획 및 개별 정비계획의 계획인구, 세대수 반영

3) 해제된 정비예정구역의 관리

가) 정비사업 재추진 요청시 도시계획위원회의 심의를 통해 정비예정구역 재지정

- 사업추진 여건이 개선되어 주민들이 정비사업을 재추진 하고자 할 경우, 도시계획위원회 심의를 통해 정비예정구역 재지정
- 정비예정구역 재지정시 해제 전 사업유형을 우선 검토하며, 단독주택지의 경우 주거환경 개선사업 또는 주거환경관리사업 위주로 검토
- 가로구역에 대하여 주민 자력으로 소규모 가로주택정비사업을 추진할 경우 공공의 행정적·기술적 지원

〈 표 3-3-4-5 〉 주거환경관리사업 및 가로주택정비사업의 개요

구 분	주거환경관리사업	가로주택정비사업
배 경	<ul style="list-style-type: none"> • 저층·저밀의 양호한 주거지 보호 • 정비구역등에서 해제되는 지역의 관리방안 마련 	<ul style="list-style-type: none"> • 대규모 전면철거방식에 의한 문제점 해소
정 의	<ul style="list-style-type: none"> • 사업시행자가 정비기반시설과 공동이용시설 확충 • 토지등소유자가 스스로 주택을 보전·정비·개발 	<ul style="list-style-type: none"> • 가로구역에서 종전의 가로를 유지하면서 소규모로 주거환경 개선
시 행	<ul style="list-style-type: none"> • 시장이 직접 시행 • LH공사 등 (토지등소유자의 과반수 동의) 	<ul style="list-style-type: none"> • 조합 : 토지등소유자의 80%이상, 토지면적의 2/3이상 동의 • 시장, LH공사 등과 공동 시행 (토지등소유자의 과반수 동의)
대 상	<ul style="list-style-type: none"> • 전용주거지역, 제1종·2종일반주거지역중 단독주택 및 다세대주택 밀집 • 정비구역등에서 해제된 지역 • 단독주택 재건축 및 재개발사업 주민의 50% 이상 동의 	<ul style="list-style-type: none"> • 노후·불량건축물이 밀집한 지역에서 도시계획도로로 둘러싸인 1만㎡ 이하인 가로구역
완 화	-	<ul style="list-style-type: none"> • 정비기본계획 수립, 정비구역 지정, 추진 위원회 구성 없이 사업 가능



나) 지원사업 등의 우선 시행·중앙정부 및 전라북도에서 추진하는 재정 지원이 가능한 사업에
해제구역 우선 지원

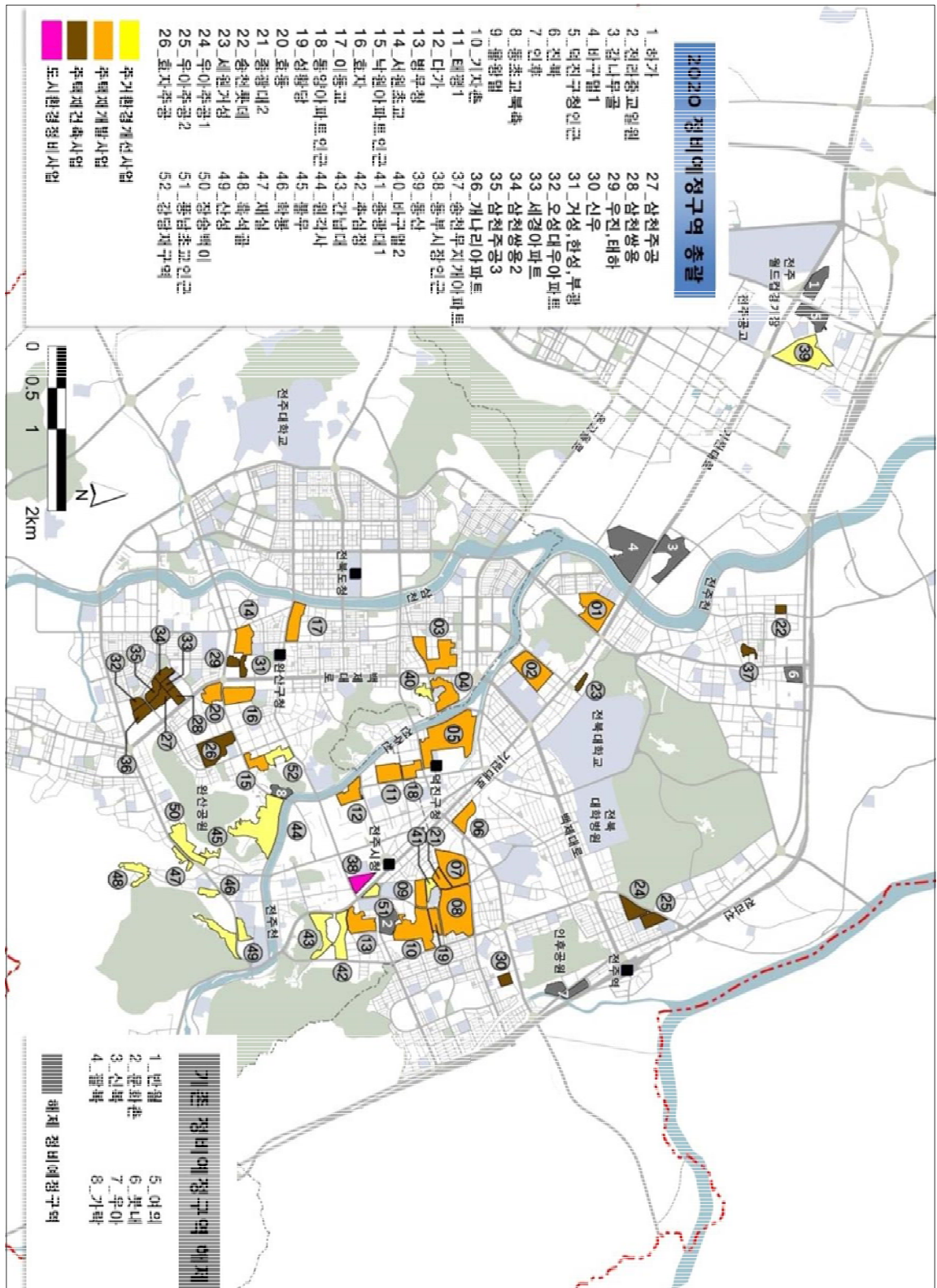
- 도시재생 관련 법률(마을만들기 및 담장허물기 등), 국토계획법(도로 및 상하수도 등 기반 시설) 등 타 법에 의한 사업 우선 선정
- 2020 정비예정구역에서 해제된 10개 구역에 대하여 마을만들기, 환경정비, 주거복지 등을 통해 노후주거지 환경개선과 마을공동체 복원 추진
- 집수리사업(기초수급자 및 차상위 계층 대상), 빈집 정비사업, 도시가스지원사업, 해피하우스 지원사업 등 주민지원사업 시행

〈 표 3-3-4-6 〉 정비예정구역 해제지역 인센티브 지원사업

구 분	내 용
집수리 사 업	<ul style="list-style-type: none"> • 기초수급자 및 차상위 계층 대상 • 사업비 지원범위 : 250만원/1동 한도내 주민이 원하는 집수리 시행 • 사업의 범위 : 지붕개량, 도배, 장판, 전기시설 보수 등
폐·공가 정비사업	<ul style="list-style-type: none"> • 동당 철거 용역비 약 900만원 소요 • 조건 : 무상 철거 후 약 3년간 공용주차장 사용에 동의
도시가스 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> • 공급관 주민부담금 200만원 미만 (주민 50% 부담, 시 50% 지원) • 공급관 주민부담금 200만원 이상 (주민 100만원, 잔액 시 지원)
해피하우스 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> • 해피하우스 지원사업의 개요 <ul style="list-style-type: none"> - 아파트와 같은 공동주택 주거서비스 문화를 단독주택으로 확산 - 단독주택을 아파트 관리사무소처럼 점검, 보수하고 환경 등을 지원하는 지역밀착형 서비스 사업 • 기존 주택 거주공간의 주거기능 향상 및 관리비용 절감, 주택유지 관리의 편리성 향상 <ul style="list-style-type: none"> - 누수, 동파, 보일러 정지 등 긴급보수 서비스 • 고장, 노후시설물 상담 및 교체수리 등 기술지원 서비스 • 에너지 효율 개선 : 단열, 창호성능 점검 등

〈 표 3-3-4-7 〉 정비예정구역 결정해제지역

연번	구역명	면적(ha)	유형	비고
1	반월	6.1	주택재개발사업	해제
43	문화촌	5.8	주택재개발사업	해제
2	여의	6.0	주거환경개선사업	해제
5	붓내	3.6	주거환경개선사업	해제
6	신복	10.2	주거환경개선사업	해제
7	팔복	18.5	주거환경개선사업	해제
13	우아	5.9	주거환경개선사업	해제
31	가락	2.5	주거환경개선사업	해제



자료 : 2020 전주시 도시·주거환경정비기본계획

< 그림 3-3-4-6 > 정비예정구역 총괄도



다. 도심공동화 방지 및 원도심 활성화

1) 도심공동화 및 원도심 쇠퇴의 원인

가) 신규개발에 따른 원도심 기능유출

- 서부신시가지·혁신도시 등 신규 개발사업 추진에 따른 원도심 내 인구감소 및 정주환경 노후화 진행
- 2005년을 기준으로 2015년 전주시의 인구는 10년 동안 5.5% 증가한 반면, 원도심 지역의 인구는 10년 동안 7.0~23.0% 감소

〈 표 3-3-4-8 〉 전주시 원도심지역 내 인구변화

생활권	2005년	2010년	2015년	증감률
전주시	623,298	649,728	658,172	5.5%
중앙	98,301	90,259	90,654	-8.1%
남부	48,086	42,995	37,974	-23.3%
서부	70,463	68,731	65,697	-7.0%

자료 : 인구주택총조사 각 연도

- 주1) 중앙생활권 : 덕진동, 금암동, 진북동, 중앙동, 노송동, 풍남동
 남부생활권 : 동·서서학동, 효자1동, 완산동
 서부생활권 : 중화산1·2동, 효자2·3동

나) 생활편의 및 안전성 저하

- 공원·녹지·주차장 등 기반시설이 계획적으로 확보된 신규개발지에 비해 원도심의 기반시설은 상대적으로 열악한 실정임
- 건설경기 침체에 따라 원도심의 정비·관리가 적기에 이루어지지 못하고, 슬럼화가 진행되어 정주환경 및 안전성 저하

다) 원도심 내 매력 부재

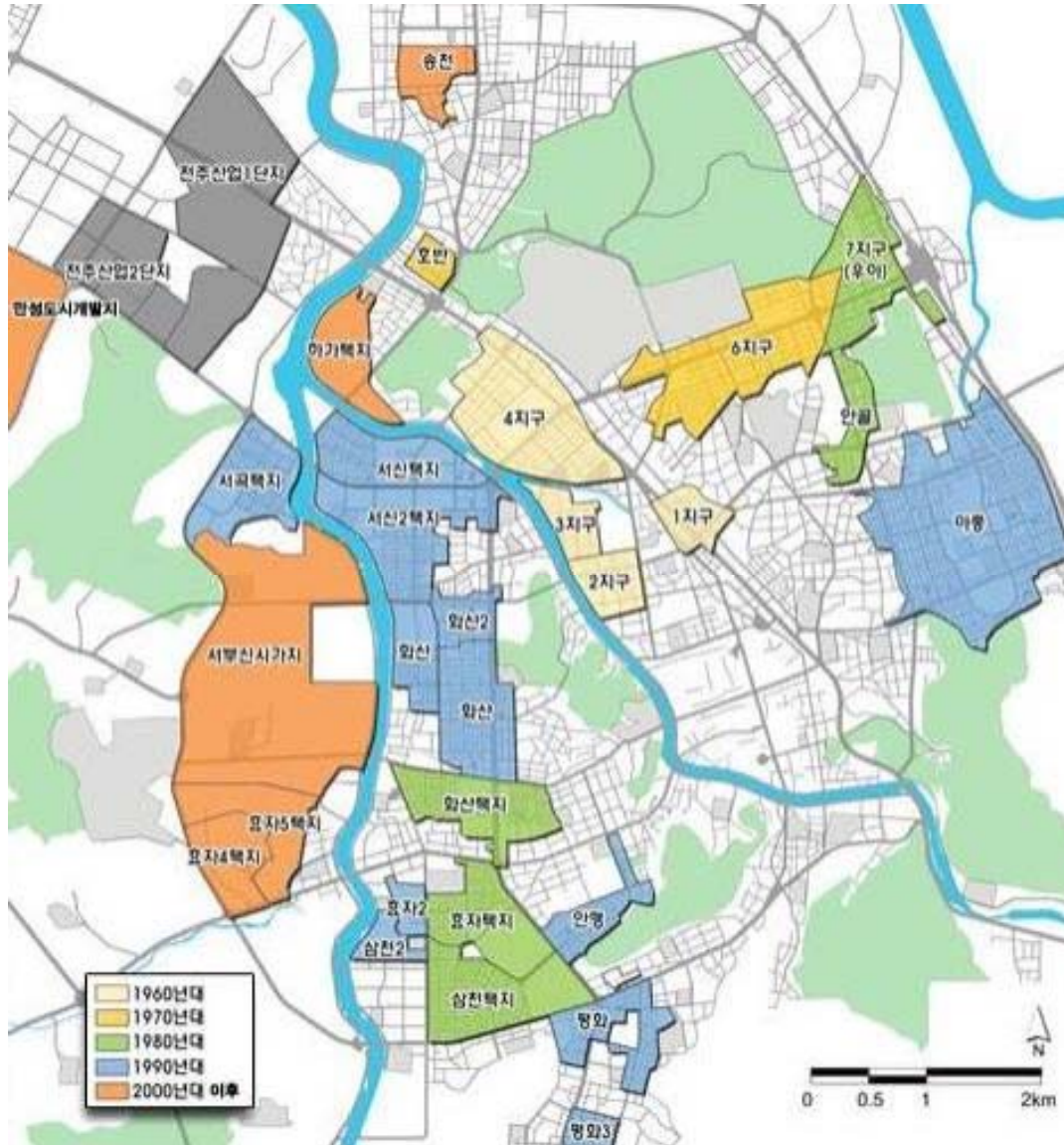
- 원도심 내 형성된 높은 지가로 인해 원도심 개발여건이 신규개발사업 대비 상대적으로 낮음
- 기 조성된 원도심 특성상 인구집적시설·휴게시설 및 여가를 위한 공원·녹지·광장 등 오픈스페이스 부족



2) 원도심 변화 추이

가) 전주시 신규개발 시계열 변화

- 1990년대, 2000년대를 거치며 신규개발지가 빠른 속도로 증가하였으며, 원도심이 위치한 중앙에서 서부로 시가지가 확장되는 추세에 있음



자료 : 인구주택총조사(2012) 편집

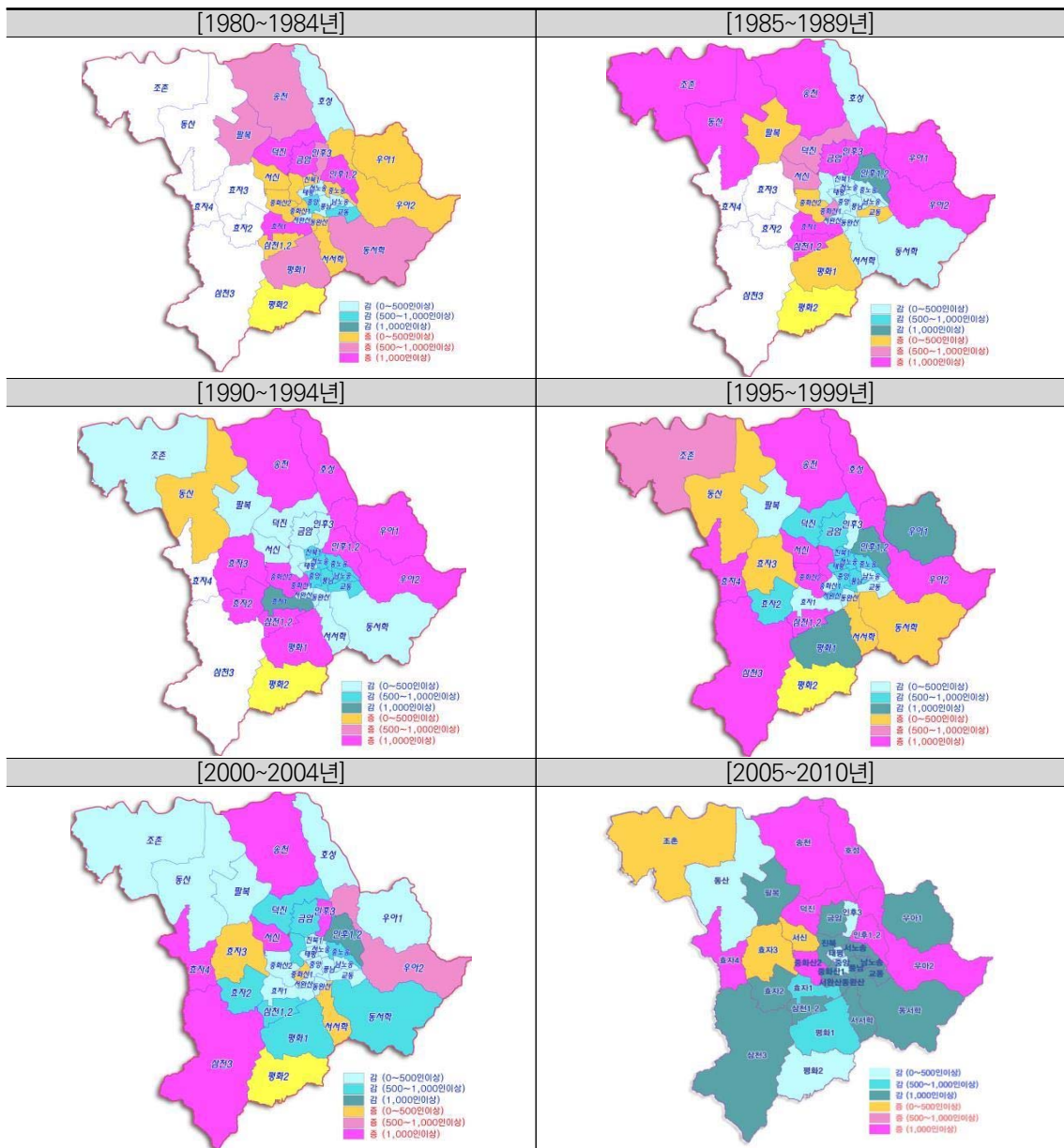
〈 그림 3-3-4-7 〉 도심부 개발사업 시계열별 현황도



나) 도심부 인구변화

○ 전주시에서 가장 오래된 역사와 문화·상권을 지닌 중심지역이나 신규개발지 증가, 원도심 내 건축물 노후화 등으로 정주환경 변화로 인해 인구가 감소하는 추세에 있음

- 1980~1984년 : 도심부 주변 상주인구감소 시작
- 1985~1989년 : 도심부 서남부 지역으로 상주인구 감소 지역 확대
- 1990~1994년 : 도심부 북서부로 상주인구 감소지역 확대
- 2000~2004년 : 상주인구 감소 벨트의 형성
- 2005~2010년 : 도심부 주변 상주인구감소 심화



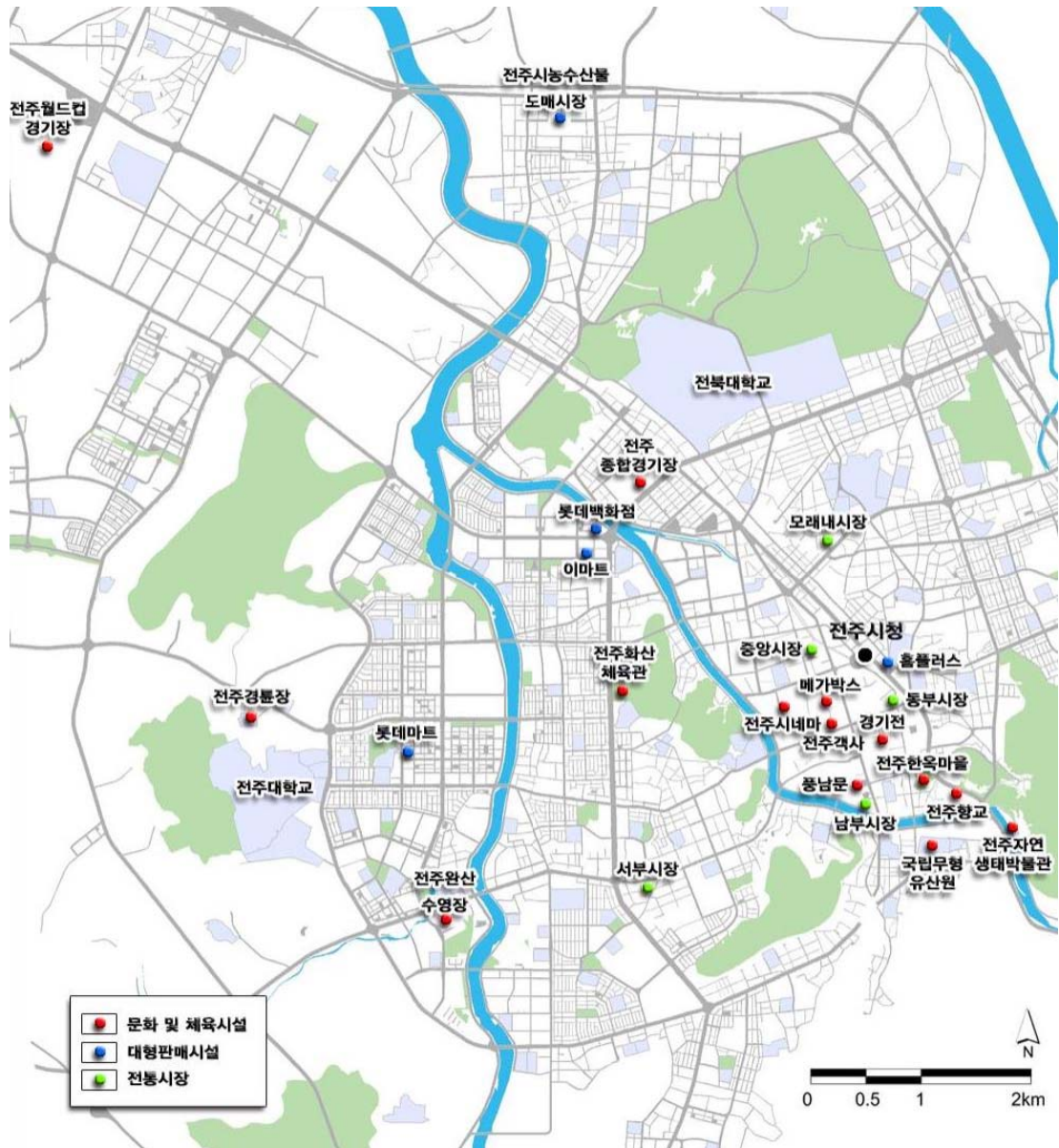
주) 인구주택총조사(2012) 편집

〈 그림 3-3-4-8 〉 도심부 개발사업 시계열별 현황도



다) 인구집적 시설

- 원도심 주변으로 전통시장, 전주한옥마을 중심으로 문화재, 인구집적시설 극장, 대형판매 시설 등 다수 분포
- 신규 개발지에 비해 가로망 여건이 열악하고, 건축물 노후화가 진행되고 있으며, 광장 등 휴게·여가공간이 부족하여 정주환경 열악



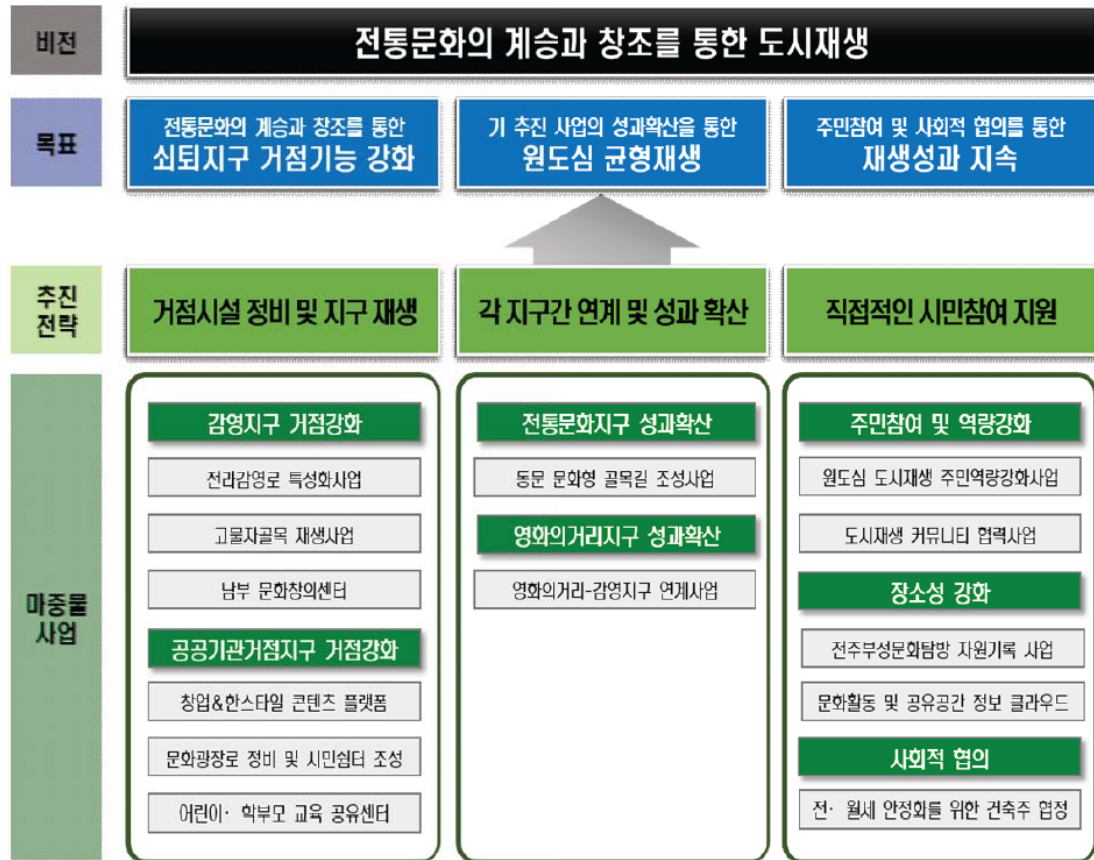
자료 : 2020 전주시 도시·주거환경정비기본계획

〈 그림 3-3-4-9 〉 전주시 인구집적시설 현황



3) 전주시 도시재생활성화계획

가) 비전 및 목표



〈 그림 3-3-4-10 〉 전주시 도시재생활성화 비전과 목표

나) 추진전략

■ 거점 공공시설의 정비 및 지구재생

- 감영지구
 - 전라감영과 남부시장을 중심으로 한식, 한방, 골동품, 미술 등의 전통자원과 관련된 거점 시설 집적화
- 공공기관거점지구
 - 한국전통문화전당에서 운영하는 전통문화 육성사업을 통해 파생된 콘텐츠와 창업이 원도심에 정착하여 활성화되도록 지원
 - 업무기능과 경제활동인구를 지원할 수 있는 시설을 입지시켜 시민 방문 촉진
 - 마중물사업과는 별도로 전주시에서 추진하는 사업과 시너지효과를 발휘할 수 있는 사업 발굴·계획



■ 각 지구간 성과의 연계·확산

- 팔달로와 충경로가 교차하는 충경로사거리를 중심으로 4개 지구간 보행순환 네트워크를 형성하여 시민과 방문객의 회유성 향상
- 각 지구에서 활동하는 시민, 방문객, 보행약자가 보행권 한계를 극복하여 4개 지구를 자유롭게 이동할 수 있도록 친환경 순환교통수단 도입
- 각 지구 내의 연계뿐만 아니라 지구간의 연계 강화를 위한 가로 환경 및 이용자 편의 지원시설 정비

■ 도시재생사업에 대한 직접적인 시민참여의 유도 및 지원

- 도시재생사업을 주민들이 자주적으로 추진·관리할 수 있도록 지속적인 역량강화사업을 진행하고 자주적 관리체계 구성
- 참여주체가 적극적으로 도시재생활동에 참여할 수 있도록 공유공간 등과 같은 플랫폼 조성 및 운영
- 전통문화와 관련된 창업을 지원하고 임대료에 대한 건축주 협정을 유도하는 등 도시재생 성과의 지속성 확보를 위한 사업 추진



< 그림 3-3-4-11 > 전주시 도시재생활성화계획 목표



다) 기본구상

■ **감영지구 거점강화사업**

- 전라감영 중심의 지역자원 활성화
 - 전라감영 재창조 복원사업을 통해 건립되고 있는 전라감영을 중심으로 전통문화 근대화 거리 조성사업(국토부)과 전라감영로 특성화 사업(마중물)을 시행해 전라감영의 거점 기능 강화
 - 전라감영로에 표구·화랑, 백반, 한반 등의 지역자원을 집적시켜 상권 활성화 도모
- 남부시장 중심의 전통상업 활성화
 - 한옥마을과 남부시장의 야시장, 청년몰 등을 연계하는 거점으로 남부 문화창의센터 조성
 - 남부 문화창의센터 내 전통공예 공방 및 전통상업지원센터를 마련하여 전통상업 지원
- 고물자골목 중심의 제조업 활성화
 - 전라감영과 남부시장을 연계하는 거점으로 고물자골목 재생사업을 시행해 신규거점으로 조성
 - 전통공예와 예술을 활성화시키는 핸드메이드 시티 조성사업과 연계하여 고물자골목을 전통 제조업 및 예술활동의 중심지로 재생

전통상업 및 문화 집적을 통한 활성화



〈 그림 3-3-4-12〉 감영지구 거점강화사업



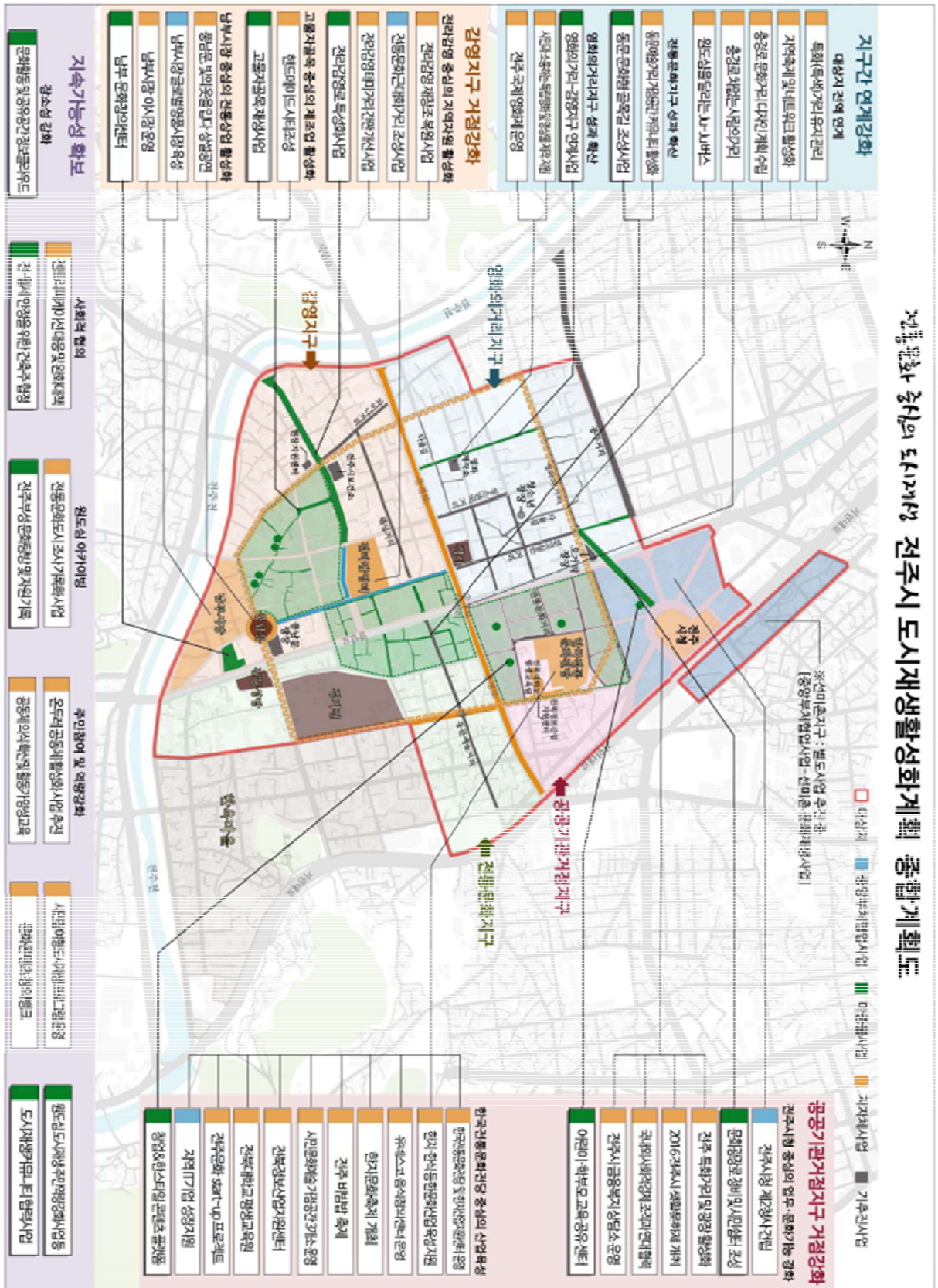
■ 공공기관거점지구 거점강화

- 한국전통문화전당 등에서 파생된 산업 및 창업인구의 정착을 통한 거점기능 강화
 - 한국전통문화전당과 전북정보산업지원센터에서 육성된 전통산업 및 전문인력이 공공기관거점지구 및 대상지 전역으로 파생되어야 할 시점이며
 - 이에 창업&한스타일 콘텐츠 플랫폼사업을 통해 공유공간을 조성하여 파생된 전문인력 및 사업체에게 공간과 창업을 지원해줌으로써 전통문화산업과 전문인력이 공공기관거점 지구에 정착·확산될 수 있도록 함
- 전주시청 중심의 업무·문화기능 강화
 - 쇠퇴되어 있는 문화광장로 정비 및 시민쉼터 조성사업 등을 하고 어린이·학부모 교육 공유센터의 유치를 통해 보다 다양한 유형의 방문객 유도
- 필지조정을 통한 건축행위 유도
 - 대규모 저·미이용 필지의 고도 활용을 촉진하여 상권을 활성화시켜 경제활동인구 증가 도모

전통산업과 업무기능 활성화



〈 그림 3-3-4-13〉 공공기관거점지구 거점강화사업



〈 그림 3-3-4-14 〉 전주시 도시재생활성화계획 종합도



4) 도심공동화 방지 및 원도심 활성화 전략

가) 도시재생 추진체계 구축 및 운영

- 지역 내·외의 전문가 참여 및 도시재생전담부서 기능강화
- 지역사회의 참여를 위한 도시재생 시민동참 네트워크 구축
- 도시대학 및 마을재생 프로그램 운영 등을 통한 주민역량 강화
- 주민주도의 마을 만들기를 위한 마을재생 주민리더 양성

나) 다양한 정비·관리기법 도입

- 주거, 업무, 상업, 산업, 교육 등 지역 특성에 따라 기능 및 장소성 고려
- 주거환경관리사업, 가로주택정비사업 등 다양한 정비·관리기법 도입
- 걷고 싶은 거리 조성을 통한 보행환경 정비
- 도시재생 관련 전략인 전주시 도시재생전략계획(전주시, 2015)과 도시재생 전략시범사업 등 정책의 일관성·지속적 추진

다) 제도적 지원 및 주민참여유도

- 자력개발을 유도할 수 있는 제도적 장치 마련
 - 건축물 증·개축 시 용적률 인센티브 적용, 재생기금 마련 및 지원
- 원도심 활성화와 관련된 사업 추진 시 사업 초기단계부터 주민의견수렴 및 홍보, 주민참여 유도
 - 주민역량강화, 맞춤형 전문가 양성
 - 원도심 재생을 위한 지역협의체, 거점기구 마련
- 사회적 기업, 협동조합 등 다양한 주체 참여 유도

라) 원도심 주거환경 저해요소 정비

- 도로와 주차장 등 도시기반시설부터 상점가의 외관, 가로시설, 건축물의 현대화 등에 대한 개선과 정비
 - 빈점포 및 폐·공가를 활용한 문화시설, 공원·녹지, 주차장 등 설치
 - 확폭 가능한 가로망 정비를 통한 교통여건 개선
 - 현재 추진 중인 집수리사업, 해피하우스사업 등 주택개량 지원사업의 활성화
 - 원도심 상업지역 건축물 파사드 정비지원



마) 원도심 매력향상 유도

- 원도심 고유의 문화자원 발굴 및 지역축제 연계로 특성 부각
 - 원도심 고유의 역사·문화자원 발굴 및 스토리개발, 지역 내 유형·무형 문화자원 및 지역 축제 등을 연계
 - 세가로(골목길) 정비를 통한 원도심만의 특색 부여
- 부족한 인구 유입시설 확보
 - 신규개발지에 비해 상대적으로 부족한 공원·녹지 등 오픈스페이스와 문화시설 조성을 통한 여가·휴게공간 확보
 - 민간자본을 활용한 앵커기능 유치(대형 멀티플렉스, 박물관, 미술관, 공연장 등)
- 다양한 연령층이 참여하는 프로그램 발굴
 - 지역별 특성을 활용한 특화거리 조성, 문화행사 지원 등 장소 마케팅 전략 수립으로 경쟁력 강화
- 다양한 주거유형 확보
 - 1명가구, 핵가구 증가 등을 고려한 다양한 주거형태 도입

바) 원도심 안전성 확보

- 신규개발지의 공동주택 등에 적용된 재해·재난 및 방범·안전 확보 등의 장점요소를 원도심 내 적용
 - 재해·재난 및 비상시 통행 가능한 소방도로 확보
 - 범죄예방환경설계기법을 도입하여 주거안전성 확보



다양한 정비·관리기법 도입

제도적 지원 및 주민참여 유도

원도심 환경 저해요소 정비

원도심 매력 향상

원도심 안정성 확보

〈 그림 3-3-4-15 〉 전주시 도시재생의 개념



라. 친환경적 주거환경조성

1) 목표별 세부전략

가) 전통문화도시 이미지 제고

- 전통문화도시로서의 전주시 특성에 부합하는 주거지역 이미지 특화
- 주거지 형성배경 및 과정을 이해하고 현재의 형태적, 경관적 특성을 고려하여 보존 또는 개선 등 차별화된 관리방안 마련
- 도시기반시설이 취약하고 노후건축물이 산재한 도심부 구시가지의 정비를 통한 도시이미지 개선

나) 종합적·포괄적 재생 유도

- 주거환경의 질을 총체적으로 높이기 위해 물리적 환경의 개선 뿐만 아니라 주민들 간의 커뮤니티 유지 및 저소득층의 일자리 제공 등 비물리적 주거환경까지 종합적으로 고려
 - 커뮤니티 비즈니스, 사회적기업 등 경제적 지원
- 개별 법률에 따라 추진되고 있는 주거환경 개선 관련 다양한 사업을 종합적으로 연계할 수 있는 방안 모색
 - 마을 만들기, 담장 허물기, 골목 꽃길 만들기, 쌈지공원 조성 등

다) 주거환경개선 기법 도입

- 도시골격 및 원도심 특성을 최대한 유지하며, 노후·불량 건축물을 점진적으로 개선
 - 녹색도시 : 기후변화·이상기후에 대비하고, 소규모 공원·녹지 확충
 - 범죄예방환경설계(CPTED) : 자연적 감시·접근통제가 가능한 건축물 배치
 - 유니버설디자인(Universal Design) : 성별·연령·국적·장애에 상관없이 누구나 시설을 쉽게 접근·이용
 - 저영향개발(LID) : 친환경적 배수환경을 조성하여 환경에 미치는 영향 최소화
- 친환경적이고 양호한 주거환경조성을 위해 주거유형의 다양화
- 주민주도형의 커뮤니티 유도

라) 효율적 관리를 위한 주민과 공공의 역할 분담

- 주민대표회의 구성 등 커뮤니티 형성 지원을 통해 지역주민의 이해관계와 합의를 바탕으로한 협력체계 구축



- 체계적인 관리를 위한 구청 전담부서 설치 및 지속적인 모니터링 활동
- 문화·복지시설을 확충하여 주민편의 및 교육기능을 강화하고, 각종 생활편의 정보제공 등 지역발전 및 주거지관리 의식개선 유도
 - 노후주택 개선, 마을 공용 공간 환경개선 등 주거지 재생을 위한 해피하우스 사업 확대
 - 신재생에너지(태양광, 풍력, 지열 등)의 보급 확대 및 탄소배출 저감을 위한 생태건축물(패시브하우스, 그린 홈 사업 등)도입

마) 저탄소 녹색도시 조성

- 열섬현상 방지를 위한 환경개선
- 에너지 및 자원절약을 통한 CO2저감
- 주택단지 내 신재생에너지 확대보급 추진

바) 유형별 관리계획마련

- 도시관리계획상 주거지역에 한하여 물리적 환경과 개발여건을 고려한 주거지 유형구분
 - 2020년 도시·주거환경정비기본계획상 주거지 유형 구분 및 관리방안을 유지하여 계획 및 정책의 일관성 유지
 - 주거지 특성을 고려한 유형별 맞춤형관리계획 제시로 난개발을 방지하고 도시 미래상에 부합하도록 함



〈 그림 3-3-4-16 〉 주거지관리의 목적 및 방향



2) 주거환경 개선기법

가) 녹색도시 조성

○ 도입 배경

- 온실가스 과다배출은 쓰나미, 폭우 등 범세계적인 이상기후로 이어지고 있으며, 화석연료 고갈 등에 따른 대체 에너지 개발 시급
- 도시는 에너지를 가장 많이 소모하는 공간으로 기후변화에 적극적으로 대응하기 위하여 2008년 저탄소 녹색성장을 새로운 국가비전으로 제시

○ 주요 특징

- 주거환경을 개선하여 에너지 사용을 최소화하고, 오픈스페이스 확보 및 식재 등을 통한 탄소저감 시스템 구축
- 지역 커뮤니티 중심으로 녹색생활을 실천할 수 있는 환경을 조성하고, 에너지 절감에 따른 인센티브 제공으로 주민의 자율적 참여 확대

○ 적용 방안

- 자전거·보행자전용도로 등 녹색교통 중심의 복합적인 토지이용계획 수립
- 바람길, 직주근접, 건축물 남향 배치 등 친환경계획요소 도입
- 공원녹지, 생태공간, 옥상·벽면녹화 확대
- 하수열 및 중수도 재활용, 그린홈, 태양광·지열·풍력 등 신·재생에너지 사용



〈 그림 3-3-4-17 〉 녹색도시조성방안(예시)



나) 범죄예방환경설계

○ 도입 배경

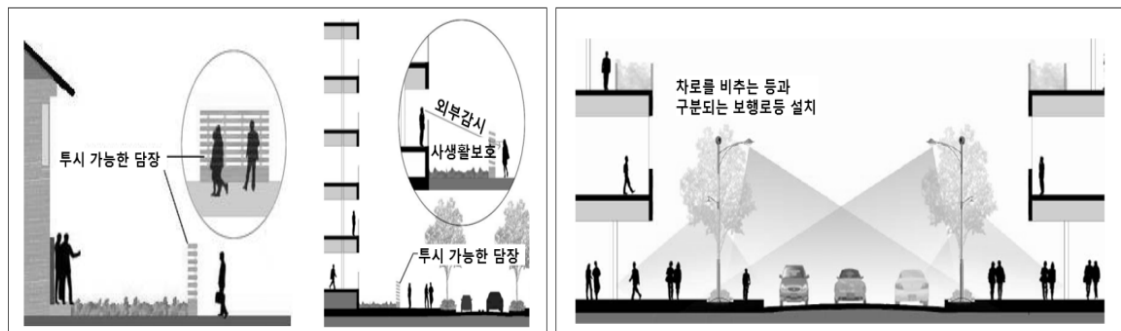
- 도시는 도시 외 지역에 비해 상대적으로 지역주민과의 교류와 소통이 부족하고, 이는 지역 커뮤니티 해체, 범죄율 증가 등 사회적 문제를 유발
- 많은 범죄가 물리적 환경에 따라 우발적으로 발생하며, 이는 주동의 위치 및 건축물 배치 등에 따라 차이가 남
- 이러한 사회적 문제를 적절한 설계와 건축환경의 효과적인 활용을 통해 자연적 감시, 자연적 접근통제, 영역성, 활동의 활성화 유도 필요성 대두

○ 주요 특징

- 자연적 감시 : 건물·시설물의 배치에 있어 일반인들의 가시권을 최대화
- 자연적 접근통제 : 보호되어야 할 공간에 대한 출입을 최대한 제어하여 범죄목표에 대한 접근을 어렵게 하고, 범죄행위의 노출가능성을 최대화
- 영역성 : 거시적인 영역에 대하여 주민들에게 소속감을 제공
- 활동의 활성화 : 주민들이 함께 어울릴 수 있는 환경 조성

○ 적용 방안

- 단독주택지 내 투시형 담장조성, 골목길 등 예상우범지역에 보행등 설치로 자연적 감시 유도
- 어린이놀이터, 소공원 등 자투리 배치 지양, 외부감시가 가능한 곳에 배치
- 용도복합화를 통한 공동화 방지, 도시재생 프로그램 활성화를 통한 도시 슬럼화 예방



〈 그림 3-3-4-18 〉 범죄예방 환경설계(예시)

다) 유니버설 디자인(Universal Design)

○ 도입 배경

- 도시공간조성에 있어서 장애인, 아동, 노약자 등 사회적 약자에 대한 배려 부족으로 구성원들의 사회적·문화적·경제적 참여를 어렵게 함



- 유니버설 디자인을 통해 연령, 성별, 장애여부, 체격, 능력, 계층 등의 차별 없이 누구에게나 안전하고 쾌적한 환경을 제공하고, 공평성을 확보
- 정부의 「장애물 없는 생활환경인증에 관한 규칙(국토교통부)」 제정

○ 주요 특징

- 사회적 약자에 대한 접근성 향상을 통해 동등한 경제적·문화적 기회보장
- 건축, 공간 등 물리적 환경과 교육, 복지, 정보 등 사회적 환경까지 포함
- 생활에 관련된 모든 분야에 적용되며, 주민과 공공의 파트너십을 형성하여 사용자 참여형의 시스템 구축

○ 적용 방안

- 전 계층이 도시 내 주요시설의 이용에 불편함이 없는 도시 조성
- 보행로와 차도의 완전분리, 휠체어 사용이 용이한 교차로 설치
- 건물진입이 가능한 경사로 설치, 주요시설 및 공간을 보행로로 연결
- 음성 유도 신호등, 원활한 통행을 위한 유도블록 설치
- 외국인, 관광객도 쉽게 이해할 수 있는 안내표지판 이미지 도입



〈 그림 3-3-4-19 〉 유니버설디자인(예시)

라) 저영향개발(LID)

○ 도입 배경

- 기후변화에 의한 이상기후 현상으로 자연재난에 의한 피해가 반복되며, 재해의 횟수 및 규모가 점차 증가하는 추세로 주택 및 농경지 등의 피해 증가
- 자연환경훼손, 불투수성 재료 사용 등으로 강우 유출 발생지에서 침투, 저류되지 못해 일시적 방류로 도시홍수 발생
- 저영향개발(LID)은 도시화에 따른 수생태계의 변화를 최소화시켜 개발이전의 상태에 가깝게 만들기 위한 기술을 의미

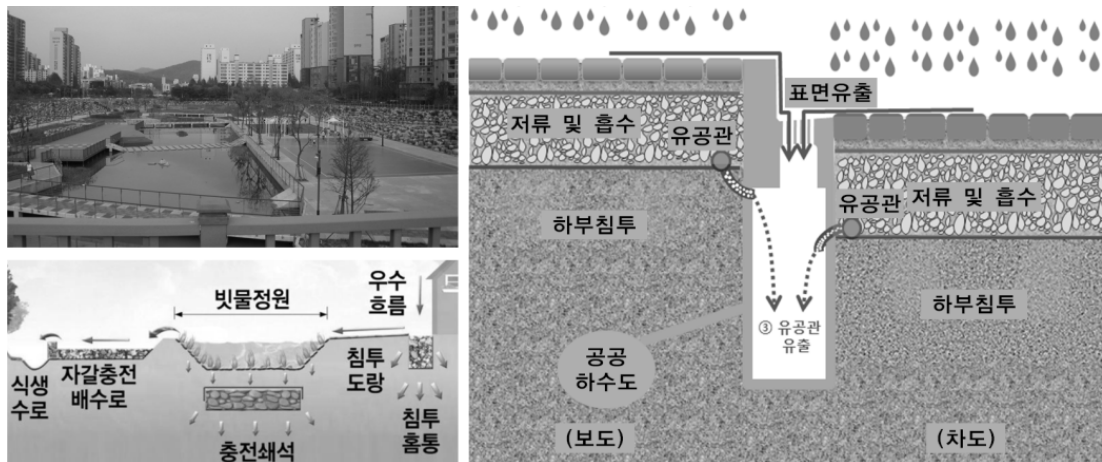


○ 주요 특징

- 친환경 우수관리 실천수단을 기초로 개념을 확립하였으며, 최근 도시계획차원에서 배수 시스템을 개선하는 방향으로 활용
- 지역의 기후, 지형, 관심사 등에 따라 차이가 있으나, 공통적으로 투수면적을 늘리고, 친환경적인 배수환경을 조성하는 것을 목표로 함
- 불투수 면적에 따른 우수유출량 제한, 배수관리, 생태수로, 빗물정원, 우수 저류지와 같은 저영향개발의 활용 적극 유도

○ 적용 방안

- 전주천, 삼천 등 양호한 하천환경의 보전
- 조경기술 등을 개선하여 강우 유출수의 흐름을 자연시켜 유출시간 연장
- 공원 및 대규모시설, 오픈스페이스에 저류시설 설치
- 주차장, 도로 등에 투수성 포장재료 사용



〈 그림 3-3-4-20 〉 저영향개발 조성(예시)

마) 주거유형의 다양화

- 친환경적이고 양호한 주거환경을 조성
- 완경사지를 이용한 테라스형 주택, 전통적 마당 개념을 현대적으로 계승한 중정형 공동주택, 3세대 동거형 연립주택, 가로형 주택 등 저층 고밀형 주택유형을 개발
- 도심부 내에 직주근접에 의한 도심주거를 실현하기 위한 주상복합주택의 건설을 유도
- 이를 위해 기존 도심부의 주택재고 관리를 강화하고 용도용적제 등 복합주거를 유도하기 위한 제도적 수단을 모색
- 아파트 위주의 획일적 주택공급정책에서 벗어나 다양한 유형의 주택이 공급될 수 있도록 유도



- 1명 가구를 위한 도시형 생활주택 공급과 정비사업 및 개발사업 추진시 소형주택 공급 확대
- 도시형 생활주택은 대중교통에 의한 접근성과 보행권을 우선 고려하고 적정 주거면적과 기반시설을 확보하여 도시형 생활주택 공급에 따른 부작용을 최소화

바) 주민주도의 커뮤니티 조성

- 아파트 공동체 운동, 골목 가꾸기 운동, 마을도서관 확보 운동 등 주민주도의 “지역공동체 만들기”를 위한 주민조직의 체계화
- 주민상호간의 자발적 협의에 의한 각종 협정(건축협정, 가로협정, 녹화협정 등), 시민기업이 도시환경의 개선에 기여하는 주민활동인 그라운드 워크(Ground Work)제도의 도입을 검토
- 시민단체의 중요 활동으로는 주거환경 개선 지원 프로그램의 제공, 주민조직 및 교육, 다른 지역 주민이나 행정기관과의 연대 및 의사소통 채널마련, 정보 교환 등을 주선하는 것 등이 있음
- 정보센터의 설치·운영, 주거환경 개선운동 지원 담당부서의 설치 및 담당 공무원 배치 등의 행정적 지원, 주거환경 개선 요소의 발굴 및 보존을 위한 보조금 및 자금 융자 등 재정적 지원 등 행정기관의 지원 필요
- 주민주도의 커뮤니티 조성을 유도하기 위한 시범적 사례로서 주거환경정비 시범사업을 추진





3) 주거지 유형별 현황 및 관리방안

가) 주거지의 유형구분

- 주거지의 유형구분 및 관리방안은 계획의 연속성 및 일관성 유지를 위해 「2010 전주 도시·주거환경정비계획」의 기준 및 관리방안 유지
- 주거지 관리의 중요 요소
 - 밀도, 주택의 질, 도로조건 등의 물리적 환경
 - 단독주택 및 공동주택 등의 주거지의 형태
 - 학교, 공원 및 녹지, 간선가로 등의 기반시설
 - 구릉지, 평지, 역세권 등 지역여건
 - 용도지역·지구·구역 등의 도시계획현황

주거지의 유형구분의 원칙	
①	전주시의 형성배경에 따라 보존이 필요한 전통주거지와 근대화과정 이후 형성되어 일반적인 관리가 가능한 주거지로 구분
②	물리적인 현황(호수밀도, 노후·불량주택비율, 과소필지비율, 점도율 등)을 기준으로 정비사업이 필요한 주거지를 구분
③	주거지의 형태에 따라 단독주택지, 공동주택지로 구분
④	기반시설 현황(간선도로 인접 여부, 생활권내 공공시설률, 초등학교의 인접 및 과밀여부 등)을 바탕으로 도시계획시설사업 등의 필요여부 등을 분석하여 최종적인 주거지 유형을 구분
⑤	주거지 유형과 지역여건(구릉지, 평지 등) 및 도시계획규제 현황(일반주거지역 종세분화, 각종 미관지구 및 경관지구, 문화재보호구역 등의 지정현황)을 고려하여 적절한 관리방안을 강구

〈 표 3-3-4-9 〉 주거지의 유형구분 기준

구 분	유 형 구 분 기 준
전통주거지	• 전통한옥이 전체 주택에서 차지하는 비율이 1/2 이상
정비사업이 필요한 주거지	• 정비예정구역 선정기준에 부합하는 지역
기반시설이 부족한 주거지	• 반경1km 내에 간선도로가 없는 지역 • 반경 500m 내의 공공시설비율이 10%미만인 지역 (도로, 자연공원 제외) • 반경 500m 내에 초등학교가 없거나, 전주 도시기본계획 교육지표 기준에 비해 과밀한 지역
지역여건	• 고도지구에 포함되는 구릉지 지역 • 구릉지 아닌 지역



나) 주거지 유형구분 및 관리방안

○ 유형 1 : 전통한옥 밀집지역

구 분	내 용	비 고
지역의 현황	<ul style="list-style-type: none"> 전통한옥이 밀집해 있는 지역으로서 완산구 교동, 풍남동 일대에 주로 분포하고 있으며, 인근에 경기전, 전주향교 등의 문화재와 각종 사적, 민속자료 등이 산재해 있어 역사적으로 보존 가치가 있는 지역 	
관리 방안	<ul style="list-style-type: none"> 한옥보존을 위한 공공의 지원을 확대하고 구체적 지원 수단을 포함하는 종합계획에 따라 관리 	

○ 유형 2 : 기반시설 정비 필요 단독주택지역

구 분	내 용	비 고
지역의 현황	<ul style="list-style-type: none"> 과거 주택지조성사업 등으로 조성된 단독주택지로서 계획 당시 장래의 개발수요 및 교통수요 등을 제대로 예측하지 못하여 기반시설이 다소 부족하게 된 지역 	
관리 방안	<ul style="list-style-type: none"> 도시계획시설사업 등을 통해 기반시설을 확충하고 기존 기반시설에 부담을 주지 않는 개발 유도 	

○ 유형 3 : 양호한 단독주택지역

구 분	내 용	비 고
지역의 현황	<ul style="list-style-type: none"> 일단의 주택지조성사업 및 택지개발사업 등으로 조성된 양호한 단독주택지역으로 주거환경이 양호하고 기반 시설이 충분히 갖추어 있어 지속적으로 주거환경이 갱신되는 지역 	
관리 방안	<ul style="list-style-type: none"> 양호한 주거환경을 지속적으로 유지하기 위해 대규모 돌출 개발 등 방지 	



○ 유형 4 : 노후·불량 단독주택밀집지역

구 분	내 용	비 고
지역의 현황	<ul style="list-style-type: none"> 노후·불량주택이 밀집해 있고 정비기반시설이 열악하여 주거환경정비사업의 대상이 되는 지역 	
관리 방안	<ul style="list-style-type: none"> 지역의 특성에 따라 주거환경개선사업이나 주택재개발 사업을 통해 주거환경 정비. 단, 구릉지 및 제1종 일반주거지역에 속하거나 도시계획규제를 받는 곳은 공공의 지원을 강화하여 지역특성을 보존하면서 주거환경정비 	

○ 유형 5 : 기반시설 양호 노후 단독주택지역

구 분	내 용	비 고
지역의 현황	<ul style="list-style-type: none"> 과거 토지구획정리사업 및 일단의 주택지조성사업 등으로 조성된 주거지의 주택들이 노후화된 지역으로 기반시설이 충분히 갖추어져 있어서 주거환경은 비교적 양호하나 노후화된 주택들의 정비가 필요한 지역 	
관리 방안	<ul style="list-style-type: none"> 기반시설이 양호한 지역으로 주민자력정비를 유도하며, 주택재건축 등 사업시행 시 저층 정비 유도 	

○ 유형 6 : 기반시설 정비 필요 공동주택지역

구 분	내 용	비 고
지역의 현황	<ul style="list-style-type: none"> 주택법에 의한 공동주택사업 등으로 조성된 공동주택단지이나, 개발 당시 생활권 단위의 기반시설 수요 및 교통수요를 제대로 예측하지 못하여 생활권 단위의 기반시설이 다소 부족 	
관리 방안	<ul style="list-style-type: none"> 공동주택단지의 기반시설과 연계하여 인접 주거지에 도시계획시설 확충 	



○ 유형 7 : 양호한 공동주택지역

구 분	내 용	비 고
지역의 현황	<ul style="list-style-type: none"> • 택지개발사업, 도시개발사업 등으로 조성되어 건축물 상태가 양호한 공동주택단지 	
관리 방안	<ul style="list-style-type: none"> • 인접주거지와 연계 부족문제 해결을 위하여 지구단위계획 등을 통해 연접지 관리 • 양호한 주거환경의 지속적 유지·관리 • 인접 주거지역의 연계가 부족한 지역은 지구단위계획 등을 통한 통합 관리 	

○ 유형 8 : 노후·불량 공동주택지역

구 분	내 용	비 고
지역의 현황	<ul style="list-style-type: none"> • 과거 택지개발사업 및 주택법에 의한 공동 주택사업 등으로 조성된 공동주택단지로서 건축물이 노후화되어 정비가 필요한 지역 	
관리 방안	<ul style="list-style-type: none"> • 주택재건축사업부문에 의해 인접지를 포함하여 도시 계획적 관점에서 기본방향을 설정하고, 적절한 개발 밀도 및 정비시기를 결정하고 관리 • 건축물 안전진단에 따른 위험도, 주민의 사업추진의사 등에 따라 정비시기의 결정·관리 및 적정 개발밀도의 설정 	

○ 유형 9 : 기반시설 양호 노후·불량 공동주택지역

구 분	내 용	비 고
지역의 현황	<ul style="list-style-type: none"> • 과거 택지개발사업 등으로 조성된 공동주택단지로서 건축물 노후에 따른 정비 필요지역 	
관리 방안	<ul style="list-style-type: none"> • 적정한 개발밀도와 정비시기를 결정하고, 관리가 필요한 지역으로 단독 재건축 또는 리모델링 유도 	

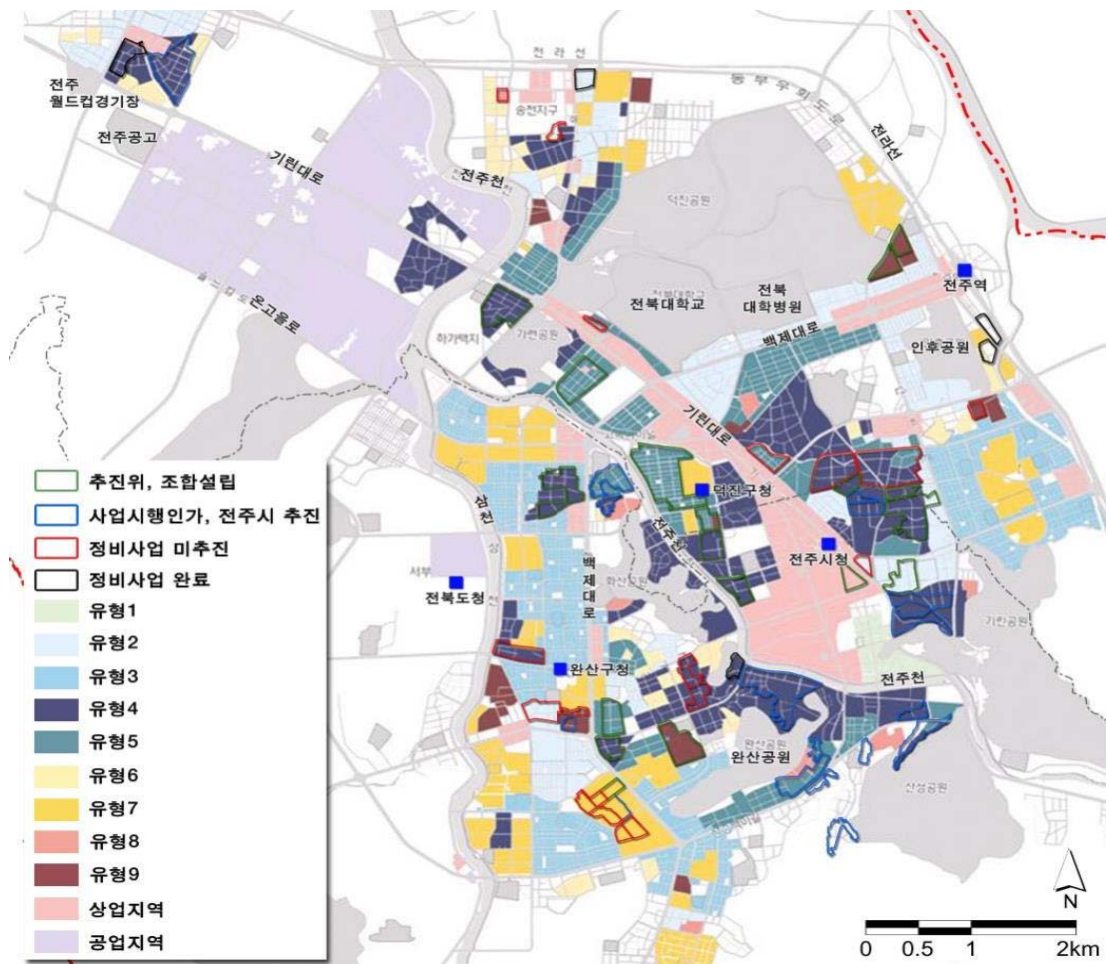


다) 유형별 주거지 분포 및 정비사업 현황

- 정비예정구역 대부분은 노후·불량 단독주택이 밀집한 유형4 지역에 지정
- 정비사업이 추진되지 않고 있는 노후·불량주택 밀집지역은 지속적인 정비·관리

〈 표 3-3-4-10 〉 유형별 주거지 분포 및 정비사업 현황

구 분	면적 (ha)	비율 (%)	구 분	면적 (Ha)	비율 (%)
계	1,878.7	100.0	기반시설양호노후단독 (유형5)	246.5	13.1
전통한옥밀집 (유형1)	23.6	1.3	기반시설필요 공동 (유형6)	113.8	6.1
기반시설필요 단독 (유형2)	261.7	13.9	양호공동 (유형7)	343.8	18.3
양호단독 (유형3)	305.3	16.3	노후불량공동 (유형8)	39.3	2.1
노후불량 단독 (유형4)	484.0	25.8	기반시설양호노후공동 (유형9)	60.9	3.0



자료 : 2020 전주시 도시·주거환경정비기본계획



4) 저탄소 녹색도시 조성

가) 열섬현상 방지를 위한 환경개선

- 오염제거 최적방지시설(BAT)의 지속적 연구개발
- 도시 내 녹지훼손 방지와 녹지공간 확충 및 하천 등의 수변공간 생태환경 복원정비 및 확충
- 바람통로 생성을 위한 밀도 조정 및 건물 옥상의 녹화사업 추진
- 주간선도로 정비에 따른 중앙분리대 녹지화 확대
- 지속적인 나무심기를 통한 도심녹화, 건천하천의 활성화 및 복개하천 복원 추진
- 도심 공개공지 소공원화 사업 등 소규모 녹지 확충
- 관련 사업계획
 - 그린터널 조성 : 기린대로에 구간별로 그린터널(가로수를 이용한 녹음 조성) 확충계획 수립 중으로 1단계 사업이후 잔여구간 확충(2단계) 및 기린대로에 교차되는 백제대로, 안덕원로, 아중로에 도입 검토(3단계)
 - 도시숲 조성 : 도심부 열섬현상 방지 등을 위하여 3개지역을 선정 사업 실시(1단계), 도심부 기린대로 인근 학교를 대상으로 확대 실시(2단계), 향후 공공시설 및 대형 건축물 등에 확대 (3단계)
 - 옥상녹화 사업 : 3개 지역 선정 실시(1단계), 인근 공공기관 확대(2단계), 전주시 전역으로 확대 권장 검토

〈 표 3-3-4-11 〉 도심부 녹지네트워크 단계별 조성방안

구 분	1단계	2단계	3단계
그린터널 조성	●기린대로 (구간별 확충)	●기린대로 잔여구간확충	●백제대로, 안덕원로, 아중로
도시숲 조성	●최명희문화관 ●난민촌2지구 ●대학로 교통섬, 산책길 등	●도심부 인근 학교를 대상으로 확대	●횡단도로 도입유도 ●공공시설로 확대
옥상녹화 사업	●완산구청 ●중화산2동주민센터 ●자연생태박물관	●주민자치센터 등 인근 공공기관에 추가 확충	●지속적인 사업 대상 발굴 및 확충

나) CO2 저감 방안

- 에너지 절약을 통한 저감방안 수립
 - 신재생에너지를 사용하여 석유, 석탄연료 사용 최소화
 - 지역별 차량운행 제한 및 대중교통의 친환경적 연료사용 증대
- 자원절약을 통한 저감방안 수립
 - 빗물저장시설, 중수도활용방안 도입 등 자연순환방법 도입
 - 음식물 쓰레기 퇴비화 등 폐기물저감방법 도입
- 배출 탄소 흡수를 통한 저감방안 수립
 - 녹지공간 조성, 개발사업시 단지 내 녹화, 건축물 외부 입체녹화 추진



〈 그림 3-3-4-21 〉 도심부 녹지네트워크 단계별 조성 구상도

다) 신재생 에너지 확대 보급 추진

- 신재생 에너지 관련 산업 추진 : 태양열, 태양광발전소, 바이오매스, 지열 등 이용
- 신재생에너지 보급 확대 : 공공기관 우선설치, 장기적으로 일반주택으로 보급 확대
- 단독주택 정비의 일환으로 태양광주택 보급 검토





5) 주거지 관리를 위한 주체별 역할

가) 공공의 역할



○ 지원체제 구축

- 체계적인 주거지 관리를 위한 구청 전담부서 설치 및 전담실무자 배치
- 주거지 관리의 주체인 주민조직의 운영 및 주민간의 합의 형성을 위한 지원
- 주민에 대한 주거지관리 의식의 계몽 및 상담활동

○ 환경개선 활동의 지원 및 장려

- 물리적 환경개선 활동
- 탄소저감을 위한 단독주택의 신주거 모듈을 제시하여 장래 주택의 공급시 적극적으로 도입하는 방안 제시
- 해피하우스 : 노후주택 보수, 노후담장 개선, 주택리폼교육 실시, 쾌적한 골목길 만들기, 주민쉼터 공간 마련
- 패시브 하우스, 그린 홈 등 탄소절감을 위한 신주거 모델 제시

〈 표 3-3-4-12 〉 패시브 하우스, 그린 홈 개요

구분	개요	
패시브 하우스	기존 건물에 비해 에너지소비량이 1/10 수준	
그린 홈	에너지 제로·탄소배출 제로	

〈 표 3-3-4-13 〉 그린홈 건설요소와 주요내용

그린홈 요소	주요 내용
에너지 이산화탄소	<ul style="list-style-type: none"> • 태양광 등 자연에너지를 활용한 냉·난방 및 채광 • 고효율 에너지 저감형 조명·가전기기, 저탄소 자재사용 • 친환경 재생에너지시스템
수자원	<ul style="list-style-type: none"> • 빗물 재활용시스템, 절수기기 사용
생태계 복원	<ul style="list-style-type: none"> • 자연녹지 보존, 인공녹지 조성 • 친수공간 확보 및 투수성을 높인 바닥포장
폐기물	<ul style="list-style-type: none"> • 온실가스 발생 최소화, 건설폐기물 최소화 • 재활용자재사용 확대, 생활폐기물 재활용시스템 구축
소리	<ul style="list-style-type: none"> • 층간 소음 최소화



- 주택 안전점검 실시, 신재생에너지설비 설치비용 지원
- 마을 가꾸기 : 소공원 가꾸기, 꽃밭 조성, 담장제거, 쌈지공원 만들기 등
- 문화·복지시설 등의 커뮤니케이션 확충, 주민회관, 도서관·독서실을 포함한 복합 문화시설, 주부와 노약자를 대상으로 한 종합 복지시설 확보



- 비물리적 환경개선 활동
 - 커뮤니티 형성 지원 : 마을축제, 주민조직의 결성, 환경운동(마을대청소, 자원재활용 등) 등 장려
 - 저소득층의 생활기반 지원 : 육아시설이나 어린이집 등의 운영을 지원, 주거 및 최소생계비 지원 강화



나) 민간(주민·민간전문가·사업시행자)의 역할

- 커뮤니티의 정착화 과정에의 참여
 - 지역 간 연계를 위한 주민의 노력으로 담장제거에 의한 완충녹지, 공원, 휴게시설 등의 설치에 적극적 동참
 - 정착 후 주민들의 생활편의를 위한 학교, 공원, 쇼핑, 문화시설 등을 생활권 내로 적정배치 유도에의 참여
- 관리협정 체결
 - 공공 공간의 유지 및 생활관리를 위한 주민협정 체결
 - 지속적 관리(주거지 대청소, 골목길, 공원, 쓰레기 처리)와 일시적 관리(소화전·가로등 등 설비의 유지점검, 주차, 소음 등의 갈등)를 포함
 - 단지의 경계 처리 및 인근 지역과의 연계 방안 등은 주민들의 합의에 의한 환경조성 발전 방향 강구

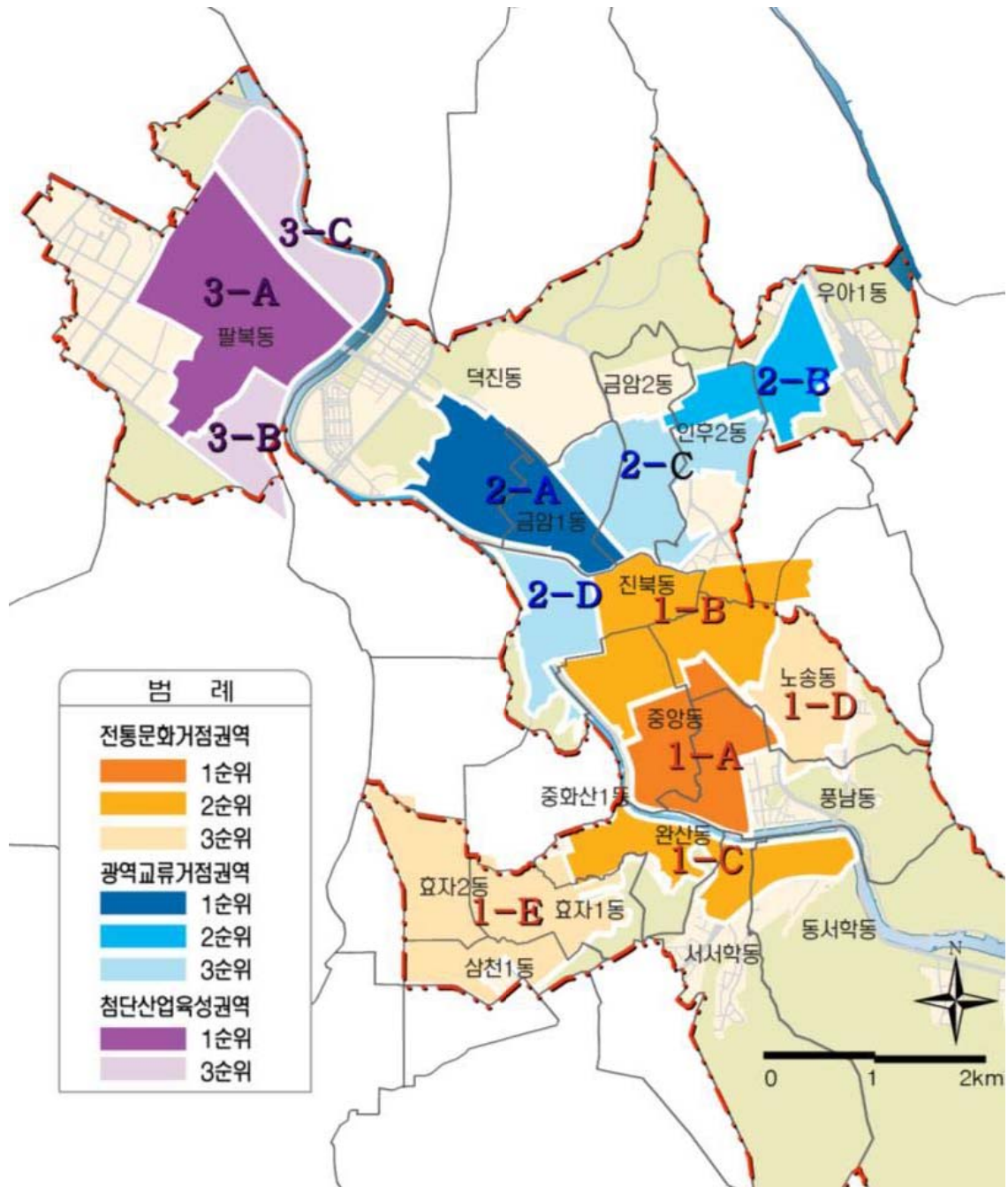


5

실천프로그램

〈 표 3-3-5-1 〉 도시재생활성화지역 사업추진 계획

활성화 지역	유형	재생기본방향	단계별 계획				순위
			1단계	2단계	3단계	4단계	
1-A 원도심	근린재생 (중심시가지)	전통문화중심의 도시재생	●				1
1-B 시범 지역	근린재생 (일반형)	시범효과와 유지·확산을 통한 근린재생	●	●			2
1-C 완산 서학	근린재생 (일반형)	주거복지중심의 마을 공동체 재생	●	●			2
1-D 노송	근린재생 (일반형)	주거복지중심의 마을 공동체 재생		●	●		3
1-E 산천 효자	근린재생 (일반형)	노후주거환경 정비 중심의 주거지 재생		●	●		3
2-A 컨벤션	근린재생 (중심시가지)	지식기반 융복합산업을 매개로한 북부도심 재생	●				1
2-B 전주역	근린재생 (중심시가지)	상업·업무기능 재편을 통한 역세권 재생	●	●			2
2-C 금암, 인후	근린재생 (일반형)	재래시장활성화와 노후주거지 재생		●	●		3
2-D 진북	근린재생 (일반형)	노후주거환경 정비 중심의 주거지 재생		●	●		3
3-A 산단, 준공업	근린재생 (일반형)	산업지원기능의 재창조를 통한 근린재생	●				1
3-B 추천대	근린재생 (일반형)	기반시설정비를 통한 노후 공업지역 재생		●	●		3
3-C 북전주역	근린재생 (일반형)	기반시설정비를 통한 노후 공업지역 재생		●	●		3



자료 : 전주시 도시재생전략계획(2015.11.)

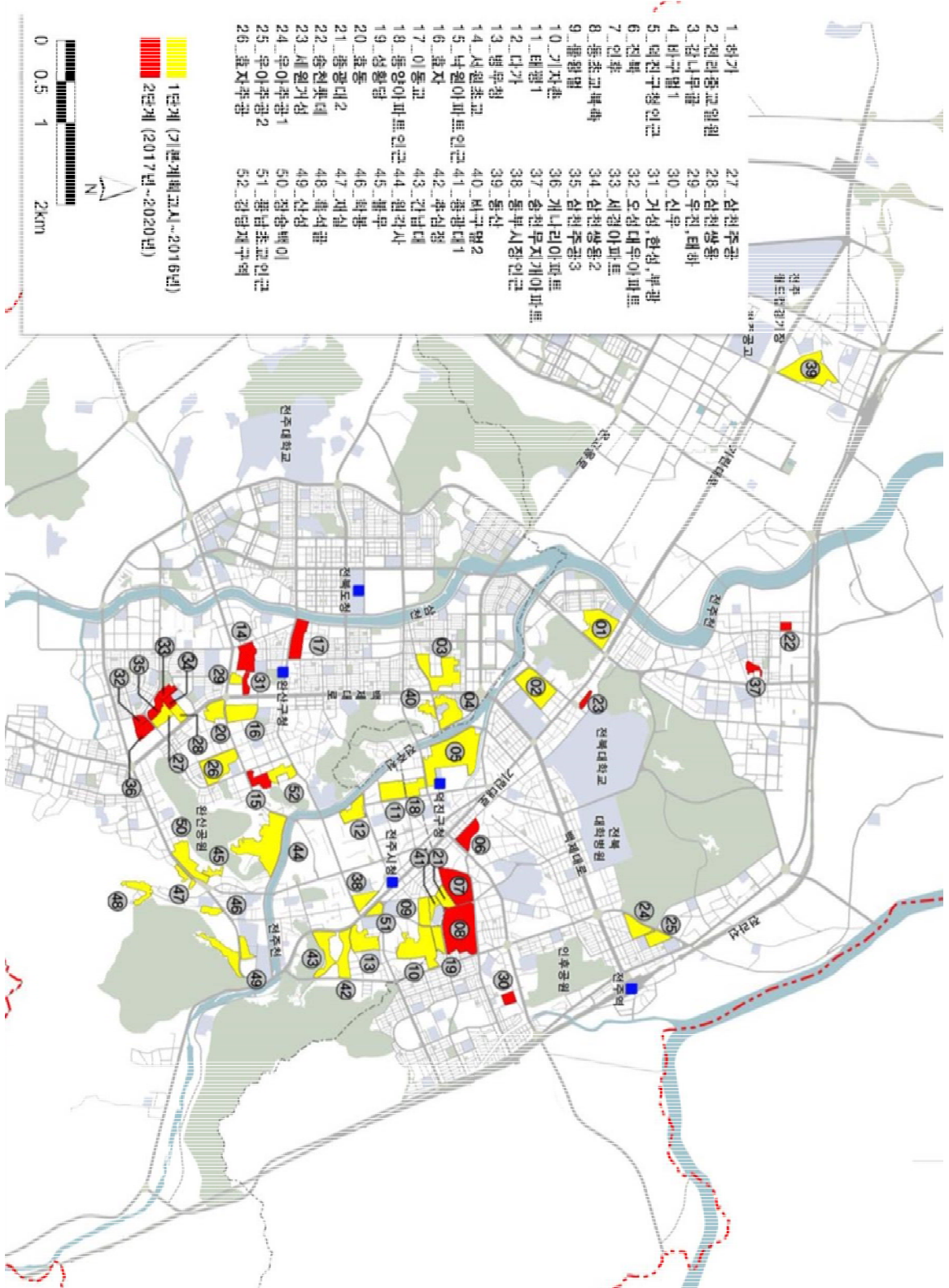
〈 그림 3-3-5-1 〉 도시재생 권역별 활성화지역 우선순위



〈 표 3-3-5-2 〉 도시주거환경정비사업 단계별 사업추진계획

추진현황	구역	내용	단계별 계획
정비 구역 지정 (28개소)	<ul style="list-style-type: none"> • 주거환경개선사업 : 12개소 - 간남대, 동산, 바구말2, 불무, 산성, 원각사, 장승백이, 재실, 종광대1, 추심정, 학봉, 흑석골 • 주택재개발사업 : 10개소 - 감나무골, 기자촌, 덕진구청, 물왕말, 바구말1, 종광대2, 효자, 다가, 동양아파트, 태평1 • 주택재건축 사업 : 6개소 - 삼천주공, 우아주공1, 우아주공2, 우진·태하, 효자주공3, 삼천쌍용 	<ul style="list-style-type: none"> • 추진위구성 (3개소) • 조합설립인가 (9개소) • 사업시행인가 (4개소) • 전주시 시행 (12개소) 	1단계 기본계획 승인 후 ~ 2016년 (36개 구역)
	<ul style="list-style-type: none"> • 주택재개발사업 : 5개소 - 전라중교 인근, 병무청, 하가, 효동, 성황당 • 도시환경정비사업 : 1개소 - 동부시장 인근 	<ul style="list-style-type: none"> • 추진위구성 (6개소) 	
정비 구역 미지정 (24개소)	<ul style="list-style-type: none"> • 신규 주거환경개선사업 : 2개소 - 풍남초교 인근, 강당재구역 	<ul style="list-style-type: none"> • 국토교통부 사업비 확보 (도시활력증진대상사업) 	2단계 2017~ 2020년 (16개 구역)
	<ul style="list-style-type: none"> • 주택재개발사업 : 6개소 - 진북, 인후, 동초교북측, 서원초교, 낙원아파트인근, 이동교 	<ul style="list-style-type: none"> • 주민 사업추진 의지를 고려 추진예정 	
	<ul style="list-style-type: none"> • 주택재건축사업 : 4개소 - 거성한성부광, 세원거성, 송천롯데, 신우 		
	<ul style="list-style-type: none"> • 신규 주택재건축사업 : 6개소 - 오성대우A, 세경A, 삼천쌍용2, 삼천주공3, 개나리A, 송천무지개A 	<ul style="list-style-type: none"> • 주민동의율 50% 이상 예정 구역 	

주) 단계별 시행계획은 각 단계의 총량의 범위 및 주민들의 사업추진의지에 따라서 수정 가능
(도시·주거환경정비기본계획 수립지침 4-8-3, 국토교통부, 2013.5.21)

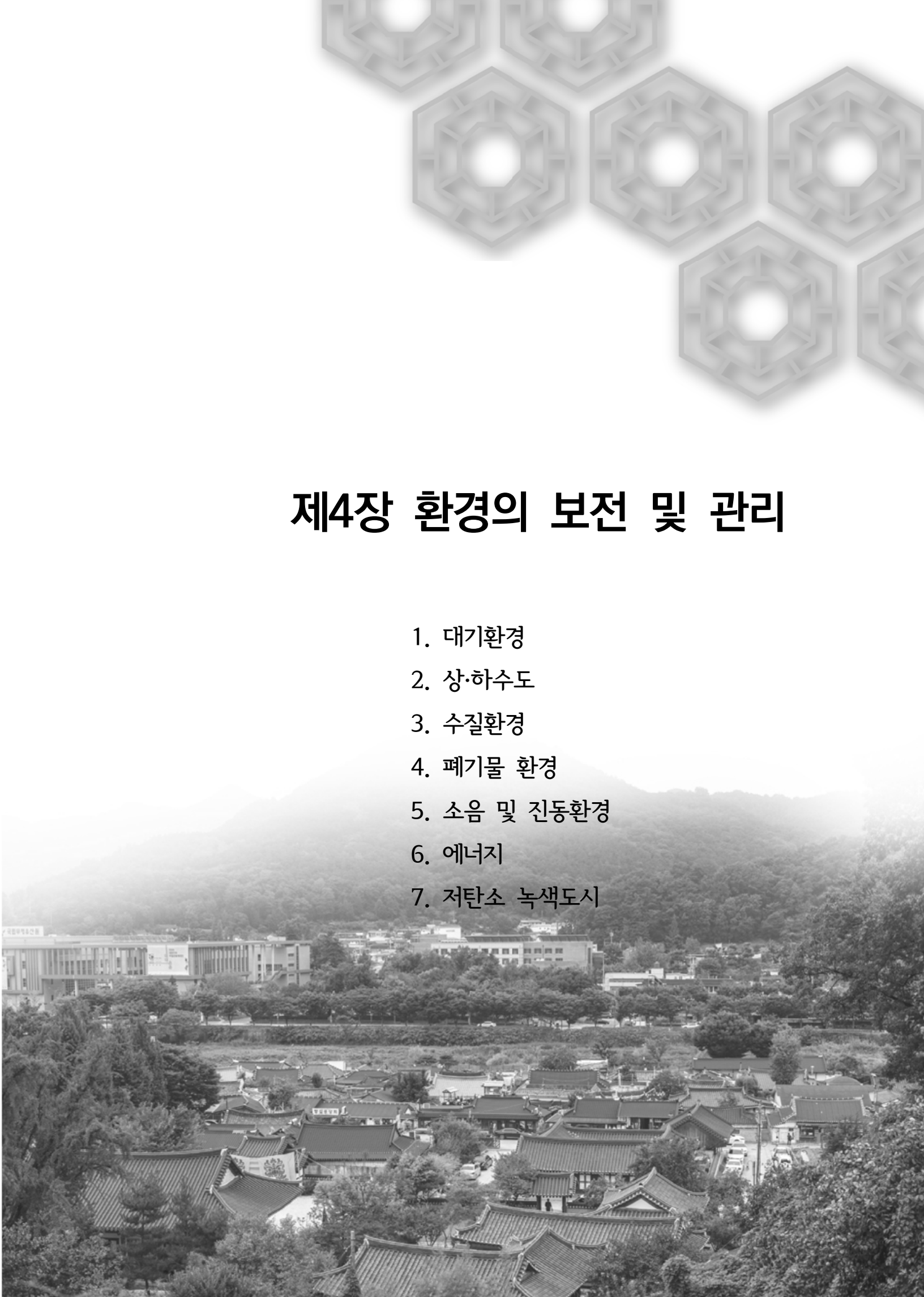


자료 : 2020 전주시 도시·주거환경정비기본계획

〈 그림 3-3-5-2 〉 단계별 사업추진 계획도



제4장 환경의 보전 및 관리

1. 대기환경
 2. 상·하수도
 3. 수질환경
 4. 폐기물 환경
 5. 소음 및 진동환경
 6. 에너지
 7. 저탄소 녹색도시
- 



제4장 | 환경의 보전 및 관리

1 대기환경

가. 현황 및 문제점

1) 일반현황

- 전주시의 대기오염물질 배출시설은 2015년 기준 163개소로 2011년 152개소 이후 매년 증가함
- 또한 생활양식의 변화 및 여가생활의 증대와 전주시가 관광도시로 성장함에 따라 타 지역으로부터 많은 관광객이 유입됨으로써 자동차 등에 따른 오염원이 증가함
- 현재 전주시 내 대기오염측정망 3개소가 운영 중에 있으며 2011년 이후 미세먼지를 제외하면 모든 항목에서 환경기준치를 만족하나 최근 증가하는 미세먼지에 따른 대응책이 필요함

〈 표 3-4-1-1 〉 대기오염물질 배출업소 구분

구분	대기오염물질 발생량
1종 사업장	• 대기오염물질 발생량의 합계가 연간80톤 이상인 사업장
2종 사업장	• 대기오염물질 발생량의 합계가 연간20톤 이상 80톤 미만인 사업장
3종 사업장	• 대기오염물질 발생량의 합계가 연간10톤 이상 20톤 미만인 사업장
4종 사업장	• 대기오염물질 발생량의 합계가 연간2톤 이상 10톤 미만인 사업장
5종 사업장	• 1종 내지 4종 사업장에 속하지 아니하는 사업장

※ 대기오염물질의 배출업소는 무연탄으로 환산한 연료 사용량에 따라 1종에서 5종으로 구분하고 있음

〈 표 3-4-1-2 〉 대기오염물질 배출업소 현황

구분 및 연별	대기(가스, 먼지, 매연 및 악취)오염물질 배출시설					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2011년	152	4	1	9	54	84
2012년	153	4	2	8	56	83
2013년	159	5	3	7	54	90
2014년	161	5	4	5	53	94
2015년	163	5	5	7	63	83

자료 : 전주시 통계연보, 2016



- 2006년 말 209,024대였던 자동차 등록대수는 2015년 말 285,816대로 증가하였으며, 향후에는 소득향상 및 소비수준의 인하여 자동차 수의 증가폭이 더 늘어날 전망이며 청정연료의 사용 확대를 적극 추진해야 할 것임

〈 표 3-4-1-3 〉 전주시 자동차 등록 현황

연별	계	승용차	승합차	화물차	특수차
2006년	209,024	157,605	12,492	38,607	320
2007년	214,692	163,551	12,477	38,284	380
2008년	218,608	168,820	12,494	36,897	397
2009년	228,083	178,435	12,384	36,848	416
2010년	237,995	188,343	12,240	36,958	454
2011년	245,141	196,073	11,734	36,795	539
2012년	251,029	202,259	11,424	36,789	557
2013년	262,610	213,468	11,237	37,316	589
2014년	274,168	224,992	11,008	37,491	677
2015년	285,816	236,470	10,710	37,896	740

자료 : 전주시 통계연보, 2016

〈 표 3-4-1-4 〉 전주시 대기질 현황

구분 및 연별	야황산가스 (ppm)	일산화질소 (ppm)	미세먼지 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	일산화탄소 (ppm)	오존 (ppm)
2011년	0.005	0.500	0.017	50	0.023
2012년	0.005	0.500	0.021	46	0.023
2013년	0.005	0.500	0.021	57	0.026
2014년	0.004	0.400	0.018	47	0.029
2015년	0.005	0.400	0.019	50	0.029
환경기준	0.02이하(연간)	0.03이하(연간)	50이하(연간)	9이하(8hr)	0.06이하(8hr)

자료 : 전주시 통계연보, 2016

2) 문제진단

- 지역대기환경 수준을 측정할 수 있는 적정 모니터링 구축 필요
- 자동차 보급 확대 및 교통정체 현상이 심화됨에 따라 자동차 오염원의 저감을 위한 배출 가스규제 대책 또는 무공해 청정연료 사용 권장 등의 대책 수립이 필요
- 도시계획의 사전 환경적합성 검토를 통한 도시환경저해 최소화 도모



나. 기본방향 및 추진전략

1) 기본방향

- 에너지 효율성을 고려한 토지이용의 효율성 강화
- 대기오염물질 배출업소에 대한 관리·감독을 강화
- 대중교통 활성화 및 청정연료의 보급 확대 등 교통수단의 효율성 강화
- 대기질 정화에 대한 도시의 자정능력을 강화시킬 수 있는 녹색도시 조성
- 천만그루 정원도시 전주 조성을 통한 도시 녹화 및 미세먼지 저감계획 수립

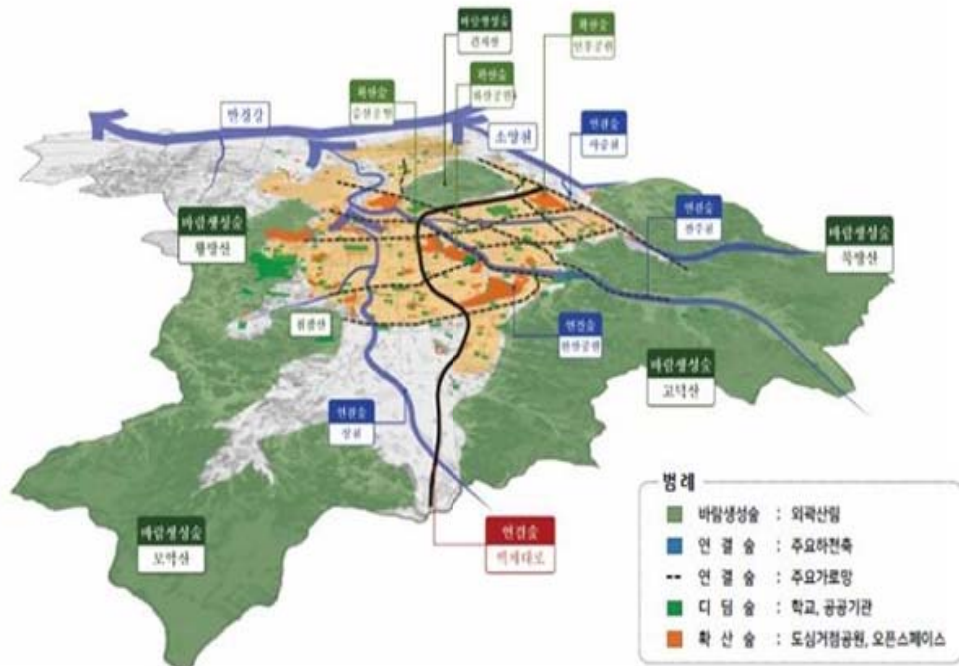
2) 추진전략

기본방향	추진전략	실천사항
토지이용의 효율성 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 에너지 효율이 높은 도시개발 추진 	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 용도와 유형의 복합적인 개발을 통한 직주근접 등 토지의 효율성 제고
오염물질 배출량 저감 및 환경기준 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 대기관리체계개선 • 대기오염물질 배출 시설 관리·감독 강화 	<ul style="list-style-type: none"> • 대기오염측정소 확충 및 전광판 등의 실시간 공개 시스템 구축 • 기후변화 및 대기환경 관련 교육과 홍보를 통해 녹색 시민 양성 도모 • 대기오염배출업소에 대한 관리·감독 강화와 인센티브 제공을 통한 효율적인 오염배출시설 관리 • 비산먼지 저감 대책 강화 • 팔복동 공업지역 내 주거지역과 인접한 폐기물소각장 입지제한 및 관리
교통수단의 효율성 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 대중교통의 활성화 • 자전거 등의 친환경 교통수단 인프라구축 • 청정연료 사용 	<ul style="list-style-type: none"> • 교통환승센터 설치 확대 등 대중교통중심의 교통 체계를 확립하여 녹색 대중교통 활성화 도모 • 자전거 도로 등의 제공을 통하여 자전거 등의 친환경 교통수단을 권장하며 승용차의 이용 감소 유도 • 노후 경유차량 저공해화 및 친환경차량 보급 지원을 통한 자동차 배출 오염원 감소 유도
녹색도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 녹지네트워크 구축 • 벽면, 옥상 녹화 지원 • 건축물 에너지 효율 강화 	<ul style="list-style-type: none"> • 도심 내 접근성과 편의성을 고려한 녹지보행공간을 조성하여 차량사용 감소 유도 • 바람의 소통을 유도하는 도시녹지축을 조성하고 바람의 흐름을 저해하는 대형건물의 건립 제한 • 도심 내 건축물, 가로변 등 옥상 벽면녹화를 통해 열섬 현상 및 공기정화능력 증대 • 건축 시 고효율 건축자재 및 친환경자재 사용을 권장하여 건축물의 열손실 최소화
미세먼지 저감계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 관련법 제정 • 도시녹화방안 구상 	<ul style="list-style-type: none"> • 「미세먼지 저감 특별법」 제정을 통한 '맑은 공기 선도 지역' 지정 추진 • 관련 조례 제정을 통한 "천만그루 정원도시 전주" 조성을 위한 제도적 기반 마련 • 도시 전체 녹화 및 도시열섬 저감을 위한 '천만그루 나무심기'와 '도시바람길 숲' 조성을 통한 도심공원과 산림, 호수 등 주요 녹지축 연결 추진



3) 도시 바람길 조성 사업

- 미세먼지와 열섬현상을 해소하기 위해 도심 간선도로인 백제대로 주변에 맑은 공기를 순환시키는 바람길 조성
- 전주를 둘러싼 모악산·고덕산·묵방산·건지산·황방산 등 외곽 산림·공원, 만경강·전주천·삼천·소양천 등의 물길, 공원과 기존 완충녹지 등 소규모 녹지, 도심 가로수 등을 생태축으로 연결해 녹색 인프라를 구축해 쾌적한 도시환경을 조성



〈 그림 3-4-1-1 〉 도시 바람길 숲 조성 계획도



〈 그림 3-4-1-2 〉 도시 바람길 숲 조성 예시도



2

상·하수도

가. 상수도

1) 일반현황

- 2015년 현재 전주시 상수도현황을 보면 보급지역 내 인구에 대한 보급률은 99.67%로 나타남
- 1일급수량은 241,573㎥/일로 1인1일 급수량은 368ℓ의 수준을 나타냄

〈 표 3-4-2-1 〉 상수도 현황

구 분	급수도시 내 총인구(명)	급수인구(명)	보급률(%)	시설용량(㎥/일)	급수량(㎥/일)	1일1인당 급수량(ℓ)
2011년	651,015	648,350	99.59	306,700	249,092	384
2012년	654,040	651,554	99.60	306,782	243,359	371
2013년	655,358	652,920	99.62	306,782	240,869	366
2014년	658,570	656,211	99.64	306,782	242,358	366
2015년	658,211	656,060	99.67	306,782	241,573	368

자료 : 전주시 통계연보 2016년

- 전주시의 상수공급은 팔복정수장과 광역상수도가 있음
- 지방상수도 중 팔복정수장은 공업용수 공급을 위한 시설임

〈 표 3-4-2-2 〉 정수장 현황

구 분	시설용량(㎥/일)	취수원	취수장	공급지역
계	336,700	-	-	-
전주권 광역상수도	266,700	용담댐	-	전주시 전역
공업용수도	70,000	-	-	-
팔복정수장	70,000	만경강 복류수	전미취수장	전주1,2공단

자료 : 전주시 수도정비기본계획 2017. 12.



- 전주시는 전주권 광역상수도를 고산 정수장에서 공급받아 35개 동지역에 용수를 공급하고 있으며, 배수지별 급수구역 현황은 다음과 같다.

〈 표 3-4-2-3 〉 급수구역 현황

급수구역	배수지계통		급수 행정구역
	배수지	시설규모(m ²)	
천마	천마	30,000	풍남동, 중앙동, 노송동, 진북동, 호성동, 송천1·2동, 서신동 일부
서신	서신	7,000	서신동, 중화산2동
중화산	중화산	7,000	중화산1동, 효자2·3동 일부
인후	인후	30,000	인후1동, 노송동 일부, 인후3동, 인후2동 일부, 우아1·2동, 풍남동일부, 금암1·2동 일부, 호성동
금암	금암	7,000	금암1동, 덕진동 일부
효자	효자	15,000	삼천1·2동, 효자2·3동 일부, 삼천3동, 효자4동 일부
팔복	팔복	30,000	팔복동, 조촌동, 동산동, 효자4동
송천	송천	7,000	송천1동, 덕진동 일부, 송천2동 일부
지곡	지곡	15,000	삼천3동, 평화1·2동, 서서학동 일부
대성	대성	13,100	동서학동, 서서학동, 완산동, 효자1동, 중화산1동, 삼천1동, 중화산2동

자료 : 전주시 수도정비기본계획 2017. 12.

- 2015년 현재 전주시의 급수 사용량은 71,915천m³으로 용도별 사용량으로는 가정용이 약 43,662천m³으로 전체의 60.7%, 일반용이 16,498천m³로 22.9%, 산업용이 10,908천m³로 15.2%를 차지

〈 표 3-4-2-4 〉 용도별 급수사용량 현황

(단위:m³)

구 분	계	가정용	일반용	목욕탕	산업용	기타
2011	72,352,888	43,453,715	15,265,070	835,909	12,798,194	-
2012	72,262,774	43,754,040	15,307,962	808,992	11,893,075	498,705
2013	73,091,352	44,468,950	16,082,238	789,249	11,750,915	-
2014	73,298,162	44,668,846	16,165,777	754,779	11,708,760	-
2015	71,915,373	43,661,777	16,498,328	845,658	10,908,001	1,609

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



2) 기본방향

- 계획인구, 급수량 원단위, 용수수요량 등 기본계획의 규모결정
- 용수수요량 증대에 따른 수돗물의 안정적 공급방안 수립
- 수도시설 개량을 통한 내구연한 증대 및 맑은 물의 안정적 공급
- 수도시설의 효율적인 운영 및 관리체계 수립
- 자연재해(지진, 홍수, 가뭄 등)에도 용수공급이 가능하도록 비상시 용수공급체계 구축

3) 상수도 수요추정

가) 상수도 수요 추정

- 생활용수는 단계별 계획인구 중 보급률과 급수인구를 산정하고, 급수량 원단위를 적용하여 산정
- 생활용수의 수요를 추정한 결과 목표연도에 총 259,000m³/일로 산정됨

〈 표 3-4-2-5 〉 생활용수 용수수요량 산정

구 분		단위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계 획 인 구		명	658,211	695,000	726,000	740,000	750,000
상수도보급률		%	99.67	99.8	99.9	99.9	99.9
급 수 인 구		명	656,000	694,000	725,000	739,000	749,000
급수량 원단위	일평균	Lpcd	366	312	306	303	301
	일최대	Lpcd	421	359	352	349	346
생활용수 용수수요량	일평균	m ³ /일	242,140	217,000	222,000	224,000	225,000
	일최대	m ³ /일	276,280	249,000	255,000	258,000	259,000

나) 공업용수 수요 추정

- 장래 공업용수 증 기존 사용량은 전주 제1, 2산업단지, 친환경 첨단 복합1, 3-1단계 공단 사용 및 계획 산업단지의 사용량과 생활용수공급 산업단지 공업용수 전환 용수량을 고려하여 산정
- 공업용수의 수요를 추정한 결과 목표연도에 총 57,400m³/일로 산정됨

〈 표 3-4-2-6 〉 공업용수 수요량 산정

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계	47,930	57,400	57,400	57,400	57,400
기존산업단지	47,930	48,000	48,000	48,000	48,000
전북혁신도시(농촌진흥청 연구용수)	-	8,600	8,600	8,600	8,600
공업용수 전환용수량	-	800	800	800	800

자료 : 전주시 수도정비기본계획 2017. 12.



다) 총 상수도 공급량 산정

- 용수수요량을 추정한 결과 목표연도 2035년 일 최대 생활용수는 259,000m³/일로 산정되었고, 공업용수량은 57,400m³/일로 산정되어 총 용수수요량은 316,400m³/일로 산정됨

〈 표 3-4-2-7 〉 상수도 공급량 추정

구 분		단위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	
계 획 인 구		명	658,211	695,000	726,000	740,000	750,000	
상수도보급률		%	99.67	99.8	99.9	99.9	99.9	
급 수 인 구		명	656,000	694,000	725,000	739,000	749,000	
용수 수요량	생활 용수	일평균	Lpcd	242,140	217,000	222,000	224,000	225,000
		일최대	Lpcd	276,280	249,000	255,000	258,000	259,000
	공업 용수	일평균	m ³ /일	47,930	57,400	57,400	57,400	57,400
		일최대	m ³ /일	47,930	57,400	57,400	57,400	57,400
총 용수 수요량		일평균	m ³ /일	290,070	274,400	279,400	281,400	282,400
		일최대	m ³ /일	324,210	306,400	312,400	315,400	316,400

자료 : 급수량 원단위는 전주시 수도정비기본계획 2017.12. 원단위 적용

4) 상수도 공급방안

가) 용수 수급전망

- 전주시는 각종 개발사업에 따른 사회적 증가인구의 가파른 변화가 예상되어 생활용수의 공급이 부족할 것으로 검토되어 부족한 생활용수는 인근 광역상수도에서 40,000m³/일의 추가 공급이 필요할 전망이다
- 공업용수는 현재 자체시설 70,000m³/일(팔복정수장)이 운영중에 있으며 관련계획과 동일하게 공업용수 배분량을 1단계 20,000m³/일, 2단계 5,000m³/일로 계획하여 공업용수를 공급할 전망이다



나) 장래 용수수급계획

- 관련계획인 “2025 수도정비 기본계획 변경(2015.8, 국토교통부)”에서 장래 배분량이 1단계(2020년) 266,700m³/일, 2단계(2025년)부터 250,200m³/일로 축소하는 것으로 계획되어 있어 장래 용수수요량 산정시 생활용수의 공급은 부족할 것으로 예상되어 2025년부터 광역상수도로부터 5,000m³/일 추가 공급하여 2035년까지 10,000m³/일 추가 공급이 필요하며 이를 감안할 경우 목표연도의 상수도 공급규모는 260,200m³/일로, 1,200m³/일 여유를 보임
- 공업용수의 경우 2035년 용수수요량은 57,400m³/일로 팔복정수장의 용수공급능력은 여유가 있음

〈 표 3-4-2-8 〉 용수수급계획

구 분			단위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계 획 인 구			명	658,211	695,000	726,000	740,000	750,000
상수도보급률			%	99.67	99.8	99.9	99.9	99.9
급 수 인 구			명	656,000	694,000	725,000	739,000	749,000
용수 수요량	생활 용수	일평균	m ³ /일	42,140	217,000	222,000	224,000	225,000
		일최대	m ³ /일	276,280	249,000	255,000	258,000	259,000
	공업 용수	일평균	m ³ /일	47,930	57,400	57,400	57,400	57,400
		일최대	m ³ /일	47,930	57,400	57,400	57,400	57,400
용수 수급량	정수	광역	m ³ /일	266,700	266,700	250,200	250,200	250,200
	침전수 (공업)	소계	m ³ /일	70,000	90,000	75,000	75,000	75,000
		광역	m ³ /일	-	20,000	5,000	5,000	5,000
		지방	m ³ /일	70,000	70,000	70,000	70,000	70,000
과부족	생활 용수	일평균	m ³ /일	-	49,700	28,200	26,200	25,200
		일최대	m ³ /일	-	17,700	△4,800	△7,800	△8,800
	공업 용수	일평균	m ³ /일	-	32,600	17,600	17,600	17,600
		일최대	m ³ /일	-	32,600	17,600	17,600	17,600
추가공급계획량			m ³ /일	-	-	5,000	10,000	10,000



5) 물 수요관리계획

가) 중수도 보급계획

■ 중수도 보급 현황

○ 전주시의 중수도 보급현황은 공업용수 3개소, 대형 건축물 2개소임

〈 표 3-4-2-9 〉 전주시 중수도시설 현황

구 분	소 재 지	이용량(톤/일)
휴비스(주)신공장	덕진구 팔복동3가 407-5	492
전라북도도청	완산구 효자동3가 1	55
(주)전주페이퍼	덕진구 팔복동2가 180	18,808
휴비스(주)본공장	덕진구 팔복동2가 339	2,034
롯데백화점(전주점)	완산구 서신동9 71	47

자료 : 전주시 수도정비기본계획 2017.

■ 중수도 보급방안

○ 단기 대책

- 현재의 인센티브 중 수도요금 감면 혜택은 수도요금 현실화를 추진하고 있는 정책과는 상반되는 제도이며, 실제 중수도를 설치할 사업주에 직접적인 유인책이 되지 못하고 있는 실정임
- 중수도 설치에 따른 수도요금 감면 혜택보다는 감면분 만큼을 중수도 초기투자비 지원으로 전환하는 것이 중수도 설치 촉진에 더욱 효과적일 것으로 판단되며 300톤/일 규모의 중수도 시설에 대한 초기 투자비 지원으로 전환할 경우 3억가량 지원가능 (중수도 초기 투자비의 약 10%)

○ 인센티브 차등 지원

- 의무화 대상 시설의 경우 일반적으로 경제성이 입증된 상태이며 법률로써 설치를 의무화하고 있기 때문에 원활한 설치를 위한 투자비 용자나 세액 공제 등의 인센티브 지원
- 의무화 대상시설이 아니지만 자체적인 경제성 분석을 통해 업체가 중수도를 설치할 경우 인센티브를 집중 지원하여 중수도설치 유도

나) 절수설비 보급계획

■ 절수설비 현황

○ 90년대 초부터 절수설비 및 절수기기 보급이 부분적으로 이루어졌으며 1998년경부터 전국적으로 보급사업이 추진되기 시작하였고, 2000년 의무화 규정으로 인해 본격적으로 설치됨



〈 표 3-4-2-10 〉 절수설비 및 절수기기 관련 주요 내용

구 분	내 용
1997.4~1997.10	<ul style="list-style-type: none"> • 절수기기 설치 시범 사업 실시(제주도) • 서울 소피텔 엠버서더 호텔에 절수기기 설치 및 절수량 산정
1998.3	<ul style="list-style-type: none"> • 신축 건물에 절수형 양변기 설치 의무화
1999.7	<ul style="list-style-type: none"> • 절수기기 설치 시범사업 추진지침 시달 - '99년 25억원을 투자, 55만 가구에 시범사업 실시
2000.1	<ul style="list-style-type: none"> • 신축 건물에 수도꼭지, 샤워헤드 절수형 설치 의무화 • 하루 물 사용량이 일정규모 이상인 대형건축물에 대해 절수기기 설치 의무화 준비
2001.2	<ul style="list-style-type: none"> • 수도법 시행령 중 개정령안 시행 규칙 중 개정령안 입법예고 (환경부공 제2001-65호) • WASCO 사업의(물 절약 투자 대행업) 근간 제시
2001.3	<ul style="list-style-type: none"> • 수도법 개정 (법률 제6449호) - 절수설비의 기준 조정 - 기존 건물 중 숙박업·목욕장업·골프장 업소의 절수기기 설치 의무화
2001.5	<ul style="list-style-type: none"> • WASCO 사업(물 절약 투자 대행업) 업무처리지침 (환경부 훈령번호 제492호)
2002.9	<ul style="list-style-type: none"> • 개정된 수도법 시행령(대통령령 제17381호)발효 - 숙박업·목욕장업·골프장 업소의 상수 절수기기 설치 의무화 발효
2011.7	<ul style="list-style-type: none"> • 수도법개정(개정 2011.7.28) - 건축주는 건축물 신축시 절수설비 설치 의무화 - 목욕장업, 숙박업, 체육시설, 공중화장실 절수설비 설치 의무화

■ 절수설비 확대방안

○ 법률을 통한 절수기기 설치 의무화

- 기존 건물 중 숙박업·목욕장업·골프장 업소는 수설비 또는 절수기기 설치를 의무화해야함

○ WASCO사업을 통한 절수설비 및 절수기기 설치 확대

- 물 절약 투자대행업 도입을 통해 민간차원의 자발적인 절수설비 및 절수기기 설치유도

○ 기타 절수설비 및 절수기기 보급 촉진 정책

- 불량 절수기기 유통 억제
- 절수설비 및 절수기기 설치 사업 모니터링
- 절수설비 및 절수기기 상담 센터 설치·운영



■ **절수설비 계획**

○ 주요 절수설비로는 수도꼭지, 변기, 절수형 샤워기 등이며, 신규주택에 대한 절수설비는 절수형 변기를 의무적으로 시설토록 되어 있어 별도의 절수설비 계획을 수립하지 않고 2035년까지의 기존 및 신규 건축물에 대한 절수설비 보급계획을 수립하였음

〈 표 3-4-2-11 〉 절수설비 보급계획(기존 건축물)

구 분		계	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
전라북도 종합계획 (전주시)	사업량 (개소)	계	34,000	34,000	34,000	34,000	34,000
		수도꼭지	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000
		양변기	17,000	17,000	17,000	17,000	17,000
		샤워기	-	-	-	-	-
절감량 (㎥/일)		1,410	282	282	282	282	282

자료 : 전주시 수도정비기본계획 2017. 12.

〈 표 3-4-2-12 〉 절수설비 보급계획(신규 건축물)

구 분		계	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
전라북도 종합계획 (전주시)	사업량 (개소)	계	12,450	2,370	2,430	2,490	2,550
		수도꼭지	4,150	790	810	830	850
		양변기	4,150	790	810	830	850
		샤워기	4,150	790	810	830	850
사업비(백만원)		37	7	7	7	8	8

구 분		계	2015년 (기준)	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
수도정비 기본계획	사업량 (개소)	계	35,100	-	2,550	10,850	10,850
		수도꼭지	11,701	-	850	3,617	3,617
		양변기	11,701	-	850	3,617	3,617
		샤워기	11,701	-	850	3,617	3,617
사업비(백만원)		77	-	8	23	23	23

자료 : 전주시 수도정비기본계획 2017. 12.

주) 본 계획 절수설비 보급계획 사업비는「전라북도 물수요관리 종합계획(2017, 전라북도)」상 절수설비 개소별 평균 사업비 적용



다) 빗물 이용시설 설치계획

○ 빗물 이용시설 설치 현황

- 전주시 내에는 현재 운영 중인 빗물 이용시설은 없으나, 학교·공공청사·체육시설 등을 건립할 때 빗물이용시설을 설치하도록 적극적인 권고가 이루어져야함

○ 빗물 이용시설 기본방향 및 시설계획

- 빗물은 수자원의 하나로써 용수 부족시 이용될 수 있는 중요한 자원이나 현재는 저렴한 수도요금 및 상수도 여유용량으로 설치 실적은 미흡한 실정이며, 종합운동장, 실내 체육관 및 공공청사, 공동주택, 학교, 골프장 및 대규모 점포를 신축 시 빗물이용시설 설치의 운용이 필요함
- 빗물 이용시설의 설치비용을 지원해주며, 설치한 시설물의 소유자에 대하여서는 수도요금 경감 등을 통한 빗물 이용시설의 보급 활성화

〈 표 3-4-2-13 〉 빗물 이용시설 계획

구 분		계	2012년	2014년 (1단계)	2016년 (2단계)	2018년 (3단계)	2020년 (4단계)
전주시 물 재이용 관리계획 (2014.12)	사업비(백만원)	15,089	-	1,227	9,093	3,400	1,369
	지방비	9,096	-	204	4,973	2,550	1,369
	민간	5,993	-	1,023	4,120	850	-
	빗물이용 목표량(천m ³ /년)	1,780.0	3.15	62.00	403.10	612.49	699.26

구 분		계	2015년 (기준)	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)
전주시 물 재이용 관리계획 (2014.12)	사업비(백만원)	13,862	-	13,862	-	-	-
	지방비	9,703	-	9,703	-	-	-
	민간	4,159	-	4,159	-	-	-
	빗물이용 목표량(천m ³ /년)	171,500	-	171,500	-	-	-

자료 : 전주시 수도정비기본계획 2017. 12.

라) 하·폐수 처리수 재이용 계획

- 전주시의 경우 처리수의 재이용은 주로 공공하수처리시설을 중심으로 이루어지고 있으며 산업체 폐수의 경우 재이용수로 이용하는 데는 수질적인 측면, 경제성 측면에서 문제점을 가지고 있음



○ 전주시의 하수처리수 재이용은 처리시설 내 청소수, 잡용수, 조경용수, 슬러지 세척수 등의 장내용수 및 하천유지용수로 활용하도록 계획

〈 표 3-4-2-14 〉 하·폐수 처리수 재이용 계획

구 분		계	2012년	2014년 (1단계)	2016년 (2단계)	2018년 (3단계)	2020년 (4단계)	비고
전주시 물 재이용 관리계획 (2014.12)	사업비(백만원)	121,821	-	-	102,180	9,105	10,536	
	국고보조금	60,912	-	-	51,090	4,553	5,269	
	지방비	60,909	-	-	51,090	4,552	5,267	
	민간투자비	-	-	-	-	-	-	
	재이용 목표비율(%)	-	0.9	1.9	11.1	14.8	18.4	
	장내용수량 (천㎥/년)	-	1,314	2,935	2,935	2,935	2,935	누계량
	장외용수량 (천㎥/년)	-	-	-	14,063	19,700	25,211	누계량

구 분		계	2015년 (기준)	2020년 (1단계)	2025년 (2단계)	2030년 (3단계)	2035년 (4단계)	비고
수도정비 기본계획	사업비(백만원)	121,821	-	121,821	-	-	-	
	국고보조금	60,912	-	60,912	-	-	-	
	지방비	60,909	-	60,909	-	-	-	
	민간투자비	-	-	-	-	-	-	
	재이용 목표비율(%)	-	-	44	-	-	-	
	장내용수량 (천㎥/년)	-	-	67,779	-	-	-	장내+장외
	장외용수량 (천㎥/년)	-	-	-	14,063	19,700	25,211	누계량

자료 : 전주시 수도정비기본계획 2017.



나. 하수도

1) 일반현황

- 하수관거는 계획하수관거 연장 2,029,465km 중 시설연장은 1,804,662km로서 89%의 보급률을 보이고 있음
- 도시지역의 확대 및 유입인구의 증가에 따라 발생하수량 및 하수처리인구의 증가에 대한 적절한 대책이 필요함
- 하수처리시설의 2015년말 처리시설용량은 하수처리장 403천 m^3 /일, 수질복원센터 17천 m^3 /일로 총 420천 m^3 /일, 처리량은 총 391천 m^3 /일로 나타남

〈 표 3-4-2-15 〉 연도별 하수도 현황

(단위 : 명, km, %)

구분	총인구	하수처리인구				보급률 (%)	하수관거연장		
		계	1차처리	2차처리	3차처리		계획연장	시설연장	보급률
2011년	651,015	627,403	-	-	627,403	96.4	-	-	-
2012년	654,040	630,963	-	-	630,963	96.5	1,863,010	1,726,636	93
2013년	655,358	645,627	-	-	645,627	98.5	1,990,544	1,728,728	87
2014년	658,570	649,482	-	-	649,482	98.6	2,028,105	1,800,390	89
2015년	658,211	649,671	-	-	649,671	98.7	2,029,465	1,804,662	89

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

〈 표 3-4-2-16 〉 하수종말처리장

구분	시설명	시설용량 (천 m^3 /일)	처리량 (천 m^3 /일)	처리방법
2011년	하수처리장	403	370	섬모상담체공법, 생물반응조공법
2012년	하수처리장	403	376	섬모상담체공법, 생물반응조공법
2013년	하수처리장	403	389	섬모상담체공법, 생물반응조공법
2014년	하수처리장	403	388	섬모상담체공법, 생물반응조공법
2015년	하수처리장	403	388	섬모상담체공법, 생물반응조공법
	수질복원센터	17	3	분리막생물반응기

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



2) 기본 방향

- 기존시설의 최적 활용을 위한 계획지표의 조정
- 하수처리방안의 구상
- 기존 공공하수처리시설의 노후화 검토 및 현대화 계획 수립
- 하수처리수의 재이용
- 공공하수처리시설의 주민친화형 공간유도
- 하수찌꺼기 처분방안 개선
- 법정 방류수 수질기준 및 수질오염총량 관리계획상의 목표수질 준수

3) 하수도 수요추정

가) 하수발생량 수요 추정

- 생활오수량 원단위 설정
 - 생활오수량 원단위 산정을 위해 「전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3」의 원단위를 적용하여 산정함
 - 오수전환율은 「전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3」의 오수전환율 90%를 적용

〈 표 3-4-2-17 〉 생활오수량 원단위 산정

구분	단위	2014년	2020년	2025년	2030년	2035년
급수량 원단위	Lpcd	369	371	371	356	341
유효수율	%	83.0	84.0	86.7	89.4	92.7
상수사용량 원단위	Lpcd	306	312	322	318	316
오수전환율	%	90.0	90.0	90.0	90.0	90.0
생활오수량 원단위(일최대)	Lpcd	372	379	392	386	383

자료 : 전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3

〈 표 3-4-2-18 〉 지하수량 원단위 산정

구분	단위	2014년	2020년	2025년	2030년	2035년
생활오수량 원단위(일최대)	Lpcd	372	379	392	386	383
지하수 유입률	%	10	10	10	10	10
지하수 유입량 원단위	Lpcd	37	38	39	39	38

자료 : 전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3



○ 계획하수량 수요추정

- 하수량은 계획인구 대비 보급률(「전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3」의 2035년 까지 목표 99.9% 적용)에 의한 처리인구를 산정하고, 1인 1일 오수원단위를 적용하여 계획하수량을 산정
- 단계별 하수처리인구는 2020년 689,000명, 2025년 722,000명, 2030년 739,000명, 2035년 749,000명으로 산정됨
- 1인1일 하수발생량 원단위를 적용하여 산정한 결과 2035년도 계획하수량은 315,700m³/일로 산정됨
- 계획하수량 및 지하수 유입량은 전주혁신도시하수처리장은 자체처리토록하며, 그 외 지역은 전주공공하수처리장에서 처리

〈 표 3-4-2-19 〉 계획하수량 수요 추정

구분	단위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	명	658,211	695,000	726,000	740,000	750,000
처리인구	명	-	689,000	722,000	739,000	749,000
보급률	%	-	99.1	99.5	99.8	99.9
생활오수량 원단위(일최대)	Lpcd	-	379	392	386	383
계획하수량	m ³ /일	-	261,000	283,000	285,000	287,000
지하수 유입량	m ³ /일	-	26,100	28,300	28,500	28,700
총 계획 하수량	m ³ /일	-	287,100	311,300	313,500	315,700

나) 공장폐수발생량 추정

- 공장폐수량은 「전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3」에 산정된 공장폐수발생량을 적용
- 공장폐수량은 2012년~2014년 최근 3년간 전주시에 설치 및 신고된 업소의 폐수방류량 중 2014년을 기준으로 산출하였으며 폐수방류량에 대하여 전주페이퍼는 전주시와 원인자 부담금 협약서를 기준으로 제시된 배출량 45,000m³/일 반영하여 77,261m³/일로 산정

〈 표 3-4-2-20 〉 공장폐수량 추정

구분	단위	2014년	2020년	2025년	2030년	2035년
일평균	m ³ /일	77,261	77,261	77,261	77,261	77,261
일최대	m ³ /일	77,261	77,261	77,261	77,261	77,261
시간최대	m ³ /일	115,892	115,892	115,892	115,892	115,892

자료 : 전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3



다) 환경기초시설 연계처리 하수량

○ 매립장 침출수 연계처리량

- 「전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3」에 산정된 매립장 침출수 연계처리량을 적용
- 전주시에 위치하고 있는 쓰레기 매립장은 전주권 광역 쓰레기 매립장과 서신대체매립장이 있으며 현재 매립장에서 배출되는 침출수는 차집관로를 통해 전주공공하수처리시설로 유입되고 있음

〈 표 3-4-2-21 〉 매립장 침출수 연계처리량

구분	단위	2014년	2020년	2025년	2030년	2035년
일평균	m ³ /일	680	680	680	680	680
일최대	m ³ /일	680	680	680	680	680
시간최대	m ³ /일	1,360	1,360	1,360	1,360	1,360

자료 : 전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3

○ 분뇨 및 정화조폐액 연계처리량

- 「전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3」에 산정된 분뇨 및 정화 조폐액 연계처리량을 적용
- 2014년 전주하수처리장 운영자료 상의 평균 처리량 253m³/일을 기초로 향후 분류식화에 따른 오수관로 직투입률 55.5%를 고려하여 분뇨의 연계처리수량 계획

〈 표 3-4-2-22 〉 분뇨 및 정화 조폐액 연계처리량

구분	단위	2014년	2020년	2025년	2030년	2035년
일평균	m ³ /일	533	293	293	293	293
일최대	m ³ /일	533	293	293	293	293
시간최대	m ³ /일	1,066	586	586	586	586

자료 : 전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3

■ 음식물 처리수 연계처리량

- 「전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3」에 산정된 음식물 처리수 연계처리량을 적용
- 최근 3년간(2012~2014) 전주시 음식물자원화시설에서 발생하는 음식물 처리수는 2014년 기준 평균 206m³/일, 최대 447m³/일로서 팔복라인 차집관로에 전량 유입하여 전주하수처리장에서 연계처리하고 있음



- 전주시 종합리싸이클링타운에서 음폐수 발생량 502.1m³/일 (음식물류 폐기물 자원화시설), 하수슬러지 자원화시설 발생량 18.2m³/일, 재활용품 선별시설 발생량 0.5m³/일, 생활오수 발생량 25.6m³/일을 반영하여 전체 음식물 처리수 오·폐수 발생예정량 546.4m³/일을 반영하여 산정

〈 표 3-4-2-23 〉 음식물 처리수 연계처리량

구분	단위	2014년	2020년	2025년	2030년	2035년
일평균	m ³ /일	447	546	546	546	546
일최대	m ³ /일	447	546	546	546	546
시간최대	m ³ /일	894	1,093	1,093	1,093	1,093

자료 : 전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3

○ 환경기초시설 총 연계처리량

- 「전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3」에 산정된 환경기초시설 연계처리량을 적용

〈 표 3-4-2-24 〉 환경기초시설 연계처리량 하수량

구분	단위	2014년	2020년	2025년	2030년	2035년
계	m ³ /일	1,660	1,519	1,519	1,519	1,519
매립장 침출수	m ³ /일	680	680	680	680	680
분뇨 및 정화조폐액	m ³ /일	533	293	293	293	293
음식물 처리수	m ³ /일	447	546	546	546	546

자료 : 전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3

라) 기타 연계처리 하수량

○ 상관하수처리구역 연계처리 하수량

- 「전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3」에 산정된 상관하수처리구역 연계처리량을 적용
- 완주군 상관면은 현재 신리, 죽림리, 용암리 일부(남관, 내아)마을의 하수를 전주하수처리 시설로 유입하여 연계처리하고 있음

〈 표 3-4-2-25 〉 상관하수처리구역 연계처리량 하수량

구분	단위	2014년	2020년	2025년	2030년	2035년
일평균	m ³ /일	4,014	4,014	4,014	-	-
일최대	m ³ /일	5,419	5,419	5,419	-	-
시간최대	m ³ /일	8,129	8,129	8,129	-	-

자료 : 전주시 하수도정비 기본계획 변경, 2017. 3



마) 일최대 오·폐수발생량

- 생활오수량, 지하수사용량, 공장폐수, 매립장 침출수, 분뇨 및 정화 조폐액, 음식물 처리수, 기타 연계처리수를 포함 총 오폐수발생량은 약 394,480m³/일로 산출됨

〈 표 3-4-2-26 〉 총 오·폐수 발생량

구분	단위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
생활오수량	m ³ /일	-	261,000	283,000	285,000	287,000	
지하수사용량	m ³ /일	-	26,100	28,300	28,500	28,700	
공장폐수량	m ³ /일	77,261	77,261	77,261	77,261	77,261	
매립장 침출수	m ³ /일	680	680	680	680	680	
분뇨 및 정화조폐액	m ³ /일	533	293	293	293	293	
음식물 처리수	m ³ /일	447	546	546	546	546	
기타 연계처리수	m ³ /일	5,419	5,419	5,419	-	-	
총 오·폐수발생량	m ³ /일	-	371,299	395,499	392,280	394,480	

4) 하수종말처리시설계획

가) 공공하수처리장 신설(증설)계획

- 일최대 하수발생량은 394,480m³/일로 산정되었으며 목표연도 2035년까지 전주공공하수처리시설은 36,000m³/일 증설을 계획하고 있어, 증설 후 시설용량은 455,500m³/일로 처리용량을 충족하여 추가로 시설의 증설계획은 없음

〈 표 3-4-2-27 〉 공공하수종말처리장 시설계획

구분		2020년	2025년	2030년	2035년	비고	
계획하수량		371,299	395,499	392,280	394,480		
합계	시설용량 (m ³ /일)	기존	419,500	455,500	455,500	455,500	
		신·증설	36,000	-	-	-	
		계	455,500	455,500	455,500	455,500	
전주	시설용량 (m ³ /일)	기존	403,000	439,000	439,000	439,000	
		신·증설	36,000	-	-	-	
		계	439,000	439,000	439,000	439,000	
전북 혁신도시	시설용량 (m ³ /일)	기존	16,500	16,500	16,500	16,500	
		신·증설	-	-	-	-	
		계	16,500	16,500	16,500	16,500	



3

수질 환경

가. 현황분석

1) 일반 현황

- 전주시 행정구역 내 포함되어 있는 하천은 총 31개소로서 이 중 국가하천이 3개소, 지방하천 17개소, 소하천이 11개소 위치하고 있음
- 하천의 총 연장은 2016년 기준 113.29km로서 하천 22개소의 기본계획이 수립되어 있음
- 국가하천은 하천정비가 완료되었으며 지방하천은 4개소 일부정비, 4개소 미정비, 소하천은 11개소 미정비 상태로 미정비 상태가 가장 많은 지방하천에 대한 정비가 필요함

〈 표 3-4-3-1 〉 하천 현황 총괄

(단위 : 개소, km, %)

구 분	하천수	연장	기본계획수립	하천정비		
				완료	일부	미정비
합 계	31	113.29	22	12	4	15
국가하천	3	18.25	3	3	-	-
지방하천	17	81.38	16	9	4	4
소 하 천	11	13.66	3	-	-	11

자료 : 전주시 내부자료

〈 표 3-4-3-2 〉 하천시설 현황

구 분	하천명	연장	구간	기본계획수립	하천정비
국가 하천	만경강	4.25	소양천 합류점 ~ 백구면 경계	수립	완료
	소양천	7.00	아중천 합류점 ~ 만경강 합류점	수립	완료
	전주천	7.00	삼천 합류점 ~ 만경강 합류점	수립	완료
지방 하천	전주천	12.55	상관면 경계 ~ 전주천 기점	수립	완료
	삼천	10.97	구이면 경계 ~ 전주천 합류점	수립	완료
	아중천	8.01	우아1가 ~ 소양천 합류점	수립	완료
	월당천	1.50	대성동 ~ 전주천 합류점	수립	2018계획
	산성천	2.00	대성동 ~ 전주천 합류점	수립	완료



구 분	하천명	연장	구간	기본계획수립	하천정비
지방 하천	건산천	5.00	인후동 ~ 전주천 합류점	수립	일부완료
	가동천	2.60	평화동3가 ~ 삼천 합류점	수립	미개수
	작지천	2.15	평화동2가 ~ 삼천 합류점	미수립	미개수
	독배천	5.72	용복동 ~ 삼천 합류점	수립	추진중
	덕적천	4.00	평화동1가 ~ 삼천 합류점	수립	완료
	중복천	5.00	삼천3가 ~ 삼천 합류점	수립	완료
	조경천	2.00	덕진동 상가리 ~ 전주천 합류점	수립	완료
	금학천	2.20	전주페이퍼 ~ 전주천 합류점	수립	추진중
	조촌천	13.00	상림동 ~ 만경강 합류점	수립	완료
	마산천	14.00	이서면 경계 ~ 만경강 합류점	수립	완료
	원천	0.48	이서면 경계 ~ 마산천 합류점	수립	완료
	소양천	2.80	소양면 경계 ~ 아중천 합류점	수립	완료
소하천	금상천	3.01	금상동 ~ 소양천 합류점	수립	미개수
	안산천	1.32	삼천동3가 ~ 중복천 합류점	수립	추진중
	객사천	1.68	대성동 ~ 전주천 합류점	수립	미개수
	월색천	0.84	색장동 240 ~ 색장동 443-7	미수립	-
	은석천	0.55	색장동 6-1 ~ 색장동 872-66	미수립	-
	흑설골천	0.85	서서학동 1009-1 ~ 서서학동 987-9	미수립	-
	신금천	1.10	중인동 1178 ~ 중인동 1071	미수립	-
	비아천	1.20	삼천동2가 산81-17 ~ 중인동 149	미수립	-
	석산천	0.80	삼천동3가 산122 ~ 삼천동3가 253-7	미수립	-
	식턴천	1.50	용복동 293-2 ~ 용복동 248-1	미수립	-
	월중인천	0.53	중인동 792 ~ 중인동 712-1	미수립	-

자료 : 전주시 내부자료



2) 수질오염원 현황

- 폐수배출 유발업체는 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」 시행령에 의거 크게 1종에서 5종으로 구분됨

〈 표 3-4-3-3 〉 수질오염물질 배출업소 구분

구분	배출규모
1종 사업장	• 폐수배출량 2,000m ³ /일 이상
2종 사업장	• 폐수배출량 700m ³ /일 이상 2,000m ³ /일 미만의 사업장
3종 사업장	• 폐수배출량 200m ³ /일 이상 700m ³ /일 미만의 사업장
4종 사업장	• 폐수배출량 50m ³ /일 이상 200m ³ /일 미만의 사업장
5종 사업장	• 1종 내지 4종 사업장에 속하지 아니하는 사업장

- 전주시의 폐수배출업소는 총 422개 업체이며 대부분 5종업체임
- 총 배출업체는 2011년 427개 업체에서 2015년 현재 422개 업체로 감소함

〈 표 3-4-3-4 〉 수질오염물질 배출시설

(단위 : 개소)

구분 및 연별	수질(폐수)오염물질 배출시설					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2011년	427	2	1	3	7	424
2012년	422	2	1	3	6	410
2013년	427	2	1	2	5	417
2014년	422	1	1	1	7	412
2015년	422	1	1	1	7	412

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

3) 수질 현황

- 현재 전주시와 관련된 수질측정망은 총 15개소로 하천수 6개, 농업용수 3개, 산단하천 1개, 도시관류 5개를 이용 중에 있으며, 전주천의 경우 전주하수처리장 방류수의 영향으로 하천수 수질기준 BOD기준으로 「좋음~보통」으로 조사되었으며, 팔복동 주변은 측정망에서는 하천수 수질기준 BOD기준으로 「약간 나쁨」으로 조사됨



〈 표 3-4-3-5 〉 수질측정결과

측정소명	년	수온 (°C)	DO (mg/L)	BOD (mg/L)	COD (mg/L)	SS (mg/L)	TN (mg/L)	TP (mg/L)	TOC (mg/L)
전주	2015	15.2	11.2	1.7	4.6	4.6	1.857	0.056	2.6
전주6	2015	17.7	8.8	4.6	12.1	5.2	8.458	0.117	8.4
삼천1	2015	11.9	12.0	1.4	3.2	5.9	2.594	0.049	2.0
삼천1-1	2015	13.6	12.3	1.7	4.0	12.6	2.656	0.053	2.6
삼천2	2015	13.7	11.8	1.9	4.2	14.7	2.582	0.052	2.6
전주천1	2015	12.2	12.1	0.5	1.4	5.6	2.695	0.021	0.9
기지저수지	2014	18.3	6.4	4.0	9.0	25.4	1.111	0.075	5.5
백석저수지	2014	17.9	6.9	1.6	4.6	3.6	1.334	0.018	2.8
인교저수지	2014	16.5	6.1	1.4	4.2	3.9	1.622	0.017	2.4
C팔복동수로	2015	15.5	8.0	7.2	10.1	18.5	2.875	0.226	6.1
전주천4	2015	14.3	12.7	1.4	2.8	8.8	2.734	0.077	1.6
전주천5	2015	14.4	10.8	1.9	4.1	5.5	2.610	0.071	2.4
전주천2	2015	12.6	12.3	0.7	1.7	3.8	2.720	0.019	0.9
전주천2-1	2015	13.2	12.8	1.0	2.3	4.9	2.772	0.032	1.3
전주천3	2015	12.9	12.3	1.2	2.2	5.9	2.809	0.078	1.3

자료 : 물환경정보시스템(2015, 수질측정망 운영계획, 환경부)

등급	상태 (캐릭터)	기 준						
		수소 이온 농도 (pH)	생물화학적 산소요구량 (BOD) (mg/L)	화학적 산소요구량 (COD) (mg/L)	총유기탄 소량 (TOC) (mg/L)	부유 물질량 (SS) (mg/L)	용존 산소량 (DO) (mg/L)	총인 (T-P) (mg/L)
매우 좋음	Ia	6.5~8.5	1 이하	2 이하	2 이하	25 이하	7.5 이상	0.02 이하
좋음	Ib	6.5~8.5	2 이하	4 이하	3 이하	25 이하	5.0 이상	0.04 이하
약간 좋음	II	6.5~8.5	3 이하	5 이하	4 이하	25 이하	5.0 이상	0.1이하
보통	III	6.5~8.5	5 이하	7 이하	5 이하	25 이하	5.0 이상	0.2 이하
약간 나쁨	IV	6.0~8.5	8 이하	9 이하	6 이하	100 이하	2.0 이상	0.3 이하
나쁨	V	6.0~8.5	10 이하	11 이하	8 이하	쓰레기 등이 떠있지 않을 것	2.0 이상	0.5 이하
매우 나쁨	VI		10 초과	11 초과	8 초과		2.0 미만	0.5 초과



나. 기본방향 및 추진전략

1) 기본방향

- 환경기반시설 확충 및 수 처리 능력 배양
- 물 재이용의 활성화 대책 수립
- 전주시 주요 하천별 수질개선 대책 수립
- 수질감시 및 수질사고 대처를 위한 수질관리시스템 확립

2) 추진전략

기본방향	추진전략	실천사항
환경기반시설 확충 및 수 처리 능력 배양	<ul style="list-style-type: none"> • 하수관거의 정비 및 확충 • 친수환경 조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 하수종말처리장 증설 및 노후화시설 교체 • 하수처리수를 재활용하여 건천화된 도심 하천에 친수공간 조성 • 수질정화식물의 지속적인 식재 및 관리 • 마을하수도 보급 확대
물 재이용 활성화 대책 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 빗물이용 활성화 • 물 재이용 관리계획 수립 	<ul style="list-style-type: none"> • 상수도 외 빗물 등의 재이용수 시설 구축 • 빗물을 조경·소방·공업·비상용수 등으로 활용 • 기후변화에 따른 가뭄 및 재해를 대비한 관리계획 수립 • 물 재이용 교육·홍보를 통한 수자원의 절약 및 시민의식 함양
주요 하천별 수질개선 대책 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 전주시로 유입되는 하천의 수질개선 • 하천별로 자체 수질 기준 설정 	<ul style="list-style-type: none"> • 장마철, 연휴 등 하천으로 오염원이 유입되는 시기에 집중 관리감독 • 생활하수, 공장 및 축산폐수 등이 처리되지 않는 상태로 하천과 호수로 유입되지 않도록 관리 • 하수도 관리계획과 연계한 수환경 관리계획을 수립 • 하천별로 각 특성을 고려한 자체 수질 및 관리 기준 설정
수질감시 및 수질사고 대처를 위한 수질관리시스템 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 비점오염원 관리 및 관리계획 수립 • 수계에 대한 자체적 목표수질 설정 	<ul style="list-style-type: none"> • 수질규제기준의 엄격한 적용 및 관리 • 축산폐수처리시설과 농약, 비료 등 비점오염원의 하천 유입에 대한 감시와 관리체계 수립 • 수질관리위원회 발족 및 운영체계 확립



4

폐기물 환경

가. 현황분석

1) 일반현황

- 2015년 현재 전주시의 생활폐기물 발생량은 691톤/일이며, 100% 전량 수거처리하고 있음
- 발생 폐기물은 대부분 재활용 및 소각처리하고 있음

〈 표 3-4-4-1 〉 쓰레기 발생 현황

(단위 :톤/일)

구 분	생활폐기물	사업장 배출시설계 폐기물	건설폐기물	지정폐기물
2011년	586	1,451	1,413	28
2012년	601	1,452	1,249	33
2013년	653	1,603	1,516	49
2014년	684	1,992	2,154	46
2015년	691	2,264	1,788	134

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

〈 표 3-4-4-2 〉 생활폐기물 처리 현황

(단위 :톤/일)

구 분	생활폐기물 수거처리				
	계	매립	소각	재활용	기타
2011년	585.7	22.9	120.0	442.8	-
2012년	601.2	26.0	130.0	445.2	-
2013년	784.0	57.0	133.0	594.0	-
2014년	684.0	45.0	177.0	462.0	-
2015년	691.0	39.0	159.0	494.0	-

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

2) 폐기물처리시설 현황

가) 소각시설

- 전주시에는 1개소의 소각시설이 있는 것으로 조사됨

〈 표 3-4-4-3 〉 소각시설 현황

구 분	소재지	시설용량 (kg/시간)	소각 방식	운영 방식
전주시	완산구 상림동 580	16,666	스토커	위탁



나) 매립시설

- 전주시에는 전주권 광역쓰레기 매립장(1, 2단계)인 2개소의 매립시설이 있는 것으로 조사됨

〈 표 3-4-4-4 〉 매립시설 현황

구 분	소 재 지	총 매 립 지 면 적(m ²)	총 매 립 용 량(m ³)	잔 여 매 립 가 능 량(m ³)	사용기간(년)
전주시	완주군 이서면 이성리 163-1	135,000	1,925,000	23,000	2006-2020
	완주군 이서면 이성리 산 45	86,700	990,000	904,500	2006-2044

나. 기본방향

- 분리수거방식의 정착화로 재활용물질, 가연성물질과 불연성물질을 분리수거
- 불연성물질은 매립하되 압축하여 쓰레기를 감축
- 자원화 할 수 있는 종이, 플라스틱, 금속류 등을 회수하여 폐자원의 재활용 추진
- 산업폐기물은 별도 설치하여 매립
- 완벽한 폐기물처리가 이루어지기 위해 시민들의 적극적인 협조가 절실히 요구

다. 쓰레기 배출량 추정

1) 생활 폐기물 배출량 추정

- 생활폐기물 발생량은 「제2차 국가폐기물관리종합계획 수정계획(2002~2011)」의 1일 1명당 폐기물발생량과 처리 목표율(재활용 60%, 소각 23%, 매립 17%)을 적용하여 예측한 결과 1명당 배출량을 목표연도 0.91kg/명으로 추정하여 총 생활폐기물 발생량은 682.2톤/일 추정
- 목표연도 수거율은 100%로 계획

〈 표 3-4-4-5 〉 생활 폐기물 발생량 예측

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
인구(명)	695,000	726,000	740,000	750,000
1인1일 발생량(kg/일)	0.91	0.91	0.91	0.91
총발생량(톤/일)	632.5	660.7	673.4	682.5
수거율(%)	100	100	100	100



2) 음식물쓰레기 발생량 예측

- 발생량은 목표연도에는 0.15kg/일로 총 음식물 쓰레기 발생량은 112.5톤/일로 추정

〈 표 3-4-4-6 〉 음식물쓰레기 발생량 예측

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
인구(명)	695,000	726,000	740,000	750,000
1명1일 발생량(kg/일)	0.15	0.15	0.15	0.15
총발생량(톤/일)	104.3	108.9	111	112.5

3) 사업장폐기물

- 사업장폐기물이 발생할 것으로 예상되며, 발생된 사업장폐기물은 「제2차 국가폐기물관리 종합계획 수정계획(2002~2011)」의 처리 목표율을 토대로 처리할 계획임

〈 표 3-4-4-7 〉 사업장폐기물 처리 목표율

구분	단위	2020년	2025년	2030년	2035년
재활용 목표율	%	84.6	84.6	84.6	84.6
소각 목표율	%	5.2	5.2	5.2	5.2
매립 목표율	%	10.0	10.0	10.0	10.0
해양배출 등 목표율	%	0.2	0.2	0.2	0.2

자료 : 제2차 국가폐기물관리종합계획(2002~2011) 수정계획, 2007. 7, 환경부

주 : 폐기물 발생원단위 및 처리목표율은 제2차 국가폐기물관리종합계획상의 원단위임

라. 처리계획

- 쓰레기 수거율은 현 수준인 100%를 유지
- 쓰레기 분리수거의 정착으로 가연성 쓰레기와 불연성 쓰레기로 구분 처리
- 생활 폐기물 및 사업장 폐기물 발생 최소화를 위해 분리수거 체계화, 총량제 개선 등을 통해 폐기물 재사용 및 재활용 극대화
- 지정폐기물을 철저히 관리하여 발생량을 저감하고, 공동처리시설을 확충하는 등 효율적인 처리를 유도
- 폐기물 발생, 수거 및 운반, 중간처리, 최종 처분 등 시스템의 과학적 관리체계 구축
- 오염자 부담원칙의 강화
 - 오염을 야기한 자가 오염방지 비용 뿐만 아니라 그 피해복구비용에 대한 책임을 지도록 요구



5

소음 및 진동환경

가. 현황분석

1) 소음 및 진동 유발시설

가) 공장소음

- 소음은 공장소음과 생활소음으로 분류할 수 있으며 공장에 의해 발생하는 소음은 인근 지역에 지속적인 영향을 미칠 수 있으므로 지속적이고 효율적인 관리방안이 필요하며 생활 소음은 배출원이 다양하고 관리가 어려운 측면이 있어 명확한 소음원 확인 및 이를 통한 적합한 관리방안수립이 필요함
- 전주시에 대한 소음·진동유발 배출시설을 조사한 결과 2015년 현재 총 19개소가 있는 것으로 조사되었음

〈 표 3-4-5-1 〉 소음·진동 배출시설

(단위 : 개소)

구분	소음·진동 배출시설			
	2012년	2013년	2014년	2015년
개소	19	16	19	19

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

나) 도로교통소음

- 도로교통소음은 자동차, 기차 등 배출원에서 발생하는 소음으로서 도심 소음의 광범위한 영역을 차지하고 있으며, 교통량의 증가 및 도로망의 확장에 따라 소음의 영향권이 확대되고 있는 실정임
- 전주시의 자동차 등록현황은 2011년 245,141대에서 2015년 285,816대로 증가된 것으로 조사됨

〈 표 3-4-5-2 〉 연도별 자동차 등록 현황

(단위 : 대)

연도별	계	승용차	승합차	화물차	특수차
2011	245,141	196,073	11,734	36,795	539
2012	251,029	202,259	11,424	36,789	557
2013	262,610	213,468	11,237	37,316	589
2014	274,168	224,992	11,008	37,491	677
2015	285,816	236,470	10,710	37,896	740

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



다) 생활소음

- 전주시의 경우 2015년 기준 851건의 소음 관련 민원이 발생하였으며 2012년 831건 대비 2.4% 증가하였으며 소음 관련 민원 전부가 생활소음 관련임
- 소음 민원의 처리현황으로는 접수되는 민원 내용이 공동주택에서 발생하는 애완동물, 음향 기기, 층간소음 등의 생활소음으로 행정지도가 대부분을 차지함

〈 표 3-4-5-3 〉 연도별 소음 민원 발생 현황

(단위 : 건)

연도별	2012년	2013년	2014년	2015년
계	831	830	853	851
덕진구	420	422	431	441
완산구	411	408	422	410

자료 : 전주시 환경백서 2017년

〈 표 3-4-5-4 〉 소음관련 민원 및 처리 현황

(단위 : 건)

구분		소음원				처리내용					고발
		계	공장	교통	생활	계	개선 명령	조업정지 사용금지 등	공사중지 폐쇄명령	행정 지도 등	
덕진구	2012년	420	1	-	419	420	9	-	1	410	-
	2013년	422	5	-	417	422	7	4	-	411	-
	2014년	431	5	1	425	431	7	-	-	424	-
	2015년	441	7	1	433	441	9	-	-	432	-
완산구	2012년	411	-	-	411	476	3	-	-	473	-
	2013년	408	-	-	408	408	4	-	-	404	-
	2014년	422	-	-	422	422	2	-	-	420	-
	2015년	410	-	-	410	410	7	-	-	403	-

자료 : 전주시 환경백서 2017년



나. 기본방향 및 추진전략

1) 기본방향

- 쾌적한 정온 환경 조성
- 환경소음 모니터링 구축
- 소음원별 대책수립

2) 추진전략

기본방향	추진전략
쾌적한 정온 환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 쾌적한 정온환경 조성을 위한 소음도 기준치 조정 및 저감대책 마련 • 주거지역 인근에 설치되어 있는 공장에 대하여는 엄격한 소음배출 허용기준 적용과 지속적인 관리단속 강화 • 학교 주변, 주택가 등과 같은 소음 민감지역에 차량의 속도나 경적사용 등에 대한 관리가 필요
환경소음 모니터링 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 고속도로 및 철도에서 발생하는 소음으로 주민의 정온한 생활에 침해가 발생되고 있으므로 이를 예방하기 위한 규제지역 설정 및 지속적인 모니터링 실시 • 병원, 학교 등 정온성을 요구되는 시설 인근에 자동측정 및 전광판을 설치하여 실시간 모니터링 확인 시스템 구축
소음원별 대책수립	<ul style="list-style-type: none"> • 자동차 및 이륜차의 소음검사 지도단속 및 불법 개조 단속 • 건설공사 시 소음저감대책 수립 및 가설판넬 및 방진공 설치 • 간선도로 및 상업시설이 인접한 지역에 차폐시설 및 완충녹지 설치 • 경관을 고려하여 방음환경정화수, 목재 방음벽, 담쟁이 등 식물로 가린 방음벽 등을 설치하여 완충효과 및 녹색도시 실현



6

에너지

가. 현황분석

1) 전력

- 용도별 전력사용량 중 2015년 말 총 사용량 5,818,056MWh 중 제조업 사용량이 2,716,810MWh으로 전체사용량의 46.7%를 차지함
- 그 외 서비스업 > 주택용 > 공공용 > 농수산업 > 광업 순으로 나타나 전주시가 3차 산업의 비중이 큰 것과 연관되어 사용되는 것으로 분석됨

〈 표 3-4-6-1 〉 용도별 전력사용량 현황

구분	계	주택용	공공용	서비스업	제조업	농수산업	광업
2011년	5,709,808	918,144	297,001	1,649,195	2,762,546	79,981	2,941
2012년	5,727,119	932,588	289,237	1,688,613	2,722,181	91,400	3,104
2013년	5,790,535	943,058	300,394	1,680,931	2,765,622	97,254	3,276
2014년	5,758,296	930,034	303,229	1,631,007	2,791,352	99,658	3,016
2015년	5,818,056	950,663	354,211	1,678,538	2,716,810	114,904	2,930

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

2) 가스

- 도시가스는 2015년 말 현재 가정용 322,672개소로 전체 대비 약 95.9%를 가정용으로 소비하고 있는 것으로 파악됨

〈 표 3-4-6-2 〉 도시가스 이용가구

(단위 : 개소)

구분	합계	가정용	일반용	업무용	열병합발전용	산업용	수송용	기타
2011년	237,675	228,633	5,941	2,584	4	95	415	3
2012년	239,247	229,553	6,487	2,701	5	85	416	3
2013년	259,432	249,167	6,981	2,770	2	92	417	3
2014년	319,503	306,856	8,587	3,263	6	379	409	3
2015년	336,317	322,672	9,291	3,550	6	412	383	3

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



나. 기본방향 및 추진전략

1) 기본방향

- 에너지 수요증대에 대비한 종합적인 에너지대책을 강구
- 에너지 절약형 산업을 육성하여 산업폐열 등의 에너지의 효율적인 이용을 촉진
- 에너지의 석유 의존도를 낮추기 위하여 부존 및 대체 에너지 자원개발을 적극 추진
- 가정연료의 개선차원에서 경제적이며 안전성이 높은 도시가스 사용을 적극적으로 권장
- 대량 전력소비지와 전원지를 적정 배치하여 송·배전 손실을 최소화하며, 각종 건축물 신·개축시 에너지 절약형 설비를 갖추도록 유도
- 신·재생 에너지 시스템 도입으로 환경오염의 방지 및 대기환경을 개선하고 청정에너지 사용에 대한 경제적 인센티브 부여를 통해 시민들의 자발적인 참여 유도

2) 추진전략

구분	추진전략
전력	<ul style="list-style-type: none"> • 전력소비량 증가에 대비한 계획 • 도시 내 전력케이블은 점진적인 지하매설로 도시미관 향상 • 변전소는 옥내 및 교외배치 • 전력소비량 증가에 대비한 전력공급시설의 단계별 확충
가스	<ul style="list-style-type: none"> • 도시가스공급을 위한 장기계획 수립 • 도시가스(LNG)공급 확대를 위한 장기적인 수급계획 마련 • 개별공급에서 집중·단체공급으로의 전환을 통한 에너지공급의 효율성 증대 • 유류 및 가스공급시설은 주요시설물 및 건축물 밀집지역, 교통혼잡지역, 변화가 등 고밀도 지역은 가급적 피하여 배치
에너지	<ul style="list-style-type: none"> • 에너지가격 안정정책과 원활한 수급책 마련 • 에너지절약시책 및 방법연구 계몽 • 난방구조개선 등 열손실을 줄이는 방안 강구 • 에너지안전(자립)도시 계획수립



〈 표 3-4-6-3 〉 에너지 안정(자립)도시 비전과 목표

비전	에너지 자립 문화도시 전주	
가치	내가 만든 에너지, 따뜻한 전주	
목표	에너지 디자인 3040 에너지 자립 30%, 전력자립 40%	
지표	2013년 에너지 사용량 대비 12.8% 저감	
효과	에너지 전환대체 381,945TOE 온실가스 감축 903,765tCO ₂	
5대 전략 10대 방향	절약과 효율	<ul style="list-style-type: none"> 에너지 절약 도시 <ul style="list-style-type: none"> - 에너지 절약으로 에너지저소비 도시에 앞장서기 에너지 스마트 도시 <ul style="list-style-type: none"> - 건물효율화와 녹색화로 에너지 똑똑하게 사용하기
	분산과 생산	<ul style="list-style-type: none"> 에너지 생산도시 <ul style="list-style-type: none"> - 깨끗하고 건강한 분산형 에너지 만들기 에너지 공동체 <ul style="list-style-type: none"> - 주민주도형 동네 에너지 가꾸기
	참여와 나눔	<ul style="list-style-type: none"> 에너지 시민 도시 <ul style="list-style-type: none"> - 시민, 에너지를 디자인하다 에너지 행복 나눔 도시 <ul style="list-style-type: none"> - 에너지 나누기, 행복 더하기
		<ul style="list-style-type: none"> 에너지 교육 도시 <ul style="list-style-type: none"> - 에너지, 문화와 역사를 만나다 에너지 문화 도시 <ul style="list-style-type: none"> - 에너지, 문화와 역사를 만나다
	교육과 문화	<ul style="list-style-type: none"> 에너지 경제 도시 <ul style="list-style-type: none"> - 에너지로 흥하다 에너지 상생도시 <ul style="list-style-type: none"> - 재생 에너지 협력으로 지역상생
		<ul style="list-style-type: none"> 에너지 상생도시 <ul style="list-style-type: none"> - 재생 에너지 협력으로 지역상생
30대 주요사업	우선사업(9)	<ul style="list-style-type: none"> 시민 에너지독립 운동, 전주시민에너지협동조합, 주택에너지 효율화사업단, 재생에너지 가이드 라인 등
	중점사업(6)	<ul style="list-style-type: none"> 온고을 프로젝트, 전주 활짝 에너지센터 설립·운영, 온누리 햇살 등
	선도사업(5)	<ul style="list-style-type: none"> 월드컵경기장 서포터즈발전소, 에너지전환거리, 전주에너지 독립영화제 등
	기반사업(10)	<ul style="list-style-type: none"> 선샤인 파크, 에너지기금과 발전차액지원제도, 완전 좋은 에너지 등



7

저탄소 녹색도시

가. 현황 및 여건분석

1) 현황

- 전세계적으로 인구증가 및 경제성장에 따른 에너지 사용의 증대 등으로 온실가스 배출량은 지속적으로 증가할 전망이다 기후·환경의 변화에 따른 이상 기후로 인하여 매해 자연재해의 발생 횟수와 피해액은 증가하는 추세임
- 원자력발전의 안전성 논란, 석탄화력발전의 온실가스 및 미세먼지 배출, 고압 송전탑 건설 쟁점, 에너지 고갈 등 기존의 에너지 시스템에 대한 문제점이 대두되고 있으며 태양광, 풍력, 지열, 바이오매스 등 자연에너지, 재생에너지 등의 신·재생에너지 및 친환경에너지로의 전환에 관심이 높아지고 있음
- 2016년 파리협정 발표에 따라 신기후체제 및 탈화석연료 시대가 예고되고 있으며 정부 역시 파리협정을 비준하여 2020년 이후의 신기후체제에 본격적으로 대응하기 위하여 2030년까지 BAU대비 37% 온실가스 감축 목표를 설정하고 관련 계획을 추진하고 있음

2) 온실가스 배출현황

- 전주시 온실가스배출량은 2006년 4,624천톤Co2eq, 2015년 5,417천톤Co2eq으로 1.8% 연평균 증가율을 보임
- 온실가스 배출량 부문 중 에너지 및 AFOLU는 감소하는 반면 산업공정, 폐기물, 간접배출량은 급격히 증가하는 추세임

〈 표 3-4-7-1 〉 연도별 부문별 온실가스 배출량

(단위 : 천톤Co2eq)

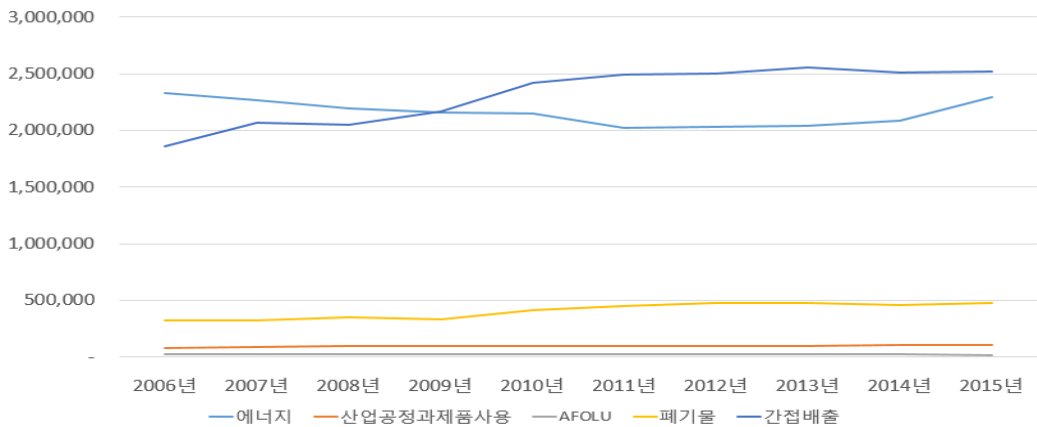
구 분	합 계	직접배출량					간접배출량
		소계	에너지	산업공정	AFOLU	폐기물	
2006년	4,624	2,762	2,331	77	28	326	1,862
2007년	4,787	2,714	2,268	91	31	324	2,073
2008년	4,724	2,670	2,195	95	27	353	2,054
2009년	4,786	2,621	2,160	96	28	337	2,165
2010년	5,109	2,686	2,146	101	27	412	2,423
2011년	5,104	2,606	2,023	102	28	453	2,498
2012년	5,139	2,633	2,032	97	25	479	2,506
2013년	5,202	2,649	2,045	99	23	482	2,553
2014년	5,200	2,687	2,086	107	30	464	2,513
2015년	5,417	2,897	2,291	106	21	479	2,520
연평균 증가율	1.8	0.5	-0.2	3.6	-3.1	4.4	3.4

자료 : 전주시 내부자료

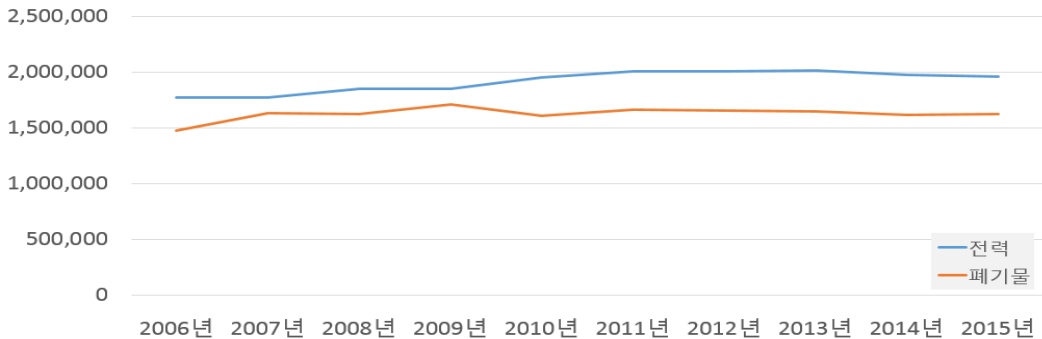
※ AFOLU : Agriculture Forestry and Other Land Use 농업, 임업과 기타 토지이용



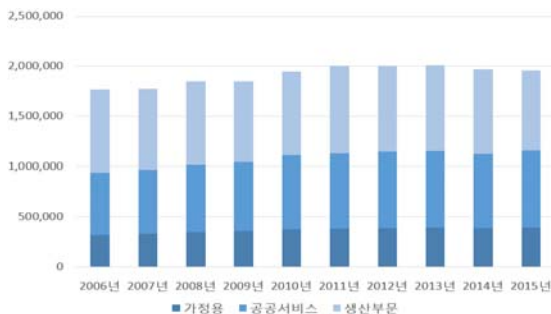
- 2006년부터 2015년 온실가스 변화 추이를 살펴보면, 간접배출량의 지속적 증가로 전체 온실가스 배출량의 약 46.5%를 차지하며, 가장 높은 비율을 차지함
- 전주시에서 가장 높은 온실가스 배출 비율을 차지하고 있는 간접배출량 현황을 살펴보면, 전력으로 인한 온실가스 배출은 생산부문, 공공서비스, 가정용 순으로 나타나며, 폐기물은 소각으로 인한 온실가스 배출이 가장 높음
- 전주시는 주로 산업, 폐기물, 소각 등이 주요 온실가스 배출원인으로 파악되었으며, 온실가스배출업소에 대한 관리감독 강화와 인센티브 제공을 통한 효율적인 오염배출시설 관리 및 팔복동 공업지역 내 주거지역과 인접한 폐기물소각장, 입지제한 및 관리를 통하여 체계적으로 대응하고자 함



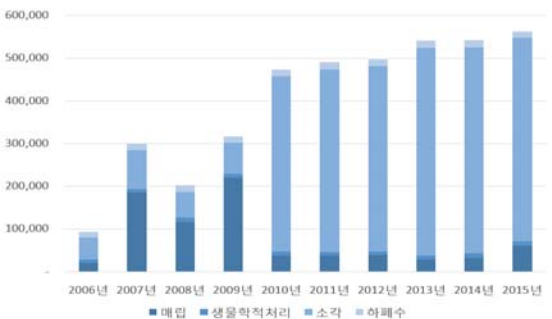
〈 그림 3-4-7-1 〉 온실가스 현황(2006~2015)



〈 그림 3-4-7-2 〉 간접배출량(전력) 상세 현황



〈 그림 3-4-7-3 〉 간접배출량(전력) 상세 현황



〈 그림 3-4-7-4 〉 간접배출량(폐기물) 상세 현황



〈 표 3-4-7-2 〉 세세분류별 온실가스 배출량 변화 추이(2006~2015년)

구분			조화년도									
(1)	(1A)	(1A1)	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
에너지	1A 연료연소	1A1 에너지산업	-	209	491	34	-	-	873	380	516	-
		1A2 제조업및건설업	696,287	553,194	444,740	432,760	299,522	207,916	187,219	154,701	184,626	217,764
		1A3 수송	1,034,105	1,030,241	1,068,649	1,074,247	1,113,483	1,109,591	1,114,844	1,185,077	1,236,305	1,332,324
		1A4 기타부문	594,865	677,145	673,699	645,543	724,796	694,627	716,516	692,555	654,076	731,529
	1B탈루성배출	1B2석유와 천연가스	6,173	6,793	7,226	7,316	8,285	11,313	12,234	11,814	10,461	9,815
산업 공정과 제품 사용	2F오존파괴물질 의대체물질로써 제품사용	2F냉장및냉방	61,303	65,354	68,559	69,130	73,314	77,149	82,730	85,194	94,100	95,047
	2G기타제품 제조업과사용	2G전력기기	13,243	12,627	12,543	11,958	11,104	10,237	10,098	10,006	10,250	8,755
	2G기타제품 제조업과사용	2G3-제품사용으로부 터의N2O	2,502	13,377	13,639	14,666	16,486	14,825	3,798	3,461	2,655	2,073
AFOLU	3A가축	3A 장내발효	1,202	1,006	1,047	1,044	941	1,037	944	987	938	916
		3A2 분뇨관리	593	408	437	484	390	405	413	388	356	366
	3C통합적 배출원및관리토 양에서의 Non-CO2배출	3C 바이오메스연소	-	-	1	4	2	-	1	-	-	-
		석회사용	321	262	336	296	208	229	194	219	176	138
		요소시비	685	927	678	642	1,202	1,137	1,041	881	560	463
		관리토양에서의직접적 N2O배출	8,435	10,729	8,006	9,038	9,621	10,283	9,300	8,179	12,090	7,944
		관리토양에서의 간접적N2O배출	2,962	3,686	2,781	3,172	3,338	3,480	3,171	2,742	4,985	2,805
		분뇨관리에서의 간접적N2O배출	109	104	87	109	87	88	84	75	65	70
논벼경작	13,523	13,802	13,380	13,011	11,599	11,416	10,063	10,001	10,487	8,739		
폐기물	4A-고형폐기물 매립	관리되는폐기물매립	196,075	189,447	178,855	166,384	157,708	150,596	143,589	137,968	133,027	128,411
		비관리폐기물매립	6,739	6,353	5,995	5,662	5,353	5,064	4,794	4,542	4,305	4,083
	4B-고형 폐기물의 생물학적처리	Scope1-A-a	13,138	1,723	16,343	15,358	40	1,346	15,358	15,358	-	-
		Scope1-A-b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,413
	4C-소각 및 노천소각	소각	98,986	114,900	136,650	135,299	234,111	280,033	299,381	306,438	293,630	333,458
	4D-폐수처리 및 방류	하수분뇨	9,027	9,096	13,328	13,398	14,011	14,277	14,248	15,797	30,886	9,550
산업폐수		2,096	2,048	1,358	1,165	1,230	1,359	1,674	1,674	1,911	1,911	
간접 배출	전력	가정용소계	317,584	330,927	347,988	357,613	379,955	383,798	389,497	393,797	387,404	394,495
		공공서비스	624,328	641,729	667,389	688,100	733,401	747,493	758,989	758,201	736,373	763,287
		생산부문	826,593	801,248	835,554	802,702	836,089	876,296	859,470	860,520	847,279	799,697
	폐기물	매립	20,276	185,248	116,236	219,650	37,745	37,442	38,504	28,449	32,644	59,810
		생물학적처리	7,869	8,304	10,071	9,059	8,696	8,674	8,475	8,596	9,918	10,723
		소각	51,411	91,431	60,205	72,759	411,392	427,548	434,277	487,057	482,851	477,851
		하폐수	14,139	13,995	16,209	15,067	15,519	16,519	16,581	16,749	16,849	14,640

* 2005년~2015년 미조회 카테고리 생략



나. 온실가스 감축목표 설정

1) 기본방향

- 신기후 체제의 근간이 되는 파리협정에 의한 2030년 배출량(BAU)대비 37% 감축계획 및 『전라북도 기후변화대응 기본계획, 2018.12』 상 온실가스 로드맵(2030년 배출량대비 27.8% 감축계획)을 반영하여 전주시 도시기본계획 목표연도인 2035년도까지 단계별로 30% 감축을 목표로 설정

2) 배출량(BAU) 전망

- 2006년 ~ 2015년의 10년간 1명당 온실가스 배출량의 평균값 및 직접배출량 대비 평균 비율을 활용하여 직접·간접 배출량을 단계별인구 계획에 적용하여 산출

〈 표 3-4-7-3 〉 온실가스 배출량 예측

(단위 : 천톤Co2eq)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년	비고
계획인구(명)	695,000	726,000	740,000	750,000	
배출전망	5,391	5,631	5,740	5,818	
직접	2,897	3,026	3,084	3,126	평균 원단위 239.92
간접	2,494	2,605	2,656	2,692	평균비율 86.1%

3) 온실가스 저감목표 설정

- 2035년 전망치(BAU) 5,818천톤Co2eq, 대비 30% 감축목표를 설정하여 2035년 배출 목표량을 4,072천톤Co2eq로 설정

〈 표 3-4-7-4 〉 온실가스 감축량 예측

(단위 : 천톤Co2eq)

구분	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구(명)	695,000	726,000	740,000	750,000
배출전망	5,391	5,631	5,740	5,818
감축목표(% ^{주1)})	5.0	13.8	27.8	30
배출목표량	5,121	4,854	4,144	4,072

※ 주1) 『전라북도 기후변화대응 기본계획, 2018.12』상 온실가스 로드맵의 감축목표 반영 (2035년 감축 목표는 도시기본계획 상 목표 추정치)



다. 온실가스 감축전략

가) 기본방향

- 기후변화에 대비한 온실가스 감축을 위한 종합계획 수립
- 에너지의 효율적인 이용 및 친환경·신재생에너지 보급
- 저탄소녹색도시 구현을 위한 도시계획적 방안 마련
- 시민참여활동의 거버넌스 체계 구축 강화

2) 추진전략

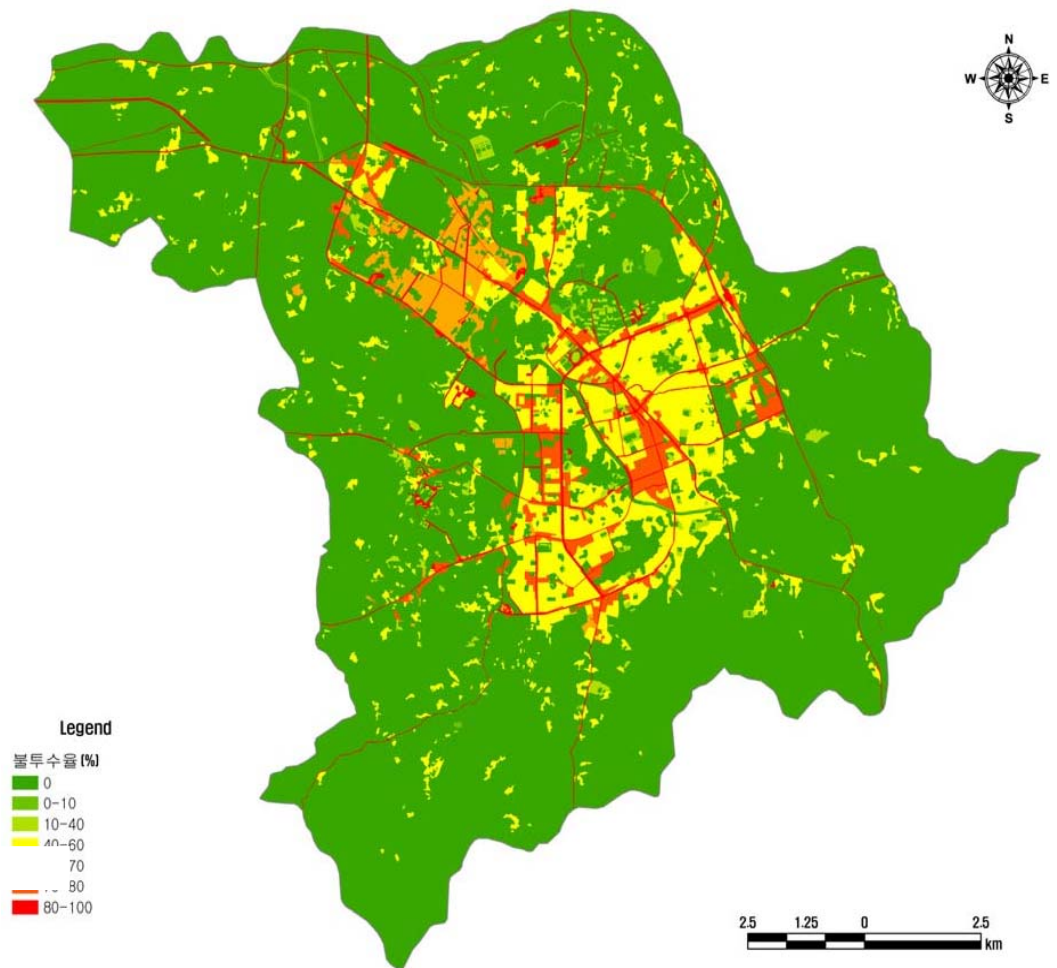
구분	추진전략
기후변화에 대비한 온실가스 감축을 위한 종합계획의 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 에너지 통계자료 구축을 통해 원인별 온실가스 저감 종합대책 수립 • 저탄소 녹색성장 기본조례 등 기후변화 조례를 제정하여 기후변화 대응 종합 계획의 이행력 확보 • 인접 지자체와 기후변화 적응 기구 및 협조체제 구성 • 탄소포인트제 확대 시행 및 인센티브 강화
에너지의 효율적인 이용 및 친환경·신재생에너지 보급	<ul style="list-style-type: none"> • 청정에너지 활용 친환경 신재생 에너지 개발 및 보급 • 기존 주택에 단열창, LED조명 보급 등 에너지 효율성 강화와 신축시 고효율 건축자재 활용 권장 및 건축물 친환경 설계기준 마련 • 전기 자동차, 전기 자전거 등 친환경 교통수단의 보급 및 구입지원
저탄소 녹색도시 구현을 위한 도시계획적 방안 마련	<ul style="list-style-type: none"> • 복합토지이용, 대중교통 중심의 도시계획수립 • 개발사업 진행 시 충분한 녹지공간 조성 및 가로변 녹화 의무화 • 보행공간 내 녹지공간 조성 및 녹지네트워크 연계 강화를 통한 탄소흡수원 확보 • 도시의 무분별한 확장을 제한하고 보전이 필요한 지역은 보전계획을 수립하여 체계적으로 관리 • 저영향개발(LID)기법 적용지역의 확대
시민참여 활동의 거버넌스 체계 구축 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 시민참여 위원회 및 기획단을 구성하여 시민 의견 적극 수렴 • 탄소포인트제 및 온실가스관리 전문 인력 양성 • 온실가스, 저탄소 관련 교육·체험 프로그램을 통한 시민의식 함양



라. 불투수면적 및 저영향개발(LID)

1) 불투수면적 현황

- 불투수층은 인공적인 지표면 피복으로 인해 자연적인 상태에서 물이 지하로 흡수되지 못하는 지역으로서 강우시 유수량에 큰영향을 미침
- 도시화와 산업화의 증가로 토지개발이 가속화되고 대지, 도로, 주차장 등 도시지역 내 불투수면적이 늘어남에 따라 비점오염원에 의한 하천·호소의 수질에 미치는 영향이 증가되고 있음
- 전주시의 토지피복분류도(증분류)를 활용한 결과 불투수면 면적은 약 13.9%를 차지하고 있음



자료 : 전주시 환경보전계획(2017.03.)

〈 그림 3-4-7-5 〉 전주시 불투수율 현황



2) 저영향개발(LID)

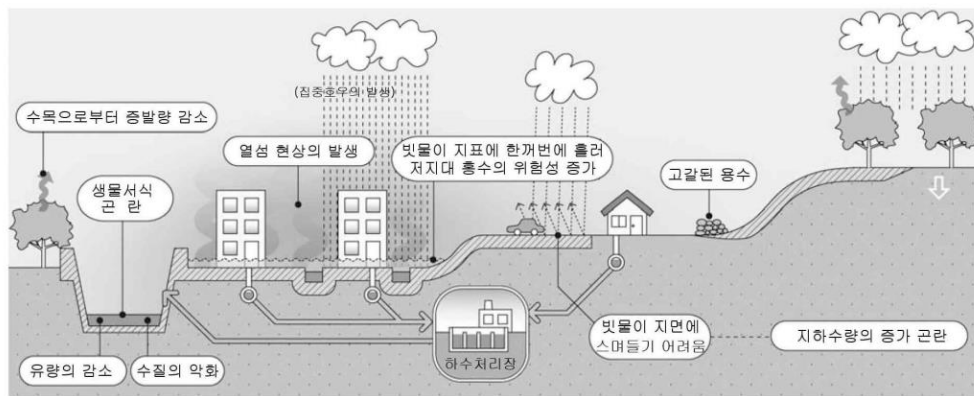
가) 추진배경 및 목적

- 도시화와 기후변화로 인한 전주의 열섬현상 가중과 집중호우 시 하천범람 및 수자원 부족 문제 해결을 위해 도시·하천·녹지 간 물의 연결과 재이용을 통해 통합적인 물순환체계를 구축할 필요가 있음

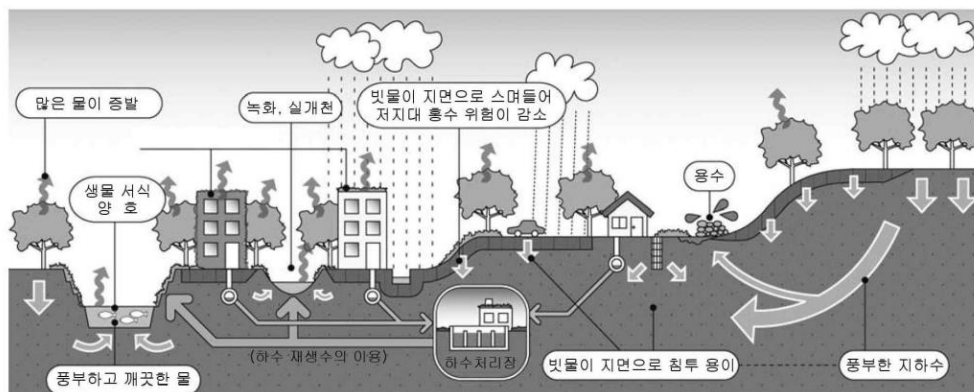
나) 적용대상

- 적용대상을 주차장, 보행자 및 자전거 도로, 광장, 건축물 등에 국한하는 것이 아니라 도시 전체의 디자인을 물순환체계로 전환하는 데 목적이 있음

구분	적용대상
우선적용지역	• 공간정비 및 택지개발지구
차선적용지역	• 전주시 전체



- 우수의 정류·침투시설의 설치
- 용수지의 보전
- 합류식 하수도의 개선이나 하수처리장의 고도처리 도입
- 수변환경 정비·보전과 표층지하수나 하수재생수 등의 활용
- 녹지의 보전
- 가정이나 사업장에서의 녹화의 추진
- 빗물을 저장하여 수목의 물주기 등에 이용
- 농지의 보전 등



자료 : 전주시 지속가능한 생태도시 종합계획(2016.02.)



다) 기본방향

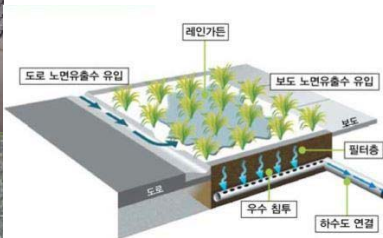
- 전주시 자체 조례 및 저영향개발을 위한 종합계획 수립
- 저영향개발을 고려한 도시계획
- 홍보 및 교육을 통한 시민참여 유도

라) 추진전략

구분	추진전략
저영향개발을 위한 종합계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 빗물 관련 데이터의 구축·활용을 통한 활용방안 모색 및 종합계획 수립에 활용 • 도시계획조례 및 지구단위계획 수립지침 등에 저영향개발관련 사항을 반영하여 효과적인 관리체계 도모 • 지역의 물순환 효과 증진을 위한 빗물관리시설의 설치의무화 및 유도
저영향개발을 고려한 도시계획	<ul style="list-style-type: none"> • 옥상녹화, 투수성포장, 레인가든, 침투형 가로수 등을 통한 녹색도시 구현 및 집중강우에 따른 피해방지 • 빗물 관련 친수공간 및 녹지공간 조성을 통한 쾌적한 도시환경 제공 • 도심의 물순환 및 물 저장 공간으로 조성하여 열섬현상 방지
홍보 및 교육을 통한 시민참여 유도	<ul style="list-style-type: none"> • 홍보 및 교육을 통한 빗물활용에 대한 주민들의 환경의식 제고 및 가정용 소규모 저류시설 활용 유도 • 아이디어 공모전 등을 통한 다양한 활용방안 모색 및 시민참여 유도



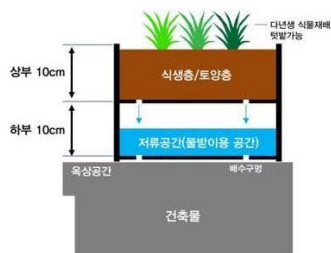
▲투수성 포장



▲레인가든



▲침투형 가로수



▲그린-블루 루프



▲소규모 저류시설

〈 그림 3-4-7-6 〉 저영향개발 활용 예시



제5장 경관 및 미관

1. 경관현황
2. 경관계획의 기본구상





제5장 | 경관 및 미관

1 경관현황

가. 자연경관지구 현황

- 전주시에 지정된 경관지구는 기린, 산성, 흑석, 완산, 다가, 화산, 인후, 황방산 총 8개 지구 (면적 : 512,447㎡)이고 흑석지구 외 나머지 7개 지구는 모두 공원과 인접

〈 표 3-5-1-1 〉 전주시 경관지구 지정 현황

지 구 명	지구의 세분	위 치	면 적(㎡)
계			512,447
기린경관지구	자연경관지구	기린공원부근	65,300
산성경관지구	자연경관지구	산성공원부근	55,300
흑석경관지구	자연경관지구	흑석골 자연녹지 부근	21,400
완산경관지구	자연경관지구	완산공원부근	154,467
다가경관지구	자연경관지구	다가공원부근	13,500
화산경관지구	자연경관지구	화산공원부근	83,604
인후경관지구	자연경관지구	인후공원부근	16,203
황방산경관지구	자연경관지구	황방산공원부근	102,673

자료 : 전주시 고시 제2015-112호, 전주 도시관리계획(재정비) 결정(변경) 및 지형도면승인 고시

나. 특화·시가지경관지구 현황

- 풍남문 주변에 특화경관지구, 전주시청 등 관공서와 기린대로·팔달로 주변 및 대로변 중심지 주변, 주거지역에 시가지경관지구가 지정
- 특화경관지구는 1개소로 약 0.01km², 시가지경관지구는 총 83개소로 약 3.46km²가 지정되어 있음



다. 고도지구 현황

○ 전주시에 지정된 고도지구는 주로 도시공원(근린공원 및 도시자연공원) 주변 등에 지정되어 있음

〈 표 3-5-1-2 〉 전주시 고도지구 지정 현황

지 구 명	지구의 세분	위 치	제한내용	면 적(㎡)	비 고
덕진	고도지구	덕진공원주변	12층이하	2,199,670	전북-554 (1997.12.19)
가련산	고도지구	가련산공원주변	12층이하	964,000	전북-554 (1997.12.19)
인후	고도지구	인후공원주변	12층이하	508,000	전북-554 (1997.12.19)
화산1지구	고도지구	화산공원동편	5층이하	407,000	전북-554 (1997.12.19)
화산2지구	고도지구	화산공원서편	10층이하	325,237	전주시고시 제2015-112호
다가1지구	고도지구	다가공원동편	5층이하	149,500	전북-554 (1997.12.19)
다가2지구	고도지구	다가공원서편	10층이하	155,023	전주시고시 제2015-112호
완산1지구	고도지구	완산공원서편	7층이하	756,707	전주시고시 제2015-112호
완산2지구	고도지구	완산공원동편	5층이하	428,400	전북-554 (1997.12.19)
기린1지구	고도지구	기린공원서북편	7층이하	269,000	전북-554 (1997.12.19)
기린2지구	고도지구	기린공원서남편	5층이하	490,700	전북-554 (1997.12.19)
산성1지구	고도지구	산성공원주변	5층이하	956,300	전북-9 (1999.1.21)
산성2지구	고도지구	산성공원주변	7층이하	173,000	전북-9 (1999.1.21)
팔복1지구	고도지구	팔복동,여의동 일원	5층이하	25,023	전주시고시 제2015-112호
팔복2지구	고도지구	팔복동,여의동 일원	5층이하	33,529	전주시고시 제2015-112호
팔복3지구	고도지구	팔복동,여의동 일원	5층이하	41,214	전주시고시 제2015-112호
팔복4지구	고도지구	팔복동,여의동 일원	5층이하	20,426	전주시고시 제2015-112호
팔복5지구	고도지구	팔복동,여의동 일원	5층이하	10,383	전주시고시 제2015-112호
팔복6지구	고도지구	팔복동,여의동 일원	5층이하	26,394	전주시고시 제2015-112호
팔복7지구	고도지구	팔복동,여의동 일원	5층이하	21,455	전주시고시 제2015-112호

자료 : 전주시 고시 제2015-112호, 전주 도시관리계획(재정비) 결정(변경) 및 지형도면승인 고시



라. 용도지구 변경

- 복잡하고 세분화된 용도지구 체계의 통·폐합에 따라 미관지구와 경관지구가 통합되고, 최저 고도지구가 폐지
 - 유사한 목적의 용도지구가 세분화되거나 상호간 중첩 지정되어 토지이용 규제가 복잡해지고 경직적으로 운영되는 등 토지이용의 불편을 초래
 - 토지이용체계를 간소화, 합리화 하여 토지이용 수요에 유연하게 대응
- 용도지구 통·폐합에 따라 전주시는 미관지구에 대하여 경관지구로 통합 관리

〈 표 3-5-1-3 〉 용도지구 변경내용

현행	개정	비고
경관지구	경관지구	• 미관지구는 1년동안 지구단위계획으로 대체 후 경관지구로 통합
미관지구		
고도지구	고도지구	• 고도지구 중 최저고도지구 폐지
보존지구	보호지구	• 시행일과 동시에 통합하여 운영
시설보호지구		
특정용도제한지구	특정용도제한지구	• 유해물질 배출시설 제한이 가능하도록 규정 구체화
방화지구	방화지구	• 변경없음
방재지구	방재지구	• 변경없음
취락지구	취락지구	• 변경없음
개발진흥지구	개발진흥지구	• 변경없음
-	복합용도지구	• 신설사항

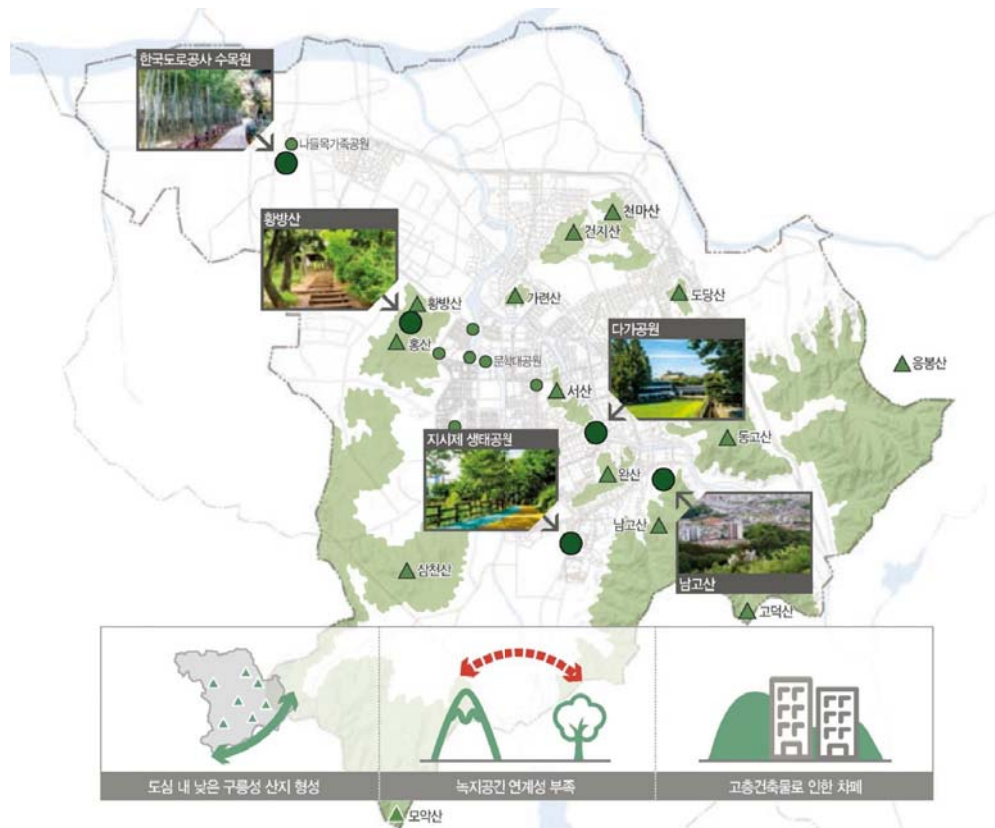


마. 경관자원 현황

1) 산림녹지경관

가) 현황

- 남측 호남정맥의 모악지맥인 모악산, 고덕지맥의 고덕산, 남고산, 동측 호남정맥의 묵방지맥인 묵방산, 두리봉, 치명자산 등이 시 외곽 배경 요소로 입지하고 있으며, 시가지 내 건지산, 황방산, 완산칠봉, 동고산, 서산 등이 낮은 구릉성 산지를 형성하고 있음
- 전주시는 모악산, 고덕산, 묵방산이 감싸고 있는 분지 형태의 지세이며, 시가지 내 건지산, 황방산, 완산칠봉 등의 구릉성 산지가 위치함
- 남고산 및 기린봉 내 역사문화자원이 분포되어 있으며, 전주 시가지의 전체적인 조망이 가능함
- 구릉성 산지 주변의 공동주택 및 택지개발사업 진행으로 인해 자연 경관으로서의 조망 훼손이 우려됨
- 자연녹지는 점적으로 도심 내 산재해있으나, 연계가 부족하여 주거지역 내 소공원 및 근린공원으로 이용성이 부족함



〈 그림 3-5-1-1 〉 산림녹지경관 분포도



구분	긍정적 요소	부정적 요소
산림경관	• 경계부의 양호한 산림경관	• 개발에 의한 훼손 우려
구릉지경관	• 도심 내 분포한 산지 야외활동 가능 • 시가지 조망이 가능한 전망공간 확보	• 주변 건축물 및 시설물에 의한 우수한 자연경관 조망 차폐 우려
자연녹지경관	• 자연녹지지역의 넓은 분포범위	• 녹지연계공간 부족

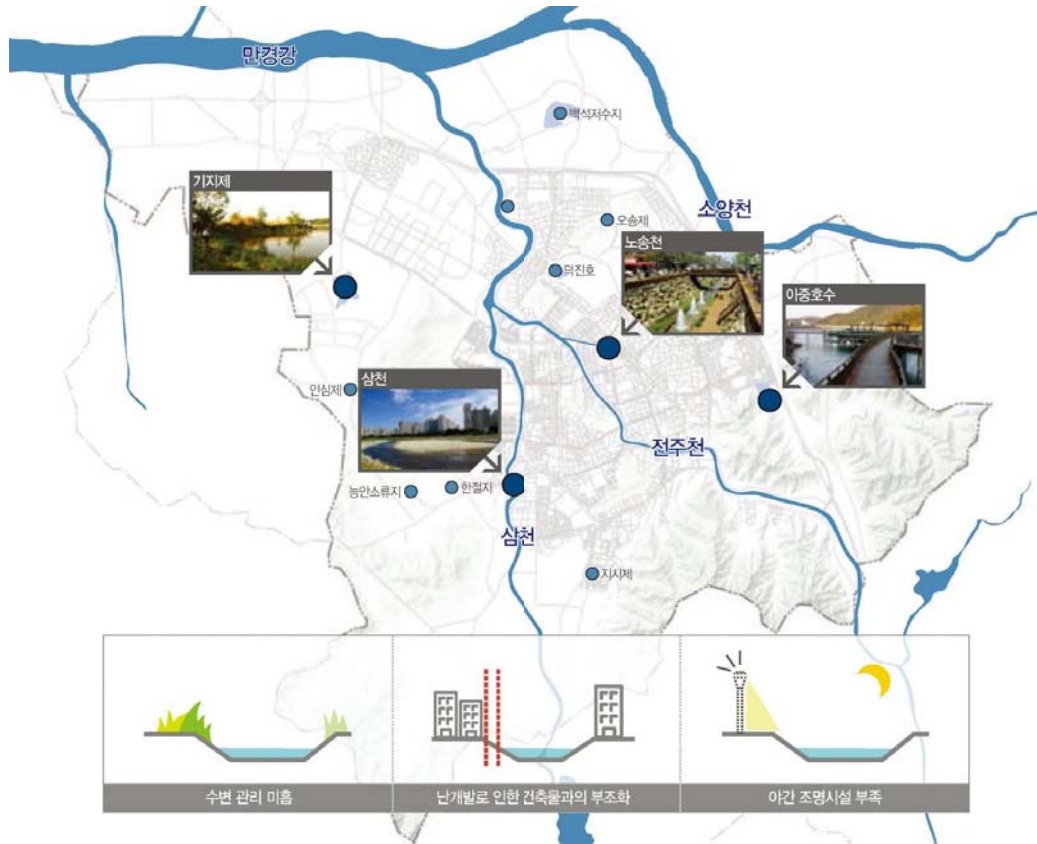
나) 경관 과제도출

- 양호한 산림경관을 보존하고 택지개발에 따른 생태환경 훼손 및 구릉지 잠식 경관에 대한 관리 방안 마련
- 전주시 내 산재해있는 구릉성 산지, 자연녹지, 하천 등 자연적 요소를 연계하여 도심 내 녹지네트워크를 구축할 수 있는 도심녹화방안 제시
- 시가지 내 녹화를 위한 일반적인 가로식재, 공원녹지 등 식재 면적의 제고뿐만 아니라 옥상조경, 벽면녹화, 녹색주차장 등 일상생활에서 가시적으로 체험할 수 있는 녹지율을 확보할 수 있는 다양한 방안 제시
- 주요 산림에 대한 조망점 및 조망대상 관리방안 제시
- 산림자연과 지형의 훼손을 최소화하는 산림 연결부 경관관리체계 마련

2) 수경관

가) 현황

- 전주시의 국가하천은 3개소로 만경강, 전주천, 소양천이 입지하고 있으며, 주요 저수지는 아중호수, 덕진호, 백석저수지, 기지제 등이 도심 곳곳에 분포하고 있음
- 전주천은 관촌평야에 경계한 분수형에서 기원하여 시가지의 중심을 관통하고, 삼천은 임실군 구이면 경계에서 시작하여 전주시 서부 농경지를 가로질러 흐르다가 전주천과 합류하여 만경강으로 흐름
- 전주시는 크고 작은 다수의 저수지를 보유하고 있으며, 농경지를 중심으로 곳곳에 분포하고 있음
- 대부분이 농업용수를 위한 저수지 및 소류지이며, 도시에 위치한 농업용수로의 기능을 상실한 저수지는 생태복원사업을 통해 생태공원으로 복원 및 재조성 되고 있음



〈 그림 3-5-1-2 〉 수경관 분포도

구분	긍정적 요소	부정적 요소
하천경관	<ul style="list-style-type: none"> • 위치적 조건이 좋은 2개의 하천으로 인해 수경관을 접할 수 있는 기회가 많음 	<ul style="list-style-type: none"> • 수변 경계부 관리 부족 • 신시가지의 난개발로 인한 하천경관 훼손 우려
호수 및 저수지 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 전주시 시가지 내 분포되어 있는 호수 및 저수지에 의한 다양한 수변경관을 연출할 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> • 획일화 된 호수 및 저수지의 수변경관으로 특화된 미적경관 부재

나) 경관 과제도출

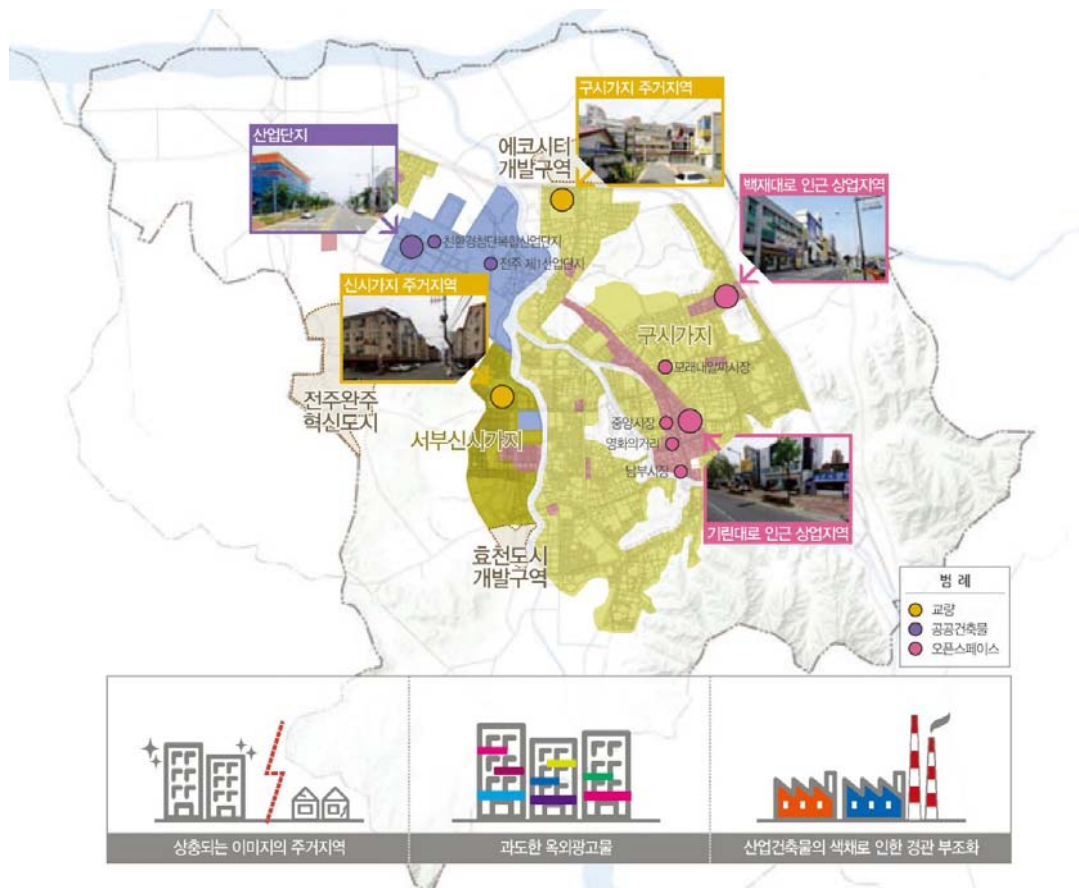
- 균형있는 수경관형성을 위하여 하천 양안에 대한 통합적인 경관관리 필요
- 도심을 관통하여 시민의 생활공간과 밀접한 전주천과 삼천의 경우, 생태환경을 훼손하지 않는 범위 내에서 친수공간으로 활용할 수 있는 관리방안 마련 필요
- 수변을 따라 고층건축물이 밀집한 경우, 스카이라인 및 색채에 대한 체계적인 관리방안 필요
- 하천 내 주요 조망점에 대한 관리방안 제시
- 친환경적인 친수공간 증진을 위한 수변 연접부 경관관리체계 마련
- 전주천·삼천 등 하천변 경관보호를 고려하여 도시관리계획 상 수변특화경관지구 도입필요



3) 시가지 경관

가) 현황 및 문제점

- 시가지 내 주거지역은 주로 전주시 중심부에 밀집되어 있으며, 전라북도청 인근 효자동 및 중화산동, 서신동을 중심으로 신시가지를 이루고 있음
- 상업지역은 전주시민들의 다양한 도시활동이 이루어지는 공간으로 구도심은 기린대로를 중심으로 선적인 상업지역을 형성하고 있으며, 신도심은 전라북도청 인근 효자동을 중심으로 면적인 공간으로 발달되어 있음
- 전주시 서측으로 만성도시개발과 전주완주혁신도시가 형성되었으며, 북측으로 전주 에코시티가 개발되었고 그 외 효천도시개발 등 4개의 택지개발지구로 인해 추후 도심지 형태의 변경 가능성이 높음
- 공업지역은 도시전체의 3.2%를 차지하고 있으며, 전주시 북서측에 주거지역과 인접하여 전주천 하류 일부분과 맞닿아 위치하고 있음



〈 그림 3-5-1-3 〉 시가지경관 분포도



구분	긍정적 요소	부정적 요소
주거경관	<ul style="list-style-type: none"> • 양호한 신시가지 주거경관 	<ul style="list-style-type: none"> • 수변 경계부 관리 부족 • 신시가지의 난개발로 인한 하천경관 훼손 우려
공업경관	<ul style="list-style-type: none"> • 첨단산업단지의 친자연적 이미지 	<ul style="list-style-type: none"> • 노후된 공업지역의 관리부족
상업경관	<ul style="list-style-type: none"> • 면과 선적으로 밀집된 상업지역 • 전통시장 주변 연계 가능성 및 입지 여건 	<ul style="list-style-type: none"> • 구시가지의 상업건축물 노후화와 옥외 광고물 난립 • 이질적이고 동시 개발적이지 못한 공간

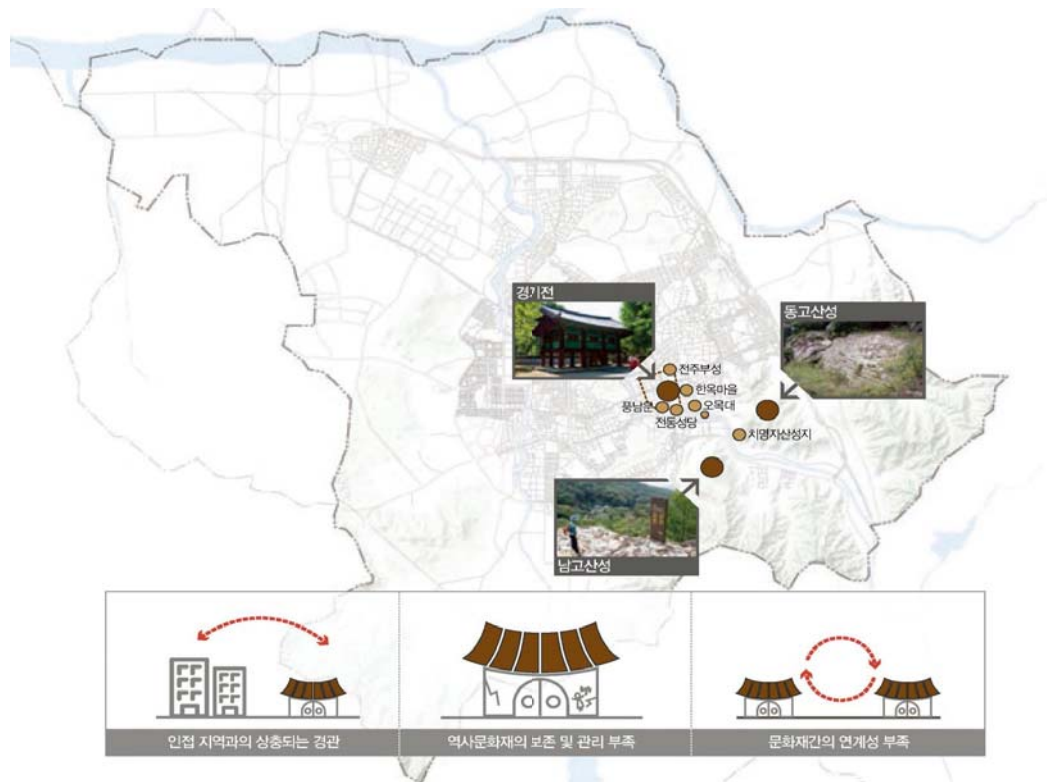
나) 경관 과제도출

- 자연 경관과 인공 경관의 조화가 돋보이는 건축물 스카이라인 형성 방안 마련
- 시가지 내 녹지네트워크를 통한 풍부한 녹지공간 확보와 생태적 경관계획 필요
- 전주천 및 삼천 주변 주거경관에 대한 가이드라인 및 관리계획 필요
- 도로 주변 고채도 색채 사용의 건축물과 옥외광고물 관리방안 필요
- 입지여건이 좋은 전통시장 주변 연계 경관계획 제시를 통해 지역의 새로운 문화창출 기대
- 산업단지 주변 경계부분 식재와 녹지를 이용한 차폐와 녹지공간 확보 및 색채, 질감 요소에 대한 고려

4) 역사·문화 경관

가) 현황 및 문제점

- 전주시의 도시 구성요소 중 가장 영향력을 가지고 있는 경관 자원으로 도심 내에는 풍남문, 경기전, 객사, 전동성당, 한옥마을 등이 도시 역사와 전통을 상징하는 문화자원으로 위치하고 있음
- 도심 외곽의 주요 문화자원으로는 남고산성, 동고산성, 조경단 등으로 대체적으로 넓은 공간을 확보하고 자연과 어우러진 경관을 형성하고 있음
- 도심 내 역사문화자원들의 대부분은 전주 4대 부성과 한옥마을 주변 공간에 밀집하고 있기 때문에 이를 연계한 새로운 경관 창출이 용이함
- 도시 외곽의 주요 문화자원 주변 안내판 및 홍보안내도 등을 형성하여 관광객들의 방문을 유도하고 있지만, 관리 및 개체수가 부족하며, 다양한 문화자원 간의 상호 연계성이 부족함



〈 그림 3-5-1-4 〉 역사문화경관 분포도

구분	긍정적 요소	부정적 요소
역사문화재	• 다양한 역사문화재 보유	• 역사문화재 보존 및 관리부족 • 연계성 부족
한옥마을	• 도심 내 입지조건	• 한옥마을과 어우러지지않는 주변 외곽부 경관저해요소

나) 경관 과제도출

- 가장 한국적인 도시 이미지를 보유하기 위해 동고산성 및 남고산성, 남부시장 등 한옥마을과 전주부성 주변에 밀집하고 있는 지역 문화자원의 연계를 통한 문화네트워크 구축방안 및 관리계획 마련 필요
- 한옥마을 내 창출된 문화를 통한 새로운 지역 관광자원 창출 기대
- 주요 역사 유적지와 전통문화자원의 경관 조성과 지속적인 관리를 통한 향후 도심 내 양호한 전통문화경관 창출
- 버스킹먹거리 등 야간문화를 즐기는 관광객이 늘어남에 따라 한옥마을의 전경(야경)을 볼 수 있는 오목대 뿐만 아니라 주변 연계 자원까지 한 눈에 내려다 볼 수 있는 전주시만의 낭만이 있는 공간 필요
- 한옥마을 내 건축물 및 가로공간에 대한 야간경관 관리 필요



5) 도로 및 랜드마크 경관

가) 현황 및 문제점

○ 도로

- 고속도로 (호남고속도로, 순천완주고속도로) : 고속도로 진입시 전주시의 자연녹지경관이 넓게 조망되나, 고속도로 주행시 절토사면이 드러난 부분은 경관저해요소로 작용함
- 전주대로 (기린대로, 백제대로, 동부대로) : 도로 주변 정돈되지 않은 건축물과 옥외광고로 인해 산만한 경관이 형성됨
- 수변경관도로 (전주천동로, 전주천서로, 가리내로, 세내로, 여울로, 강변로) : 전주천과 삼천 양변으로 도로가 조성되어 있으며, 수변경관의 역할보다는 도로의 본 기능적 성격이 강하여 수변 경관의 장점을 살리지 못하고 안전시설 및 보행로, 가로등 등의 야간시설 부족

○ 철도 및 교량

- 전라선은 전주의 북측과 동측을 따라 지나가며, 도시의 자연경관을 향유할 수 있으나 철도를 따라 위치한 주거단지 및 상업단지의 경관이 관리가 되지 않아 지역이미지가 저하됨
- 도심부를 관통하는 하천이 두 개나 입지하고 있는 전주시는 교량경관이 도심 내 중요한 경관요소로 작용되며 대표적 교량으로는 남천교, 삼천교가 있음
- 그 외 교량은 일부 조성된 구조물 및 조명 등이 설치되어 있지만, 대부분 도로를 이어주는 교통수단이자 기본적인 구조물의 역할을 하며, 특색 있는 경관이 형성되지 않아 하천의 경관저해 요소로 작용됨

○ 랜드마크

- 호남제일문, 풍남문, 남천교, 경기전, 전동성당, 전주역 등의 역사성 있는 랜드마크 공간이 다수 입지하고 있음
- 대부분의 랜드마크 시설은 야간경관 연출을 위한 조명시설을 갖추고 있음

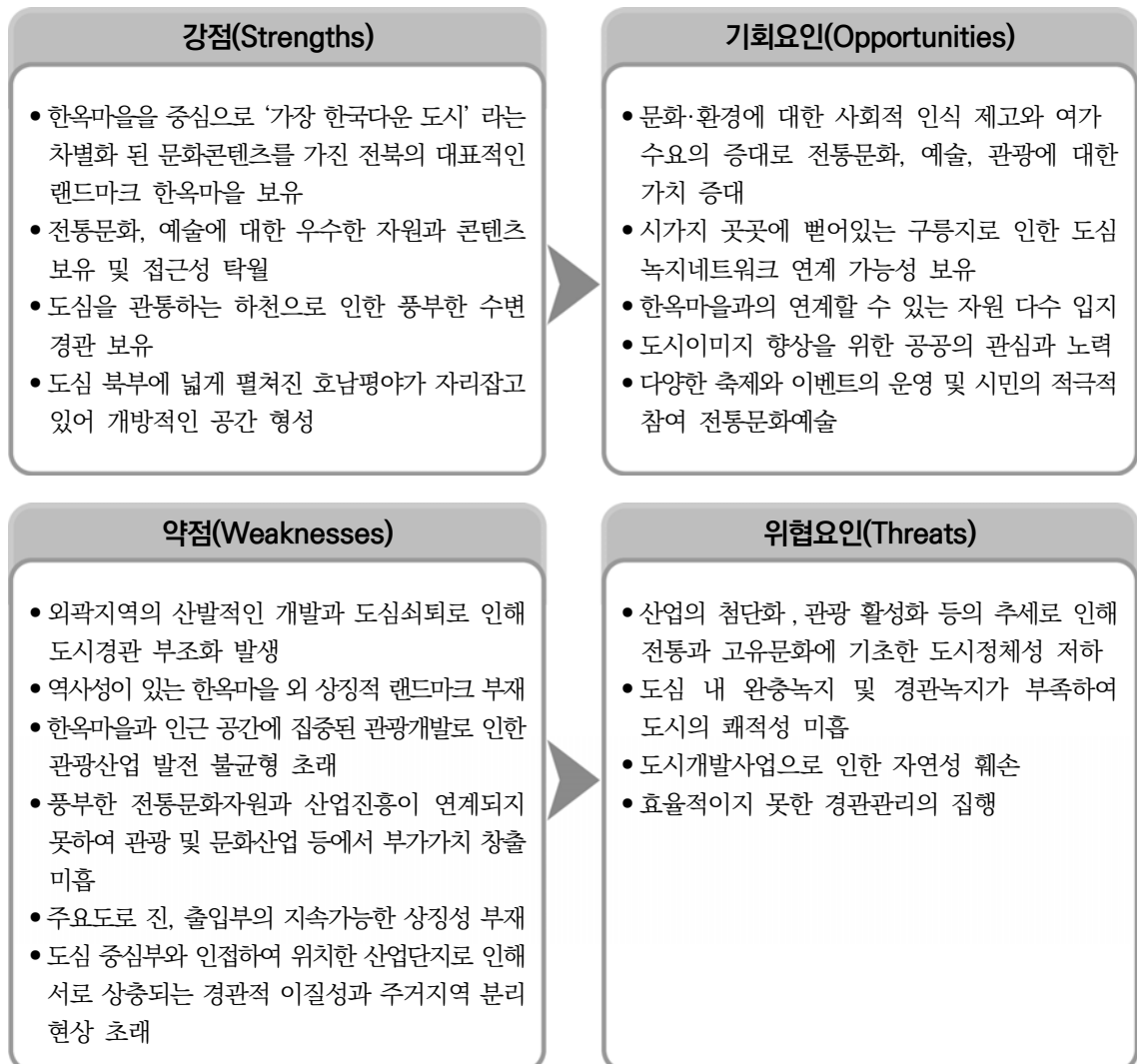
나) 경관 과제도출

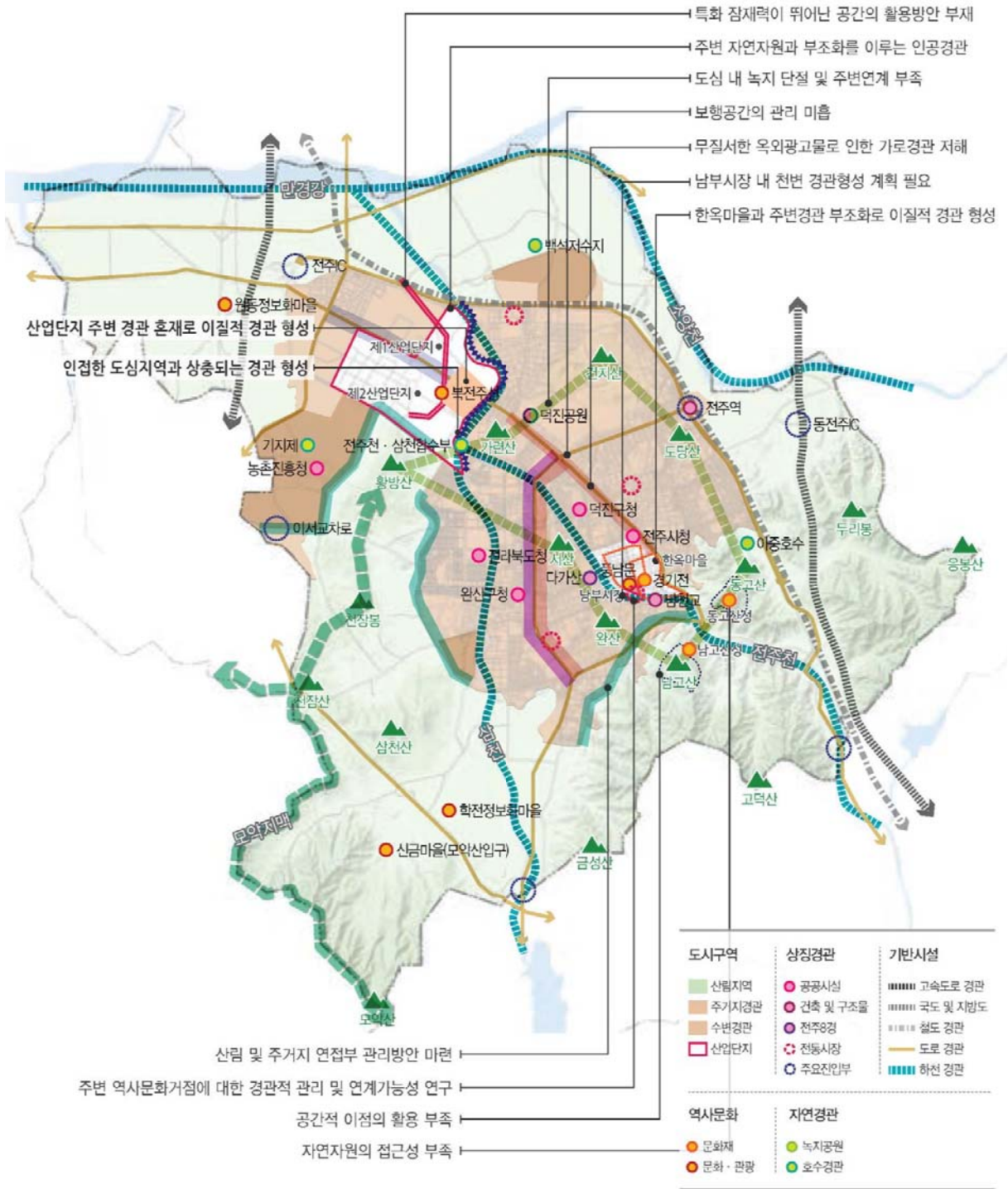
- 사통팔달 교통 중심지라는 긍정적 경관 이미지 보유
- 주요도로 주변 경관에 대한 관리계획 및 옥외광고물 정비를 통한 거리경관 정비 계획이 필요하며, 가로수 및 띠녹지의 녹지경관 형성 및 관리 필요
- 하천변 도로는 차량 위주의 도로가 아닌, 보행자 또한 안전하게 이용할 수 있는 계획 및 이용자들이 수변경관을 향유할 수 있는 경관도로로의 계획 및 가이드라인 제시 필요
- 팔복동에 위치한 철로를 이용한 특화경관계획을 통해 도시재생의 의미를 부여한 녹지생태축 연결 계획 도모



- 공공건축물이 주변 공간과 조화로운 도시 경관을 형성할 수 있도록 장기적인 차원에서의 경관관리방안 마련
- 도심 내 공간 조성시 장소별, 시기별 등 이용성에 대한 타당성 검토를 통한 계획으로 편의성 및 조화성의 극대화 도모
- 도심 내 산림녹지 연결 및 녹지네트워크 구축 방안 마련
- 역사성이 있는 공간 외 전주시만의 상징적인 랜드마크 공간 구축 필요
- 노후된 공공시설물 관리방안 마련 및 공공시설물의 중복설치 방지를 위한 통합 방안 제시 필요

바. 경관현황 종합분석





< 그림 3-5-1-5 > 경관현황 종합분석도



2

경관계획의 기본구상

가. 경관계획의 미래상과 목표

1) 경관계획의 미래상



2) 경관계획의 목표

- 각 생태축 간의 네트워크를 통한 공간유기성 강화 및 생태거점 확충을 통한 자연친화적인 생태도시 조성
- 문화네트워크 활성화를 통한 균형적인 문화거점경관 발전 도모 및 주요 거점의 경관디자인 특화를 통한 지역이미지 강조
- 전주시의 도시특성을 고려한 시민과 방문객 모두를 위한 경관계획

나. 경관구상의 기본방향

1) 경관전략

유형	추진전략
채담도시, 전주	<ul style="list-style-type: none"> • 녹지네트워크 확산을 통한 친환경 도로망 구축 • 조망점을 활용한 주요공간 조망 기회 확대 • 수변경관 정비를 통한 생활경관 내 생태거점화
오감도시, 전주	<ul style="list-style-type: none"> • 역사문화자원을 활용한 도시브랜딩 기여 • 역사가 공존하는 새로운 문화거리 창출 • 역사문화거점 주변 경관 개선을 통한 연계거점 육성
정주도시, 전주	<ul style="list-style-type: none"> • 모두가 함께 누릴 수 있는 문화공간이 풍부한 도시 • 공공과 민간이 함께 조화로운 경관을 만들어가는 도시 • 지역 경관의 가치를 평등하게 누릴 수 있는 도시



2) 경관권역 기본구상

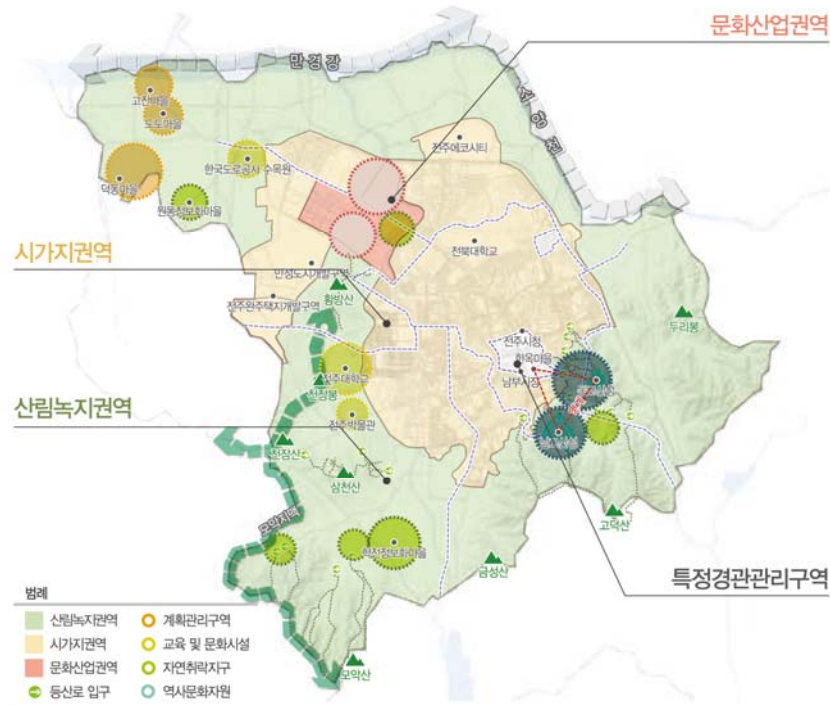
가) 경관권역 설정기준

- 전주시의 각 경관 특성들이 혼재해 있으므로 권역구분 기준 중, 경관자원의 분포, 도시구조 및 상위계획, 인문사회적으로 인식되는 지역과 잠재력이 있는 지역, 그 영향을 미치는 지역 등 개념적인 경계를 기준으로 경관의 동질성에 따라 권역을 설정

나) 경관권역의 설정

- 각 권역의 경관자원의 특성을 고려하여 3개의 권역(산림녹지권역, 시가지권역, 문화산업 권역)으로 세분하여 구분

경관권역	기본방향
산림녹지권역	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 산림 고유 특성 보존 • 산림녹지 연결부 가로 및 주변공간 관리 • 산림녹지 접근성 향상 및 역사문화거점 형성
시가지권역	<ul style="list-style-type: none"> • 권역 내 녹지 및 하천 등 자연경관자원 보존 • 균형과 조화를 이루는 시가지 경관 형성 유도 • 생태 및 특화공간 조성을 통한 개성있는 경관 형성
문화산업권역	<ul style="list-style-type: none"> • 문화거점 확산을 통한 도시재생 및 특색있는 산업경관 형성 • 산림연접부 녹지 및 자연환경 보존 • 산업단지의 이미지 개선 유도 및 관리



〈 그림 3-5-2-1 〉 경관권역 기본구상도



3) 경관축 기본구상

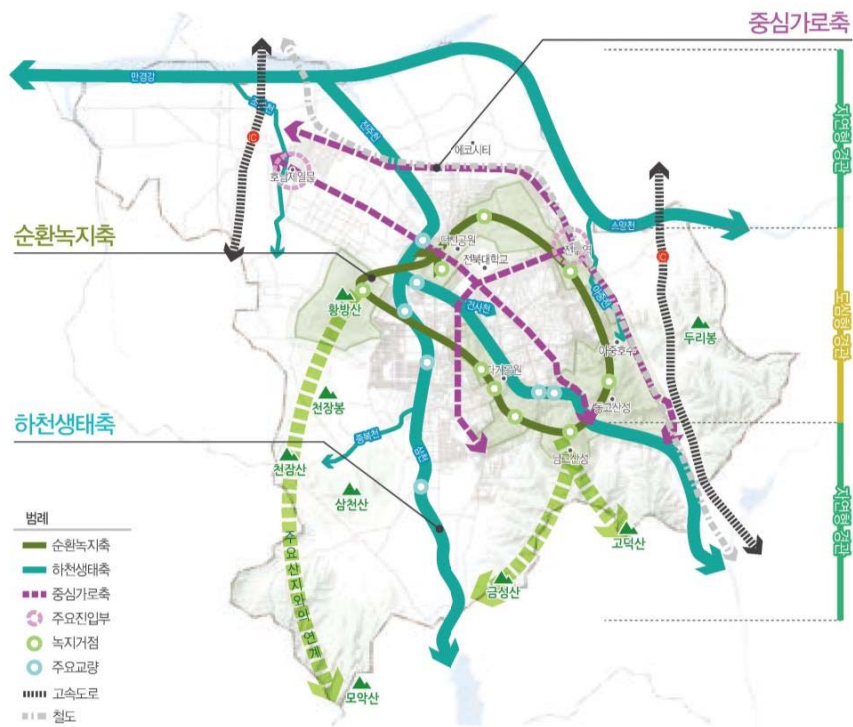
가) 경관축 설정기준

- 전주시에 분포하는 동일한 경관이 선의 형태로 연속하여 형성되거나 형성될 수 있는 잠재력이 있는 곳에 축을 설정

나) 경관축의 설정

- 전주시 경관의 골격을 형성하는 선형의 축을 기준으로 3개의 축(순환녹지축, 하천생태축, 중심가로축)으로 세분하여 구분

경관축	기본방향
순환녹지축	<ul style="list-style-type: none"> • 산림 자연특성 보전 및 단절된 녹지축 회복 • 녹지축과 주변 지역의 조화 유도 • 구릉성 산지의 연계로 녹지네트워크 구축 및 확산
하천생태축	<ul style="list-style-type: none"> • 자연형 수경관 및 하천조망 등 수변 자연성 보존 • 도심 내 하천 연결부 경관 관리 및 정비 • 친수문화공간조성으로 다양한 수변 생태거점 형성
중심가로축	<ul style="list-style-type: none"> • 가로에서 보여지는 우수한 조망경관 보호 • 가로변 인공경관 완화 및 가로연속성 유지·관리 • 각 가로 특성을 고려한 체계적인 가로경관 형성



〈 그림 3-5-2-2 〉 경관축 기본구상도



4) 경관거점 기본구상

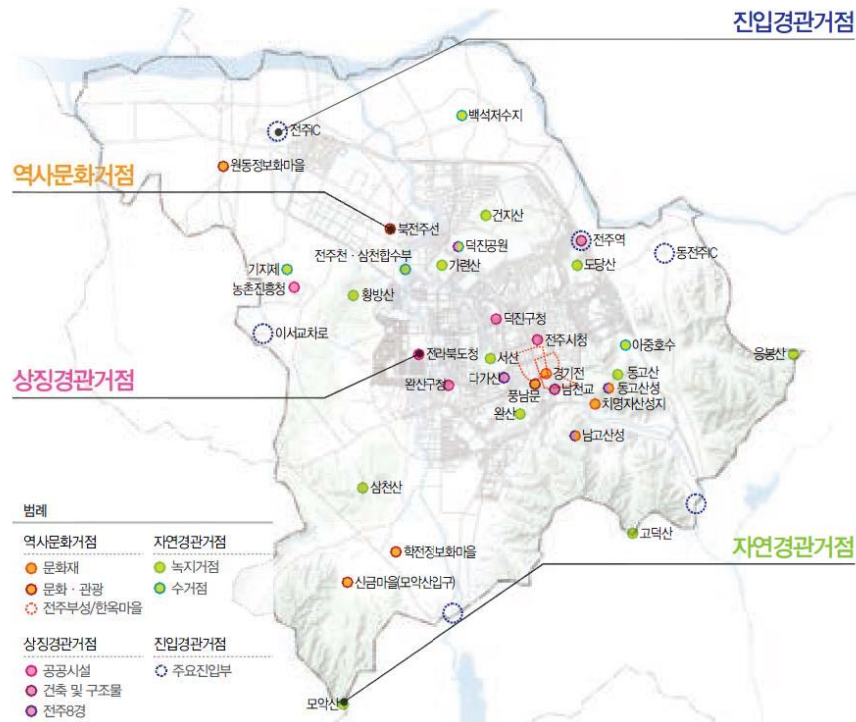
가) 경관거점 설정기준

- 전주시에 분포한 거점 중 우세한 경관이 점적으로 위치하여 경관적 특성을 부여할 필요성이 있는 지역과 향후 경관거점으로 잠재력이 있는 지역에 경관거점 설정

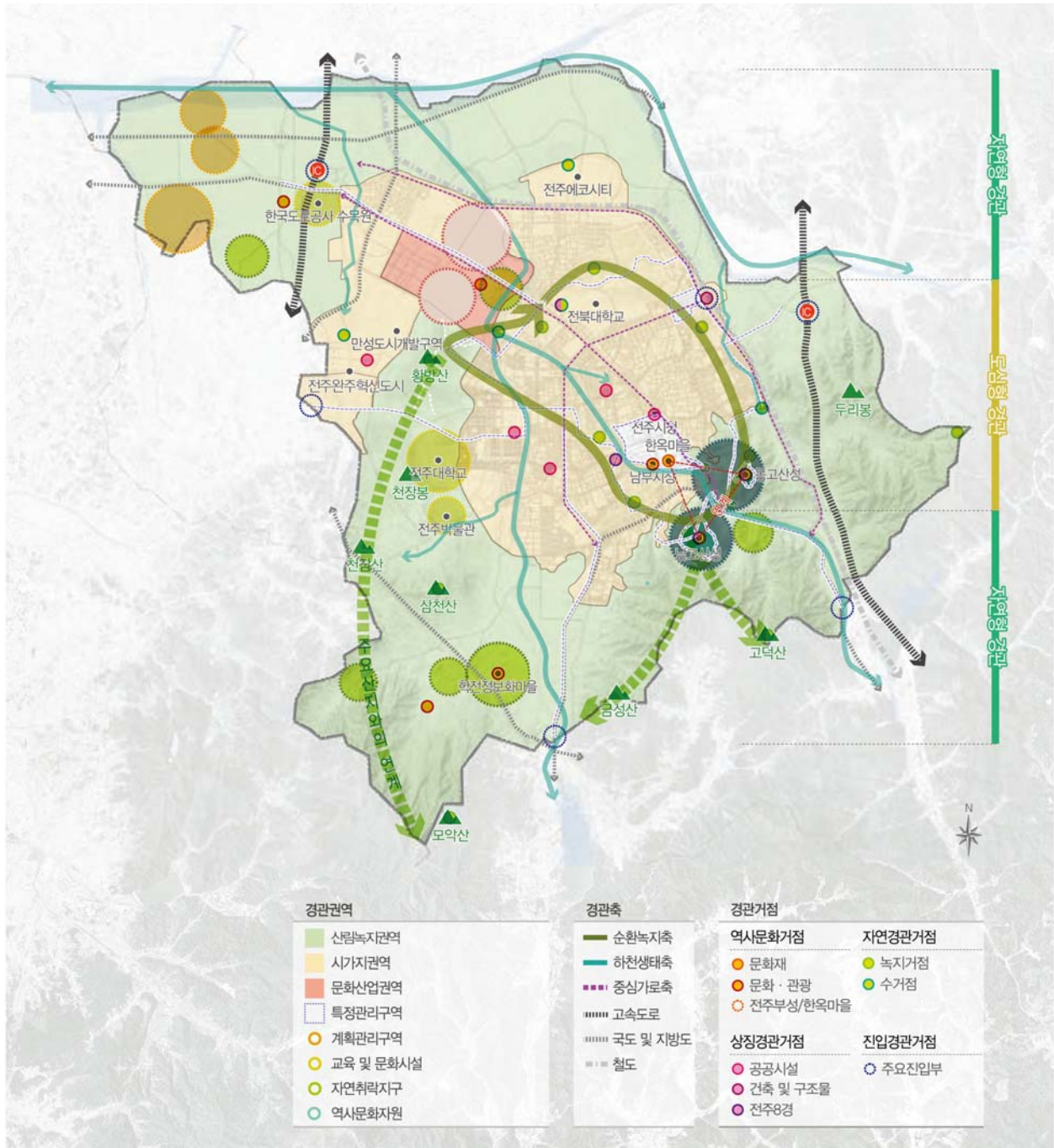
나) 경관거점 설정

- 전주시의 경관적 특성을 반영하여 경관거점을 4개의 거점(역사문화거점, 자연경관거점, 상징경관거점, 진입경관거점)으로 세분하여 구분

경관거점	기본방향
역사문화거점	<ul style="list-style-type: none"> • 연계를 통한 선적·면적 공간개발로 상징성 강화 • 거점간의 연결성 강화로 역사문화 신거점 형성
자연경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 거점 중심으로 공원 및 광장화를 통한 자연경관 보호 • 주변 가로수 및 녹지공간의 연계를 통한 녹지네트워크 확대
상징경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 행정 및 공공시설의 입면·색채관리를 통한 정체성 확립 • 공공공간 및 유동밀집지역 중심으로 거점간 연결성 강화
진입경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 도시 상징성 강화를 위한 면적 관문경관 형성 • 진입경관에서 보여지는 가로 조망경관 관리



〈 그림 3-5-2-3 〉 경관거점 기본구상도



〈 그림 3-5-2-4 〉 경관 기본구상도



다. 경관기본계획

1) 계획방향설정

가) 도시 경관골격에 대한 경관계획

- 기본구상에서 도출된 경관권역, 경관축, 경관거점에 대한 기본계획 방향과 세부추진전략을 설정하고, 보전·관리·형성으로 구분하여 경관계획 제시
- 경관권역 계획은 산림녹지권역, 시가지권역, 문화산업권역 3개의 유형으로 분류하여 계획
- 경관축 계획은 순환녹지축, 하천생태축, 중심가로축 3개의 유형으로 분류하여 계획
- 경관거점 계획은 역사문화거점, 자연경관거점, 상징경관거점, 진입경관거점 4개의 유형으로 분류하여 계획
- 각 도시경관 골격에 대한 체계적인 경관 관리를 위하여, 3개의 권역을 각 유형과 기능에 맞게 소권역으로 세분화하여 경관계획 제시
- 경관계획은 경관 미래상과 추진전략을 실현하기 위한 계획 내용으로 작성하고, 이를 지침화하여 가이드라인에 반영

경관단위		
경관권역	경관축	경관거점
산림녹지권역	순환녹지축	역사문화거점
시가지권역	하천생태축	자연경관거점
문화산업권역	중심가로축	상징경관거점
		진입경관거점

나) 연결부에 대한 경관계획

- 경관골격이 서로 맞닿아 경관적으로 상충되는 지역으로 자연자원과 연결하는 산림연접부와 수변연접부, 전주시의 정체성을 나타내는 역사문화자원과 연결하는 3가지 유형으로 분류하여 계획
- 각 연결부에 대한 체계적인 관리를 위하여 3개의 연결부의 유형과 기능에 맞는 범위를 추출하여 자연요소와 인공요소가 어우러지는 연결부 관리체계 마련

다) 조망에 대한 경관계획

- 경관현황분석을 통해 도출된 조망점을 기준으로 조망관리 범위와 기본계획 방향을 설정
- 각 조망점에 대한 경관 형성과 관리의 우선순위를 통하여 주요조망점을 선정하고 부감조망점 및 랜드마크 조망점, 가로조망점 3개의 유형으로 분류하여 관리체계 마련



라) 특정구역에 대한 경관계획

- 경관골격계획, 조망계획 등을 종합적으로 검토하고 전주시의 자연적, 역사문화적, 상징적 중요도를 고려하였을 때, 중점적으로 경관의 보전·관리·형성 계획이 필요 있는 지역을 특정 경관관리구역으로 설정
- 특정 경관관리구역의 체계적인 경관관리를 위하여 설계지침 및 경관요소의 관리를 위한 체크리스트 제시
- 특정 경관관리 경관설계지침을 바탕으로 규제·관리하며, 경관사업 및 경관협정을 제시하고 이를 반영하여 계획의 시급성과 중요도를 고려한 기본방향과 실행계획 제시

2) 경관권역 계획

가) 산림녹지권역

- 기본방향
 - 주요 산림 및 농경지는 자연특성을 보존하도록 함
 - 자연과 시가지 연결부, 타 도시와의 인접 경계부가 잘 어우러지도록 함
 - 자연경관을 훼손하는 인공경관을 최소화하도록 함
 - 전주시 어디서나 조망되는 산림녹지 배경경관을 보존하도록 함
 - 주요 자연자원으로의 접근성을 향상시키고 조망을 확보함
- 세분화 계획
 - 전주시 전체를 둘러싸고 있는 자연녹지권역의 각 유형에 맞게 체계적인 경관관리를 위해 세분화 함
 - 세분화한 소권역은 농경지 산림녹지권역, 모악산 산림녹지권역, 고덕산 산림녹지권역 3개의 소권역으로 구분함

〈 표 3-5-2-1 〉 산림녹지권역의 소권역

소권역	범위	권역특성
농경지 산림녹지권역	호남평야, 남부경작지 일대	• 넓은 농경지가 펼쳐져 있으며 자연부락이 다수 입지하고 있는 농촌경관
모악산 산림녹지권역	모악산, 삼천산, 황방산 일대	• 수려한 생태자연을 간직하고 있는 산림경관
고덕산 산림녹지권역	고덕산, 학산, 동고산, 응봉산 일대	• 주요 문화재가 다수 분포하고 있는 산림경관



〈 표 3-5-2-2 〉 산림녹지권역별 기본방향

소권역	기본방향
농경지 산림녹지권역	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 녹지 및 하천·저수지는 자연특성을 보존하도록 함 • 자연과 시가지 연결부, 타 도시와의 인접 경계부가 잘 어우러지도록 함 • 자연경관을 훼손하는 인공경관을 최소화하며 자연경관 인접지의 기성시가지를 정비하도록 함 • 향후 개발예정지구의 기개발 시 경관관리 및 형성을 할 수 있도록 함 • 전주시 진입부의 경관성 확보를 통하여 진입경관을 형성하도록 함 • 양호한 농촌경관을 유지하도록 경관관리를 하도록 함
모악산 산림녹지권역	<ul style="list-style-type: none"> • 주요녹지는 자연 특성을 보존하도록 함 • 자연과 시가지는 연결부, 타 도시와의 인접 경계부가 잘 어우러지도록 함 • 전주시 어디에서나 조망되는 산림녹지 배경 경관을 보존하도록 함 • 주요 자연자원으로 접근성을 향상시키고 조망을 확보함 • 주민 체감형 숲길 네트워크를 조성하여 주요 조망점을 연계한 산책문화 활성화 도모
고덕산 산림녹지권역	<ul style="list-style-type: none"> • 주요녹지 및 호수·저수지는 자연특성을 보존하도록 함 • 자연과 시가지 연결부, 타 도시와의 인접 경계부가 잘 어우러지도록 함 • 자연경관을 훼손하는 인공경관을 최소화하며, 자연경관 인접지의 기성시가지를 정비하도록 함 • 주요 자연자원과 역사문화자원으로의 접근성을 향상시키고 조망을 확보함 • 전주시 진입부의 경관성 확보를 통하여 진입경관을 형성하도록 함

나) 시가지권역

○ 기본방향

- 주요 자연자원과 연결한 시가지경관이 조화롭게 형성되도록 유도함
- 인접시와의 경계부에 있는 주거지의 상호 조화로운 경관을 연출하도록 함
- 풍부한 녹지경관 연출 및 오픈스페이스의 확보로 휴식과 여가공간을 제공하도록 함
- 도시민의 다양한 활동이 이루어질 수 있는 커뮤니티 공간을 확보함
- 신규 개발지의 주변과 조화되는 경관을 형성함

○ 세분화 계획

- 전주시 중심부에 해당하는 시가지권역의 각 유형에 맞게 체계적인 경관관리를 위하여 세분화함
- 세분화한 소권역은 기성 시가지권역, 개발 시가지권역, 상업 시가지권역으로 3개의 소권역으로 구분함



〈 표 3-5-2-3 〉 시가지권역의 소권역

1소권역	범위	권역특성
기성 시가지권역	노송동, 인후동, 효자동 등	시민들이 주로 생활하거나 활동하는 시가지 지역
개발 시가지권역	전주완주혁신도시, 만성, 효천, 에코시티 등	택지개발이 이루어지고 있거나 예정인 시가지 지역
상업 시가지권역	기린대로 일대, 전라북도청 일대	각 지역의 중심 상업기능을 하고 있는 시가지 지역

〈 표 3-5-2-4 〉 시가지권역별 기본방향

소권역	기본방향
기성 시가지권역	<ul style="list-style-type: none"> • 주변과 조화로운 주거지경관을 형성하도록 함 • 풍부한 녹지경관 연출 및 오픈스페이스 확보로 휴식과 여가공간을 제공하도록 함 • 주거지 내 시민들의 활동이 이루어질 수 있는 커뮤니티 공간을 형성하도록 함 • 통일성 있는 경관과 시민이 함께 만들어어나가는 경관을 형성하도록 함 • 권역 내 자연경관을 보존함
개발 시가지권역	<ul style="list-style-type: none"> • 호수 및 저수지의 자연 특성 보전 • 자연경관과 조화되는 신도시 조성 • 주변의 자연생태권역과 기성시가지와의 조화 유도 • 인접한 도시와 조화로운 주거경관 연출
상업 시가지권역	<ul style="list-style-type: none"> • 역사적 가치가 있는 재래시장을 보전하도록 함 • 주변 경관자원을 배려하고 조화로운 경관을 형성하도록 함 • 다양한 특화가로를 조성하여 개성있는 경관을 유도함 • 주민과의 협력을 통하여 지속적인 경관관리를 할 수 있도록 유도함 • 기존 상업지역 내 부족한 공공공간을 확보하여 쾌적하고 활력있는 경관을 조성하도록 함 • 상업지역 건축물 및 옥외광고물을 개선하여 쾌적한 가로환경을 조성하도록 함

다) 문화산업권역

○ 기본방향

- 주변의 연접한 지역 경관과 조화 유도
- 기존 산업시설물들의 폐쇄적인 환경을 개선하여 경관 완화
- 폐산업 건축물과 문화요소의 연계로 산업단지의 이미지 개선
- 산업지역 내 문화자원의 발굴과 공공공간의 확보로 공공성 확보
- 활용 가능한 특정경관 요소를 발굴하여 지역 내 개성 있는 산업시설 경관 창출



○ 세분화계획

- 문화산업권역은 설정 범위가 작고, 같은 특성의 지역으로 세분화를 하지 않음

〈 표 3-5-2-5 〉 문화산업권역의 특성

소권역	범 위	권역특성
문화산업권역	1, 2일반산업단지 등 산업단지 일대	문화요소가 입지하고 있는 수변이 연접한 산업단지

〈 표 3-5-2-6 〉 문화산업권역의 기본방향

소권역	기본방향
문화산업권역	<ul style="list-style-type: none"> • 특색있는 산업단지 경관형성 • 교육시설 주변부 안전한 가로경관 형성 • 공공예술문화와 역사문화자원의 접목을 통한 도시재생 실현 • 자연 연접부에 대한 녹지 보전 • 산업건축물 입면 관리계획으로 낙후된 이미지 재생 • 산업지역 내 주거지역 환경 개선

3) 경관축 계획

〈 표 3-5-2-7 〉 경관축별 기본방향

구분	기본방향
순환녹지축	<ul style="list-style-type: none"> • 도심 내 녹지축 확산으로 도시 녹지율 증대 • 단절된 녹지축 복원 및 주요 산, 공원·녹지의 네트워크화 형성 • 보행공간 조성으로 주변 자원 접근성 향상 • 주요 거점을 대상으로 조망을 확보하여 풍부한 도시 경관 연출
하천생태축	<ul style="list-style-type: none"> • 하천유형에 따라 자연형 하천과 도심형 하천으로 구분하여, 입지 특성에 따른 경관 세부 추진전략 설정 • 양호한 자연형 하천경관을 보전하고 생태계 회복을 위한 정비 및 관리 • 도심형 하천 주변경관을 정비하여 쾌적한 수변경관 조성 • 풍부한 수변공간 조성으로 접근성을 향상시켜 다양한 시민활동 중심공간으로 제공
중심가로축	<ul style="list-style-type: none"> • 가로변으로 형성된 인공구조물로 인한 인공경관 완화 • 가로에서 보여지는 우수한 조망경관을 보호하고 조망이 가능한 전망공간 형성 • 공공공지 또는 공원 등은 가로와 연계하여 하나의 공간으로 인식되도록 조성 • 도심 내 가로에 대해 보행권을 강화하고 계절감을 느낄 수 있는 가로경관 연출



4) 경관거점 계획

구분	기본방향
역사문화거점	<ul style="list-style-type: none"> • 역사문화자원 고유의 분위기와 가치를 보호하고 역사적 경관 보전 • 거점과 어우러질 수 있도록 역사문화자원과 주변 공간의 조화 유도 • 장소 인식 강화를 위해 배경을 고려한 역사적 조망점 확보 • 역사적 특성을 지닌 경관자원을 활용하여 거점 정체성 강화 • 역사경관자원 주변 공원화를 추진하되, 역사문화자원 주변 개발로 인한 훼손 방지
자연경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 자연경관거점인 호수 및 저수지 경관 보전 • 주요 경관거점 접근성 향상으로 자연을 쉽게 향유할 수 있는 도시 조성 • 다양한 테마를 가진 자연경관거점 조성으로 삶에 활력을 주는 생태공간 형성 • 등산로 진입부 및 하천 합수부 등 주요 공간을 면적으로 확보하여 오픈스페이스 형성 • 자연경관거점 주변에 입지한 위해경관에 대한 경관적 개선 유도
상징경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 새롭게 형성되는 공공건축물 및 시설은 공공성을 최우선으로 계획 • 주변 자연경관과 조화를 이루는 경관거점 조성 • 공공시설을 거점화하고 지역 내 문화요소와 연계하여 상징적 경관으로 유도 • 상징경관거점의 공공공간을 확보하여 도시민 중심의 열린 공간으로 조성 유도 • 전주시의 도시이미지를 나타내는 경관을 형성하기 위해 양호한 공공건축 및 역사 문화의 확보 및 조성
진입경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 시 외곽의 각 진입부 주변 양호한 자연경관 보전 • 가로수 및 띠녹지 등을 활용한 진입경관을 형성하여 친자연적인 이미지 강조 • 시 외부에서의 시각적 이미지를 고려한 통일감 있는 도시 고유의 진입경관 형성 • 시경계와 인접하여 위치한 진입경관거점의 경우, 인접도시와의 연계성 확보 • 시가지 지역과 인접한 진입경관 거점의 경우, 도시의 정체성을 담은 디자인적 요소를 강조한 거점경관 조성

5) 연접부 경관관리구역 계획

가) 연접부 경관관리구역의 설정기준 및 범위

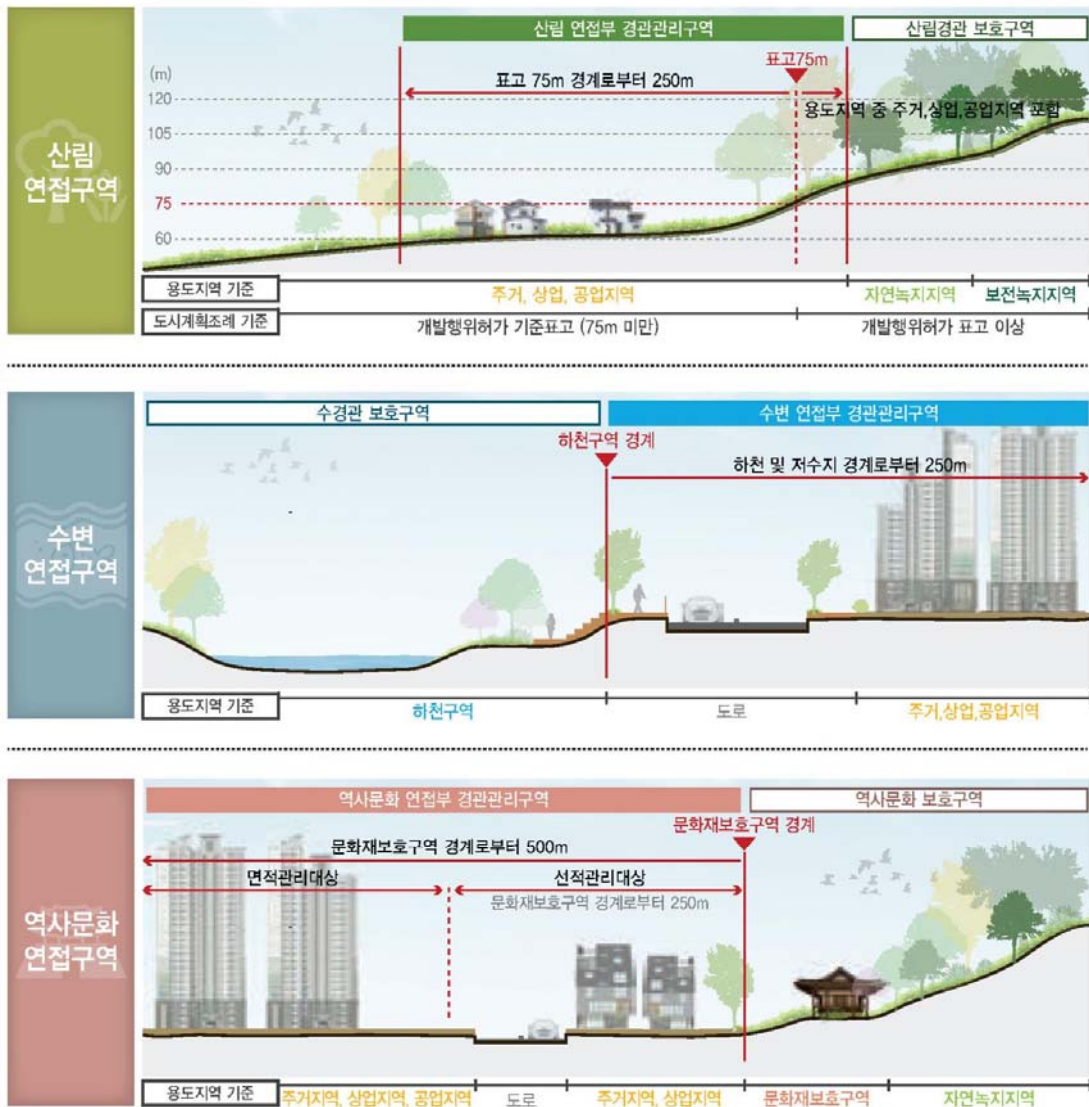
○ 경관관리구역의 설정기준

- 자연과 문화유산의 향유가 조화로운 경관을 위해 도심 내 자연요소와 인공요소가 맞닿아 있어 상충되는 경관이 형성되는 지역을 연접부 경관관리구역으로 설정
- 연접부 경관관리구역은 자연요소인 산림 연접부, 수변 연접부, 역사문화요소인 역사문화 연접부로 설정



○ 경관관리구역 범위

- 산림연접구간은 전주시 도시계획 조례에 설정되어 있는 개발행위 허가 기준표고(75m 미만)의 경계로부터 시가지 방향 250m로 설정하며, 산림연접부의 유형과 성격에 맞는 관리체계 제시
- 수변연접구간은 하천 및 저수지 구역으로부터 250m로 설정하며, 범위 내 입지한 도로구간 및 건축물에 대해 수변 연접부의 유형과 성격에 맞는 관리체계 제시
- 역사문화연접구간은 해당 지정문화재의 역사적·학문적·경관적 가치와 주변환경 문화재 보호에 필요사항을 고려하여 문화재 외곽 경계로부터 500m로 설정하고 역사문화 연접부의 성격에 맞는 관리체계 제시



< 그림 3-5-2-5 > 경관관리구역 범위



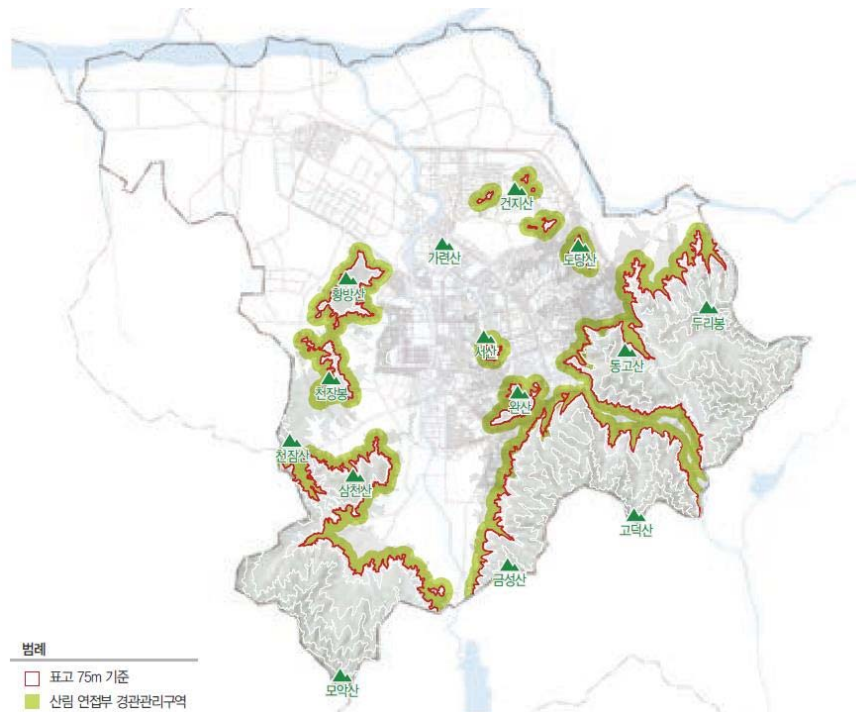
나) 산림 연접부 경관관리구역

○ 기본방향

- 도심과 맞닿은 주요 산림지역과 시가지의 상충되는 경관을 완화하기 위해 연접부 구역을 설정하며, 연접부 구역 내 경관관리구역에 입지한 건축물의 규모, 배치, 색채 및 오픈스페이스, 보행로 등을 관리·형성하여 조화로운 산림경관 형성
- 산림의 무분별한 훼손 및 개발을 제재하며, 산림녹지경관을 보전하여 푸르고 친자연적인 경관 조성

○ 산림 연접부 목적 및 대상지

구분	산림경관보호구역	산림 연접부 경관관리구역
계획목적	양호한 산림녹지에 대한 보전 우선	• 산림과 도시의 조화로운 개방 유도 및 관리
대상지	개발행위 불허가 지역	• 개발행위 허가 표고 75m 경계로부터 250m
계획방안	상위법에 의한 개발행위 및 용도제한	• 산림연접부 가이드라인 마련으로 조화로운 경관유도



<p>조도두: 훼손부 노화/복원 용역부: 자연재로 및 조경 활용</p>	<p>건축부지 다층식재로 친자연 연계 구릉지의 경사면을 최대한 보호하는 데크계형</p>	<p>산림의 스카이라인일 그레한 높이사정 자연녹지 연접부 녹지층 연계</p>
<ul style="list-style-type: none"> • 산림지형 훼손 최소화 • 산림자연 고유 식생 보존 	<ul style="list-style-type: none"> • 도심 내 구릉·저층주거지 경관특성 관리 	<ul style="list-style-type: none"> • 인공경관 저감 • 시각회랑 및 녹색회랑조성

< 그림 3-5-2-6 > 산림 연접부 대상지 및 계획방향



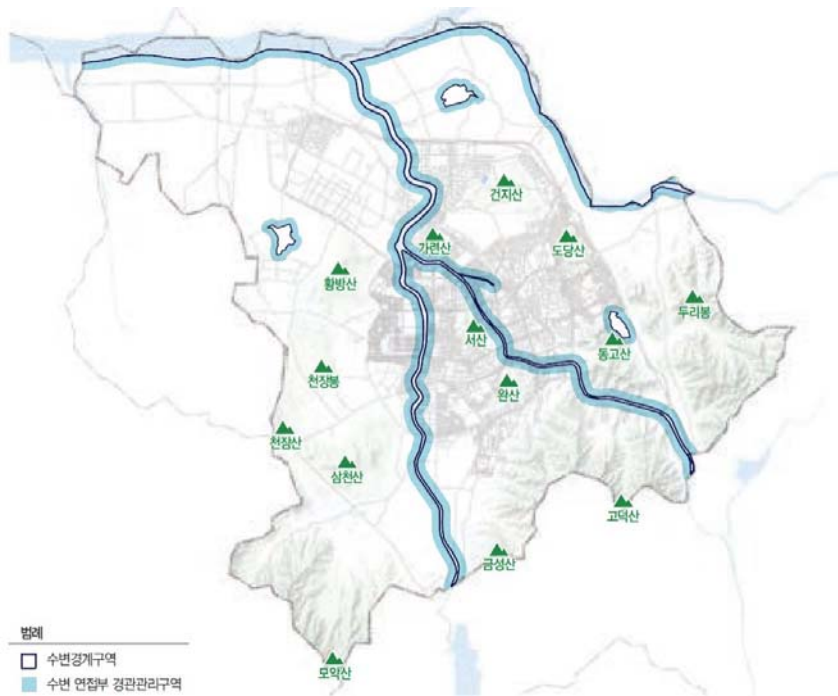
다) 수변 연접부 경관관리구역

○ 기본방향

- 도심과 맞닿은 주요 산림지역과 시가지의 상충되는 경관을 완화하기 위해 연접부 구역을 설정하며, 연접부 구역 내 입지한 건축물의 규모 배치, 색채 및 오픈스페이스, 수변식재, 산책로 등을 관리·형성하여 조화로운 수변경관 형성
- 도시를 관통하는 하천의 특성을 고려하며, 인근 경관자원과 연계성을 강화하여 친환경 친수공간 창출

○ 수변 연접부 목적 및 대상지

구분	수변경관보호구역	수변 연접부 경관관리구역
계획목적	양호한 수경관에 대한 보전 우선	• 자연과 조화되며, 수변 주변 경관 유형에 따른 경관 관리 및 유도
대상지	하천구역	• 하천 및 저수지구역 경계로부터 250m
계획방안	상위법에 의한 개발 및 관리	• 수변연접부 가이드라인 마련으로 조화로운 경관유도



<p>수변으로 잘치 높이인 스카이라인 형성 수변에 연접하여 층·처음 배치 유도</p>	<p>수변으로 열린성이 확보 수변에 관한 건축물 존엄 형태 및 외관 관리 이점거리 설계 확보 동경도 확보</p>	<p>수변 생태 거점화 수변부 접근성 개선</p>
<ul style="list-style-type: none"> • 수변지형 훼손 최소화 • 수변생태 고유 식생 보존 	<ul style="list-style-type: none"> • 수변과 조화로운 건축 계획 및 관리 	<ul style="list-style-type: none"> • 수변 생태 거점화 • 수변부 접근성 개선

〈 그림 3-5-2-7 〉 수변 연접부 대상지 및 계획방향



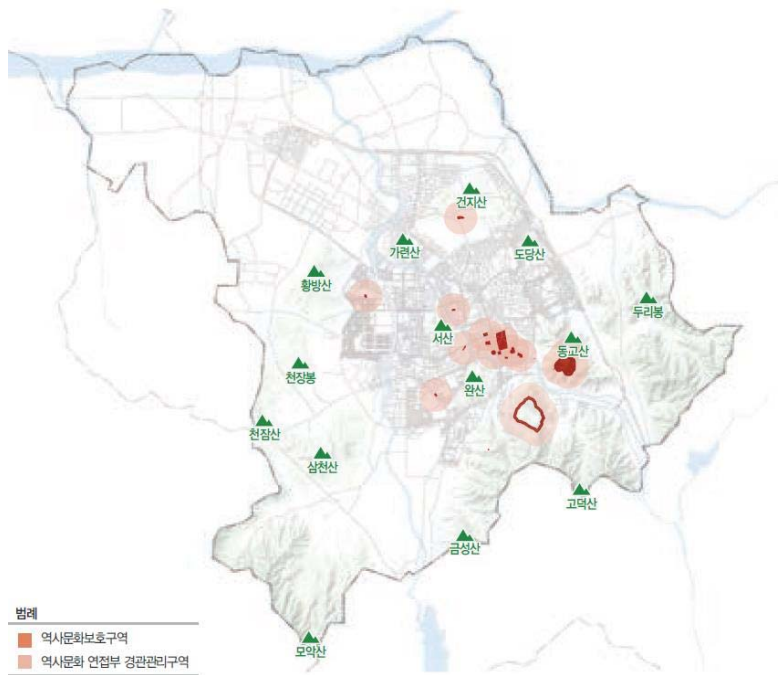
라) 역사문화 연접부 경관관리구역

○ 기본방향

- 도심 내 주요 역사문화자원과 시가지 간 상충되는 경관을 완화하기 위해 연접부 구역을 설정하며, 연접부 구역 내 경관관리구역에 입지한 건축물의 규모, 배치, 색채 및 오픈스페이스, 보행로 등을 관리·형성하여 조화로운 역사문화경관 형성
- 역사자원의 고유한 분위기 및 역사적 가치를 존중하며, 주변지역을 개선함으로써 역사문화 자원의 존위 향상

○ 역사문화 연접부 목적 및 대상지

구분	역사문화경관보호구역	역사문화 연접부 경관관리구역
계획목적	역사문화 자원의 가치보전	• 역사문화자원과 조화로운 개발 유도 및 경관관리
대상지	문화재 보호구역	• 문화재 보호구역 경계로부터 500m
계획방안	상위법에 의한 개발행위 및 용도제한	• 역사문화 연접부 가이드라인 마련으로 경관 유도·관리



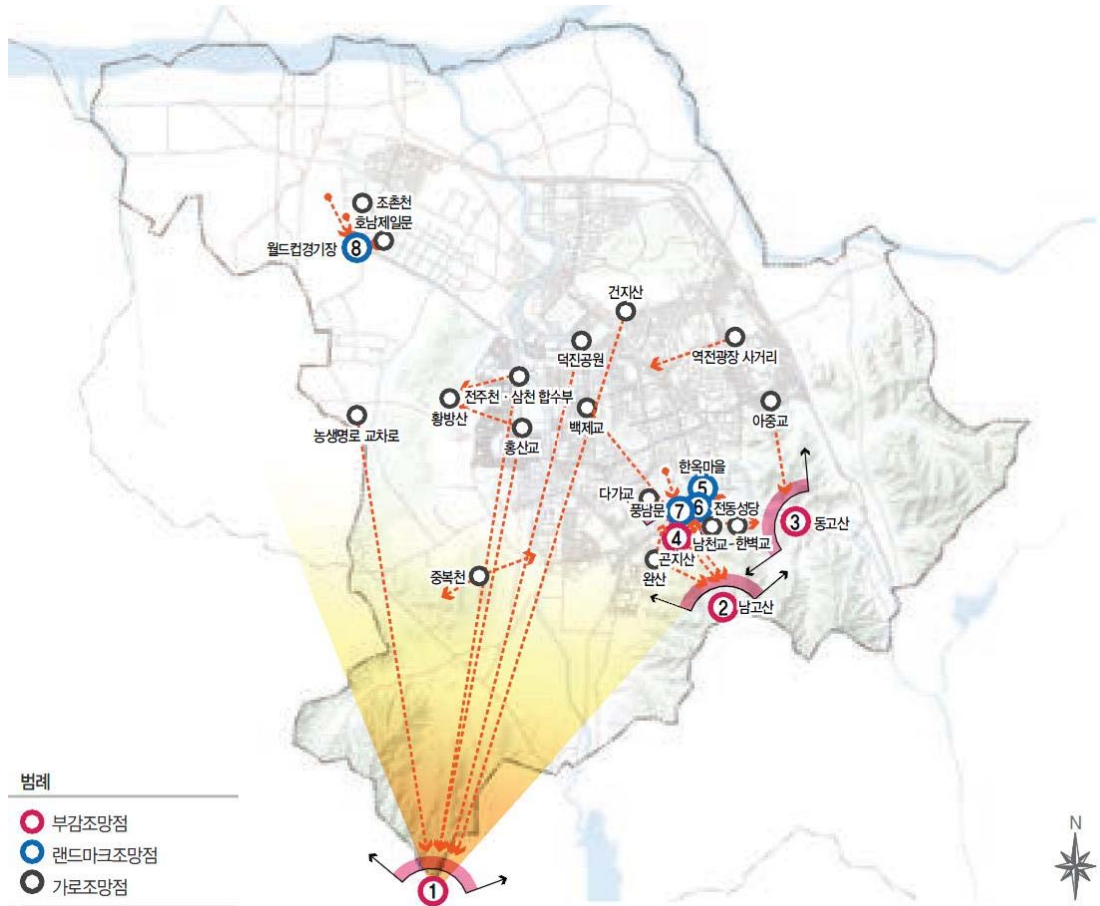
〈 그림 3-5-2-8 〉 역사문화 연접부 대상지 및 계획방향



6) 조망 경관관리구역계획

○ 조망 경관관리구역 설정

- 주요 경관대상으로 쾌적한 시야 및 통경축 확보와 보행시각에 대한 배려를 위하여 3가지의 유형으로(부감조망점, 랜드마크 조망점, 가로 조망점) 설정



〈 그림 3-5-2-9 〉 조망 경관관리구역 대상지

○ 조망 경관관리구역 조망점 및 조망대상

구분	조망점	조망대상
부감 조망점	모악산, 남고산 동고산, 곤지산	전주시 전경 한옥마을 및 주변 주요 거점
랜드마크 조망점	한옥마을, 전동선당 풍남문, 월드컵경기장	오목대, 동고산, 남고산, 곤지산, 전주천 경기전, 풍남문 광장, 싸전다리, 곤지산 풍남문광장, 경기전, 전주객사 전주IC, 조촌교차로, 호남제일문사거리
가로 조망점	농생명로 교차로, 호남제일문 여의다리, 호암교, 아중교 역전사거리 등	모악산, 황방산, 남고산, 동고산 등 주요산지 조촌천, 중복천, 아중천 등의 개천 백제대로 등 주요 대로



○ 조망 경관관리구역 관리방안

유형	조망현황	관리방안
부감 조망점	모악산 → 전주시 전역	<ul style="list-style-type: none"> • 시가지 남측으로 펼쳐진 남부경작지 경관 보전 • 경작지 및 산림과 연결하는 구간의 연계성을 부여하기 위해 건축물 색채 계획으로 주변자원과 조화 도모 • 노후된 조망시설 관리/수목 정비 및 개선으로 가시권 확보
	남고산 → 전주시 전역	<ul style="list-style-type: none"> • 접근로 및 전망대 관리로 안전하고 쾌적한 공간 조성 • 자연스러운 도시 스카이라인을 위해 산림 주변 무분별한 고층아파트 건축 계획 지양 • 기존 산림경관 차폐 시설물 및 건축물에 대한 자연경관을 고려한 색채계획 유도 • 노후된 조망시설 관리/수목 정비 및 개선으로 가시권 확보
	동고산 → 풍남동, 서학동, 완산동 일대	<ul style="list-style-type: none"> • 수목정비 및 개선으로 가시권 확보 • 한옥마을 및 문화거점에 대한 차폐경관이 없으므로 지속적인 유지 관리 • 서학동 일대 노후화된 건축물 외관 정비 및 색채 계획으로 주변과 조화로운 경관 조성 • 전주천 및 삼천 주변 식재 개선으로 수변축 강조
	곤지산 → 중앙동, 노송동, 서학동 일대	<ul style="list-style-type: none"> • 한옥마을 및 역사문화경관에 대한 차폐경관이 없으므로, 지속적인 유지관리 • 남부시장 주변 노후화된 가림막의 외관 정비 및 색채계획으로 주변과 조화로운 경관 조성 • 전주천 주변 식재 개선으로 수변축 강조
랜드마크 조망점	오목대 → 한옥마을	<ul style="list-style-type: none"> • 수목 정비 및 개선으로 가시권 확보 • 전동성당의 시야 확보를 위해 현재 건축물 높이 유지 및 관리 • 한옥마을 후면으로 입지한 건축물들의 색채계획을 통해 역사문화자원과 조화되는 주변 시가지 경관 형성
	짜전다리 → 전동성당	<ul style="list-style-type: none"> • 상업건축물의 입면 및 옥외광고물 관리로 역사문화자원과 조화로운 경관 유도 • 주변 건축물로 인해 전동성당이 가리지 않도록 주변 시설 및 건축물의 규모 및 높이 관리
	풍남문3길 → 풍남문	<ul style="list-style-type: none"> • 상업건축물의 입면 및 옥외광고물 관리로 역사문화자원과 조화로운 경관 유도 • 주변 건축물로 인해 풍남문이 가리지 않도록 주변 시설 및 건축물의 규모 및 높이 관리 • 건축물 이격 배치 및 건축선 통일을 통해 풍남문 방향의 시야를 최대한 확보 • 전선 지중화사업 및 가로경관 개선으로 역사문화자원의 상징적인 경관 형성
	호남제일문 → 월드컵경기장	<ul style="list-style-type: none"> • 가로수 수목 정비 및 개선으로 쾌적한 조망 확보 • 현재 양호한 월드컵경기장 조망 유지
가로 조망점	역전광장사거리 → 백제대로	<ul style="list-style-type: none"> • 첫마중길 경관 사업으로 보행로가 정비·개선이 되었으나, 백제대로 양측변 상업건축물의 노후화된 입면과 무분별한 옥외광고물로 인해 조망경관이 저하되므로 정비 및 개선을 통해 조화로운 경관 도모
	전주천·삼천 합수부 → 모악산	<ul style="list-style-type: none"> • 전주시의 배후산지인 모악산 시야확보를 위해 천변 건축물의 배치 및 높이 등의 관리 • 건축물 입면 및 색채 계획을 통해 하천과 조화로운 경관 형성
	농생명로 교차로 → 모악산	<ul style="list-style-type: none"> • 고층 건축물로 인해 모악산의 능선이 가리지 않도록 지속적 관리 • 모악산과 함께 조망되는 건축물의 입면관리를 통해 자연경관과 어루러지는 조망경관 유도
	이중교 → 이중천	<ul style="list-style-type: none"> • 전선지중화 사업으로 쾌적한 조망경관 확보 • 이중천 주변 건축물 입면 및 옥외광고물 정비 • 노후된 교량 웬스 및 보행로 정비, 보도패턴 디자인 개선



7) 특정 경관관리구역 계획

가) 목적 및 범위

- 전주시의 경관계획 목표 및 미래상을 구현하기 위해 중점적으로 경관을 특화해야 할 필요가 있는 지역을 각각 선정하여 특정 경관관리구역으로 설정
- 경관자원이 지니는 중요성, 상징성, 장소성 등을 고려하고 중점적으로 경관의 보전·관리·형성이 필요한 지역 선정
- 통합적인 관점에서 구역을 설정하기 위해 경관권역, 축, 거점과 중첩하여 설정 가능
- 특정 경관관리구역은 전주시의 주요 경관구조이면서 경관적 중요도가 높은 지역 중 경관 특화가 필요한 지역에 대해 특화한옥마을 및 주변지역, 재생선도(전주역 인근 원도심), 생태특화가로(녹지축 가로) 특정 경관관리구역으로 설정

나) 특정 경관관리구역 설정

유형	대상	설정 목표
생태특화가로 특정경관 관리구역	<ul style="list-style-type: none"> • 건지산, 도당산, 동고산, 남고산, 완산, 서산, 황방산 등 도심 내 산지 • 주요 산지 및 녹지를 연결하는 가로 	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 진입부와 도심 내부 녹지거점을 연결하며 동선이 많은 가로를 선정하여 생활 속에서 자연의 녹음을 풍부하게 느낄 수 있도록 유도하고 자연 경관에 대한 조망 기회 확대를 위한
재생선도 특정경관 관리구역	<ul style="list-style-type: none"> • 우아동3가 일원, 전주역, 첫마중길 등 • 경관사업(첫마중길)과 연계한 원도심 지역 재생 	<ul style="list-style-type: none"> • 첫마중길 사업과 연계하여 도심 내 진입 관문이미지 확립을 위한 주변 지역을 선정하고 원도심 지역재생 기반을 구축하기 위한
역사문화 특정경관 관리구역	<ul style="list-style-type: none"> • 한옥마을, 4대 부성, 전라감영 • 젊음의 거리,영화의 거리 등 테마거리 	<ul style="list-style-type: none"> • 전주시를 대표하는 한옥마을과 중심 상업지구역 설정을 통해 문화네트워크 구축을 도모하며, 역사 문화중심지역으로 상징성 강화





8) 경관요소별 관리방안

경관요소	기본방향
가로경관	<ul style="list-style-type: none"> 가로경관은 일상생활에서 편의를 위한 가장 기본이 되는 공공공간으로서, 안전하고 쾌적한 환경을 구축하기 위해 도로의 위계를 중심으로 가로경관 기본원칙과 기준을 마련 차도, 보도 등 토목적 가로경관, 공공공간 등과 연계한 건축공지, 공공시설 등 통합적인 관점에서 설계할 수 있는 가이드라인을 수립 보행자 및 자전거 이용자, 운전자의 입장에서 이동하며 경험하는 가로경관의 이미지가 연속성을 가질 수 있도록 생태적 측면에서 계획하여 전주시의 도시 이미지 및 경관 정체성을 높일 수 있도록 계획
건축물	<ul style="list-style-type: none"> 전주시의 산림, 수변경관 및 도시이미지와 연계된 통합적인 개념의 건축물 경관을 구축하기 위해 주변 자연환경과 건축물이 조화로운 이미지를 갖출 수 있도록 유도하기 위한 기본원칙과 기준을 마련 주변 건축물과의 연결성 및 공개공지, 건축물 파사드 등 공공성을 부여할 수 있는 요소에 대한 가이드라인을 수립하여 개방적인 건축물 경관을 유도함 공공건축물의 공공성과 인지성을 높일 수 있는 개선방안을 마련하여 도시 정체성을 부여하며, 시민들이 자유롭게 접근하고 이용할 수 있도록 개방적인 공간을 계획
오픈스페이스	<ul style="list-style-type: none"> 전주시의 경관을 구성하는 중요한 요소로서 주변 경관과 연계를 통한 조화성, 지속가능한 생태성, 인문학적 공간 구축을 중심으로 기본원칙과 기준을 마련 공원, 광장, 수변, 녹지 공간 등이 도시이미지 형성에 기여할 수 있도록 상징적 공간 및 생태적 공간으로 유도하는 가이드라인을 수립 자연경관의 활용을 극대화하여 이용자들의 활발한 활동공간을 유도하며, 도심생활에서 자연을 접하고 감상할 수 있는 정서적 여유로움을 제공하고, 생태적 측면에서 계획하며 전주시 이미지 및 경관 효율성을 높일 수 있도록 계획
가로시설물	<ul style="list-style-type: none"> 가로의 전체적인 이미지 형성에 직접적인 영향을 미치는 주요 경관요소로서 디자인 및 설치기준 등의 통합화를 유도하여 정돈되고 질서 있는 가로경관 형성을 위한 기본원칙과 기준을 마련 공공시설물의 이용성과 설치 장소를 고려한 유형별 분류를 통해 체계적인 가이드라인을 수립
옥외광고물	<ul style="list-style-type: none"> 가로경관의 수준과 건축물 디자인의 완성도에 직접적인 영향을 미치는 주요 요소로서 가로의 쾌적한 보행환경과 주변 건축물과의 조화를 유도하고 정돈된 경관형성을 위한 기본원칙과 기준을 마련 품격 있는 경관을 위한 옥외광고물 기본 기능을 유지하며 경관을 저해하지 않는 최소한의 가이드라인을 수립 지역성에 맞춘 디자인으로 거리환경개선 및 방문객 유치효과를 거두어 지역 상권 활성화와 도시이미지 향상의 경관 효율성을 높일 수 있도록 계획함
야간경관	<ul style="list-style-type: none"> 야간 공간을 활용하며 안전하고 독창적인 전주시만의 야간문화 창조를 위한 기본원칙과 기준을 마련 야간의 특성을 고려하여 지역 및 공간에 부합하는 품격 있는 야간경관 조성을 유도하며, 과도한 조명연출로 인한 빛 공해를 저감하는 절제된 조성을 통해 주변 환경과 조화를 이룰 수 있는 계획 수립



9) 색채 가이드 라인(권장사항)

가) 기본방향

- 색채경관은 도시의 지역별, 요소별 특징을 보여줄 수 있는 대표적인 경관요소로서 건축물, 공공시설, 보도 등에 적용하며 도시의 가치를 향상시키며 자연경관과 조화를 이룰 수 있도록 기본원칙과 기준을 마련
- 도시의 배경이 되는 산림, 하천, 농경지 등 계절에 따라 변화하는 자연경관요소와 상관관계를 고려하여 통합적이고 입체적으로 계획하며 역사문화도시로서 품격 있는 색채지침으로 전주시 이미지 향상에 기여토록 계획

통일성과 상징성의 조화로운 균형을 유지한다.

- 원경의 통일감과 근경의 변화감으로 입체적인 색채계획 연출
- 개성을 위해 주조색의 색상과 톤의 차이를 가져오는 강조색 부분 적용



자연과 어울리는 색상 및 소재 본연의 색을 적용한다.

- 인접한 자연환경과 조화되도록 주변을 고려한 환경색채 적용
- 석재, 목재 등 자연소재를 사용할 경우 소재 본연의 색을 우선하여 적용



시각적 부담을 최소화, 주변과 조화를 이루도록 한다.

- 주조, 보조색은 동일계열에서 설정, 저채도 색상으로 차분한 변화감 유도
- 주변과 조화를 이루며 정연하고 시각적으로 편안한 색채 적용



구분	적용범위
주거시설	단독주택, 공동주택, 한옥
상업·업무시설	사업건축물, 고층빌딩, 관광건축물(호텔 및 레저시설 등)
산·공업시설	산·공업 건축물, 연구시설
공공시설	공공건축물



나) 색채 팔레트

○ 기본방향

- 색채 팔레트는 전주시 공통으로 적용되는 주조색과 요소별, 연접부 경관관리구역별 보조·강조색으로 나뉨
- 주조색은 통일감 있는 경관을 형성 할 수 있도록 전주시 공통으로 적용되며, 자연경관과의 조화성 및 인공경관에 적용했을 때 보여지는 전체적인 이미지를 고려하여 제시
- 보조·강조색은 요소별과 연접부 경관관리구역으로 나뉘며, 요소별은 각 요소(주거시설, 상·업무시설, 산·공업시설, 공공시설)의 개성과 특성을 고려하였으며, 연접부 경관관리구역(산림, 수변, 역사문화)은 자연환경 및 문화요소와 조화성을 고려하여 제시

○ 주조색 권장 팔레트

- 전주시 자연경관과 역사문화 경관을 대상으로 색채 분석을 통해 색상을 추출하였으며, 주조색 80색, 자연재료 8색, 그레이 12색으로 구성
- 주조색은 각 요소별, 특정지역에 구애받지 않고 적용할 수 있도록 저명도로 색채를 구성하였으며 누구나 쉽게 배색을 할 수 있도록 다양한 색상으로 구성
- 재료 주조색은 수목이나 흙, 돌 등의 자연의 색과 조화되기 쉬운 난색계, 저채도를 기본으로 하여 8가지 색채 기준을 통해 양호한 경관이 형성될 수 있도록 유도
- 그레이 주조색은 웹그레이 계열로 설정 및 적용함으로 전주시의 도시 경관과 어우러지도록 구성



〈 그림 3-5-2-10 〉 주조색 권장 팔레트



○ 전주시 주조색 100

주조색 80

C0M0 Y5 KD	C0 M1 Y6 K0	C0 M1 Y5 KD	C1 M1 Y11 KD	C1 M2 Y5 KD	C1 M1 Y5 K0	C1 M0 Y7 KD	C0 M2 Y6 KD	C0 M4 Y7 KD	C0 M2 Y7 KD
C1 M1 Y6 KD	C1 M3 Y8 K0	C4 M2 Y10 KD	C3 M0 Y9 K0	C0 M1 Y7 KD	C2 M2 Y8 K0	C1 M2 Y7 KD	C1 M2 Y6 KD	C2 M5 Y9 KD	C1 M3 Y14 KD
C2M5 Y9 KD	C1 M1 Y11 KD	C2 M1 Y10 KD	C2 M0 Y7 K0	C0 M2 Y9 KD	C1 M4 Y10 KD	C2 M4 Y8 KD	C2 M7 Y14 KD	C3 M5 Y4 KD	C7 M6 Y8 KD
C6M3 Y9 KD	C7 M3 Y8 K0	C1 M2 Y7 KD	C3 M1 Y5 K0	C2 M0 Y3 KD	C0 M0 Y2 K0	C1 M1 Y5 KD	C1 M0 Y3 KD	C1 M2 Y9 KD	C2 M1 Y2 KD
C2M1 Y1 KD	C1 M1 Y1 K0	C1 M4 Y5 KD	C6 M4 Y4 K0	C2 M2 Y6 KD	C1 M2 Y2 K0	C7 M5 Y5 KD	C4 M0 Y2 KD	C2 M2 Y3 KD	C2 M2 Y4 KD
C2M0 Y3 KD	C3 M0 Y5 K0	C2 M0 Y5 KD	C2 M0 Y1 K0	C4 M3 Y0 KD	C3 M2 Y5 K0	C4 M5 Y5 KD	C4 M0 Y10 KD	C4 M3 Y8 KD	C5 M2 Y4 KD
C8M8 Y10 KD	C5 M6 Y10 KD	C8 M5 Y12 KD	C6 M5 Y11 KD	C0 M2 Y7 KD	C1 M1 Y2 K0	C2 M0 Y5 KD	C0 M0 Y1 KD	C2 M0 Y6 KD	C4 M2 Y11 KD
C4M2 Y11 KD	C4 M4 Y10 KD	C0 M1 Y5 KD	C1 M2 Y6 K0	C1 M1 Y4 KD	C2 M2 Y1 K0	C7 M4 Y2 KD	C1 M1 Y1 KD	C5 M3 Y11 K0	C6 M6 Y16 KD

재료 주조색 8

C15 M22 Y34 K0	C36 M47 Y2 K12	C53 M63 Y77 K56	C11 M7 Y9 K0	C37 M29 Y29K0	C63 M69 Y51 K29	C24 M23 Y33 KD	C46 M45 Y56 K12
----------------	----------------	-----------------	--------------	---------------	-----------------	----------------	-----------------

그레이 주조색 12

C0 M0 Y0 KD	C6 M4 Y4 K0	C13M10 Y11 KD	C21 M17 Y17K0	C29 M24 Y25 K0	C38 M62 Y31 KD	C45M38 Y39 K2	C51 M43 Y54K8	C57 M49 Y30 K17	C61 M55 Y55 K28	C64 M69 Y60 K41	C67 M62 Y64 K57
-------------	-------------	---------------	---------------	----------------	----------------	---------------	---------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------

< 그림 3-5-2-11 > 전주시 주조색 100



■ 요소별 권장 팔레트

구분	기본방향	키워드	계획방향
주거 시설	전통과 자연이 어우러져 정겨움을 느낄 수 있는 색채	내추럴한 온화한 은은한	• 전통이 있는 역사 도시의 이미지를 부여할 수 있도록 전통 건축물인 한옥에서 색을 추출하여 적용하였으며, 저채도로 구성하여 주변 자연경관과 어우러지는 색채 경관 계획
상·업무 시설	활기가 넘치고 매력적인 경관 색채	내추럴한 경쾌한 화려한	• 젊음과 활기찬 상업지역의 이미지를 위해 친근하고 현대적인 색채를 구성하였으며, 보행자의 시각적 변화감을 위해 다양한 색상을 적용하되 채도를 유사하게 계획하여 다양함 속에서 정돈된 경관 형성
산·공업 시설	미래지향적이며 친환경적인 경관 색채	다이나믹한 모던한	• 자연적이면서 미래지향적인 산·공업 이미지를 위해 한색과 난색의 적절한 강조색 적용으로 깔끔한 경관을 연출하며, 주변경관과 조화를 위해 증명도·저채도를 활용한 색채 경관 계획
공공 시설	친근하고 편안함을 느낄 수 있는 색채	맑은 온화한 내추럴한	• 지역민에게 친근하며 부드럽고 신뢰감을 줄 수 있는 이미지를 연출하여 권위적인 이미지를 탈피하고, 자연소재의 고유색을 적용하여 친자연적인 이미지 연출

기본방향	보조색	강조색
주거시설		
상·업무시설		
산·공업시설		
공공시설		

주 : 지붕색 권장

〈 그림 3-5-2-12 〉 요소별 보조·강조 색채 가이드



10) 각 지구별 관리방안

가) 자연경관지구 관리방안

- 현재 국토의 계획 및 이용에 관한 법률과 도시계획 조례에 의한 경관지구 관리는 전주시 경관을 관리하는데 있어 경직된 수단으로서 획일적인 경관관리가 우려
- 경관계획의 이상적인 목표는 규제가 아닌 유도를 통한 경관형성이므로 경관계획 단계에서는 경관설계지침의 내용을 활용하여 융통성 있게 관리하는 것이 바람직함
- 경관지구는 현재 지정된 경관지구와 개발제한구역 관리방안을 활용하도록 하며 전주천·삼천 등 하천의 경관보호 및 개선을 위하여 도시관리계획 상 수변특화경관지구 도입 필요

나) 시가지·특화경관지구 관리방안


- 시가지·특화지구에 대한 행위제한은 도시계획 조례에 규정하고 있으며, 건축물의 용도, 대지 안의 공지, 높이, 건축선의 후퇴, 건축물의 형태, 부속 건축물의 제한이 있음
- 따라서 대로변 시가지경관지구와 특화경관지구는 각각 현재 운영 중인 고도지구와 타 경관지구의 관리방안을 활용하여 관리하고 현재 단순하고 일률적인 행위제한으로 다양하게 발생하는 도시경관 문제점에 대해 효과적으로 대응함
- 공공부문에서는 오픈스페이스 및 가로 시설물 경관설계지침을 그리고 민간부문에서는 그 외 경관설계지침 이행을 통해 건축물의 형태, 층수 변화, 주변과의 조화, 색채 및 배색 등을 관리함

다) 고도지구 관리방안

- 고도지구 내 개발행위 시 지구단위계획 경관 부문을 통해 높이, 배치, 형태 등을 제어하는 것을 원칙으로 함
- 경관축 주변 고도지구에 난개발이 예상되거나 이미 고도지구 지정 목적을 상실한 지역은 통경축 형성 등을 목적으로 하는 도시계획 재정비를 통해 주변 경관을 보전함과 동시에 개발여건을 개선할 수 있도록 함
- 새롭게 개발이 진행 중인 신도시 일대에도 주변 배후산지를 고려한 고도지구를 지정하여 난개발 방지, 양호한 자연환경 유지 및 조망축 확보 등의 시행방안 고려가 필요함



제6장 공원·녹지

1. 현황분석
 2. 공원녹지 수요검토
 3. 공원녹지체계 구상
 4. 공원녹지계획
- 



제6장 | 공원·녹지

1 현황분석

가. 공원·녹지 현황

1) 공원현황

- 「2030년 전주 공원녹지 기본계획」의 내용을 준용하고, 통계연보, 도시관리계획 결정 등의 현황 내용 검토
- 통계연보상 도시공원 중 근린공원이 59개소 13,815천㎡(83.5%)로 가장 많고, 소공원은 36개소 34천㎡, 어린이공원은 138개소 305천㎡이며, 역사공원은 2개소 1,680천㎡, 문화공원 4개소 40천㎡, 수변공원 2개소 247천㎡ 등이 있음
- 도립공원은 1개소 5,609천㎡이며, 묘지공원은 효자묘지공원 1개소로 면적 421천㎡임

〈 표 3-6-1-1 〉 전주시 도시공원면적 변경 추이

(단위:천㎡)

구분	총계	자연 공원	도시공원									도시자연 공원구역
		도립 공원	소계	소공원	어린이 공원	근린 공원	역사 공원	문화 공원	수변 공원	묘지 공원		
2007년	개소	161	1	160	1	123	35	-	1	-	1	5
	면적	9,868	3,130	6,738	1	261	6,056	-	7	-	421	8,474
2008년	개소	184	1	183	17	122	37	-	1	-	4	27
	면적	11,040	3,130	7,910	6	265	6,113	-	7	-	896	21,842
2009년	개소	207	-	207	22	134	46	-	1	3	1	5
	면적	7,555	-	7,555	19	300	6,520	-	7	287	421	8,474
2010년	개소	211	1	210	25	134	46	-	2	2	1	5
	면적	13,841	6,290	7,551	22	303	6,507	-	25	273	421	8,474
2011년	개소	220	1	219	25	135	52	2	2	2	1	-
	면적	22,337	6,290	16,047	22	304	13,341	1,680	25	254	421	-
2012년	개소	232	1	231	28	139	57	2	2	2	1	-
	면적	22,461	6,290	16,171	32	307	13,452	1,680	25	254	421	-
2013년	개소	233	1	232	29	139	57	2	2	2	1	-
	면적	21,798	5,609	16,189	33	306	13,741	1,680	25	253	421	-
2014년	개소	232	1	231	29	139	56	2	2	2	1	-
	면적	21,758	5,609	16,150	33	306	13,466	1,680	25	217	421	-
2015년	개소	243	1	242	36	138	59	2	4	2	1	-
	면적	22,152	5,609	16,543	34	305	13,815	1,680	40	247	421	-

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



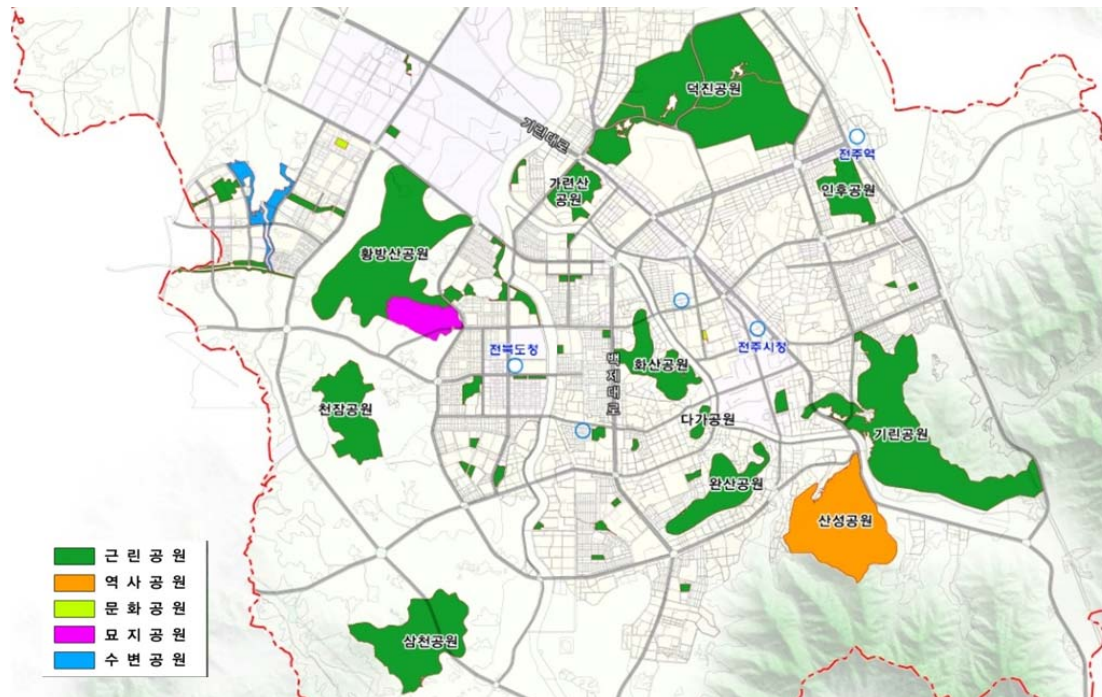
○ 2018년 6월 기준 도시계획시설 결정된 도시공원은 248개소 16,584천㎡로, 통계연보와 상이하여 도시관리계획 결정 내용 준용

〈 표 3-6-1-2 〉 전주시 도시공원 현황

(단위:천㎡)

공원		도시공원							
		소계	소공원	어린이 공원	근린 공원	역사 공원	문화 공원	수변 공원	묘지 공원
2018년	개소	248	40	137	62	2	4	2	1
	면적	16,584	36	296	13,864	1,680	40	247	421

자료 : 전주시 내부자료(2018.12.)





- 미집행 공원 중 10년이상 미집행된 장기미집행 도시공원은 22개소이며, 조성에 필요한 사업비는 3,561.6억원으로, 공원 해제에 대비한 재원확보 필요

〈 표 3-6-1-3 〉 장기미집행 도시공원 현황

(단위:개소, m², 억원)

구분	도시공원				
	소계	근린공원	어린이공원	소공원	묘지공원
개소	22	13	3	5	1
면적	9,536,410	9,355,395	3,633	1,591	175,791
사업비	3,561.6	3,425.8	44.0	11.7	80.2

자료 : 전주시 내부자료(2018.12.)

〈 표 3-6-1-4 〉 장기미집행 도시공원 조성 현황

(단위:m², 억원)

구분	결정	집행	장기미집행			비고	
			소계	10년~20년	20년이상		
조성 현황	개소	248	226	22	7	15	-
	면적	16,562,537	2,280,015	9,536,412	17,498	9,518,914	-
사업비	-	-	3,561.6	59.9	3,501.7	-	

자료 : 전주시 내부자료(2018.12.)

2) 녹지현황

- 전주시 용도지역별(도시지역)현황은 197.26km²로 도시계획 용도별 현황을 보면 주거지역이 19.3%(37.97km²), 상업지역은 2.5%(4.82km²), 공업지역은 3.6%(7.0km²), 녹지지역은 74.6%(146.47km²)를 차지하고 있으며, 녹지지역 비율은 비교적 높은 편임
- 전주시 도시계획시설로서의 녹지는 완충녹지, 경관녹지, 연결녹지로 구분되며, 2018년 기준 지정된 전주시 총 녹지 면적은 706,604m²임
- 장기미집행된 녹지는 12개소로 약 311.4억원의 토지매입 비용이 필요함

〈 표 3-6-1-5 〉 장기미집행 녹지조성 현황

(단위:m², 억원)

구분	결정	집행	장기미집행			비고	
			소계	10년~20년	20년이상		
녹지	개소	204	183	12	11	1	-
	면적	706,604	654,265	21,331	17,255	4,076	-
사업비	-	-	311.4	272.5	39	-	

자료 : 전주시 내부자료(2018.12.)



2

공원녹지 수요검토

가. 공원녹지율

1) 현황

- 2015년 기준 전주시 공원녹지시설 결정 면적은 도립공원 1개소, 5.609km² 포함하여 22.152km²로 전체 도시면적의 10.7%이며, 1명당 공원녹지 면적은 33.9m²임
- 모악산도립공원을 제외하면 2015년 기준 전주시 공원녹지시설 결정면적은 16.543km²로 전체 도시면적의 8.0%를 차지하며, 1명당 공원녹지면적은 25.4m² 임

2) 목표수준

- 공원녹지율 수요산정은 제도적 및 환경적 기준을 비교 후 시가화지역의 증가추세를 고려하여 적정 수준으로 계획
 - 제도적 기준 : 인구 1명당 공원녹지면적
 - 환경적 기준 : 시가화 구역에 대한 공원녹지 면적비
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」상 개발계획 규모별 도시공원 또는 녹지의 권장기준은 인구 1명당 3m²가 최소기준으로 목표연도 2035년 계획인구를 적용하면 2.5km²의 공원면적이 필요하나 생태도시를 조성하기 위해서는 1명당 6m² 이상의 공원면적이 필요할 것으로 예상됨
- 단기간에 사업비 3,561.6억원의 확보가 어려우므로 공원해제에 대비하기 위한 토지매입비 확보 필요



나. 자원조달방안

1) 공공재원

- 지방자치단체의 열악한 재정으로는 공원·녹지관련 사업추진이 어려우므로 중앙정부의 구체적인 지원책 마련 필요
- 환경보전세, 광고세, 자원세, 관광세 등 신 세원 발굴
- 무료제공되고 있는 공공서비스의 유지관리비용을 고려하여 사용료 및 수수료 등을 합리적인 수준을 설정한 후 신중한 현실화 정책 추진으로 지방세수 확보
- 민간자본 확보
 - 관련법령에 의해 민간에 의한 도시공원 개발이 가능하므로 민간부문 투자재원의 수익성을 전제로 참여 유도를 위해 금융, 세제, 행정 등의 다양한 지원 필요
 - 금융 및 세제지원 방안으로는 지방세에 해당하는 재산세, 취득세, 등록세 등 일정수준의 감면조치와 토지매입, 시설자금융자, 신용보증, 융자금의 저금리화 등의 금융지원 방안 모색

다. 관리 유형별 대응방안

1) 재정적 대응방안

가) 사유지 매입 및 공원조성

- 재정 부담이 낮은 어린이공원 우선 매입
- 기 집행된 공원 내부 미 불용된 사유지 매입
- 공원시설 간 연계지, 등산로 등 선형이용 사유지 매입
- 지방채 발행, LH 토지은행제도 활용 등을 통한 재원 마련
 - 일몰제 시행 전까지 실시계획인가 절차를 이행하고 단계별 사유지 매입
 - 1단계 : 5년 목표, 개발 가능지역 매입
 - 2단계 : 개발 불가능지역 도시자연공원구역 지정, 사유지 매수청구제도 활용을 통한 매입



2) 비 재정적 대응방안

가) 도시계획적 수단 활용

- 도시관리계획 상 보전용도의 용도지역·지구·구역 지정 검토
- 지구단위계획구역 지정 및 지구단위계획 수립 검토
- 도시계획조례 개정을 통한 개발행위 허가기준 강화방안 검토

나) 민·관협력사업 시행

- 녹지 활용계약(도시공원 부지사용계약 포함)

다) 국유지 활용방안

- 국유지 실효대상 제외 및 국유지 무상양여 추진

유형	관리수단	세부 내용	비고
재정적 관리	집행운선순위 공원 내 사유지 매입	<ul style="list-style-type: none"> • 기능적으로 공원존치 필요지역 • 소공원, 어린이공원 등 집행에 재원 소요가 크지않은 공원 	
	공원 내 미불용지 매입	<ul style="list-style-type: none"> • 기 집행된 공원시설 내 미불용된 사유지 	
	공원시설 간 연결 사유지 매입	<ul style="list-style-type: none"> • 시민들의 이용 간선산책로 및 순환산책로 • 공원시설 간 연결동선 	
비 재정적 관리	용도지역 변경	<ul style="list-style-type: none"> • 보전녹지지역에 부합하는 지역 - 자연녹지지역→보전녹지지역 변경 	
	용도구역 지정	<ul style="list-style-type: none"> • 도시자연공원구역에 부합하는 지역 	
	녹지활용 계약	<ul style="list-style-type: none"> • 용도지역·구역 지정 대상이 아닌 지역 중 임상이 양호하고, 생태보존가치가 높은 지역 	
	지구단위계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 용도지역·구역 지정 대상이 아닌 지역 중 개발압력이 높은 지역 	
	개발행위 허가기준 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 지구단위계획구역 지정이 불가능한 소규모 토지에 대해 개발행위허가 기준 강화 	



3

공원녹지체계 구상

가. 기본방향

1) 지형여건을 고려한 생태환경 구축

- 동물생태를 고려한 시설개선으로 친환경적인 생태동물원 구축
- 친환경적인 생태하천 조성
- 산림녹지축과 연계한 도시속 숲 조성
- 생태통로, 생태동물원 등의 조성을 통해 도시 자연생태계를 보전·복원

2) 조화롭고 자연친화적인 녹지공간 체계 구축

- 주변 산의 지형요소 및 수변축을 외부 및 내부 지형녹지축과 연계하도록 설정
- 쾌적하고 편안한 도심공원 관리로 자연친화적인 녹지공간 조성
- 신도시, 도시개발사업 내 친환경 가로 및 녹지공간 조성
- 저수지, 공원 등을 연계한 하천변 가로공원화

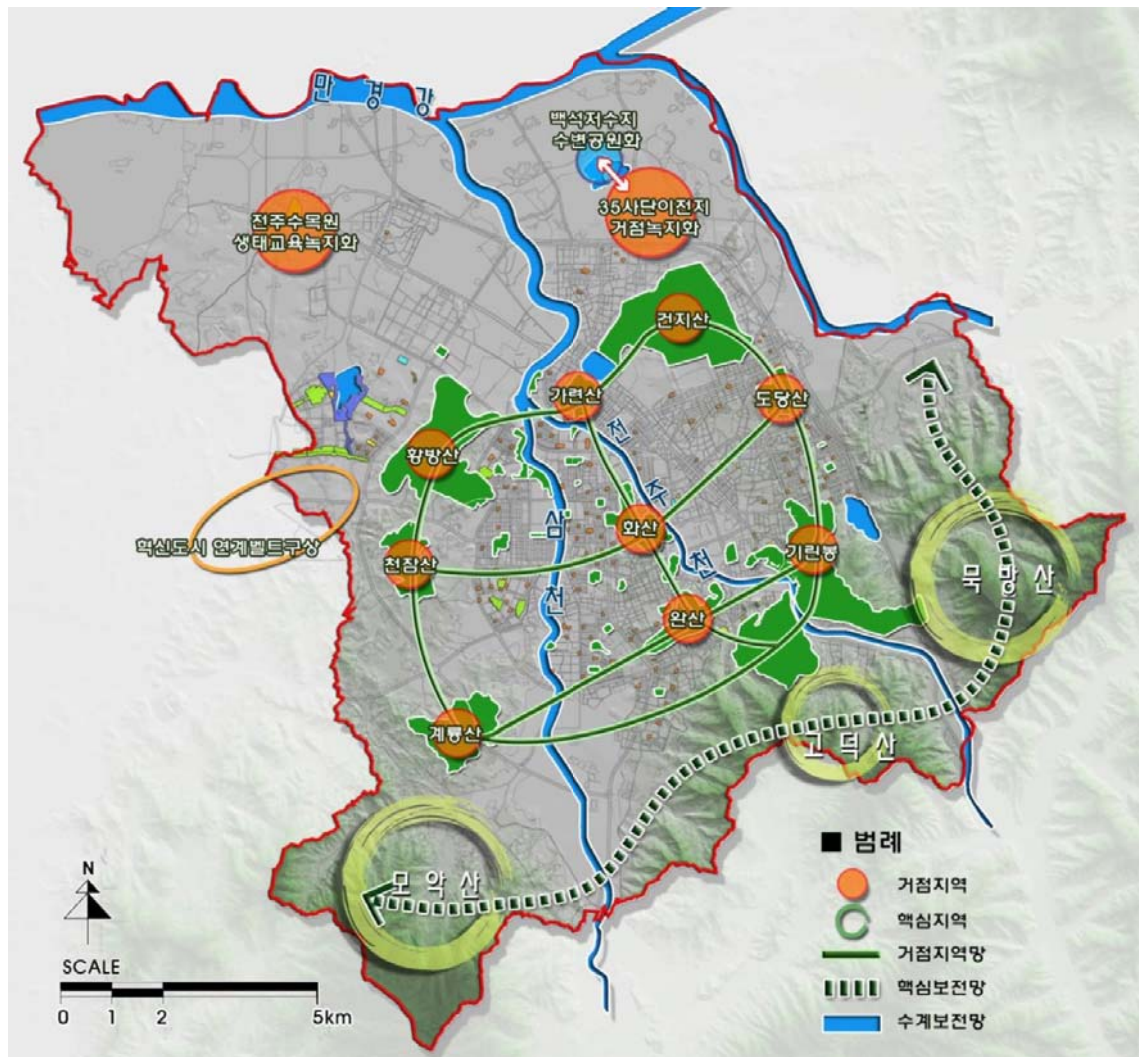
3) 시민참여를 통한 생태도시 구축

- 공원 관리 및 운영에 대한 시민들의 참여 확대
- 하천을 중심으로 녹지를 연결하고, 보행자 및 자전거 도로 연계
- 공원 및 녹지에 시민참여를 유도할 수 있는 다양한 프로그램 개발
- 가로수 및 가로녹지를 이용한 그린네트워크 형성



나. 보전체계구상

- 도심지 근린공원인 가련산 공원, 덕진공원(건지산), 인후공원(도당산), 기린공원(기린봉), 완산공원, 삼천공원(삼천산), 천잠공원, 향방산 공원을 환상으로 연결하는 거점보전망 구축
- 수계보전망은 동식물 서식지인 전주천, 삼천을 중심으로 설정하고 하천정비 등을 통해 복개천의 재생과 실개천 조성을 통한 물줄기 복원 체계 구축
- 모악산, 고덕산, 묵방산을 연결하는 주요 보전지역인 핵심보전망을 설정하고, 에코시티, 혁신도시, 전주 월드컵경기장의 스포츠타운, 전주수목원 등과 연계방안 다각화



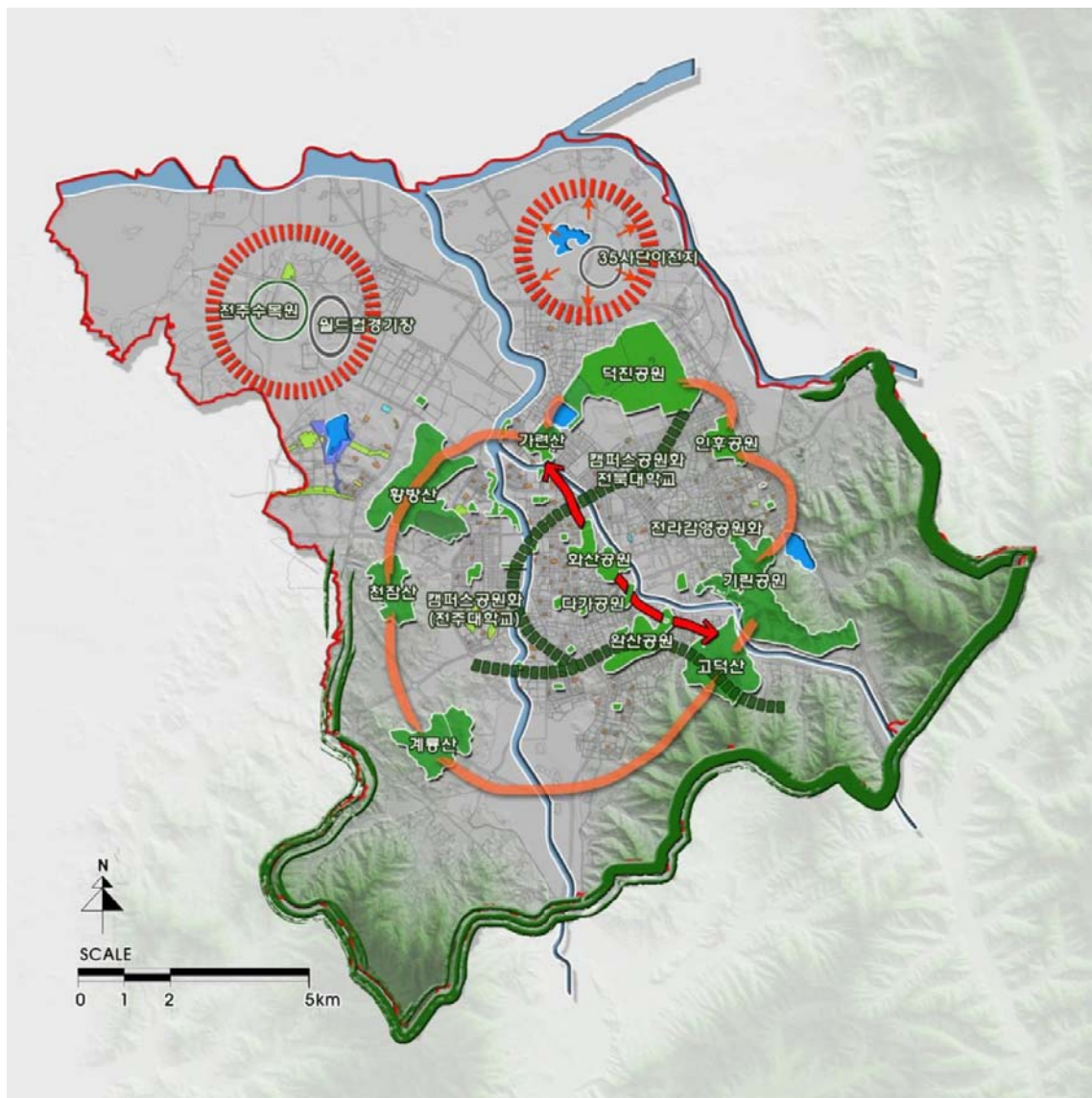
〈 그림 3-6-3-1 〉 보전체계구상도



다. 확충체계구상

1) 그린네트워크

- 조성 중인 에코시티와 효천지구의 공원계획을 고려하여 기존 도시공원과 연결하기 위한 방안 마련
- 가로수를 통한 도심 내 연결성을 확보하고, 전주수목원, 월드컵경기장 주변의 통합 핵심 녹지축의 강화방안 마련

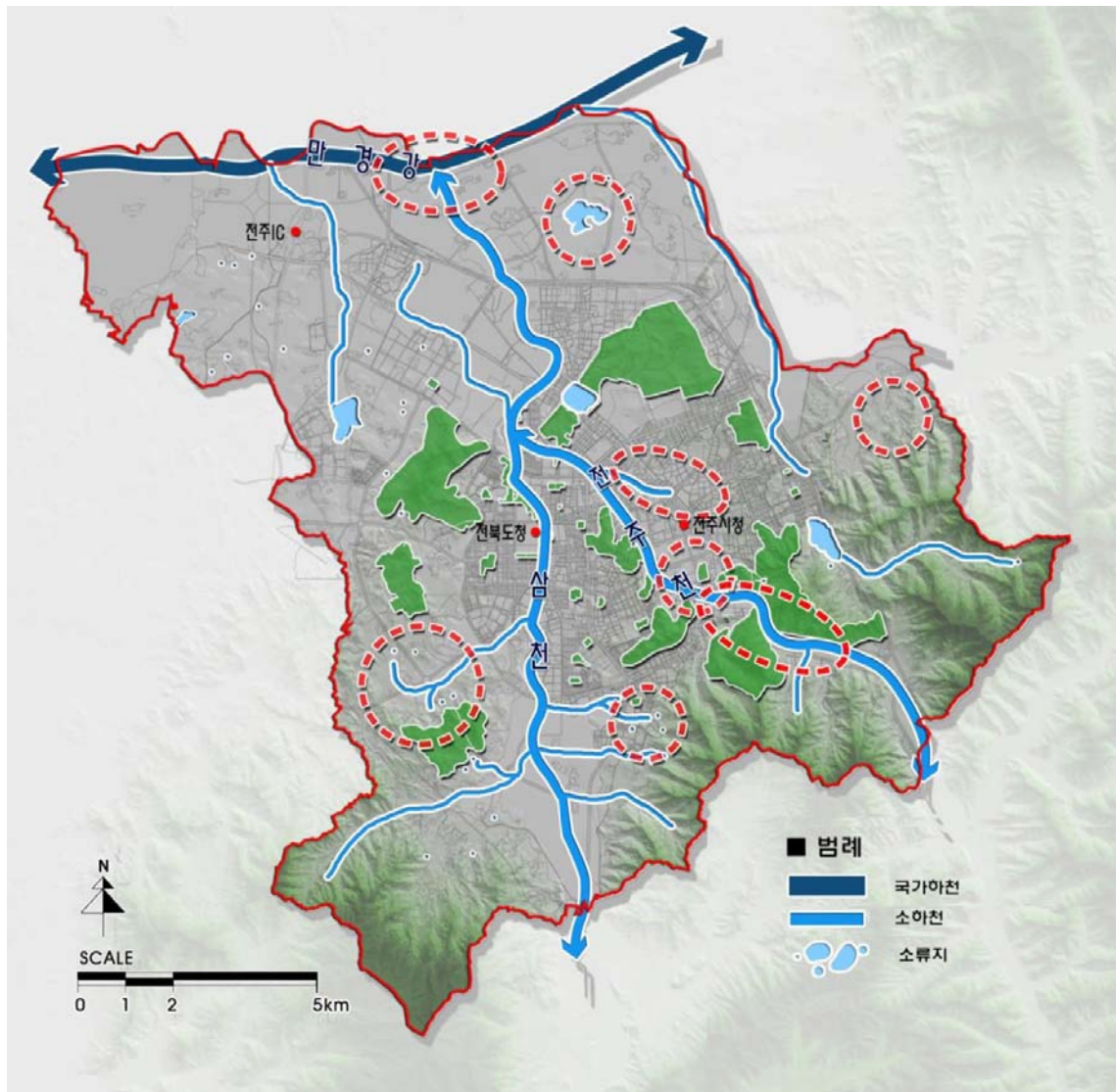


〈 그림 3-6-3-2 〉 Green Network 확충구상도



2) 블루네트워크

- 만경강 신천습지 생태보전지구의 친환경 생태공간 조성
- 전주천과 삼천의 친환경적인 생태공간 조성 및 친수공간화
 - 삼천 반딧불이 및 수달 생태 서식처 등 복원
 - 아중천 생태하천 복원 사업
- 생태 및 이용특성을 반영한 소류지 활용의 차별화 방안 모색

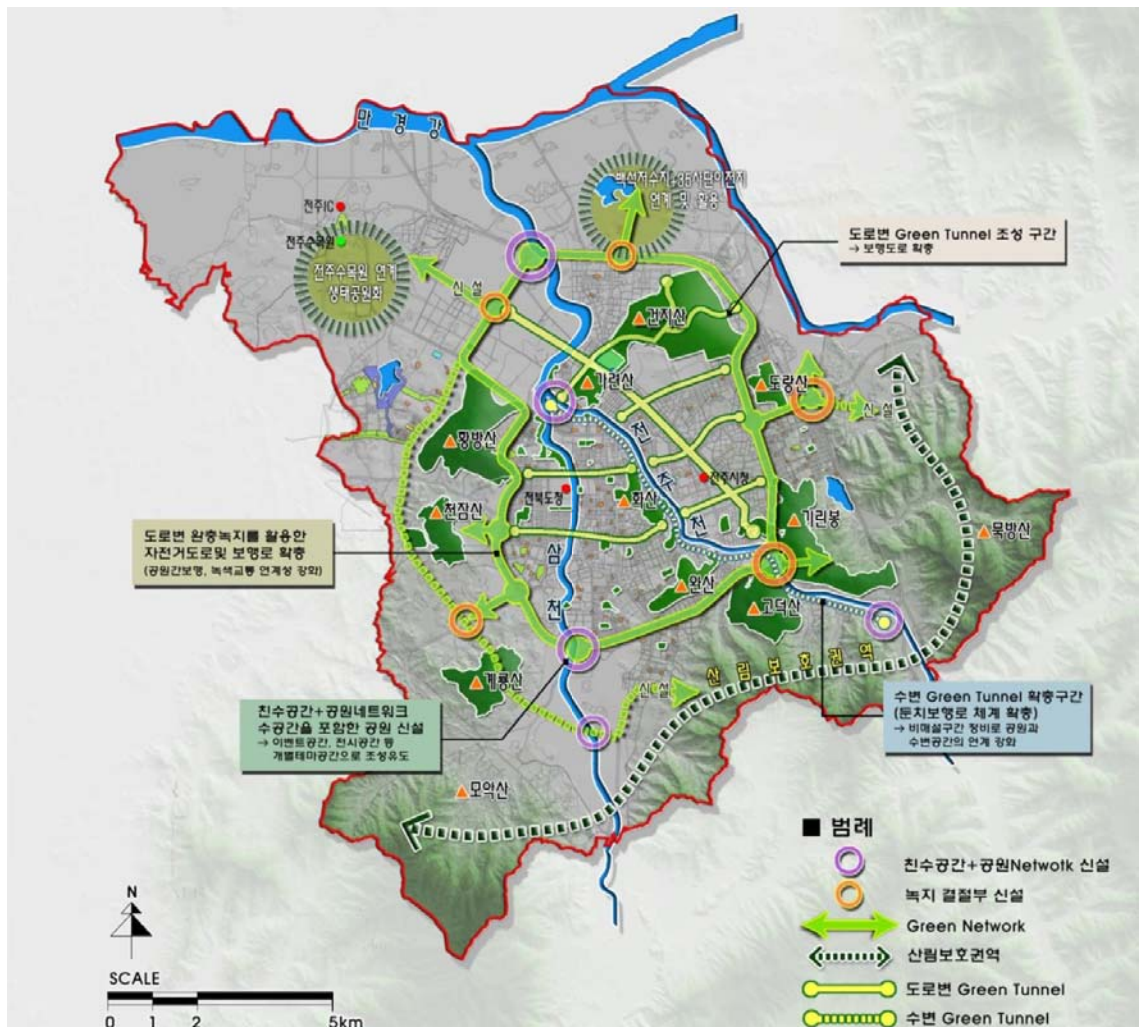


〈 그림 3-6-3-3 〉 Blue Network 확충구상도



라. 종합배치구상

- 핵심녹지지역 : 핵심보전망인 모악산, 고덕산, 묵방산을 중심으로 설정
- 거점녹지지역 : 가련산 공원, 덕진공원(건지산), 인후공원(도당산), 기린공원(기린봉), 완산 공원, 삼천공원(삼천산), 천잠공원(천잠산), 황방산 공원 등의 근린공원과 에코시티, 혁신도시, 월드컵경기장의 스포츠타운, 전주수목원을 환상연결
- Green Network : 도심지 내부의 가로·세로·환상으로 핵심녹지와 거점녹지를 연결하는 녹지연결망 구축
- Blue Network : 수계축(만경강, 전주천, 삼천)을 설정하고, 복개하천 재생 및 실개천조성을 통한 수계연결망 구축



〈 그림 3-6-3-4 〉 공원녹지 배치 구상



4

공원녹지계획

가. 기본방향 및 추진전략

1) 기본방향

- 설정된 공원녹지 미래상 및 목표, 계획의 목표수준 및 지표, 공원녹지의 배치를 위한 구상에 따라 기존 도시공원의 정비계획을 수립하고, 미래에 확보할 도시공원의 배치계획 수립
- 도시 내 생활권별로 공원녹지가 균형 있게 배분되도록 공원수요 및 인구당 공원면적 분석에 따라 부족한 생활권에 공원 및 녹지를 우선적으로 배치
- 전주시가 지니고 있는 전통문화 도시의 이미지와 지향하는 생태문화 도시로서의 이미지에 부합되는 주제공원 계획
- 전주시가 지니는 고유 이미지와 특성을 반영하여 도시공원별로 각각의 성격에 맞는 공원 조성, 정비 및 관리지침 제시

2) 추진전략

〈 표 3-6-4-1 〉 부문별 추진전략 구상

기본방향	추진전략	주요 실천방향 및 사업계획
기존 도시공원 정비계획 수립	• 근린공원	• 주요 기능별 배분 및 주제 공원화
	• 어린이공원	• 기능저하 공원은 폐지, 통합 및 소공원화
기존 공원의 기능과 주제 분류 및 재편	• 근린공원	• 근린생활권, 도보권, 도시지역권, 광역권공원 세분 • 역사 및 문화공원으로 성격 및 기능 재편
	• 어린이공원	• 적합도 평가결과가 낮은 공원은 소공원으로 재편 • 기능부적합 공원은 통합 • 기타 기능상 문화공원으로 일부 전환
	• 주제공원화	• 팔복공원 : 체육공원으로 변경
	• 효자묘지공원	• 건전한 장묘문화 정착 - 경건하고 정숙한 분위기 유지를 위한 주변 환경으로부터 보호하고, 친환경적 공원시설로 조성하여 접근성 제고
	• 덕진공원 일원	• 전문 공연거점 육성을 위해 한국소리문화의 전당-도립국악원-덕진예술회관 등을 연계 • 전주 세계소리축제 및 전주연꽃축제 활성화를 위한 지원 프로그램 구축



기본방향	추진전략	주요 실천방향 및 사업계획
공원수요 및 인구규모에 적합한 확충계획	<ul style="list-style-type: none"> • 공원·녹지확충 	<ul style="list-style-type: none"> •향후 시가지내 공공시설 이전 시 체육공원 확보 •체육시설을 체육공원으로 전환하는 방안 모색 •전주종합경기장 이전부지의 공원화(시민의 숲) •전주역사 개선사업으로 오픈스페이스 확보 •주요 도로 가로숲 조성사업 추진
	<ul style="list-style-type: none"> • 전통문화 테마공간 조성 	<ul style="list-style-type: none"> •전주천·삼천변 및 향후 도시공원 일몰제에 따른 유휴지 등을 활용하여 전주시 이미지에 부합하는 전통문화 거둔 조성
	<ul style="list-style-type: none"> • 에코시티 	<ul style="list-style-type: none"> • 시범적 생태공원을 중심으로 계획 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 생태공원을 중심으로 주변의 하수종말처리장, 아파트, 농경지를 연계한 종합적인 생태도시계획 구역으로 지정, 개발 - 시범적 자연환경림, 생태공원 및 생태연못 조성, 자연친화적 또는 친수공간시설 도입, 한국적 주거단지 조성 및 보차분리단지 조성
	<ul style="list-style-type: none"> • 수변공간 활용방안 	<ul style="list-style-type: none"> •만경강을 중심으로한 친환경적 수변테마파크 등 수변공간과의 연계방안 마련
	<ul style="list-style-type: none"> • 1명당 공원면적 추가확보 	<ul style="list-style-type: none"> • 장기미집행공원 재원확보 • 도시·군기본계획수립지침상 지표 반영 : 6㎡/명 <ul style="list-style-type: none"> - 제4차 국토종합계획 수정계획 지표 12.5㎡/명 - 2030년 공원·녹지 기본계획 지표 : 20㎡/명
	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 산업단지 내 녹지 확충 	<ul style="list-style-type: none"> • 팔복동 공업지역 내 미세먼지 저감 및 쾌적한 휴게공간 조성을 위해 소규모 녹지공간 확보
녹지네트워크 및 녹색도시 도입구상안 제시	<ul style="list-style-type: none"> • 녹지연계 구상 	<ul style="list-style-type: none"> • 주거단지 등 개발규모에 따라 녹지 연결 기준 정립 • 단절지역은 경관/생태적 대책방안 및 영향저감방안 모색 • 도시경관 보전을 위한 지형 및 녹지조망 가이드라인 및 보전지침 수립 • 스카이라인 보전 및 형성 등 녹지의 경관적 관리지침 및 기준 작성
	<ul style="list-style-type: none"> • 녹지보전 및 복원계획 	<ul style="list-style-type: none"> • 복개하천 복원계획 및 환상녹지축, 거점녹지의 복원계획 수립 • 전라선 복선전철화 사업구간 주변 완충녹지 조성사업
	<ul style="list-style-type: none"> • 시민참여형 사업의 추진 	<ul style="list-style-type: none"> • 전주시의 고유성을 부각할 수 있는 상징가로 조성사업을 시민 주도로 추진 • 주택지 및 초등학교 중심으로 통학로, 생활권가로 녹지화 추진 • 담장허물기 사업 구체화
	<ul style="list-style-type: none"> • 녹지축 설정 	<ul style="list-style-type: none"> • 핵심거점녹지(모악산, 고덕산, 묵방산 등)를 외부 녹지축 거점 벨트로 설정 • 거점녹지(기린봉, 승암산, 가련산, 화산, 완산 칠봉, 건지산, 도담산 등)는 환상형 위요·연계방안을 설정 • 도심 내부의 질서와 외연부의 팽창을 탄력적으로 수용하기 위한 방사환상형 체계를 모색 • 녹지생태축은 산길과 물길로 구분하되 통합적 생태공간으로서 기능과 효과를 모색 • 녹지로 전환이 불가능한 기존 시가지지역은 옥상녹화와 벽면 녹화 등 입체녹화 방안 적극적 검토
	<ul style="list-style-type: none"> • 휴양플랫폼 	<ul style="list-style-type: none"> • 전주교도소 이전 부지를 활용한 복합 휴양공간을 조성하여 시민 체감형 공간 확보 <ul style="list-style-type: none"> - 도입 계획안 : 문화공원 + 체험시설 + 편익시설



나. 공원계획

1) 기본 방향

- 기존 도시공원의 정비계획 및 신규공원의 배치를 구상하고, 공원녹지율과 공원녹지 체계구상에 따라 단계별 확충계획을 수립
- 도시 내 공원녹지가 균형 있게 배분되도록 공원수요 및 인구 당 공원면적 분석에 따라 공원 및 녹지를 우선적으로 배치토록 유도
- 전주시 전통문화도시 이미지와 부합하는 주제공원 계획

2) 공원 정비계획

가) 근린공원

- 에코시티 및 효천지구 도시개발사업 부지 내 결정된 근린공원 반영

〈 표 3-6-4-2 〉 근린공원 결정(변경)내역

시설 번호	공 원 명	위 치	공원의 세분		면 적(km ²)		비 고
			당초	변경	당초	변경	
1	근린공원 (에코시티)	송천동2가 1316공 일원	-	근린공원	-	0.020	전주고 23 2014.2.28
2	근린공원 (에코시티)	송천동2가 1344공	-	근린공원	-	0.036	전주고 23 2014.2.28
3	근린공원 (에코시티)	송천동2가 1356공	-	근린공원	-	0.029	전주고 23 2014.2.28
4	근린공원 (에코시티)	송천동2가 1339공 일원	-	근린공원	-	0.094	전주고 23 2014.2.28
5	근린공원 (에코시티)	송천동2가 377-70잡 일원	-	근린공원	-	0.011	전주고 63 2016.4.28
1	공원 (효천지구)	효자동2가 산61 일원	-	근린공원	-	0.055	국토부고 917 2012.12.21
2	공원 (효천지구)	삼천동2가 1-7 일원	-	근린공원	-	0.018	국토부고 917 2012.12.21

나) 체육공원

- 제2일반산업단지 내 기결정된 팔복공원을 체육공원으로 변경하여 주민들의 체육활동 유도

〈 표 3-6-4-3 〉 체육공원 결정(변경)내역

시설 번호	공 원 명	위 치	공원의 세분		면 적(km ²)		비 고
			당초	변경	당초	변경	
18	팔복공원	팔복동3가 404	근린공원	체육공원	0.020	0.020	



3) 공원확충 계획

가) 기본방향 및 지표

- 2015년 결정된 공원시설 1명당 공원면적은 25.3㎡로 상당히 높은 수준임
- 「도시공원 및 녹지등에 관한 법률」상 도시공원 분류체계가 주제공원과 생활권공원으로 구분하고 있으며, 2020년 장기미집행 도시계획시설 일몰제로 도시공원 면적의 변화가 예상됨
- 도시계획시설 사업을 통해 미집행된 공원시설 조성을 통해 공원을 우선적으로 확보하고, 조성이 어려운 지역은 도시관리계획(용도지역, 지구단위계획)을 통해 보전용지로 유지
- 2030년 전주 공원녹지기본계획에서 도시공원은 1명당 20㎡를 목표로 제시하고 있으나 공원해제를 고려하여 「도시·군관리계획 수립지침」에 의거 1명당 6㎡이상으로 설정하고 도시개발사업, 도시재생사업 등에서 공원 및 녹지를 추가적으로 확보하도록 유도
 - 장기미집행 도시공원 관리방안을 반영한 목표년도 2035년 1인당 공원녹지율 제시
⇒ 1인당 24.5㎡
 - ※ 「2030 전주 공원녹지기본계획」 상 1인당 공원녹지율 20㎡과 부합
 - 도시공원의 추가 확충은 시가화예정용지로 지정된 지역의 사업계획시행 시 개발구역 내 공원을 확충토록 함

나) 근린공원 확충계획

- 해제되는 근린공원의 계획적 관리를 위해 지속적인 재원마련을 통해 근린공원 조성
- 도시개발사업 및 산업단지 조성사업과 연계한 근린공원 확보

〈 표 3-6-4-4 〉 공원 결정(변경)내역

연 번	공원의 세분	공원명	위 치	면 적 (km ²)			변경 내역	비 고
				기 정	증 감	변 경		
계				17.752	0.600	18.372		-
1	근린공원	인후공원	인후동 일부지역	0.472	-	0.472	기정	
2	근린공원	덕진공원	덕진동 일부지역	3.424	-	3.424	기정	-
	문화공원	덕진호반공원	덕진동 일부지역	0.149	-	0.149	기정	-
3	근린공원	가련산공원	덕진동 일부지역	0.324	△0.003	0.321	변경	도시관리계획 결정사항 반영
4	근린공원	황방산공원	팔복동 일원	2.218	-	2.218	기정	-
5	근린공원	화산공원	중화산 일부	0.434	-	0.434	기정	-



연번	공원의 세분	공원명	위 치	면 적 (km ²)			변경 내역	비 고
				기 정	증 감	변 경		
6	근린공원	다가공원	중화산 일부	0.068	-	0.068	기정	-
7	근린공원	완산공원	완산동 일부	0.683	-	0.683	기정	-
8	근린공원	기린공원	교동, 색장동 일부지역	4.132	-	4.132	기정	-
	역사공원	오목대공원	교동, 색장동 일부지역	0.021	-	0.021	기정	-
9	역사공원	산성공원	동서학동 일부지역	1.552	-	1.552	기정	-
10	근린공원	삼천공원	삼천동 일부지역	1.273	-	1.273	기정	-
11	근린공원	천잠공원	천잠봉 일원	0.880	-	0.880	기정	-
12	묘지공원	효자묘지공원	효자동 일부지역	0.406	-	0.406	기정	-
	수변공원	황학제공원	효자동 일부지역	0.015	-	0.015	기정	-
13	역사공원	중앙공원	풍남동 일부	0.050	-	0.050	기정	-
14	근린공원	거마공원	삼천동1가 일원	0.020	-	0.020	기정	-
15	근린공원	삼천공원	효자동1가 일원	0.010	-	0.010	기정	-
16	근린공원	산성공원	평화동2가 일원	0.015	-	0.015	기정	-
17	근린공원	중산공원	중화산동2가 일원	0.012	-	0.012	기정	-
18	체육공원	팔복공원	팔복동3가 일원	0.020	-	0.020	변경	공원의 세분 변경 (근린공원→체육공원)
19	근린공원	화산택지 1공원	중화산동2가 일원	0.012	-	0.012	기정	-
20	근린공원	화산택지 2공원	효자동1가 일원	0.032	-	0.032	기정	-
21	근린공원	삼천택지 1공원	삼천동1가 일원	0.011	-	0.011	기정	-
22	근린공원	서신택지 1공원	서신동 일원	0.011	-	0.011	기정	-
23	근린공원	서신택지 제1공원	서신동 일원	0.011	-	0.011	기정	-
24	근린공원	서신택지 제2공원	서신동 일원	0.011	-	0.011	기정	-
25	근린공원	서곡택지 제1공원	효자동3가 일원	0.012	-	0.012	기정	-
26	근린공원	서곡택지 제1공원	효자동3가 일원	0.030	-	0.030	기정	-
27	근린공원	삼천2택지 제1공원	삼천동1가 일원	0.010	-	0.010	기정	-
28	근린공원	안행공원	안행지구토지구획 인근	0.020	-	0.020	기정	-



연번	공원의세분	공원명	위치	면적 (km ²)			변경내역	비고
				기정	증감	변경		
29	체육공원	상림체육공원	상림동 일원	0.158	-	0.158	기정	-
30	근린공원	우아택지 1공원	인후1가 일원	0.014	-	0.014	기정	-
31	근린공원	우아택지 2공원	인후1가 일원	0.010	-	0.010	기정	-
32	근린공원	우아택지 3공원	우아2가 일원	0.011	-	0.011	기정	-
33	근린공원	중화산공원	화산 일단의 주택지조성사업	0.010	-	0.010	기정	-
34	근린공원	서부 제1공원	서부신시가지 도시개발구역	0.026	-	0.026	기정	-
35	근린공원	서부 제2공원	서부신시가지 도시개발구역	0.059	-	0.059	기정	-
36	근린공원	바위백위공원	서부신시가지 도시개발구역	0.060	-	0.060	기정	-
37	근린공원	서부 제3공원	서부신시가지 도시개발구역	0.018	-	0.018	기정	-
38	근린공원	서부 제4공원	서부신시가지 도시개발구역	0.017	-	0.017	기정	-
39	근린공원	서부 제5공원	서부신시가지 도시개발구역	0.040	-	0.040	기정	-
40	근린공원	공원	하가지구 택지개발사업	0.026	-	0.026	기정	-
41	근린공원	제1호 근린공원	효자4지구 택지개발사업	0.012	-	0.012	기정	-
42	근린공원	제2호 근린공원	효자4지구 택지개발사업	0.011	-	0.011	기정	-
43	근린공원	제1호 근린공원	효자5지구 택지개발사업	0.014	-	0.014	기정	-
44	근린공원	제2호 근린공원	효자5지구 택지개발사업	0.031	-	0.031	기정	-
45	근린공원	공원	덕진구 장동 1073공	0.089	△ 0.006	0.083	변경	도시관리계획 결정사항 반영(전북혁신도시)
46	근린공원	공원	덕진구 장동 1065공	0.013	0.003	0.016	변경	도시관리계획 결정사항 반영(전북혁신도시)
47	근린공원	공원	완산구 중동 832공	0.036	-	0.036	기정	전북혁신도시
48	근린공원	공원	완산구 중동 808공	0.017	-	0.017	기정	전북혁신도시
49	근린공원	공원	완산구 중동 786-11공	0.021	-	0.021	기정	전북혁신도시
50	근린공원	공원	완산구 중동 830공	0.015	0.004	0.019	변경	도시관리계획 결정사항 반영(전북혁신도시)
51	근린공원	공원	덕진구 만성동 1266-7공 일원	0.070	△ 0.011	0.059	변경	도시관리계획 결정사항 반영(만성지구)
52	근린공원	공원	덕진구 용정동 일원	0.057	-	0.057	기정	-



연번	공원의 세분	공원명	위 치	면 적 (km ²)			변경 내역	비 고
				기 정	증 감	변 경		
53	문화공원	공원	덕진구 만성동 1339-18공	0.017	0.001	0.018	변경	도시관리계획 결정사항 반영(만성지구)
54	수변공원	공원	덕진구 장동 1094공	0.195	△ 0.003	0.192	변경	도시관리계획 결정사항 반영(전북혁신도시)
55	수변공원	공원	덕진구 만성동 1267-2공 일원	0.075	△ 0.020	0.055	변경	도시관리계획 결정사항 반영(만성지구)
56	문화공원	태평문화공원	태평동 일원	0.007	-	0.007	기정	-
57	문화공원	곰솔나무공원	효자동1가 일원	0.003	-	0.003	기정	-
58	근린공원	추천공원	효자동3가 일원	0.124	-	0.124	기정	-
59	수변공원	지시제공원	평화동2가 일원	0.022	-	0.022	기정	-
60	수변공원	신용제공원	효자동2가 일원	0.026	-	0.026	기정	-
61	수변공원	서은제공원	효자동3가 일원	0.008	-	0.008	기정	-
62	수변공원	안심제공원	상림동 일원	0.027	-	0.027	기정	-
63	수변공원	두현제공원	만성동 일원	0.014	-	0.014	기정	-
64	수변공원	만성제공원	만성동 일원	0.018	-	0.018	기정	-
65	근린공원	대정공원	평화동2가 일원	0.033	-	0.033	기정	-
66	역사공원	전라감영공원	중앙동4가 일원	0.030	-	0.030	기정	-
67	근린공원	공원	덕진구 만성동 1357-7공	-	0.017	0.017	신설	도시관리계획 결정사항 반영(만성지구)
68	근린공원	근린공원	송천동2가 1316공 일원	-	0.200	0.200	신설	도시관리계획 결정사항 반영(एको시티)
69	근린공원	근린공원	송천동2가 1344공	-	0.036	0.036	신설	도시관리계획 결정사항 반영(एको시티)
70	근린공원	근린공원	송천동2가 1356공	-	0.029	0.029	신설	도시관리계획 결정사항 반영(एको시티)
71	근린공원	근린공원	송천동2가 1339공 일원	-	0.094	0.094	신설	도시관리계획 결정사항 반영(एको시티)
72	근린공원	근린공원	송천동2가 377-70잡 일원	-	0.011	0.011	신설	도시관리계획 결정사항 반영(एको시티)
73	근린공원	공원	효자동2가 산61 일원	-	0.056	0.056	신설	도시관리계획 결정사항 반영(효천지구)
74	근린공원	공원	효자동2가 1-7 일원	-	0.016	0.016	신설	도시관리계획 결정사항 반영(효천지구)
75	근린공원	공원	우아동1가 941-26 일원	-	0.036	0.036	신설	도시관리계획 결정사항 반영(전라선)
76	근린공원	공원	동산동 471 일원	-	0.140	0.140	신설	탄소국가산단 연계사업



다. 녹지계획

1) 계획기준

가) 완충 녹지

- 도로는 위계 등에 따라 폭을 다르게 적용하고, 간선도로의 완충녹지는 내부 환상 오픈 스페이스 축과 연계되도록 조성
- 신규 개발사업 시 기존 도시경계에 설치된 녹지를 보전하고 녹지축과 생태통로로 활용
- 보전축과 개발축이 상충되는 지역은 완충녹지를 조성하여 보전축 및 지역간 상충 최소화
- 관련 법령에 의거 표토 보존 및 녹화지침을 수립하여 주거 및 산업단지 조성 시 식물생육 기반의 건전성 확보

나) 경관 녹지

- 주로 주민의 일상생활의 쾌적성과 안전성의 확보를 목적으로 설치하며, 도시공원과 상충 되지 않는 곳
- 교통광장으로 계획된 부분 중 녹지로 조망이 양호하고 경관적으로 우수한 곳
- 공유지 중 도시적 규모의 랜드마크가 되는 곳
- 도시숲 형성을 위해 오픈스페이스와 녹지를 연결하는 녹지네트워크 강화

다) 연결 녹지

- 도시민의 거주공간과 주변 녹지공간을 연결하여 휴식과 공원녹지를 원활히 이용하도록 할 것
- 하천을 따라 조성되는 상징적 녹지축과 생태통로, 일정 규모 이상의 숲으로 연결 되도록 할 것
- 네트워크 형성을 위해 주요 공원 및 녹지는 주거, 상업, 학교 및 공공시설 등과 연결하도록 할 것
- 소규모 가로공원을 연계하여 산책 및 휴식 공간 제공

2) 녹지확충계획

가) 기본방향

- 개발사업에 따라 녹지가 단절될 경우의 대책 및 복원·정비를 위한 기준 마련
- 단절된 지역에 대한 영향 저감 및 경관·생태적 대처방안 수립
- 지형·녹지의 조망 가이드라인 및 보전 지침 수립으로 도시경관 보전
- 양호한 경관의 보전 및 개선과 스카이라인 형성구역 등 녹지의 경관적 관리지침 및 기준 작성



나) 녹지확충계획

- 시설녹지는 도시성장에 맞추어 단계적으로 추진토록 하며, 조성시기에 맞추어 확충
- 공원서비스 소외지역의 녹지축 연계 및 공원 확충
- 저수지와 하천변 녹화로 단절된 녹지축 연결하고 체계적인 자전거도로 계획으로 녹색성장 자전거 친화도시 조성

3) 녹지보전계획

- 시민의 쾌적한 공간과 동식물의 서식처로서의 역할을 도시 내 녹지가 수행할 수 있도록 네트워크 형성
- 도시 내 녹지는 대형 근린공원을 중심으로 내부 환상녹지를 연결하여 조화롭고 자연친화적인 녹지공간을 조성하고, 도시 외곽의 산림지역과 하천을 외곽 녹지축으로 보존
- 도심의 단절된 녹지축은 수계축을 통해 연결하고, 가련산공원, 화산공원, 완산공원을 연결하는 연계녹지축을 구축
- 전북혁신도시 내 녹지와 에코시티 및 법조타운 등 거점녹지의 역할이 가능하도록 녹지율 확보 및 조정 방안 모색
- 건지산 송림, 덕진 임수, 장교리 수구막이, 전당리 마을숲 등을 복원하여 마을숲 보전과 함께 현대적 경관녹지의 의미를 담은 쉼터로 조성
- 노송천, 건산천, 조경천 등의 복개천을 자연형 하천으로 복원하여 수질개선과 수변공간 확보로 도시민의 휴식과 자연학습의 장으로 활용토록 계획

4) 가로수계획

- 가로수계획은 권역별로 적절한 가로수 수종 및 식재패턴의 강구, 특화된 도로 정체성 확보, 주변 지역과의 연계성 강화, 도시 경관성 향상에 기여할 수 있는 향토수종의 종 다양화 유도 등을 제안
- 주요식재전략 : 경관생태 식재, 지역의 특성에 맞는 동일수종의 확대 식재, 생태적 종 다양성 향상, 기 조성된 동일 구간상의 동수종 연계식재 그리고 타 지역에서 식재빈도가 낮은 특정수종의 보강식재 등 식재개념과 식재패턴을 전략적으로 설정
- 가로수 확충계획 : 총 45개구간을 각 도로구간 중 식재특성을 분석하여 선정하고, 대표수종을 선정하여 각 구간에는 지역의 특성과 경관에 부합하는 구간별 특성을 가지고 연결도로와 이질감이 발생하지 않도록 식재계획 수립
- 대표수종 계획 : 은행나무, 느티나무, 상수리나무, 수양버들, 회화나무, 감나무, 곰솔나무, 굴피나무, 귀룽나무, 느릅나무, 왕버들, 툄리나무, 양버즘나무, 개잎갈나무, 가시나무, 중국단풍, 왕벚나무



5) 도시내 녹지확보 및 녹화계획

가) 담장허물기 및 Green Parking사업

- 주택지 및 공공청사 주변지역의 녹화를 위한 방안으로 담장허물기, Green Parking 등이 있으며 지역의 상황에 따라 단독시행 또는 병합시행을 검토
- 어린이와 노약자가 안심하고 다닐 수 있는 안전한 골목길을 조성하여 보행환경의 질을 높이고, 자투리 토지를 활용하여 도심 내 녹지공간 확충
- 학교, 병원 등 대형건축물에 공개공지 및 녹지확보 계획을 수립하여 지역의 커뮤니티 공간을 확보하고 공동체 의식 고취

나) 옥상녹화 및 벽면녹화사업

- 녹지공간의 확보가 어려운 도심에 녹지확보 및 녹지네트워크 구축을 위한 방안으로 옥상 녹화 및 벽면녹화사업 실시
- 부족한 도심의 녹지 및 휴게공간을 확보하고, 도심열섬 현상을 완화시키며 도시미관 증진의 효과가 있음
- 벽면녹화는 건축물의 벽면, 방음벽, 콘크리트옹벽 등 인공적으로 만들어진 구조물에 대하여 덩굴식물 피복 등의 방법으로 삭막한 도시경관을 향상시키고 복사열 저감에 따른 도심부 열섬현상 방지에 일조

다) 학교숲 조성사업

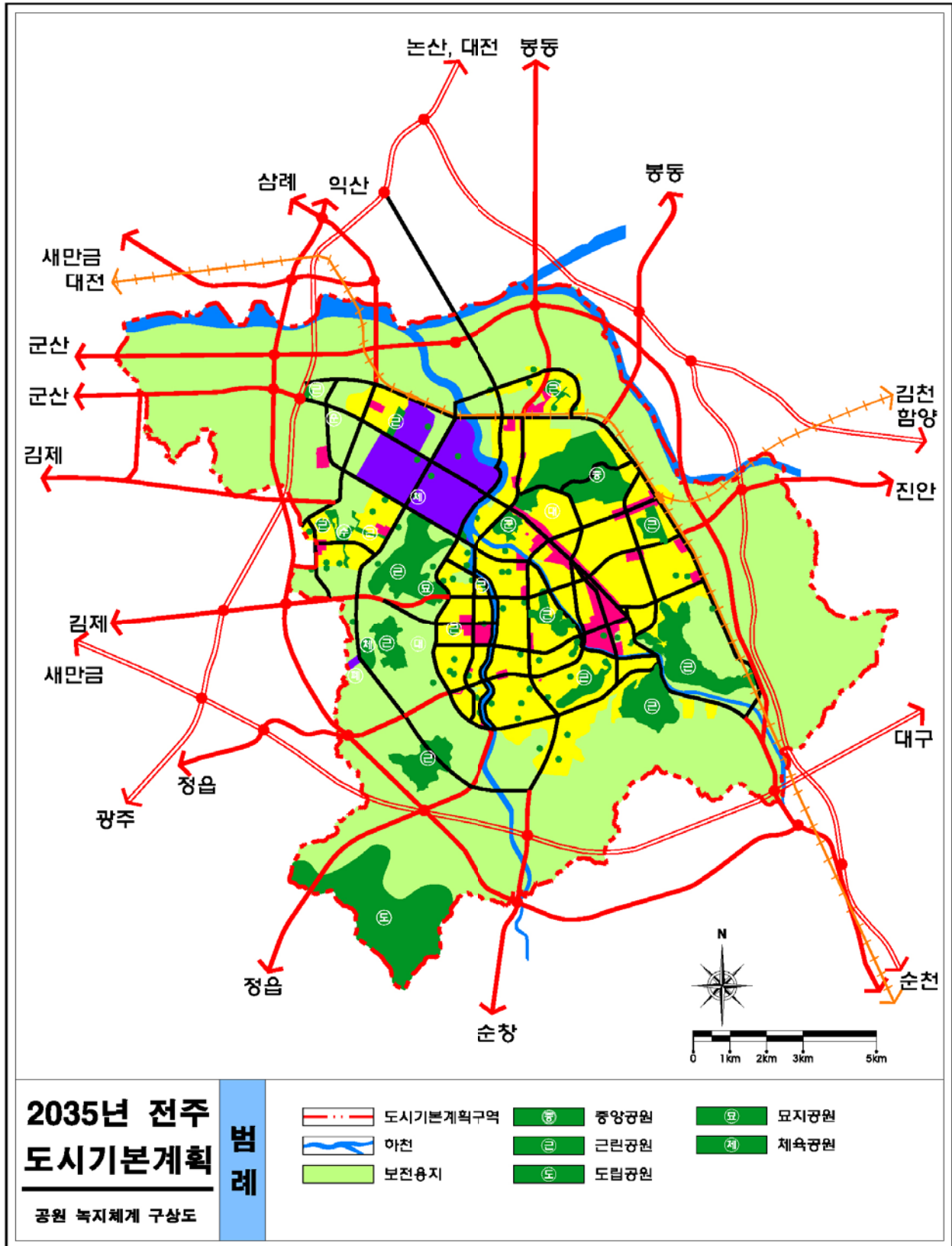
- 공원 및 녹지의 추가확충을 위한 토지수급이 어려운 지역을 중심으로 학교시설을 대상으로 학교숲 조성사업을 추진하여 공원 및 녹지에 대한 개념전환을 유도
- 학교숲 조성사업과 담장허물기사업과 연계하여 학교시설의 외부공간을 정비하고 지역 커뮤니티로서 학교시설의 기능성 및 접근성 향상

라) 도시특화가로 조성사업

- 전주시 대표가로에 대한 정비를 통하여 도시이미지 향상을 제고하고, 녹도 조성으로 보행 환경 개선과 휴식·휴양·여가활용에 대한 지원 및 도시녹지네트워크를 구축하여 보행자 중심의 특화거리 조성
- 특화가로조성을 통하여 역사문화탐방코스, 공원탐방코스 등을 설정하여 전주시의 기존의 특화가로와 연계될 수 있는 탐방시스템을 구축

마) 전주천 친수공간 조성사업

- 기 조성된 전주천 및 삼천의 생태하천 조성사업의 연장으로 추천대교에서 만경강 합류지점까지 이르는 구간에 대하여 친수공간을 조성하여 시민들의 접근성 향상 및 쾌적한 여가공간 조성 유도



〈 그림 3-6-4-1 〉 공원·녹지체계 기본구상도



제7장 방재·안전 및 범죠평계획

1. 현황분석
2. 방재 및 안전계획





제7장 | 방재·안전 및 범죄예방

1 현황분석

가. 풍수해

1) 풍수해 현황

- 풍수해의 발생은 자연재해의 특성상 매년 일정하지 않고 태풍이나 집중호우발생시 피해가 집중적으로 나타나고 있음
- 전주시의 풍수해 발생빈도는 상당히 낮은 편이며 2012년(볼라벤) 큰 피해를 입었으나, 지속적인 방재계획의 수립 및 홍보로 2013년 이후로는 큰 피해는 없었던 것으로 파악됨
- 최근의 풍수해는 국지적 집중호우처럼 이동경로를 예측하기 힘든 계절라성 호우로 그 규모와 피해가 크므로 이에 대한 대책수립이 필요함

〈 표 3-7-1-1 〉 풍수해 발생 현황

(단위 : 일)

구 분	사망 및 실종 (명)	이재민 (명)	침수면적 (헥타르)	피해액(계) (천원)	건물피해 (천원)	농경지피해 (천원)	공공시설피해 (천원)	기타피해 (천원)
2011년	-	-	7,309	88,252	75,600	12,652	-	-
2012년	1	2	40	3,288,000	31,000	899	1,060,000	2,196,101
2013년	-	-	-	-	-	-	-	-
2014년	-	-	-	-	-	-	-	-
2015년	-	-	-	-	-	-	-	31,402

자료 : 전주시 통계연보, 각연도

- 전주시 내 「자연재해대책법(2017.7.26. 법률 제14839호)」 및 「자연재해위험개선지구 관리 지침(국민안전처 고시 제2017-34호(2017.7.4.))」에 따라 지정된 자연재해위험지구는 총 9개소로 조사됨



〈 표 3-7-1-2 〉 재해위험개선지구 지정 현황

지구명	위 치	지정 내용			지정 사유
		유형	등급	면적(m ²)	
어은골 지구	전주시 진북동 어은골 일원	침수 위험 지구	가	416,900	<ul style="list-style-type: none"> 호우에 따른 홍수발생시 침수피해가 예상되는 시가지 저지대로서 시가지주거, 상가 밀집지역에 대한 정비 사업 필요
진기들 지구	전주시 전미동 진기마을 일원	침수 위험 지구	가	3,562,730	<ul style="list-style-type: none"> 본 지구의 효율적 관리와 인접한 월평 자연재해위험 개선(예정) 지구의 침수피해 예방을 위해 진기들 지구 구역 조정 월평지구와 진기들 지구의 유역 및 수계의 특성을 고려하여 지구별로 자체 독립적인 풍수해저감 대책 수립을 위해 진기들 지구 일부 유역을 월평지구로 편입 필요
야전 지구	전주시 팔복동 야전마을 일원	침수 위험 지구	가	1,560,000	<ul style="list-style-type: none"> 호우에 따른 홍수발생시 침수피해가 예상되는 시가지 저지대로서 시가지주거, 공업단지지역에 대한 정비 사업 필요
월평 지구	전주시 덕진구 전미동2가 1475번지 일원	침수 위험 지구	나	305,476	<ul style="list-style-type: none"> 본 유역을 관류하는 주배수로인 고내천이 전주천 수위 상승시 자연배수가 불가능하여 범람으로 인한 침수피해가 발생하였고, 향후 집중호우로 인한 인명 및 재산피해가 예상되는 지역임
원당	전주시 완산구 대성동 1030-79번지 일원	침수 위험 지구	나	72,500	<ul style="list-style-type: none"> 집중호우 시 일부 제방 구간의 제방고가 낮고 토사 제방으로 이루어져 있어 세굴 및 수층에 취약하며, 하천 시설물 침하 및 노후화로 재해위험이 있음.
중인	전주시 완산구 중인동 207-3번지 일원	침수 위험 지구	나	304,000	<ul style="list-style-type: none"> 집중호우 시 독배천의 외수위 상승에 따른 유수흐름 지체 및 일부 제방의 제방고가 낮아 하천범람 우려가 있음.
금상	전주시 덕진구 금상동 1280-4번지 일원	침수 위험 지구	나	412,000	<ul style="list-style-type: none"> 집중호우 시 일부 제방 구간의 제방의 여유고 부족, 식생 호안블럭 및 석축으로 이루어져 있으며 토사 퇴적으로 인한 통수능력 부족, 만곡부 구간에 세굴 및 수층에 취약하여 하천 범람의 우려가 있음.
송천1	전주시 덕진구 송천동2가 417번지 일원	침수 위험 지구	나	213,200	<ul style="list-style-type: none"> 집중호우 시 전주천의 수위상승 및 에코시티 조성에 따른 투수면적 감소 및 도달시간 단축으로 기존 배수로의 통수능 부족에 따른 침수 피해 발생우려가 있음.
호성1	전주시 덕진구 호성동2가 78-4번지 일원	침수 위험 지구	나	117,000	<ul style="list-style-type: none"> 집중호우 시 지구 내 배수체계 미확보 및 소양천 수위상승에 따른 내수배제 불량으로 침수피해가 상습적으로 발생



2) 자연재해 저감시설 현황

가) 하천시설 현황

○ 검토 대상 지역 내 국가하천은 3개소, 지방하천 18개소, 소하천 3개소로 조사됨

〈 표 3-7-1-3 〉 제방현황

구분	하천명	제 방				호안종류
		좌안(개소)	연장(m)	우안(개소)	연장(m)	
국가 하천	만경강	3	15,637	-	-	-
	소양천	2	6,875	-	-	-
	전주천	1	6,930	2	7,198	블록, 돌붙임
지방 하천	전주천	6	10,573	5	13,170	블록, 석축, 돌붙임
	삼 천	3	5,199	4	8,370	블록, 석축
	조촌천	1	2,532	1	2,532	-
	마산천	-	-	-	-	-
	원 천	-	-	-	-	-
	소양천	-	-	-	-	-
	아중천	6	3,030	6	3,030	-
	조경천	-	-	-	-	-
	금학천	-	-	-	-	-
	건산천	-	-	-	-	-
	산성천	-	-	-	-	-
	원당천	-	-	-	-	-
	중복천	-	-	-	-	-
	덕적천	-	-	-	-	-
	독배천	-	-	-	-	-
	작지천	-	-	-	-	-
	가동천	-	-	-	-	-
	삼 천	-	-	-	-	-
소하천	금상천	-	-	-	-	-
	안산천	-	-	-	-	-
	객사천	-	-	-	-	-
계		22	50,776	18	34,300	

자료 : 전주시 하천과, 국토관리청

나) 소규모 배수시설 현황

○ 검토 대상 지역 내 소규모 배수시설 중 주요시설은 배수통관 229개소, 배수암거 93개소, 배수통문 22개 및 배수문 23개소로 총 367개소의 소규모 배수시설이 있는 것으로 조사됨



다) 우수배제시설 현황

- 본 검토대상지역이 위치하는 전주시의 경우 만경강 하류부 좌안측에 고잔, 도도, 화전 배수펌프장, 마산천 하류부 좌안에 남정배수펌프장 등 총 4개소가 위치하고 있음

라) 저수지 및 댐

- 전주시의 경우 산계가 높지 않아 대규모 댐은 존재치 않으며, 농업용 저수지가 63개소가 위치하며, 농어촌 공사 관할 6개소, 전주시 관할 57개소로 총 63개소의 저수지가 위치하고 있는 것으로 조사

나. 화재사고

- 도시의 외연적 확산에 따라 도시의 화재 및 재난발생의 가능성이 증가하고 있으며 재산피해액 또한 급격히 증가하는 실정임
- 방화에 의한 사고보다는 부주의에 따른 실화에 의한 사고가 증가하는 추세이므로 이에 따른 각별한 주의가 필요함

〈 표 3-7-1-4 〉 연도별 화재발생 현황

(단위 : 건, 명, 천원)

구 분	발생 건수	인명 피해	재산피해	화재원인		
				실 화	방 화	기 타
2011	350	13	1,950,575	272	21	57
2012	364	33	2,222,084	288	19	59
2013	382	40	2,832,291	308	14	60
2014	431	24	2,989,484	376	20	35
2015	545	26	1,941,153	481	10	54

자료 : 전주시 통계연보, 각연도

〈 표 3-7-1-5 〉 연도별 발화요인

(단위 : 건, 명, 천원)

구 분	계	실화							자연적 요인	방화		
		전기적 요인	기계적 요인	화학적 요인	가스누출 (폭발)	교통 사고	부주의	기타		방화	방화 의심	요인 미상
2011	350	104	45	2	-	8	110	3	2	5	16	55
2012	364	93	49	1	6	11	110	18	2	6	11	57
2013	382	96	72	2	2	6	120	10	3	5	9	57
2014	431	109	60	5	4	11	169	18	2	7	13	33
2015	545	118	57	1	3	10	287	5	2	3	7	52

자료 : 전주시 통계연보, 각연도



다. 교통사고

- 자동차 등록대수가 증가하고 있는 추세에서 이로 인한 교통사고의 발생이 높아질 수 있으나 다행히 전주시는 자동차의 증가추이와 상관없이 교통사고의 발생건수는 감소현상을 보이고 있는 실정임
- 자동차의 보급률이 증가함에 따라 사고 가능성 또한 커지므로 이에 대한 대비가 필요함
- 과속과 음주음전으로 인한 사고시 인명의 피해가 크므로 사고에 대한 운전자들의 경각심을 일깨워 안전운전과 음주운전 예방 및 교육이 필요함

〈 표 3-7-1-6 〉 연도별 교통사고 발생 현황

(단위 : 건, 명)

구 분	등록 자동차	발생건수	교 통 사 고 인 원		
			계	사망자	부상자
2011년	245,141	3,383	5,280	62	5,218
2012년	251,029	3,216	5,063	61	5,002
2013년	262,610	2,965	4,700	60	4,640
2014년	274,168	2,925	4,676	55	4,621
2015년	285,816	2,525	4,073	61	4,012

자료 : 전주시, 통계연보, 각연도

라. 산사태 위험도

- 2012. 8. 23 산림 보호법 개정 시행으로 같은 법 제45조의 8에 의해 조사되어 지정·고시중인 전주시 「산사태취약지역」은 일제조사 결과 총 54개소가 피복 및 식생상태가 불량하여 집중 호우시 토석류 유출이 있는 것으로 조사됨

마. 도시범죄발생 현황

- 전주시의 범죄발생현황은 2015년 20,540건이 발생하였으며, 매년 감소추세를 보임
- 2015년 범인의 검거율은 85.9%로 매년 증가하는 추세임

〈 표 3-7-1-7 〉 도시범죄 발생 현황

(단위 : 건, %)

구 분	발생건수	검거	검거율
2011년	20,610	16,324	79.2
2012년	22,590	17,708	78.4
2013년	22,048	17,094	77.5
2014년	21,061	17,694	84.0
2015년	20,540	17,635	85.9

자료 : 전주시, 통계연보, 각연도



2

방재 및 안전계획

가. 문제점 및 전망

1) 문제점

가) 지구 자연환경 변화와 함께 발생하는 태풍, 집중호우 등 예측이 어려운 자연재난 발생 증가

- 태풍, 집중호우, 폭염 등 자연재난의 발생빈도 증가와 재난 대형화 위험 증가
- 24시간 재난상황관리 체계를 유지하고 재난대비 매뉴얼 지속정비 및 재난 발생 대비 현실 훈련 실시

나) 포항지진으로 내진보강 필요성 증폭 등 지진 대응능력 제기

- 경북포항지진 발생으로 전주시 지역에서도 지진을 느낄 수 있어 시민들의 불안감 증가
- 공공시설물 내진 보강률 확대 필요성이 증폭되어, 내진보강 예산 투자확대 대책 및 강화된 지진 대응책 마련

다) 민간 다중이용시설의 대규모 재난 위험성 상존

- 공공시설에 비해 민간 다중이용시설은 재난대응체계가 미흡하고 관리자의 위기관리 역량이 부족
- 위기관리 행동매뉴얼 작성과 주기적인 실전대비 현장훈련 실시가 필요함
- 코로나 등 전염병 발생과 관련하여 확산방지 대응책 마련 필요

라) 급격한 사회변화와 함께 학교폭력 성폭력 등의 사회문제 심화

- 아동 청소년 등 미성년자 및 사회적 약자를 대상으로 한 폭력 범죄 증가
- 학교폭력 및 성폭력, 가정폭력에 대응하여 경찰서, 교육청 등 유관기관과 긴밀한 협조체계 유지 및 지원 강화

2) 여건 및 전망

가) 재해·재난 피해를 최소화하기 위한 선제적 예방투자 강화

- 안전위험 시설에 대한 상시적 안전점검을 실시하고 노후공공시설 등 재난 취약시설에 보수·보강 지속 추진
- 사회·경제적 파장이 큰 지진, 신종 감염병, 가축전염병, 대형화재, 싱크홀, 지반침하 등에 대한 대응체계 강화 및 투자 확대



나) 안전 사각지대 해소 및 생활 밀착형 안전 인프라 확충

- 어린이, 노인, 장애인 등 안전 취약계층에 특화된 안전관리대책 지원을 강화하여 안전 사각지대 해소 추진
- 교통사고, 산업재해, 생활화학제품 등 생활 밀착형 안전관리 사업 지원 강화

다) 국민 안전의식 제고 및 안전문화 정착을 위한 지원 강화

- 학교 및 다중이용시설, 복지시설의 시설관리자 안전교육을 위한 인프라 구축 지원
- 국민참여형 안전점검 활동 및 현장중심의 재난대응 훈련강화 등 안전문화 확산을 위한 지원 확대

나. 기본방향

1) 자연재난 안전지대 조성

- 장마철 대비 사전 취약시설 점검·정비 추진
- 인명피해 최소화를 위한 총력 대응체계 구축
- 24시간 상황관리체계 유지 및 초동 대응 강화
- 여름철·겨울철 사전대비 및 예방활동 강화
- 재난 예·경보 시설운영

2) 선제적 예방을 통한 사회재난 제로화

- 특정관리 대상 시설물 일제조사·점검 등 안전관리 강화
- 현장중심의 선제적 재난예방·대응역량 강화
- 감염병 및 바이러스 대응 체계 구축
- 테러·위기대응 매뉴얼 정비 및 훈련 실시

3) 안전문화 확산을 통한 안전관리

- 어린이 취약계층 안전관리 계획 수립
- 국제안전도시 인증 및 전주시 맞춤형 계획 수립
- 민·관협력 안전관리 협업체계 구축
- 민·관 협업체계 개선 및 안전문화 확산·보급



다. 재해유형별 대책 및 추진전략

1) 풍수해저감 대책

- 도시화 진행에 따른 불투수 면적 증가로 유출의 도달시간이 짧아지고, 침투 홍수량 발생시간이 단축되어 집중 호우 시 하천 월류, 내수배제 불량에 따른 하천 및 내수재해 발생가능성이 증대되며, 도심팽창에 따른 산지하부의 주거지 조성으로 사면붕괴, 산사태 등 사면 및 토사재해에 취약성 증가
- 풍수해 예방 및 저감을 위해 시 단위로 수립하는 종합정책으로 재해위험지구(하천·사면 등)를 선정하여 지구별 저감대책 및 시행계획 수립
- 행정계획 및 개발사업 허가승인 등 절차이전에 재해영향에 관한 사전협의를 실시하여 저감 대책 수립방안을 제시
- 재해 예경보시설을 운영하여 재난발생 및 발생 우려지역의 현장 영상·기상·수위관측을 통하여 신속·정확한 상황파악으로 재난상황을 효율적으로 대처하고 경보방송 등을 통하여 인명 및 재산피해를 최소화할 수 있도록 함
- 파손·균열·붕괴 등 재난위험요소를 사전 점검을 통해 발견하여 보수·보강 조치함으로써 대형 재난 예방

2) 산사태 대책

- 최근 10년간 산사태로 인한 피해발생은 없으나 태풍·집중호우 등이 증가하는 추세를 감안하여 이에 대응한 종합대책을 마련하여 피해를 최소화하여야 함
- 지역 산사태방지 장·단기 대책수립 시행
- 산사태 위기대응 시나리오 작성
- 산사태 취약지역(위험지역) 거주주민 대피장소, 대피경로, 연락체계 구축
- 지역 유관기관(소방 등) 협업체계 구축

3) 지진 대책

- 국내의 경우 경주 지진(2016), 포항 지진(2017)이 발생하며 생긴 큰 피해로 인하여 지진에 관련된 재난 안전 문제가 이슈화 되었으나 동해안 지역 집중 발생에 따라 전주시에는 심각한 지진피해는 발생하지 않음
- 내진설계기준의 제정 및 기존 및 신축 저층 건축물에 대한 내진대책 계획 수립
- 지진재해대책법령 상의 내진설계 대상시설물 관리 시행
- 지진해일대응시스템을 활용한 지진해일대응체계 확립



4) 대기오염 대책

- 최근 5년간('13~'17) 전국 연평균 황사일수는 과거 30년 평균 대비 증가하는 추세이며 특히, 황사발생에 따른 고농도 미세먼지는 어린이·노인 등 건강 취약계층의 호흡기 등에 악영향을 미침
- 각 공공기관 및 연계기관과 비상연락망 구축을 통한 신속한 상황 전파(기상청과 Hot-Line 구축), 비상대책반 운영, 단계별 대응 조치 등 시행
- 「황사대비 국민행동요령」홍보영상 활용 및 홍보물 제작·배포 독려

5) 폭염 대책

- 지구온난화, 이상기후 등 기후변화로 인해 여름철 기온과 폭염일수는 지속적으로 증가할 것으로 전망되며, 그로 인한 온열질환자 발생, 가축폐사 등 피해가 증가하는 추세임
- 독거노인, 거동불편자, 노숙인 등 폭염 취약계층의 특별 보호·관리체계 수립
- 폭염특보 및 폭염대응 건강수칙 및 행동요령 등 교육
- 재난안전대책본부 중심으로 폭염대비 종합대책 추진 및 지도·점검 등 총괄 상황 관리체계 수립

6) 화재사고 대책

- 최근 타 시·군 다중이용시설의 대형 화재로 인한 피해로 초기대응 및 체계 확립 강화의 필요성이 대두됨
- 기초생활수급자 등 화재취약가구 기초소방시설 보급
- 골든타임 확보를 위한 「소방출동로 확보」추진
- 사고원인 조사결과를 활용하여 설계단계, 시공단계, 유지관리 단계별 재발방지대책을 수립 시행
- 대형화재취약대상, 화재경계지구 등 맞춤형 화재안전 관리 강화
- 계절별·시기별 소방안전 대책 추진 및 화재취약지 관리
- 「산불재난」현장조치 행동 매뉴얼 현행화 및 사전 점검
- 갈수기 및 동절기에 진화헬기 취수장(담수지)을 사전에 확보하여 산불발생 시 초동진화에 차질 없도록 대비

7) 산업재해 대책

- 안전교육을 통한 안전의식의 제고 및 대처방안을 숙지시켜 재난초기대응 능력 강화
- 기존 산업구조를 탄소산업 등 첨단산업 업종으로 전환할 수 있는 정책 방안 강구



8) 교통사고 대책

- 차량 증가 및 교통정체 등 교통환경 변화에 따라 교통사고 위험이 상존하고 있으며 지속적인 교통안전시설 확충 및 도로구조를 개선하고 있으나 사고건수 등 개선효과는 미비한 상태임
- 교통사고 발생 우려 지역에 대한 사전점검 등으로 위험요인 사전 예방
- 중대형 교통사고 발생지점은 도로교통공단, 경찰청 등 유관기관과 합동조사 후 개선방안 수립
- 교통약자인 어린이, 노인들의 안전한 통행을 위해 보호구역을 지정, 시설물을 개선하여 교통안전사고 예방
- 관내 주요도로, 이면도로 등에 교통안전시설물 설치 및 유지보수를 통하여 도로 주행자들에게 안전한 교통환경 제공

9) 생활·레저사고 종합대책

- 국민소득 증가와 주 5일 근무제가 정착됨에 따라 레저문화를 즐기는 인구가 늘어나고 있으며, 그 형태가 복잡·다양화 되는 추세로 물놀이 관련 안전 관심 증대
- 각종 노후 시설 및 안전사고에 대비한 점검체제 강화
- 여름철 물놀이 집중 기간 사전 예방교육 및 홍보

10) 전염병 대응대책

- 전염병 발생 및 확산 방지를 위한 기본 대응지침 및 가이드라인 마련
- 공공기관 간 사전 협업체제 구축을 통한 통합 관리·대응시스템 운영

11) 도시 범죄 예방대책

가) 범죄예방대책

- 도시의 익명성에 따라 확산되고 있는 범죄예방을 위해 각 행정동별 지구대를 설치하고 경찰서와 연계하여 도시범죄 예방체제 구축
- 범죄다발지역 또는 예상지역에 가로등, 보안등, CCTV를 설치하여 야간 안전대책을 마련하고, 방범활동을 강화하여 시민 안전성 확보체제 구축
- 범죄발생 시 대처요령에 대한 시민홍보 및 청소년 대상의 범죄예방 홍보 교육을 통한 사고 예방
- 유아 및 성범죄 예방을 위하여 학교 주변의 공공시설 및 편의점, 약국 등을 아동안전지킴이 집으로 지정하여 위급상황 시 아동의 임시 보호소역할을 할 수 있도록 지정하며 범죄우발 지역인 학교, 놀이터, 공원 등에 CCTV 설치를 확대하도록 함



나) 환경설계를 통한 범죄예방

- 계획수립시 범죄예방환경설계 (CPTED- Crime Prevention Through Environmental Design)를 적용하여 범죄로부터 안전한 도시조성 유도
 - 토지이용계획 및 지구단위계획, 공공디자인 가이드라인에 범죄예방환경설계 적극 도입
 - 주민공동체 의식고취를 위한 여가공간의 충분한 확보
- 스마트시티 계획을 통한 일원화된 도시통합정보센터 설립·운영
 - 방법, 교통, 환경 및 초등학교 내 분산관리 CCTV 통합관리
 - CCTV 실시간 모니터링을 통해 범죄 및 재난 사전예방
 - 범죄 발생 시 신속한 대응을 통한 시민안전 도모
 - CCTV 통합관제센터 설립
- 경찰 및 유관기관과의 긴밀한 협조체제 구축
 - 계발계획 수립 시 범죄예방을 위한 경찰참여 유도
 - 범죄 발생 시 대처요령에 대한 시민홍보 및 청소년대상 홍보교육을 통한 사고예방
- 범죄예방을 위한 행정프로그램 개발
 - 지속적인 범죄예방교육 실시
 - 맞벌이, 한부모 가정 아동의 방과 후 학습지원을 통한 탈선예방
- 안심하고 생활할 수 있는 건축 환경을 조성하기 위해 건축물 설계단계에서 범죄예방설계 기법을 반영하도록 함(건축물 범죄예방설계 가이드라인, 국토교통부 2013.1)
- 건축물의 범죄예방 설계에 대한 인식전환과 함께 범죄로부터 건축물의 안전성을 더욱 확보

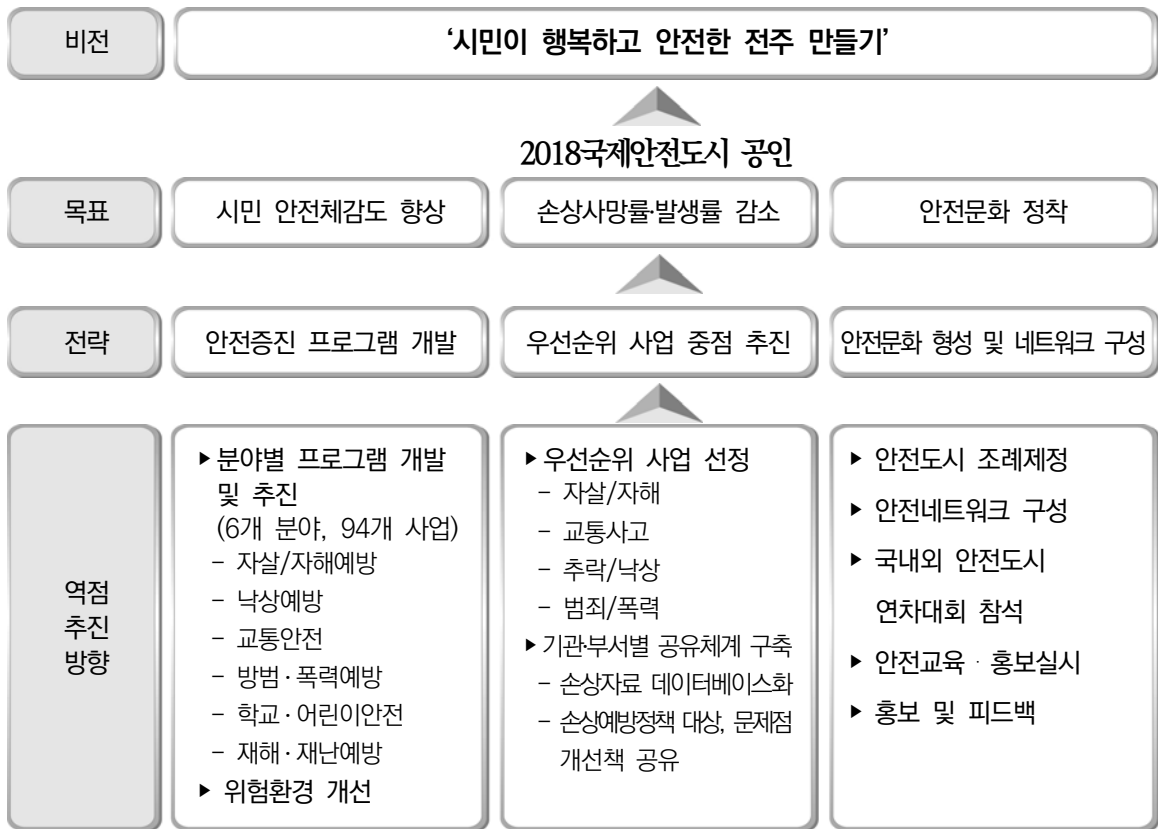
〈 표 3-7-2-1 〉 도시범죄 예방대책

구분	세 부 기 준
도로 및 가로 시설물	<ul style="list-style-type: none"> • 가로등 설계는 차량보다는 보행자 위주로 계획하고 충분한 밝기를 유지 • 보행자전용도로를 설계하는 경우 주변에 근린상점이나 다중이용시설을 설치하여 여러 사람이 감시자의 역할을 할 수 있도록 함
공원	<ul style="list-style-type: none"> • 수목은 공원 이용자의 동선을 고려하여 충분한 시야를 확보할 수 있도록 식재 • 조명은 공원의 특성과 수목의 성장을 고려하고 충분한 밝기를 유지할 수 있도록 식재 • 어린아이가 이용하는 지역과 공중 화장실은 자연적 감시를 강화하기 위해 공원 관리사무소나 주택 및 상업지역 인근에 배치
주거 지역	<ul style="list-style-type: none"> • 외부로의 시야를 확보할 수 있도록 집의 창문 면적을 충분히 확보하고 수목과 조명을 적절히 배치 • 사적공간은 공적공간과 구분하기 위한 나무 등의 울타리나 포장처리를 하여 사적공간과 사유지임을 분명히 하는 경계를 표시 • 공동주택의 경우 출입구, 지하주차장, 사각지대에 CCTV를 설치하도록 유도
상가 및 근린 생활시설	<ul style="list-style-type: none"> • 야간에 상가에 내부조명을 설치하여 밝은 거리가 되도록 유도

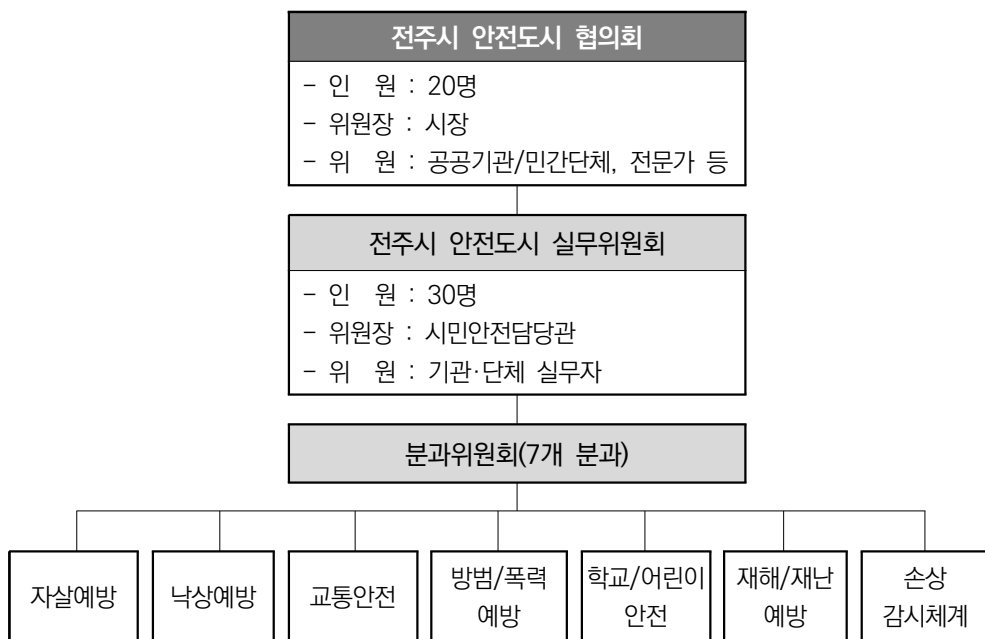


라. 국제안전도시 공인(2018. 5.)에 따른 사업추진

1) 비전 및 목표



2) 협력기반 및 거버넌스 구축





3) 안전도시 사업 중장기 목표

- 전주시 안전도시 사업 추진을 위한 지역 내 인프라 구축
- 전주시 안전도시 사업 수행을 위한 유관기관 및 협력단체의 역량 강화
- 전주시민의 안전증진을 위한 지속적인 사업 추진
- 실효성 있는 핵심 목표지표 설정을 통한 지역 안전수준 향상
- 각 사업별 평가체계 구축

4) 국제안전도시사업 추진을 위한 전주시의 역할

〈 표 3-7-2-2 〉 국제안전도시사업 공인 기준 및 전주시의 역할

공인기준	전주시 역할
지역사회 내 안전증진에 책임이 있는 각계각층의 상호협력기반이 있는가	<ul style="list-style-type: none"> • 시청 내 행정 네트워크 구축 • 안전도시협의회 및 실무위원회 구성 • 관련 담당자 역량강화 교육 및 연수 지원 • 공감대 형성 • 안전도시 사업 조례 제정 • 사업담당 전담인력 확보 • 사업예산 확보
모든 연령, 환경, 상황에 대한 장기적이고 지속적인 프로그램이 있는가	<ul style="list-style-type: none"> • 단기, 중기, 장기의 목표설정 • 계량화된 사업 목표설정 • 사업 우선순위 설정 • 지역사회 안전증진사업 파악 • 지속적 사업 수행
고위험 연령, 고위험 환경 및 손상 고위험 계층의 안전을 증진시키는 것을 목표로 하는 프로그램이 있는가	<ul style="list-style-type: none"> • 고위험 연령, 환경, 계층 파악 • 지속적 사업 수행
손상의 빈도나 원인을 규명할 수 있는 프로그램이 있는가	<ul style="list-style-type: none"> • 손상 및 안전 지표 산출 • 손상감시체계의 구축
프로그램의 적용과정 및 효과를 평가할 수 있는가	<ul style="list-style-type: none"> • 사업 평가(과정, 결과)
국내외적으로 안전도시 네트워크에 지속적으로 참여하고 있는가	<ul style="list-style-type: none"> • 국내 안전도시 네트워크 가입 • 국제 및 아시아 안전도시 연차대회 참석 및 사업 발표 • 안전도시 지원센터와 협약 및 연차보고서 제출



5) 전주 맞춤형 안전증진 프로그램

○ 전주에서는 시민들의 손상예방과 안전의식 제고를 위해 현재 6대 손상기전별 100개 사업을 분과위원별로 수행하고 있음

〈 표 3-7-2-3 〉 전주 맞춤형 안전증진 프로그램

구분	프로그램	
자살 예방	<ul style="list-style-type: none"> ① 의약 관련업소 지도관리 ② 노인복지병원 활성화 ③ 건강생활 실천사업 ④ 지역사회 자살예방사업 ⑤ 정신건강복지센터운영 ⑥ 정신질환자 사회복귀시설 운영 ⑦ 중독관리통합지원센터 운영 ⑧ 저소득층 건강검진 ⑨ 저소득층 의료비 지원 	<ul style="list-style-type: none"> ⑩ 만성질환 관리사업 ⑪ 독거노인 친구만들기 서비스 ⑫ 저소득층 주거급여 지원 ⑬ 저소득층 임대보증금 지원 ⑭ 저소득층 자활기반 조성 ⑮ 경력단절여성 One-Stop 취업지원 강화 ⑯ 노인사회활동 지원사업 ⑰ 생명존중 청소년대상 자살예방활동 ⑱ 자살예방 교육 홍보
낙상 예방	<ul style="list-style-type: none"> ① 노인돌봄기본서비스 ② 노인돌봄종합서비스 ③ 독거노인, 중증장애인응급안전서비스 ④ 장애인활동지원제도 운영 ⑤ 장애인야간돌봄사업 ⑥ 독거노인 가스타이머 설치 ⑦ 청소년 장애발생 예방교육·홍보 ⑧ 방문건강관리사업 ⑨ 100세 행복경로당 건강관리사업 	<ul style="list-style-type: none"> ⑩ 노인복지관 운영 및 여가문화 활성화 ⑪ 건강증진사업 ⑫ 낙상예방 지킴이 사업 ⑬ 낙상예방 QI 활동 ⑭ 경로당 안전점검 및 안전교육 ⑮ 찾아가는 취약계층 안전교육 ⑯ 심뇌혈관질환 관리사업 ⑰ 저소득폐지수거 어르신 지원사업 추진
교통 안전	<ul style="list-style-type: none"> ① 스쿨존어린이안전지킴이 운영 ② 노인보호구역 개선 및 정비사업 ③ 어린이보호구역 개선 사업 ④ 교통약자 교통안전 위탁교육 운영 ⑤ 교통약자 특별운송수단 개선운영 ⑥ 차선 도색 및 지우기 ⑦ 신호등 신설 및 개선사업 ⑧ 횡단보도 조명등 설치 보수 ⑨ 교통안전 시설 설치 	<ul style="list-style-type: none"> ⑩ 화물자동차 공영차고지 조성 ⑪ 동부대로 보행환경 조성 ⑫ 교통사고 위험도로 구조개선 ⑬ 교통사고 잦은곳 개선 ⑭ 지하철도 및 터널 조도개선 ⑮ 무보험차량 운전자 관리 ⑯ 검사미필 건설기계 일제정비 ⑰ 교량안전진단 및 정밀점검 용역 ⑱ 자전거 이용 안전교육
방법 폭력 예방	<ul style="list-style-type: none"> ① CCTV 통합관제센터 운영 ② 외곽도로 및 우범지역 가로등 설치 ③ 가로등 보안등 사업 ④ 자율방범대 범죄예방활동 ⑤ 옥외광고물 관리 강화 	<ul style="list-style-type: none"> ⑥ 육교를 활용한 현관계시대 시범운영 ⑦ 해피하우스 주거복지 서비스 지속 운영 ⑧ 가정폭력 성폭력상담소 운영지원 ⑨ 가정폭력전문상담원 교육 ⑩ 찾아가는 폭력예방교육
학교 어린이 안전	<ul style="list-style-type: none"> ① 어린이 먹을거리 안전관리 사업 ② 밥 굶은 아이없는 엄마의 밥상 ③ 한부모가정 지원체계 강화 ④ 드림스타트 아동 맞춤형 통합서비스 지원 ⑤ 교육환경 개선사업 ⑥ 어린이집 어린이 안전공제회 가입 지원 ⑦ 어린이집 환경개선사업 ⑧ 아름다운 다문화사회 조성 ⑨ 아이돌보미 지원사업 	<ul style="list-style-type: none"> ⑩ 학대아동 쉼터 운영 ⑪ 청소년활동 활성화, 위기청소년보호지원 ⑫ 청소년 통합지원체계 운영 ⑬ 청소년보호 캠페인 실시 ⑭ 우리들의 행복한 학교 ⑮ 어린이 생활안전 실천 교육 ⑯ 어린이놀이시설 안전점검 ⑰ 스마트안전관리시스템 설치사업 ⑱ 아동·여성보호 지역연대 운영



구분	프로그램	
재해 재난 예방	① 재난재해 취약지역 집중관리 ② 재해재난대비 관리체계 구축 ③ 재난관리기금 사업 선정 및 추진 ④ 질병없는 청정 축산 구현 ⑤ 사회복지시설종사자 안전교육 ⑥ 산불방지대책 및 초동진화체계 구축 ⑦ 안전관리선진화로 무사고 시설운영 ⑧ 폐·공가 정비사업 ⑨ 환경오염원 집중관리로 환경안전확보 ⑩ 전주제1산업단지재생사업	⑪ 각종 일자리 참여자 안전교육 ⑫ 지역자율방재단 운영 ⑬ 안전모니터링봉사단 운영 ⑭ 재난예방 민간예찰단 운영 ⑮ 안전점검의 날 운영 ⑯ 승강기사용 안전캠페인 및 재난대비 훈련 안전캠페인 ⑰ 한국승강기안전관리원 안전교육 ⑱ 지역축제 가스안전 홍보 ⑲ 심폐소생술 교육실 운영

6) 안전증진을 위한 지역 조례 제정

〈 표 3-7-2-4 〉 안전증진 조례 및 관련부서

분야	조례명	부서
국제안전도시	• 전주시 안전도시 조례	
재난대비대응	• 전주시 안전관리민관협력위원회 구성 및 운영 조례	시민안전 담당관
	• 전주시 사전재해 영향성 검토위원회 운영 조례	
	• 전주시 안전관리위원회 운영 조례	
	• 전주시 안전관리자문단 구성 및 운영에 관한 조례	
	• 전주시 재난안전대책본부 운영조례	
	• 전주시 지역자율방재단 운영 등에 관한 조례	
	• 전주시 재난현장 통합지휘소 설치·운영 조례	
	• 전주시 자연재해 원인 조사·분석·평가 조례	
	• 전주시 자연재해위험지구 안 행위 제한에 관한 조례	
	• 전주시 지진피해 시설물 위험도 평가단 구성 및 운영에 관한 조례	
	• 전주시 통합방위협의회의 구성 및 운영에 관한 조례	
	• 전주시 산사태취약지역 지정위원회 구성·운영에 관한 조례	푸른도시조성과
스포츠 안전	• 전주시 여름철 물놀이 안전관리 조례	시민안전담당관
	• 전주시 체육시설 관리운영 조례	체육산업과
	• 전주시 장애인체육 진흥 조례	
교통안전	• 전주시 교통안전정책 심의위원회 설치 및 운영 조례	교통안전과
	• 전주시 보행권 확보와 보행환경 개선에 관한 조례	
	• 전주시 교통약자 보행안전 및 안전교육 지원 조례	
	• 전주시 교통약자의 이동편의 증진을 위한 조례	시민교통과
	• 전주시 도로조명시설의 설치 및 관리에 관한 규정	견고싶은도시과
	• 전주시 자전거 이용 활성화에 관한 조례	자전거정책과



제8장 경제·산업, 사회·문화

1. 경제·산업

2. 사회·문화





제8장 | 경제·산업, 사회·문화

1 경제·산업

가. 농업부문 개발계획

1) 현황 분석

가) 농가인구 및 면적

- 현재 농가수는 7,643호에 인구는 20,792명임
- 농가인구수 및 농업비율이 2013년까지 증가하다 2014년부터 감소 추세임

〈 표 3-8-1-1 〉 농가 및 농가인구

구 분	농 가(가구)			농가인구수(명)		
	계	전 업	겸업	소 계	남	여
2011년	6,451	2,314	4,136	19,729	9,950	9,779
2012년	7,137	2,627	4,510	21,538	10,937	10,601
2013년	7,989	2,834	5,155	25,159	12,749	12,410
2014년	7,962	3,303	4,659	23,845	11,930	11,915
2015년	7,643	3,066	4,577	20,792	10,396	10,396

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

- 농가인구의 연령별 분포는 대부분 50세 이상이 12,539명(60.3%)이며, 15~29세, 50~59세 연령대의 인구가 많은 계층으로 호리병형 구조를 형성하고 있음

〈 표 3-8-1-2 〉 연령별 농가인구수

구 분	연령별 농가인구수(명)							
	계	0~14세	15~29세	30~39세	40~49세	50~59세	60~64세	65세 이상
2011년	19,729	-	-	-	-	-	-	-
2012년	21,538	-	-	-	-	-	-	-
2013년	25,159	-	-	-	-	-	-	-
2014년	23,844	-	-	-	-	-	-	-
2015년	20,792	1,296	3,356	1,385	2,216	4,234	2,432	5,873

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



- 총 경지면적은 2015년 말 기준으로 5,277ha로 증감을 반복하며 유지 중이며, 가구당 경지면적은 2013년까지 감소추세로 농지 규모의 영세화가 진행중이며, 2014년부터 소폭 증가추세임
- 경지면적 중 논이 차지하는 비율이 약 65.4%에서 62.3%로 점유율이 감소하는 추세로 이는 쌀(벼) 생산 과잉으로 인한 작물의 다변화로 인해 밭 점유율이 증가하고 있으며, 쌀 시장의 공급과잉을 해소하기 위해 타작물 재배를 지원하고 있어 밭 점유율이 더 높아질 것으로 예상됨

〈 표 3-8-1-3 〉 경지면적 현황

(단위 : ha)

구 분	경 지			가구당 경지면적		
	소 계	논	밭	소 계	논	밭
2011년	5,226	3,411	1,815	0.81	0.53	0.28
2012년	5,277	3,420	1,857	0.74	0.48	0.26
2013년	5,269	3,416	1,852	0.65	0.42	0.23
2014년	5,311	3,377	1,934	0.67	0.42	0.24
2015년	5,277	3,299	1,978	0.69	0.43	0.26

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

나) 농업생산량

- 2011년 이후 식량작물의 경작지 면적 및 생산량은 지속적으로 감소하고 있는 추세로서 2015년 식량작물 총 생산량의 대부분이 미곡으로 전체의 75.3%를 차지하고 있음

〈 표 3-8-1-4 〉 식량작물 생산량

(단위 : ha, M/T)

구 분	합 계		미 곡		맥 류	
	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량
2011년	3,644	17,886	2,919	14,595	587	2,648
2012년	3,399	16,081	2,602	12,398	583	2,669
2013년	3,330	15,906	2,551	12,215	585	2,710
2014년	3,262	16,909	2,605	13,062	475	2,884
2015년	2,785	15,849	2,131	11,933	481	2,997

구 분	잡 곡		두 류		서 류	
	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량
2011년	8	23	115	323	15	297
2012년	7	55	192	555	15	404
2013년	7	48	171	527	16	406
2014년	6	28	160	475	16	460
2015년	6	39	152	448	15	432

자료 : 친환경농업과



- 전주시에서 재배되는 과일로는 사과, 배, 복숭아, 포도, 감 등이 있으며, 이중 배의 생산량이 전체의 50.2%를 차지하고 있으며, 그 다음으로는 복숭아, 감, 포도, 사과의 순서임
- 생산량은 연도별로 큰 차이를 보이지 않으며 매년 유사한 규모의 생산량을 보임

〈 표 3-8-1-5 〉 과실류 생산량

(단위 : ha, M/T)

구 분	합 계		사 과			배			복숭아		
	면 적	생산량	면적	생산량		면적	생산량		면적	생산량	
					kg/10a			kg/10a			kg/10a
2011년	577	9,000	5	90	1,800	177	4,248	2,400	250	2,500	1,000
2012년	578	8,709	5	90	1,800	180	4,140	2,300	250	2,375	950
2013년	582	8,785	6	109	1,816	180	4,225	2,347	252	2,555	1,013
2014년	579	9,031	6	105	1,750	180	4,533	2,518	250	2,500	1,000
2015년	579	9,031	6	105	1,750	180	4,533	2,518	250	2,500	1,000

구 분	포 도			감			기 타		
	면적	생산량		면적	생산량		면적	생산량	
			kg/10a			kg/10a			kg/10a
2011년	55	900	1,637	50	982	1,965	40	280	650
2012년	53	482	1,590	50	982	1,965	40	280	650
2013년	53	612	1,157	50	1,001	2,002	41	283	690
2014년	53	612	1,157	50	1,001	2,002	40	280	650
2015년	53	612	1,157	50	1,001	2,002	40	280	650

자료 : 친환경농업과

- 전주시의 특용작물로는 참깨·들깨와 땅콩이 있으나, 땅콩은 2014년부터 재배하지 않으며, 참깨 및 들깨는 2012년부터 재배면적이 대폭 감소하여 생산량이 미미함

〈 표 3-8-1-6 〉 특용작물 생산량

(단위 : ha, M/T)

구 분	참 깨			들 깨			땅 콩		
	면적	생산량		면적	생산량		면적	생산량	
			kg/10a			kg/10a			kg/10a
2011년	55	23	41	90	66	72	1	4	310
2012년	2	1	41	7	1	33	1	2	310
2013년	11	5	42	6	3	45	1	3	325
2014년	2	1	41	2	1	35	-	-	-
2015년	2	1	50	3	2	75	-	-	-

자료 : 친환경농업과(소수점 조정)



- 2013년부터 농촌으로 유입되는 인구가 증가하고 있으며, 전주시는 지방대도시에 해당하므로 귀농보다는 귀촌인구 유입 예상 가능

〈 표 3-8-1-7 〉 도시와 농촌 사이의 인구 이동 추이

(단위 : 명)

연도	농촌→ 도시	도시 →농촌	농촌으로의 인구 순유입(B-A)			
			계	수도권	지방대도시	중소도시
2006	458,524	442,086	-16,438	-12,041	-831	-3,566
2007	462,431	472,048	9,617	1,967	9,108	-1,458
2008	448,485	447,375	-1,110	2,600	11,764	-15,474
2009	424,857	439,318	14,461	7,129	14,533	-7,201
2010	410,491	424,256	13,765	11,494	13,646	-11,375
2011	393,106	416,695	23,589	20,438	9,868	-6,717
2012	359,841	378,085	18,244	15,661	9,843	-7,260
2013	339,089	372,161	22,072	15,315	16,406	1,351
2014	335,593	367,677	32,084	16,159	15,659	266
2015	333,773	375,073	41,300	21,589	19,334	377

자료 : 귀농귀촌 종합계획 수립 방향 연구 보고서, 2016년

- 전라북도 귀촌인구는 지속적으로 증가추세임

〈 표 3-8-1-8 〉 귀촌인구 추이

(단위 : 명)

구분	2013	2014	2015	2016	비고
전라북도	19,046	22,532	22,055	20,838	

자료 : 통계청 통계연보, 2016년

- 과거 선호도 및 현재 거주 현황은 단독주택이 가장 높은 것으로 조사됨

〈 표 3-8-1-9 〉 주거 현황

(단위 : %)

구분	초기(2010년)		현재(2015년)	
	귀농	귀촌	귀농	귀촌
단독주택(농가주택포함)	79.3	74.2	88.2	74.7
아파트	8.5	13.9	3.4	11.9
연립주택(다세대)	6.2	8.5	4.2	10.2
주거용 오피스텔	0.5	0.4	0.2	0.2
기타	5.5	3.1	4.0	2.9

자료 : 귀농귀촌 종합계획 수립 방향 연구 보고서, 2016년(귀농 1,027가구, 귀촌 1,006가구 조사)



2) 기본 방향

- 전략적 농생명클러스터 구축
- 전주형 스마트팜 구축
- 농업관련 네트워크 구축
- 기후변화 대응 지속가능한 친환경농업 실현
- 테마가 있는 도시농업 활성화

3) 추진 전략

〈 표 3-8-1-10 〉 추진전략 구상

추진전략	주요 실천방향 및 사업계획
전략적 농생명 클러스터 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 농생명 산업의 역량고도화 및 농업경쟁력 제고를 위한 전략적인 농생명클러스터 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 산·학·연 유치를 위한 기반마련 - 전략적 특화산업 투자 유치지원사업 - 농생명 융복합 기술개발사업화 지원
전주형 스마트팜 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 전주특화작물의 생산성 향상 및 고품질 작물 수확 일거리 창출 <ul style="list-style-type: none"> - 전주특화작물 스마트 팜 시스템 시범사업 - 전주특화작물 DB 구축 및 신종품목 개발·연구
농업관련 네트워크 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 새만금, 완주와 연계된 농업관련 네트워크 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 새만금 농업거점 ~ 전주(유통 및 가공) ~ 완주(농업작물 생산)의 네트워크 구축
지속가능한 친환경농업 실현	<ul style="list-style-type: none"> • 농업 신기술 보급 <ul style="list-style-type: none"> - 국산밀 경쟁력 제고로 과자 생산단지 연계 산업화 - 다양한 작부모형 개발 및 농자재 지원 - 시설하우스 토양 생태계 복원 • 농산물 유통 기반 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 전주푸드 기획 생산 시설하우스 보급 - 농수산물시장 이전으로 시설 현대화 및 유통기능 강화 • 지속가능한 농업 실현
농촌의 가치보전	<ul style="list-style-type: none"> • 트렌드를 반영한 농촌 여행의 연계 및 활성화 <ul style="list-style-type: none"> - 자연생태 체험장, 건강장수마을, 동물농장 등 휴식공간 활용 • 도시농업 및 귀촌인구 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 도시농업 역량 강화 및 도시민 참여형 마을정원 조성 등 - 도시농업 네트워크 구축 및 지원



4) 실천계획 및 사업계획

가) 전략적 농생명 클러스터 구축

- 산·학·연 유치를 위한 기반마련
 - 기업과 함께 성공적인 클러스터 조성 및 운영을 위한 수준 높은 교육·연구기관의 참여를 유도하기 위한 기반 마련
 - 클러스터 내 '수준 높은 삶의 질'을 제공하기 위한 라이프 시스템 구축을 통한 생활여건 충족
- 전략적 특화산업 투자 유치지원사업
 - 농생명 클러스터를 이끌어가기 위한 전략적 특화산업을 선정하여 집중 투자·지원을 통해 육성
 - 성공적인 특화산업 육성을 통하여 투자·지원을 확대하여 지속가능한 농생명 클러스터를 목표로 함
- 농생명 융복합 기술개발사업화 지원
 - 전략적 특화산업과 함께 농생명 클러스터를 이끌어가기 위한 농생명·융복합 기술개발을 사업화 할 수 있도록 지원
 - 농업용 3D프린팅, 웨어러블 기기, 로봇, 무인 트랙터 등 농생명산업의 실질적 지원을 위한 아이템을 고려함

나) 전주형 스마트팜 구축

- 전주특화작물 스마트 팜 시스템 시범사업
 - 전주시의 기상·기후변화 정보와 함께 미래 작물재배 전망을 파악하고 전주특화작물로 육성하기 위해 스마트 팜 시스템 시범사업을 통해 신성장산업 기반으로 활용
- 전주특화작물 DB 구축 및 신종품목 개발·연구
 - 미래 기후변화전망과 함께 전주시의 전주특화작물로 육성·재배를 위해 시범사업을 통한 작물의 재배상황·성장 등 DB 구축을 통해 최적의 스마트팜 시스템 개발

다) 농업관련 네트워크 구축

- 새만금, 완주와 연계된 농업관련 네트워크 구축
 - 새만금 농업거점 ~ 전주(유통 및 가공) ~ 완주(농업작물 생산)의 네트워크 구축
 - 생물생명클러스터 구축 : 혁신도시(R&D, 연구기능) ~ 전주(바이오농업, 물류·유통) ~ 완주(생산) ~ 김제(생물생명산업)의 클러스터화로 광역적 특화 및 연계 구상



라) 지속가능한 친환경농업 실현

○ 농업 신기술 보급

- 수입밀에 대한 국산밀의 경쟁력 제고를 위해 원맥 생산, 수매 및 가공, 제품 개발 등
- 쌀 중심의 작부체계 제한에 따른 다양한 작부모형 개발
- 연작장해로 인한 토양양분 불균형 해소 및 친환경 농자재 투입

○ 농산물 유통 기반 조성

- 시설하우스 환경 개선 및 농산물 유통구조 개선을 위한 저온저장고 지원
- 농수산물시장 이전에 따른 시설의 현대화 및 양호한 접근성 확보로 생산·가공된 제품의 원활한 유통·직거래·소비를 위한 유통·물류 기능 강화

○ 지속가능한 농업 실현

- 과수 안정생산을 위한 종합관리 시범
- 왕우렁이, 참게를 이용한 농법 등 친환경 농작물 방제법 연구 및 개발
- 안전농산물 생산 및 농자재 지원 등의 농업경영비 절감사업 추진
- 전주 이미지와 부합하는 지역특화상품의 홍보, 판매 및 마케팅 구축

마) 농촌의 가치보전

○ 트렌드를 반영한 농촌 여행의 연계 및 활성화

- 힐링을 위한 휴가와 지역 문화 탐방의 트렌드를 고려한 농촌여행 연계 및 활성화

○ 관광 농촌마을, 문화마을, 주말농장 등 조성을 통해 시민들의 휴식공간으로 활용하여 농민

소득증대 기여 및 도·농간 유기적인 연계 강화로 상호 이해 및 공생의 유대감 조성

- 도시근교의 계절에 맞는 농촌체험을 할 수 있는 체험마을과 은퇴한 도시민과 더불어 건강한 노인의 브랜드 창조를 통한 건강장수마을 조성

○ 도시농업 지원

- 도시민 참여형 마을정원 조성 등 도시농업 실천공간 확대
- 도농교류 활성화 및 도시농업 네트워크 구축

○ 귀촌인구 지원

- 은퇴자 및 귀촌인구 유입으로 인한 정주기반을 갖춘 자립적 생활권으로 농촌 육성
- 농촌산업 육성, 마을사업 및 중심지 사업 등 기존 농촌발전사업의 통합 연계 추진으로 농촌마을 체계적, 효율적 정비



나. 산업부문 개발계획

1) 현황 분석

가) 사업체, 종업원수 및 생산액

- 2015년 말 현재 도시 내 광공업 관련 사업체는 236개소로서 2011년 226개소에 비하여 소폭 증가하는 현상을 보이고 있음
- 사업체수와 종사자수는 소폭으로 증가하고 있으나, 출하액은 오히려 감소하는 추세로서 고부가가치 업종으로 이전이 필요한 실정임

〈 표 3-8-1-11 〉 광공업 현황

(단위 : 개, 명, 백만원)

구 분	사업체수	종사자수	연간급여액	출하액	주요생산비	부가가치
2011년	226	7,763	207,097	3,701,262	2,722,890	1,007,802
2012년	220	7,694	217,395	3,446,139	2,403,736	1,039,502
2013년	221	8,240	248,842	3,513,034	2,503,970	1,014,328
2014년	218	8,175	269,136	3,504,590	2,419,801	1,087,336
2015년	236	7,989	282,682	3,329,961	2,348,718	940,474

자료 : 통계청 「광업제조업조사보고서」

주 1) : '11~15년도 종사자 10명이상 사업체

나) 제조업

- 2015년 말 현재 전주시의 제조업 사업체수는 227개소로서 2014년에 비하여 소폭 증가하였음
- 제조업종 가운데 의복·의복액세서리 및 모피제품, 식료품, 펄프·종이 및 종이제품, 화학물질 및 화학제품, 기타 기계 및 장비제조업 부문이 주력 산업군을 형성하고 있으나, 이들 업종이 노동집약형 저부가가치 전통 경공업 중심의 산업군임에 따라 산업기반이 약화되며, 점차 사업체의 감소를 보이는 추세임
- 특히, 목재 및 나무제품, 코크스·연탄 및 석유정제품, 의료용 물질 및 의약품, 의료·정밀·광학기기 및 시계, 기타 운송장비 제조업은 사업체가 명맥만 유지되거나 사업체가 전무한 사례도 발생하고 있음



〈 표 3-8-1-12 〉 제조업 중분류별 사업체수 및 종사자수

(단위 : 개소, 명)

구 분	2014년		2015년	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
합 계	218	8,175	227	8,238
식품제조업	19	637	23	749
음료제조업	2	-	2	-
섬유제품제조업(의복제외)	8	504	9	500
의복, 의복액세서리 및 모피제품 제조업	65	1,634	67	1,454
목재 및 나무제품제조업(가구제외)	1	-	1	-
펄프, 종이 및 종이제품제조업	19	1,232	13	867
인쇄 및 기록매체복제업	5	112	7	141
코르크, 연탄 및 석유정제품제조업	1	-	1	-
화학물질 및 화학제품제조업(의약품제외)	8	1,095	12	1,492
의료용물질 및 의약품제조업	1	-	2	-
고무 및 플라스틱제품제조업	5	161	9	281
비금속광물제품제조업	8	163	7	163
제1차 금속산업	3	66	2	-
금속가공제품제조업(기계 및 가구제외)	11	178	10	180
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	7	272	7	268
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	8	110	8	128
전기장비 제조업	15	517	17	563
기타기계 및 장비제조업	23	967	19	868
자동차 및 트레일러제조업	6	244	7	269
기타 운송장비 제조업	-	-	2	-
기타제품 제조업(가구포함)	3	69	-	-

자료 : 통계청 「광업제조업조사보고서」

주 1) : 종사자 10명이상 업체

주 2) : 사업체가 2개 이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해서 “-”로 표시



다) 산업단지

○ 전주시에는 총 6개소의 산업단지가 입지하고 있으며 제1, 2산업단지는 노동집약중심의 산업으로 노화되어 계획적 정비가 필요한 실정이며, 제1산단은 재생사업을 추진 중임

〈 표 3-8-1-13 〉 산업단지지정 현황

단지별	조성기간	총면적(km ²)	용도별 구역면적(m ²)		
			산업시설	공공시설	지원시설
계	-	3,135	2,127	677	331
도시첨단 산업단지	2004 ~ 2007	110	39	48	23
제1산업단지	1966 ~ 1969	1,683	1,169	400	114
제2산업단지	1985 ~ 1987	687	531	129	27
친환경복합단지 (1단계)	2008 ~ 2011	291	157	86	48
친환경복합단지 (3-1단계)	2012 ~ 2013	284	183	91	10
자원순환특화단지	2010 ~ 2011	80	48	1	31

자료 : 전주시 통계연보, 한국산업단지총람, 2016

〈 표 3-8-1-14 〉 산업단지 현황

(단위 : 개소, 명)

구 분	단위	도시첨단 산업단지	전주제1 산업단지	전주제2 산업단지	친환경 복합단지 (1단계)	친환경 복합단지 (3-1단계)	자원순환 특화단지
총 면 적	천m ²	110	1,683	687	291	284	80
분양대상면적	천m ²	62	1,283	558	201	193	49
분양면적	천m ²	62	1,283	558	33	193	41
입주업체수	개소	25	123	22	29	2	10
가동률	%	100	99	100	100	100	40
종업원수	명	303	3,557	931	619	100	27
생산액	억원	200	9,397	4,724	247	-	-
수출액	천불	500	72,786	77,598	300	-	-

자료 : 전주시 통계연보, 한국산업단지총람, 2016



라) 업종별 입주업체

- 전주 제1, 2지방산업단지의 경우 7~80년대 조성된 산업단지로서 섬유·의복, 조립금속, 전기·전자 업종이 대부분임
- 도시첨단산업단지의 경우 친환경소재 제조업 중심으로 입주업체가 분류됨

〈 표 3-8-1-15 〉 업종별 입주업체 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	업 종 별									
		음식료	섬유 의복	목재 종이	석유 화학	비금속	철강	기계	전기 전자	운송 장비	기타
계	209	15	32	12	35	8	21	16	40	6	24
도시첨단	25	2	-	1	5	2	-	-	15	-	-
1단지	123	10	29	6	18	4	19	7	13	3	14
2단지	22	1	-	5	4	-	2	3	4	-	3
친환경 복합단지 (1단계)	29	2	2	-	6	2	-	6	8	3	-
친환경 복합단지 (3-1단계)	2	-	1	-	1	-	-	-	-	-	-
자원순환특화 단지	8	-	-	-	1	-	-	-	-	-	7

자료 : 전주시 통계연보, 한국산업단지총람, 2016

- 향후 전주시는 특화산업 및 전략산업으로 탄소소재 제조업 분야에 대한 육성을 추진하고 있으며, 이의 실현을 구체화할 수 있는 계획방향 설정이 필요
- 탄소섬유를 활용한 자동차 부품 및 항공기 부품, 풍력 발전기 등을 만드는 기업 유치에 주력

2) 기본 방향

- 산업클러스터 연계체계 구축
- 신성장산업 육성
- 미래 성장거점의 기반구축
- 연구개발 기능의 유치 및 강화



3) 추진 전략

〈 표 3-8-1-16 〉 추진 전략 구상

추진전략	주요 실천방향 및 사업계획
산업클러스터 연계 체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 주변지역과 연계된 지역 간 특화 및 차별화 • 산업집적화로 고도개발 유도 • 상생협력 방안 마련 • 농생명산업 클러스터 구축 • KTX 노선 및 새만금~전주 간 고속도로를 활용한 물류운송체계 강화
신성장 첨단 4차 산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 중점사업 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 드론 산업 - 사물인터넷(IoT) 산업 - ICT융복합 산업(IT/CT)
미래 성장거점의 기반구축	<ul style="list-style-type: none"> • 청년창업성장플랫폼 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 팔복동 기존 산업단지의 공업기능을 정비하여 창업 및 창직의 공간 창출 • 친환경첨단복합단지 조성 • 탄소소재 국가산업단지 조성 및 탄소소재부품 Tech-Biz 플랫폼 확충 • 금융중심지 거점도시 조성 • 기존 산업단지 산업구조화를 위한 재생계획수립 <ul style="list-style-type: none"> - 팔복동 제1일반산업단지 재생계획수립 및 정비로 산업고도화 추진

4) 실천계획 및 사업계획

가) 산업클러스터 연계체계 구축

- 주변지역과 연계된 지역 간 특화 및 차별화
 - 전주 : 탄소소재·부품소재 특화산업 육성, 바이오산업 등 첨단산업 및 유통기능 강화
 - 완주 : 전주를 중심으로 한 R&D 및 S/W산업의 육성지 및 생산지로 기능 특화, 정밀 기계산업과 연계된 신재생에너지 산업의 육성
 - 익산 : NT기술의 독자화 및 전주와의 연계를 통한 섬유산업의 특성화, 첨단기계 및 기계 생산의 특성화와 군산과 연계되는 겸용부품소재 산업
 - 김제 : 혁신도시의 BT기능을 독자적으로 수행하며, 식품클러스터 형성 유도
- 산업집적화로 고도개발 유도
 - 기존 산업단지 재생계획 수립에 따른 기능업종별 고도화 및 집적화
- 상생협력 방안 마련
 - 혁신 클러스터 구축을 위한 협의체 및 지원센터 육성



○ 농생명산업 클러스터 구축

- 역량 고도화 및 농업경쟁력 제고를 위한 전략적인 농생명 클러스터 구축
- 혁신도시를 거점으로 군산(군산공단 등), 익산(익산 산업단지 등), 김제(생명농업특구 등), 정읍(정읍공단 등), 전주(전북대 등)를 아우르는 전북 네트워크를 통한 초광역 농업생명 클러스터 구축

나) 신성장 첨단 4차 산업 육성

○ 드론산업

- 드론산업의 활성화를 위해 드론 개발자들이 시험·검증 테스트 및 시범운전 가능한 드론 기술개발 Test-bed 구축
- 드론테마파크 내 Test-Bed 구축을 통해 기업들의 드론 성능 테스트를 지원하여 드론 연구·개발 및 상용화 지원
- 드론뿐만 아니라 신성장산업간의 융복합산업 활성화를 위한 드론산업 기술·인력·창업 지원시스템 구축
- 전주시의 드론산업과 신성장산업간의 융복합 인프라와 네트워크를 활용하여 드론을 활용한 정보수집·방법·보안·구조 등 다양한 분야에서 활용할 수 있는 드론을 개발
- 다양한 분야에서 공공기관 및 기업에서 활용할 수 있는 드론 개발과 함께 비즈니스 모델을 발굴하기 위해 시범사업을 추진

○ 사물인터넷(IoT) 산업

- 의료·신성장산업 인프라를 활용하여 모바일 헬스케어, 사물인터넷 헬스케어, 웨어러블 헬스케어의 방식을 복합적으로 적용하여, 융복합 스마트 헬스케어 시스템 개발
- 세계최고수준의 ICT 인프라를 활용하여 다량의 유전 정보와 건강 및 생활정보를 분석하고 의미를 발견하기 위한 빅데이터 기술을 적용한 정밀의료 서비스기반 구축
- 사용자의 전신 상태를 체크하고 활동량, 수면정보, 운동량, 날씨, 습도 등 종합적인 생활 환경 정보를 바탕으로 사용자의 질병정보를 분석하여 진단정보를 제공하는 생활환경 기반 스마트 컨디션 서비스 개발
- 타 산업과 융합을 통한 사물인터넷 시장 창출을 위해 IoT오픈플랫폼, 빅데이터와 인공지능 서비스 융합 서비스 기술개발 지원과 함께 디바이스, 플랫폼, 정보보호, 네트워크관련 R&BD 연구기반 사업화 지원
- R&BD·프로젝트 사업화를 위한 국제 컨퍼런스를 유치하여 국내외 기업간의 정보 교류의 장 제공

○ ICT융복합 산업(IT/CT)

- 스마트미디어의 활성화를 위해 일반인부터 기업까지 참여할 수 있는 스마트미디어 아이디어 공모전 개최 및 스마트미디어산업에 대한 홍보물 활용
- 전주시 스마트미디어센터를 중심으로 스마트미디어산업과 신성장산업간의 교류를 추진 하고 전주시의 문화·관광상품과 신성장산업 육성지원을 위한 기업홍보물 제작 지원



다) 미래 성장거점 기반 구축

○ 청년창업 성장플랫폼

- 팔복동 기존 산업단지의 공업기능을 정비하여 창업 및 창직의 공간 창출
- 공업지역 인접 주거지역 주변으로 유해공장 입지 및 관리
- 산업단지 근로자들에게 양질의 주거공간 제공 및 생산성 향상 도모

○ 친환경 첨단복합단지 건설

- 팔복동 도시첨단산업단지 인근에 부품소재, 자동차, 기계 관련 산업들을 배치하여 부품소재 클러스터의 핵심 제조 생산기지 조성
- 팔복동(1단계)부품소재 산업단지 구축(완료)
- 팔복동(2단계)나노부품 연구기지 구축(계획)
- 팔복동(3-1단계)광역 첨단부품소재 복합단지 구축(완료)

○ 탄소소재 국가산업단지 조성 및 탄소소재부품 Tech-Biz 플랫폼 확충

- 전북전략산업인 자동차부품 및 기계산업, 생물산업 및 신재생에너지 산업, 전통문화·영상·관광산업 등을 지원하는 과학산업기지 건설
- 도시첨단산업단지, 친환경첨단복합단지, 장동유통단지와의 연계 도모
- 탄소소재 분야 기업들의 체계적인 지원을 위해 창업보육 공간 확충, 국내외 마케팅 지원을 위한 공간 구축 및 운영, 전문 인력 양성을 위한 Open Factory 실습 공간 확장 등 탄소소재부품 Tech-Biz 플랫폼 확충사업을 추진하여 탄소밸리 구축의 완성도 제고 (전라북도 탄소산업 육성 및 발전방안 수립 연구, 2015년, 산업연구원)

○ 금융중심지 거점도시 조성

- 전주시 내 위치한 국민연금공단기금운용본부와 연계한 연기금 특화 금융중심지 지정, 전북 국제금융센터 건립 등 금융중심지 조성을 위한 조성계획 수립 및 인프라 구축
- 금융중심지 조성을 위한 규제완화 및 지원책 마련과 타 도시도 참여할 수 있는 금융산업 육성
- 금융인재 양성체계 구축 및 지역특화형 금융산업 육성으로 전북을 국제금융허브도시로 육성

○ 기존 산업단지 산업구조 변화를 위한 재생계획수립

- 친환경첨단복합단지는 첨단산업 유치, 기존 제1, 2산업단지는 수복형 방식 도입으로 재생계획 수립
- 기존 산업단지의 재생 정비, 도심형 첨단업종 변경 유도
- 사업계획 : 친환경 기업 300개 유치(2010년~2014년), 48억원
- 직주근접 조성원리 적용 : 조촌지역을 배후주거단지로 조성
- 입주기능들은 기술개발단계별로 필요로 하는 모든 기능들을 포괄하여 과학기술의 기초 연구(basic research)가 상업화·경제화되어 소득 및 고용효과 추구



다. 상업·서비스업 개발계획

1) 현황 분석

가) 상업시설

- 전국대비 전북의 점유율은 3.6%에 불과한 실정으로 전주시에 전문점은 전무함
- 전주시의 유통업체 분포는 2012년에 비하여 소폭 증가하였으며, 백화점 및 전문점의 이용보다 완성한 판매활동을 보이는 할인점의 이용이 두드러짐
- 특이점으로 전북의 백화점은 전주시 내 위치한 1개소가 전부임

〈 표 3-8-1-17 〉 전주시 연도별 유통업체 변화 현황

(단위 : 개소, m²)

유통업체별		합계	할인점	전문점	백화점	쇼핑센터	전통시장	상점가	기타 대규모 점포
2011년	개소	29	8	-	1	10	5	4	-
	매장 면적	211,986	81,608	-	28,179	41,420	44,224	16,555	-
	건물 연면적	457,407	276,962	-	78,085	102,360	-	-	-
2012년	개소	29	8	-	1	10	6	4	-
	매장 면적	282,294	81,608	-	281,179	41,420	73,688	57,399	-
	건물 연면적	457,407	276,962	-	78,085	102,360	-	63,811	-
2013년	개소	29	8	-	1	10	6	4	-
	매장 면적	282,294	81,608	-	281,179	41,420	73,688	57,399	-
	건물 연면적	457,407	276,962	-	78,085	102,360	-	63,811	-
2014년	개소	29	8	-	1	10	6	4	-
	매장 면적	260,264	81,608	-	281,179	41,420	51,658	57,399	-
	건물 연면적	457,407	276,962	-	78,085	102,360	-	63,811	-
2015년	개소	30	8	-	1	10	6	5	-
	매장 면적	280,380	81,608	-	281,179	41,420	51,658	77,515	-
	건물 연면적	457,407	276,962	-	78,085	102,360	-	82,927	-

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



나) 사회간접자본 및 기타 서비스업

- 3차산업 구조 현황을 살펴보면 도매 및 소매업, 운수업, 숙박 및 음식점업, 기타 개인 서비스업이 전체 3차산업의 78.1%를 차지하고 있으며, 이는 소비성 서비스업이 주종을 이루고 있는 특성을 보이고 있음

〈 표 3-8-1-18 〉 사회간접자본 및 기타 서비스업 현황

(단위 : 개, 명, %)

구 분	사업체수		종사자수	
		구성비		구성비
합 계	45,808	100.0	189,284	100.0
전기, 가스, 증기 및 수도사업	25	0.1	895	0.5
건설업	1,884	4.1	18,274	9.7
도매 및 소매업	14,314	31.2	39,205	20.7
운수업	6,415	14.0	12,030	6.4
숙박 및 음식점업	8,725	19.0	26,373	13.9
금융 및 보험업	692	1.5	12,590	6.7
부동산업 및 임대업	2,017	4.4	6,890	3.6
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	114	0.2	9,321	4.9
교육서비스업	3,193	7.0	24,072	12.7
보건업 및 사회복지서비스업	2,075	4.5	25,980	13.7
기타 개인서비스업	6,354	13.9	13,654	7.2

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

2) 기본 방향

- 기존 도심의 기능 활성화
- 물류·유통기능의 강화
- 지식기반 융복합 산업육성



3) 추진 전략

〈 표 3-8-1-19 〉 추진 전략 구상

추진전략	주요 실천방향
기존도심 기능 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 역사, 문화, 관광, 상가 등 복합기능 강화 • 재래시장의 시설 현대화 및 특성화 추진 • 소상공인 지원을 통한 골목경제 활성화
물류유통 기능의 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 농수산물시장 이전으로 물류 및 유통기능 강화 • 농산물 산지유통센터 조성 • 전주, 익산, 군산을 기점으로 하는 종합물류센터 운영
지식기반 융복합 산업육성	<ul style="list-style-type: none"> • 지식기반 융복합산업 인프라 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 전주 전시컨벤션센터 조기완공 - 기존시설 활용방안 강화 및 중·소규모 회의장 수용력 제고 - 브랜드 가치 제고 및 특성화 컨벤션 유치 지원 - 지식기반 융복합산업 관광 복합단지 조성 • 지식기반 융복합산업 기반강화 <ul style="list-style-type: none"> - 컨벤션 전담기구(CVB)설립 - 지식기반 융복합산업 지원조례 제정 - 지역 컨벤션업체 육성·지원 • 지식기반 융복합산업 인력양성 및 연구기능 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 지식기반 융복합산업 전문인력 양성 - 지식기반 융복합산업 진흥협의체 구축 및 연구기능 강화

4) 실천계획 및 사업계획

가) 기존도심 기능 활성화

- 역사, 문화, 관광, 상가 등 복합기능 강화
- 재래시장의 시설 현대화 및 특성화
 - 상점가 고객지원센터 조성, 공동판매장 조성, 전통시장 매니저 지원 등
- 소상공인 지원을 통한 골목경제 활성화
 - 소상공인 역량강화 컨설팅 지원, 나들가게 육성지원 추진, 주민주도 골목경제 활성화 사업 등



나) 물류·유통기능 강화

- 농수산물시장 이전으로 물류 및 유통기능 강화
 - 농수산물시장 이전으로 시설 현대화 및 양호한 접근성 확보
- 농산물 산지유통센터 조성
- 전주, 익산, 군산을 기점으로 하는 종합물류센터 운영

다) 지식기반 융복합산업 육성

- 지식기반 융복합산업 인프라 구축
 - 지식기반 융복합 인프라 중 전시컨벤션 센터의 중요도가 높기 때문에 전주 전시컨벤션 센터건립 조기완공 추진
 - 신규 지식기반 융복합 기반시설 구축과 더불어 기존 시설의 기능전환(Redvelopment, Renewal)등 구축 필요
 - 다양한 중·소규모 회의장, 문화시설, 전복대, 전주대 수용여건 개선 및 지원방안 강구
 - 브랜드 가치 제고 및 특성화 컨벤션 유치 지원
 - 지식기반 융복합산업 관광 복합단지인 컨벤션, 전시 등의 기능을 중심으로 하되, 인접 지역에 다양한 기능(숙박, 쇼핑, 업무 등)이 밀집되도록 조성
- 지식기반 융복합산업 기반강화
 - 지식기반 융복합산업은 다양한 분야의 지역산업이 융·복합적으로 이루어지는 사항으로 관련부서와의 유기적인 협업체계 구축을 위하여 컨벤션 전담기구(CVB) 설립
 - 전주 전시컨벤션센터 운영과 연계하여 컨벤션 전담기구를 설립·운영
 - 지식기반 융복합산업을 육성하기 위해 일정 기간 동안 인센티브 제도를 도입하고, 국제 회의나 전시회 유치를 지원할 수 있는 지원조례 제정
 - 지역 컨벤션업체 육성·지원
- 지식기반 융복합산업 인력양성 및 연구기능 강화
 - 지식기반 융복합산업 서비스의 질적 향상을 위해 전문적인 교육을 받을 수 있는 체계적인 교육기관 마련
 - 지식기반 융복합산업은 많은 이해당사자들이 관계하고 있기 때문에 이해당사자들 간의 지식기반 융복합산업 진흥협의체 구축이 필요함
 - 지식기반 융복합산업 육성을 위한 기초자료 구축 및 자원관리 필요



라. 전주시 신성장산업

1) 비전 및 목표



2) 배경 및 추진방향

가) 지역 여건 및 신성장산업의 추진 배경

- 전주시는 문화·관광 중심의 전통산업이 주를 이루고 있어 향후 전주시의 새로운 신성장 동력 산업 필요
- 또한, 최근 이슈가 되고 있는 '4차 산업혁명'에 따라 정부에서도 이와 관련된 정책을 추진 중에 있어, 전주시에서도 '4차 산업혁명'에 대한 외적대응 필요

나) 신성장산업 육성 방향

- 전주시는 문화·관광 중심의 전통산업이 주를 이루고 있어 향후 전주시의 새로운 성장동력 산업 필요
- 신성장산업 육성을 위해 R&BD를 위한 투자를 확대하고, 기업 유치 및 기술개발을 위한 종합 인프라 구축



다) R&BD 기반 확립 및 육성 방향

- 기존산업과 신산업의 선순환 생태계 조성을 통해 고부가 가치 산업육성
- 선순환 생태계 환경조성 마련을 위한 R&BD 기반확립 및 육성

라) 종합 테마파크 구축

- 신성장산업 육성 지원 및 미래형 인재육성의 장으로 활용
- 사람과 산업이 함께 성장하는 환경 조성
 - 상품의 가격 및 품질에 대한 경쟁력 확보를 위해 민간기업의 신성장산업 참여 유도
 - 지역 Needs 충족과 함께 지역발전의 연계시너지효과 기대
 - 전주시의 미래를 위한 기반으로 조성하여 활용
- 종합테마파크 지원센터 구축
 - 신산업 육성 및 지원을 통한 산업역량강화를 위해 R&BD 기반확립 및 종합테마파크 구축
 - R&BD 환경(인프라)조성, 기술개발 지원을 위한 시험, 평가, 분석, 인증장비 구축을 통한 기업성장지원, 전주시 특화산업 및 신성장산업간의 연계를 위한 기술개발 지원
 - 전주시 5대 신성장산업 중 탄소산업, 드론산업, 3D프린팅 등 연계 가능한 사업들을 지원 하고 육성하기 위한 환경 조성
 - 신성장산업 지원과 함께 전문인력 양성과 집적화 산업생태계 조성 필요
 - 지역중소·연구기관의 Value chain 형성을 통한 동반성장을 위해서는 기업에서 필요한 미래형 전문인력 배양
 - 기업 인력의 역량강화를 위해 신성장산업과 관련된 전문지식을 교육하는 인재교육의 장으로 활용
- 종합테마파크 운영계획(안)
 - 종합지원센터를 통한 종합테마파크 운영
 - 전주시의 산업구조를 집적화 산업생태계로 조성하기 위해 종합테마파크를 활용하여 테스트, 홍보, 체험을 동시에 아우를 수 있는 대규모 종합테마파크 조성



〈 그림 3-8-1-1 〉
전주시 신성장산업 육성 추진방향(안)



〈 그림 3-8-1-2 〉
종합지원센터 및 테마파크 운영계획(안)



3) 사업추진 과제발굴

가) 전주시 미래유망 신성장산업 발굴

- 총 8개 산업분야, 17개 단위과제, 43개 세부추진과제
 - 중점사업 : 3개 산업분야 / 3개 단위과제 / 9개 세부추진과제
 - 일반사업 : 8개 산업분야 / 14개 단위과제 / 34개 세부추진과제

〈 표 3-8-1-20 〉 전주시 미래 유망 신성장산업(중점사업)

산업분야	단위과제	주요내용	세부 추진과제
드론산업	드론 레저스포츠 산업육성	드론 레저스포츠의 대중화 및 보편화	<ul style="list-style-type: none"> • 드론 축구교실 운영 • 전주 드론스포츠 체험관 운영 • 전주 드론 월드컵 개최
사물인터넷 (IoT) 산업	전주 맞춤형 스마트시티 구축	스마트 라이프 서비스, 대중교통, 주차장 관리, 물류 관리, 커넥티드 관광 서비스 등 소비자 맞춤형 스마트 서비스 제공	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트 주차 서비스 제공 • 스마트 라이프 서비스 제공 • 전주투어 셀프관광지도 앱 개발
ICT융복합 산업 (IT/CT)	AR/VR 및 전통문화기반 문화체험공간 구현	AR/VR + 전통문화 기반 교육·게임 어플, 관광정보서비스	<ul style="list-style-type: none"> • 실감미디어밸리 조성 • AR/VR 전주액션로드 조성 • 실감미디어밸리 소프트웨어 및 게임개발·지원

〈 표 3-8-1-21 〉 전주시 미래 유망 신성장산업(일반사업)

산업분야	단위과제	주요내용	세부 추진과제
신성장산업 종합	신성장산업 활성화·육성지원	4차 산업혁명 대응을 위한 전주시 신성장산업의 육성·지원 기반 마련	<ul style="list-style-type: none"> • 융복합 아이디어 컨퍼런스개최 • 고부가가치 융복합산업 해외진출 지원사업 • 융복합 전문가 네트워크 구축
드론산업	드론 테마파크 구축	드론산업 역량강화 및 기술, 인력, 창업의 복합적 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 드론 기술개발 Test-Bed 구축 사업 • 드론산업 기술·인력창업지원
	전략수행형 드론 개발	드론을 활용한 정보·수집·전달·분석 등 전략수행형 드론 개발	<ul style="list-style-type: none"> • 정보수집 드론 개발 • 방법 및 구조용 드론 개발 • 드론 활용(정보수집, 방법 등) 시범사업 추진



산업분야	잔위과제	주요내용	세부 추진과제
3D프린팅 산업	3D프린팅 산업 활성화	지역 거점 3D프린팅 운영 관리를 통한 기업지원 및 활성화 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 전주 거점 3D프린팅 허브센터 구축 • 3D프린팅 전문인력 양성 및 지원
	3D프린팅 창업 지원	창업지원 및 기업역량 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 3D프린팅 창업클러스터 조성 • 창업지원 아이디어 공모전 개최
	3D프린팅 콘텐츠 상품화	산업 및 스포츠, 레저, 엔터테인먼트 등 다양한 분야의 콘텐츠 상품화	<ul style="list-style-type: none"> • 콘텐츠 상품화 서비스센터구축 • 교육용·유아용 3D프린팅콘텐츠개발
사물인터넷 (IoT) 산업	스마트 헬스케어 시스템	사물인터넷 기술연계를 통한 스마트 헬스 케어, 정밀의료 서비스 제공	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트 헬스케어 시스템 개발 • 정밀의료 서비스 기반 구축 • 생활환경 기반 스마트 컨디션 서비스
	사물인터넷 전문기업 육성	사물인터넷 연구, 기술, 사업화 등 전방위 지원방안 마련	<ul style="list-style-type: none"> • R&BD연구기반 사업화 지원 • 프로젝트 발굴 국제 컨퍼런스 개최
ICT융복합 산업 (IT/CT)	전주 신성장 스마트미디어 산업육성	소셜네트워크를 활용한 미디어파사드와 스마트 사이니지 홍보 K-ICT전북스마트 미디어센터 활용 신성장산업 홍보 연계	<ul style="list-style-type: none"> • 소셜네트워크 활용 스마트 • 미디어 광고 홍보물 제작 • 사이니지, 미디어파사드를 활용한 전주시 신성장산업 기업홍보 지원
탄소산업	생활밀착형 탄소소재 개발	탄소소재를 활용한 생활밀착형 제품 개발지원	<ul style="list-style-type: none"> • 조립형 탄소소재 제품개발 • 탄소소재 레저스포츠 용품개발 지원사업
	탄소복합재 신뢰성 시험평가 기반 구축	신제품 개발, 시장확대를 위한 DB구축 및 인증평가 기반 마련	<ul style="list-style-type: none"> • 탄소복합재 인증기관 구축 • 탄소복합재 기업 및 제품인증화 사업
농생명 산업	전주형 스마트팜 구축	전주특화작물의 생산성 향상 및 고품질 작물 수확 일거리 창출	<ul style="list-style-type: none"> • 전주특화작물 스마트 팜 시스템 시범사업 • 전주특화작물 DB 구축 및 신종품목 개발·연구 • 개도국 스마트팜 기술지원사업
	전략적 농생명 클러스터 구축	농생명 산업의 역량고도화 및 농업경쟁력 제고를 위한 전략적인 농생명 클러스터 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 산·학·연 유치를 위한 기반마련 • 전략적 특화산업 투자 유치지원사업 • 농생명 융복합 기술개발사업화 지원
신재생 에너지	CO ² 제로단지 조성	신재생에너지 자립화 산업단지 신재생에너지 기술 개발 및 R&BD	<ul style="list-style-type: none"> • 종합테마파크 탄소제로 단지조성 • 신재생에너지 Test-Bed 구축 • 실시간 모니터링 시스템(DB 구축)



마. 관광부문 개발계획

1) 현황 분석

가) 문화재

- 전주시의 문화재는 총 95점으로 이중 국가지정문화재가 16점, 지방문화재가 76점, 등록 문화재가 3점 포함

〈 표 3-8-1-22 〉 문화재 현황

(단위 : 개소)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	
총 계	78	82	88	91	95	
국가 지정 문화재	소 계	14	14	14	15	16
	국 보	1	2	2	2	2
	보 물	6	5	5	5	6
	사적 및 명승	4	4	4	4	4
	천연기념물	1	1	1	1	1
	민속자료	1	1	1	1	1
	무형문화재	1	1	1	2	2
지방 문화재	소 계	47	51	57	58	76
	유형문화재	8	8	9	9	11
	기념물	10	10	10	10	10
	민속자료	2	2	2	2	2
	무형문화재	27	31	36	37	39
	문화재 자료	14	14	14	14	14
등록 문화재	3	3	3	4	3	

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

나) 관광

- 전주시 내 주요 유료관광지 방문객수는 연평균 증가율 29.3%로 꾸준한 증가추세이며, 무료 관광지 방문객수는 증가하는 추세였으나, 2014년 집계관광지 감소 이후 추계되는 방문객수는 다소 감소하였음

〈 표 3-8-1-23 〉 주요 관광지 방문객수

(단위 : 개소, 명)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	비고
집계관광지	5	6	6	4	4	
유료관광지	1,295,042	1,831,730	1,853,871	2,194,299	2,139,248	
내국인	1,259,886	1,756,358	1,795,806	2,139,199	2,097,001	
외국인	35,156	75,372	58,065	55,100	42,247	
무료관광지	4,891,580	5,298,710	5,577,115	281,756	284,325	

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



2) 기본 방향

- 역사문화자원의 개발 및 활용
- 전통문화 콘텐츠 개발
- 국제관광 도시화
- 국제 경쟁력 강화

3) 추진 전략

〈 표 3-8-1-24 〉 추진 전략 구상

추진전략	주요 실천방향
역사문화 자원의 개발 및 활용	<ul style="list-style-type: none"> ● 아시아 문화심장터 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 한옥마을과 기존 도심지를 중심으로 역사도심 아트코어, 역사문화 유적지를 중심으로 미래유산 아트벨트로 구성 - 역사도심지역은 기존 문화자원의 보존을 중심으로 계획 - 미래유산지역은 미래유산의 체계적 보존을 위한 관리중심, 역사유적 및 자연 경관을 활용한 관광중심으로 계획 ● 한옥마을의 전통성 강화 및 문화시설 기능 강화 ● 문화재 보호를 위한 지속적인 홍보, 교육 실시
전통문화 콘텐츠 개발	<ul style="list-style-type: none"> ● 역사문화특별도시 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 전주문화특별시 특별법 제정 추진 - 전주문화특별시 핵심사업 발굴 및 추진 ● 고부가가치 한문화산업 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 한지의 세계화 및 부가가치 창출 사업 추진 - 전주 한식브랜드 가치 제고 및 한복문화 선도도시 기반 강화
국제관광 도시화	<ul style="list-style-type: none"> ● 지속 가능한 명품 한옥마을 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 정체성 강화를 통한 명품 한옥마을 조성 - 문화가 살아 있는 한옥마을 명소화 추진 ● 뮤지엄벨리 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 팔복동 예술공장 ~ 전주종합경기장 ~ 덕진공원 ~ 전주동물원 등 주변 문화·관광 자원을 연계하여 대규모 문화중심구역 조성 - 법원부지, 종합경기장 등의 이전 부지의 활용방안 계획 ● 글로벌 관광도시 기반 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 해외관광객 유치 및 마케팅 강화 - 맞춤형 관광상품 개발 및 해외 수학여행단 유치 활성화 ● 글로벌 문화관광 콘텐츠 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 주한 외국인 문화교류 확대 - 외국인 대상 관광상품 개발
국제 경쟁력 강화	<ul style="list-style-type: none"> ● 문화예술 국제행사 유치 <ul style="list-style-type: none"> - 전주국제영화제, 전주 한지문화축제, 전주 비빔밥축제 대한민국 대표 축제화 - 전주 3대 국제포럼 개최로 국제 위상 강화 - 전주세계소리축제, 세계서예전북비엔날레 등 국제행사 유치 ● 도시브랜드 이미지 구축 ● 문화복지 실현으로 전주시민 삶의 질 향상



4) 실천계획 및 사업계획

가) 역사문화자원의 개발 및 활용

- 아시아 문화심장터 플랫폼 조성
 - 한옥마을과 기존 도심지를 중심으로 한 중심도심 아트코어, 역사문화 유적지를 중심으로 미래유산 아트벨트로 구성하고, 지역 특성을 고려한 지속적인 개발 및 관리 유도
 - 중심도심 아트벨트는 역사도심 북측의 근·현대 문화자산의 체계적 보존과 역사유적지와 양호한 자연경관의 보존 및 활용을 통한 관광지와 연계
 - 군산(근대문화유산)~익산(마한백제문화)~전주~남원(전통문화)를 연결하는 역사문화 관광축을 형성하여 지역경제 활성화 및 관광 자원화 도모
- 한옥마을의 전통성 강화 및 문화시설 기능 강화
 - 문화시설의 총괄적이고 체계적인 관리
 - 문화시설별 특화 및 연계 프로그램 개발
 - 노후 문화시설 환경개선 추진
- 문화재 보호를 위한 지속적인 홍보, 교육 실시



〈 그림 3-8-1-3 〉 문화심장터



나) 전통문화 콘텐츠 개발

- 품격 높은 문화예술 인프라 조성
 - 박물관 및 미술관 등 전시문화시설 확충
 - 종교시설과 연계한 문화공간 조성
 - 예술인 창작 및 연습공간 운영지원
- 고부가가치 한문화산업 육성
 - 전통한지 생산시설 구축 등 한지의 세계화 및 부가가치 창출 사업
 - 유네스코 음식창의도시 기반 구축 등 전주 한식브랜드 가치 제고
 - 한복문화 활성화 행사 추진 등 한복문화 선도도시 기반 강화

다) 국제관광 도시화

- 지속 가능한 명품 한옥마을 조성
 - 전통문화구역 지정 추진 등 정체성 강화를 통한 명품 한옥마을 조성
 - 걷고 싶은 길 운영 등 문화가 살아 있는 한옥마을 명소화 추진
- 글로벌 관광도시 기반 구축
 - 맞춤형 관광택시 활성화 등 글로벌 수준의 관광안내 체계 구축
 - 글로벌 전주 해외 홍보 강화 등 해외관광객 유치 및 마케팅 강화
 - 재외동포 대상 맞춤형 관광상품 개발
- 글로벌 문화관광 콘텐츠 육성
 - 한국국제화교류재단(KF) 연계 주한 외국인 문화교류 확대
 - 주한 대사관 등 외국인 대상 관광상품 개발
 - 전주 음식문화를 고려한 한옥마을 관광산업 연계 테이블웨어 클러스터 조성

라) 국제경쟁력 강화

- 문화예술 국제행사 유치
 - 전주국제영화제, 전주 한지문화축제, 전주 비빔밥축제 대한민국 대표 축제화
 - 전주 3대 국제포럼 개최로 국제 위상 강화
 - 전주세계소리축제, 세계서예전북비엔날레 등 국제행사 유치
- 도시브랜드 이미지 구축
- 문화복지 실현으로 전주 시민의 삶의 질 향상
 - 문화복지시설 및 프로그램 확충
 - 시민문화교육체계 구축 및 문화마을 만들기 토대 마련



2

사회·문화

가. 교육부분 개발계획

1) 현황 분석

가) 학 교

- 전주시의 학생수는 유치원 10,228명, 초등학교 39,372명, 중학교 25,581명, 고등학교 27,670명, 대학교 34,016명으로 학생 수가 점차 감소하고 있는 것으로 나타남
- 교원 1명당 학생수는 2012년 이후 점차 감소하는 것으로 나타남

〈 표 3-8-2-1 〉 학교 총 개황

(단위 : 개소, 명)

연도별 시설별	학교	학급(과)수	보통 교실수	학 생 수			교원1명당 학생수
				계	남	여	
2011년	263	4,421	4,271	159,440	82,275	77,165	17.9
2012년	267	4,391	4,168	156,053	80,413	75,640	19.1
2013년	266	4,550	4,158	152,575	78,514	74,061	18.6
2014년	263	4,415	4,132	149,636	77,354	72,282	18.2
2015년	269	4,408	3,859	147,468	76,167	71,301	17.8
유치원	120	579	544	10,228	5,331	4,897	13.0
초등학교	68	1,569	1,630	39,372	20,458	18,914	16.7
중학교	38	765	784	25,581	13,121	12,460	16.3
일반계고등학교	24	662	631	22,986	11,178	11,808	16.2
특성화고등학교	4	126	123	3,528	1,773	1,755	13.7
자율고등학교	1	36	36	1,156	770	386	16.7
전문대학	3	67	-	5,646	3,023	2,623	32.1
대학교	4	205	-	32,999	17,479	15,520	26.7
기타학교 ^{주1)}	6	101	111	609	374	235	3.6

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

주1) 기타학교 : 특수학교 5개소, 고등공민학교 1개소



2) 교육시설 지표 설정

- 계획인구 대비 학생수 점유율은 과거 인구추계 및 단계별 계획인구를 고려하여 적정규모로 배분

〈 표 3-8-2-2 〉 인구대비 점유율

구 분	단 위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	명	658,211	695,000	726,000	740,000	750,000
유치원	%	1.6	1.5	1.4	1.4	1.4
초등학교	%	6.0	5.7	5.4	5.3	5.2
중학교	%	3.9	3.7	3.5	3.4	3.4
고등학교	%	4.2	4.0	3.8	3.7	3.7

주 : 인구대비 점유율은 자연적 인구증가분 비율 반영

- 현재 학급당 학생수는 OECD국가 평균보다 높은 것으로 조사됨

〈 표 3-8-2-3 〉 학급당 학생수 현황

구 분	단위	현황	교육부 기준 (2020년)	OECD 평균 (2016년)	비고
유치원	명/학급	18	-	-	
초등학교	명/학급	25	23	23.2	
중학교	명/학급	33	25	28.4	
고등학교	명/학급	34	25	28.4	

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

- 학급당 학생수는 현황지표 및 OECD 평균 학급당 학생수를 고려하여 계획
 - 유치원 17명, 초등학교 23명, 중학교 30명, 고등학교 30명
- 학교당 학급수는 현황지표를 고려하여 계획
 - 유치원 4.8학급, 초등학교 23학급, 중학교 20학급, 고등학교 28학급



〈 표 3-8-2-4 〉 교육시설 주요지표

구 분		단 위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
인 구	계획인구	명	658,211	695,000	726,000	740,000	750,000
유치원	인구대비	%	1.6	1.5	1.4	1.4	1.4
	학생수	명	10,228	10,425	10,164	10,360	10,500
	학급당 학생수	명/학급	18	17	17	17	17
	학 급 수	학급	579	613	598	609	618
	학교당 학급수	학급	4.8	4.8	4.8	4.8	4.8
	학 교 수	개교	120	128	125	127	129
초등학교	인구대비	%	6.0	5.7	5.4	5.3	5.2
	학생수	명	39,372	39,615	39,204	39,220	39,000
	학급당 학생수	명/학급	25	24	23	23	23
	학 급 수	학급	1,569	1,651	1,705	1,705	1,696
	학교당 학급수	학급	23	23	23	23	23
	학 교 수	개교	68	72	74	74	74
중학교	인구대비	%	3.9	3.7	3.5	3.4	3.4
	학생수	명	25,581	25,715	25,410	25,160	25,500
	학급당 학생수	명/학급	33	32	31	31	30
	학 급 수	학급	765	804	820	812	850
	학교당 학급수	학급	20	20	20	20	20
	학 교 수	개교	38	40	41	41	43
고등학교	인구대비	%	4.2	4.0	3.8	3.7	3.7
	학생수	명	27,670	27,800	27,588	27,380	27,750
	학급당 학생수	명/학급	34	33	32	31	30
	학 급 수	학급	824	842	862	883	925
	학교당 학급수	학급	28	28	28	28	28
	학 교 수	개교	29	30	31	32	33
대 학	학교수	개교	7	7	7	7	7

3) 계획의 기본방향

- 교육도시로서의 위상제고
- 교육지원 인프라 및 편의시설 구축
- 산학협력 활성화
- 평생교육도시 기반 구축



4) 추진전략

〈 표 3-8-2-5 〉 추진 전략 구상

기본방향	주요 실천방향 및 사업계획
교육도시로서의 위상제고	<ul style="list-style-type: none"> • 교육청의 육성계획에 부응하는 교육환경 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 지속적인 학교 증설 및 교사 육성으로 학급당 학생수를 적정규모로 완화, 교육환경 개선 - 수학명품도시 추진 : 수학자 대회 등 수학올림피아드유치 노력, 수학캠프와 창의력 마을 설립 - 지역 인적자원 혁신 추진체계 구성 : 전주시 인적자원개발협의회 설치 • 특목고, 과학고, 자율고 등 유치로 교육을 위한 유입인구 증대 도모 <ul style="list-style-type: none"> - 개방형 자율고 지정 추진 : 국민공통교육과정은 이수하되, 선택 중심 교육과정은 교장 자율편성 유도 • 지역활성화 및 산학연계를 위한 전문학과 및 대학의 유치 추진
교육지원 인프라 및 편의시설 구축	<ul style="list-style-type: none"> • 교육환경 개선 <ul style="list-style-type: none"> - 지역인재양성을 위한 교육여건 및 학습체제 개선 • 생활친화형 교육복합공간의 조성, 테마도서관 건립 <ul style="list-style-type: none"> - 차별화된 테마도서관 건립 : 전통문화 및 영화도서관 건립, 정보문화도서관으로 조성 유도
산학협력 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 첨단 및 영상관련 전문특화 관련학과 개설 및 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 지역인적자원 개발사업 추진 : 전주소재 기업, 대학교, 연구소, 전문가 협의체 구성, 공동 R&D프로젝트 활성화 • 산학연계 활성화로 지역 내 취업 가능한 인력양성 및 취업보장 • 취업자 재교육 및 기반 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 직업교육 활성화와 현장기술력 향상 도모, 기업체를 위한 맞춤형 교육 및 기 취업자 재교육 훈련프로그램 개발
인문학 중심의 평생교육 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 평생교육활성화로 연령에 관계없이 평생 교육발전의 동기 부여 <ul style="list-style-type: none"> - 평생학습 운영시스템 활성화 : 평생교육기관을 증설하여 지속적인 시민교육 수요 충족 • 저소득층 자녀교육 지원사업 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 저소득층 자녀교육 지원사업 시행 : 지역 내 대학교 전문인력의 자원봉사 신청에 의한 각종 교육프로그램 시행

5) 실천계획 및 사업계획

가) 교육도시로서 위상제고

- 교육청의 육성계획에 부응하는 교육환경 조성
 - 지속적인 학교 증설 및 교사 육성으로 학급당 학생수를 적정규모로 완화, 교육환경 개선
 - 수학명품도시 추진 : 수학자 대회 등 수학올림피아드 유치 노력, 수학캠프와 창의력 마을 설립(혁신도시에 설립)
 - 지역 인적자원 혁신 추진체계 구성 : 전주시 인적자원개발협의회 설치
- 특목고, 과학고, 자율고 등 유치로 교육을 위한 유입인구 증대 도모
 - 개방형 자율고 지정 추진 : 국민공통교육과정은 이수하되, 선택중심 교육과정은 교장 자율편성 유도



- 지역활성화 및 산학연계를 위한 전문학과 및 대학의 유치 추진
 - 금융중심도시 조성을 기반 구축에 필요한 우수한 연기금 운용 전문인력 양성을 위한 전문대학원 설립 추진(2018년~2022년)
 - 혁신도시의 R&D 및 연구분야와 관련된 전문학과의 개설과 의료복지와 관련하여 종합병원의 필요성 증대에 따라 의대의 유치를 장기적으로 추진하여 교육도시로서의 위상제고와 지역 활성화, 산학연계 이용 증진 도모

나) 교육지원 인프라 및 편의시설 구축

- 교육환경 개선
 - 지역인재양성을 위한 교육여건 및 학습체제 개선 : 장학제도 등 지원 및 보조금 확보
- 생활친화형 교육복합공간의 조성, 테마도서관 건립
 - 차별화된 테마도서관 건립 : 전통문화 및 영화도서관 건립, 정보문화도서관으로 조성 유도

다) 산학 협력 활성화

- 경쟁력 확보를 위해 교육편의시설 건립과 전주의 주력부문인 영상관련, 전문 특화산업(탄소소재, 신재생에너지, R&D연구부문) 부문 관련학과 개설 및 지원
 - 지역인적자원 개발사업 추진 : 전주소재 기업, 대학교, 연구소, 전문가 협의체 구성, 공동 R&D프로젝트 활성화
- 산학연계 활성화로 지역 내 취업 가능한 인력양성 및 취업보장
- 취업자 재교육 및 기반 조성
 - 직업교육 활성화와 현장기술력 향상 도모, 기업체를 위한 맞춤형교육 및 기 취업자 재교육 훈련프로그램 개발

라) 인문학 중심의 평생교육 추진

- '전주 인문학 365' 지속 추진
 - 시민문학제 개최 : 수필, 시 등 분야별연령별 공모전 개최(2018년) 사업비 0.3억원
 - 일상의 인문학, 나눔 인문학, 생활 속 독서 인문학 등 인문학 프로그램 연중 운영
- 마을공동체와 문화사랑방으로 작은도서관 활성화
 - 지역 특성을 고려한 작은 도서관 특화사업 추진
 - 자생력 강화를 위한 운영자 역량 강화 및 지원
 - 시립도서관 및 주민센터와 지속가능한 협력체계 구축
- 도서관 서비스의 고도화다양화로 이용자 편의성 제고
 - 스마트 서비스에 적합한 인프라 조성
 - 지식 정보격차 해소를 위한 서비스 다양화



나. 사회복지부문 개발계획

1) 현황 분석

가) 복지시설

- 소득수준의 향상으로 생활의 질에 대한 관심이 높아지고, 지방자치의 실현으로 주민들의 복지요구가 적극적으로 표출되고 있는 시점에서 전주시의 사회복지시설은 총 733개소로 전국시계의 0.9%, 전북시계의 10.2%를 차지함
- 시설수로 볼 때 노인복지시설이 전체 733개소 중 695개소로 94.8%를 차지하고 있음
- 생활인원은 노인복지시설이 총 2,992명으로 전주시 사회복지시설 중 81.8%를 차지하고 있으며, 시설 및 서비스 당 4.3명을 수용할 수 있는 수준임

〈 표 3-8-2-6 〉 사회복지시설 현황

구 분		전국시계	전북시계	전주시
합 계	시설수(개소)	78,680	7,196	733
	생활인원(명)	289,476	15,076	3,656
아동복지시설	시설수(개소)	447	62	23
	생활인원(명)	14,233	998	263
노인복지시설	시설수(개소)	75,504	7,061	695
	생활인원(명)	233,281	11,776	2,992
장애인복지시설	시설수(개소)	1,324	51	5
	생활인원(명)	28,016	1,752	195
여성복지시설	시설수(개소)	268	13	6
	생활인원(명)	5,172	333	112
정신질환자 요양시설	시설수(개소)	1,025	4	1
	생활인원(명)	9,377	750	164
노숙인 생활시설	시설수(개소)	112	5	3
	생활인원(명)	8,774	217	94

자료 : 한국도시통계 2016년, 행정안전부

〈 표 3-8-2-7 〉 전주시 사회복지시설 설치 추이

구분	계		아동복지시설		노인복지시설		장애인복지시설		여성복지시설	
	시설수	인원	시설수	인원	시설수	인원	시설수	인원	시설수	인원
2011년	50	1,568	4	199	35	1,038	5	277	6	54
2012년	48	1,558	4	194	37	1,040	5	272	2	52
2013년	54	1,584	4	191	39	1,054	5	250	6	89
2014년	52	1,552	4	174	37	1,030	5	248	6	100
2015년	51	1,410	4	157	36	946	5	195	6	112

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

주1) : 노인복지시설 : 노인요양시설, 양로시설



○ 아동복지

- 0~5세 미만의 영유아를 위한 아동보육시설은 2015년 기준 총 719개소에 21,583명의 보육아동수를 보임
- 국공립 시설수는 7개소로 전체의 1% 수준에 불과하며 대부분 민간보육시설임

〈 표 3-8-2-8 〉 보육시설 및 보육아동수 현황

(단위 : 개소,명)

시설별	2011년		2012년		2013년		2014년		2015년	
	보육 시설수	보육 아동수	보육 시설수	보육 아동수	보육 시설수	보육 아동수	보육 시설수	보육 아동수	보육 시설수	보육 아동수
합계	695	22,165	710	23,509	728	23,001	740	22,845	719	21,583
국공립	7	438	7	440	7	447	7	437	7	430
법인	41	3,228	41	3,225	41	3,228	40	3,158	40	2,929
민간소계	217	12,581	215	12,970	222	12,691	232	12,513	231	11,705
민간개인	202	11,751	200	12,097	206	11,763	215	11,524	214	10,725
민간법인외	15	830	15	873	16	928	17	989	17	980
직장	3	75	3	84	4	151	6	265	7	416
가정	427	5,843	444	6,790	454	6,494	455	6,472	434	6,103

자료 : 전주시 통계연보, 연도별

○ 여성복지

- 여성복지시설 현재 이용 인원은 2011년 대비 54명에서 2015년 말 기준 112명으로 증가
- 성매매 피해 등의 여성폭력상담건수는 매년 증가하는 추세임

○ 노인복지

- 노인요양시설은 2011년 33개소에서 2015년 말 기준 34개소로 양로시설은 2개소로 시설의 증감은 보이지 않으나 고령화에 따른 증가하는 노인 인구에 대한 복지시설 검토가 필요함
- 경로당은 591개소로 증감을 반복하는 추세이며 시에서 운영비와 연료비를 공급하고 있어, 시설의 확충도 중요하지만 독거노인 및 결식노인을 위한 대책마련이 요구됨

○ 장애인복지시설

- 등록된 장애인수는 2015년 말 급격한 증가를 보이고 있으나 시설수의 변동은 없는 것으로 분석되며, 성별상 남자가 많고 지체 및 정신지체장애가 대부분을 차지함
- 장애인 복지를 위한 보조금 지원, 일거리 제공, 자녀의 교육비 지원 등 다양한 지원 대책이 강구되어야 함

2) 문제진단

- 전주시는 정신질환자 요양시설이 전무한 실정으로 신규 설치 시 인접지역에 위탁 수용할 수 있는 대책제시가 필요
- 전주시는 현재 가파르게 증가하는 65세 이상 고령자에 대한 노인복지시설의 확충이 필요



3) 기본방향

- 복지사회 구현을 위한 통합 복지네트워크 구축
- 사회적 약자를 위한 교통서비스 시스템 구축
- 생활체육시설 확충 및 보급
- 건강, 의료문화밸리 조성

4) 추진 전략

〈 표 3-8-2-9 〉 추진 전략 구상

추진전략	부문	주요 실천방향 및 사업계획
복지사회 구현을 위한 통합복지 네트워크 구축	청소년	<ul style="list-style-type: none"> • 교육도시의 위상제고로 교육환경 개선 및 시설 확충 • 열린교육 확대로 인성교육의 도시기반 조성 • 안전한 교육환경 체계 구축 • 우수인력 양성기반 조성
	노인복지	<ul style="list-style-type: none"> • 노인복지시설 확충 • 노인복지 인프라 구축 • 노인계층의 사회참여 확대
	여성	<ul style="list-style-type: none"> • 맞춤형 일자리 지원 • 출산 및 보육지원 강화
	장애인	<ul style="list-style-type: none"> • 장애인 일자리 정책 지원 • 장애인 인권보장 강화
	다문화	<ul style="list-style-type: none"> • 다문화 가족 맞춤형 교육 및 서비스 지원 • 찾아가는 다문화사회 이해교육 추진 • 다문화 가족 정착 지원 강화
사회적 약자를 위한 교통서비스 시스템구축	교통	<ul style="list-style-type: none"> • 교통약자를 위한 교통서비스 환경 개선 • 교통안전 시범도시 사업추진
생활체육시설 확충 및 보급	공공체육 시설	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 계층의 이용을 위한 생활체육시설의 확충 • 체육을 통한 시민의 건강, 복리증진 및 여가선용 확대 • 전문체육과 생활체육 인프라 구축 • 체육시설을 지역의 문화공간으로 구심점역할 증대
건강·의료 문화밸리 조성	-	<ul style="list-style-type: none"> • 건강·의료 문화밸리 조성



5) 실천계획 및 사업계획

가) 복지사회 구현을 위한 통합 복지네트워크 구축

- 도시복지 공동체 구축
 - 개별적으로 추진 중인 사회·복지활동을 DB화하여 전주시 사회복지 네트워크 시스템 구축
- 보완적 복지복합도시 구축
 - 노인단체, 여성단체의 유기적인 협력네트워크를 구축하여 위탁아동 복지서비스 구축
 - 노인, 여성 등을 고용한 위탁아동 보호 및 관리
- 기존 복지시설 연계 강화 및 신규 복지시설 조성을 지속적으로 추진

나) 청소년

- 교육도시의 위상제고로 교육환경 개선 및 시설 확충
 - 교육시설 환경개선사업, 체육문화공간 확충
 - 교육정보화 사업 추진
- 열린교육의 확대로 인성교육의 도시기반 조성
 - 교외활동 시설확충 및 지원, 수련시설 확충 및 이용프로그램 개발
 - 청소년이용 시설환경 개선으로 여가, 취미활동 도모
- 안전한 교육환경 체계 구축
 - 범죄사각지대 최소화로 아동보호 확대
 - 노인연령 참여로 아동지킴이 일자리 창출 및 사회참여 확대
- 우수인력 양성기반 조성
 - 지역우수인재 장학금 지급 및 해외연수 지원
 - 안정적 기금확대로 우수인재 지원기반 마련
 - 새만금시대 변화를 주도할 글로벌 인재 양성

다) 노인복지

- 노인복지시설의 확충
 - 노인복지시설 등 건립 : 서부지역 노인복지관(연면적 4,000㎡), 북부권 복합복지관(연면적 3,306㎡)
 - 건강하고 안정된 노후생활을 위한 종합적인 서비스 제공을 위한 NPS 복지플렉스 센터 건립 추진(2018년~2022년)
 - 전주시 노인복지병원 기능보강을 통한 치매전문 공립요양병원 운영
- 노인복지 인프라 구축
 - 어르신 여가문화 활성화 및 독거노인 안전서비스 강화
 - 인행 후반기 50+ 플랫폼 운영
- 노인계층의 사회참여 확대
 - 도심공원관리 등 공익형 일자리 확대
 - 시니어클럽과 노인일거리 공동작업장 운영 등



라) 여성

- 맞춤형 일자리 지원
 - 경력단절 여성 맞춤형 일자리 지원
- 출산 및 보육지원 강화
 - 전주시 육아종합지원센터 운영 활성화
 - 출산장려분위기 조성을 위한 출생축하금 확대 방안 마련 : 관련 자치규정 개정
 - 임신부·영유아 건강증진 지원 강화
 - 전주형 저출생 대책 마련·추진

마) 장애인

- 장애인 일자리 정책 지원
 - 장애인 능력 개발 인프라 구축 및 운영(맞춤 훈련센터, 발달장애인 훈련센터)
 - 장애인 소득 보장을 위한 공공민간 일자리 창출
 - 공공기관 연계 중증장애인 창업형 일자리 확대 등
- 장애인 인권 보장 강화
 - 장애인 시설 인권 강화 : 주기적인 교육 및 장애인 시설 인권 실태 점검
 - 거주시설 장애인 탈시설 지원 : 장애인 자립생활 체험홈 등 운영 지원
 - 장애인 인식개선 교육 : 일반시민, 공무원, 기관별 담당자 합동교육 실시 등

바) 다문화가정

- 다문화 가족 맞춤형 교육 및 서비스 지원
 - 결혼이민자 자립 지원을 위한 맞춤형 직업 교육 강화
 - 언어발달 지원, 초·중 학부모 교육 등
- 찾아가는 다문화 사회 이해교육 추진
 - 일반 아동을 대상으로 전문강사가 직접 찾아가는 다문화 사회 이해교육 실시
- 다문화 가족 정착 지원 강화
 - 다문화 가족지원센터 전문인력 보강 및 시설환경 개선을 통해 다문화 프로그램의 질 향상



사) 사회적 약자를 위한 교통서비스 시스템 구축

○ 교통약자를 위한 교통서비스 환경 개선

- 교통약자 이동편의 증진계획(2008년)과 연계한 교통정책 수립
- 어린이, 노약자, 장애인, 임산부 등 교통약자의 이용을 위한 교통시설 및 보행환경의 개선
- 장애인 콜택시 등 특별 교통수단 도입과 저상버스 등 도입으로 교통약자의 이동권 보호
- 사업계획 : 교통약자 이동편의 증진계획(2008년~2020년), 2억원

이동시설 및 보행환경개선, 10억원

저상버스 및 특별교통수단 도입, 3억원

○ 교통안전 시범도시 사업추진

- 교통안전관련 기본계획 및 세부추진계획 수립

다. 보건·의료부문 개발계획

1) 현황 분석

가) 보건·의료

- 2015년 전주시의 의료·보건시설은 병원 944개소, 병상 15,892개를 보유
- 2013년 대비 병원시설은 점차 확충되고 있으나 치과병원, 한의원의 병상수를 검토한 결과 영세한 시설현황을 보임

〈 표 3-8-2-10 〉 의료시설 현황

(단위 : 개소, 상)

구 분	합 계	종합 병원	병원	의원	요양 병원	치과 병원	한방 병원	한의원	부속 의원	보건소	보건 진료소	기타	
2011년	병원수	847	4	31	411	20	202	7	171	1	1	3	1
	병상수	10,901	2,169	2,976	1,553	3,625	-	528	34	16	-	-	-
2012년	병원수	905	4	35	426	27	213	9	190	1	1	4	1
	병상수	13,420	2,187	3,525	1,508	5,414	-	707	63	16	-	-	-
2013년	병원수	924	4	39	430	32	219	11	188	1	1	3	1
	병상수	15,548	2,327	4,147	1,496	6,657	-	847	58	16	-	-	-
2014년	병원수	915	4	35	417	30	228	14	186	1	1	3	1
	병상수	15,217	2,305	3,736	1,373	6,618	3	1,108	58	16	-	-	-
2015년	병원수	944	5	37	423	33	242	15	188	1	1	3	1
	병상수	15,892	2,883	3,664	1,184	6,914	3	1,117	58	16	-	-	-

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



- 병상 수만 크게 확보되었고 시설의 추가확충이 크게 변화가 없는 현황과 비례하여 간호사를 제외한 의료인력 또한 큰 증가는 보이지 않는 실정임

〈 표 3-8-2-11 〉 의료인 현황

(단위 : 명)

구 분	총 계	상근 의사	비상근 의사	치과 의사	의무 기록사	의료 기사	한의사	간호 조무사	약사	조산사	간호사
2011년	7,762	1,433	-	352	44	1,175	332	1,284	107	15	3,020
2012년	7,259	1,337	-	351	80	1,431	297	1,642	114	15	1,992
2013년	8,026	1,582	-	264	82	1,480	273	1,463	115	15	2,752
2014년	7,757	1,321	-	339	82	1,447	345	1,401	104	16	2,702
2015년	7,997	1,520	-	341	80	1,430	339	1,420	110	16	2,741

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

2) 기본방향

- 고령화 사회 도래를 대비한 시설의 확충, 공공의료와 사회복지의 연계
- 의료 서비스의 질적, 양적 확대 추진
- 공공의료 서비스의 기능강화와 활성화 유도

3) 추진 전략

〈 표 3-8-2-12 〉 추진 전략 구상

추진전략	주요 실천방향 및 사업계획
건강도시 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 공공보건기관 확충 • 건강한 도시 만들기

4) 보건·의료 확충계획

- 의료시설의 지역적 불균형을 해소할 수 있는 지역에 우선 확충
- 인구 당 적정 병상수 확보를 목표로 개인병상 보유율을 점진적으로 확대
- 전라북도 내 전주시의 지역위상 및 접근성, 목표연도 계획인구 등을 고려하여 주요 의료시설 확충
- 공공보건기관 확충
 - 덕진보건소 신축(2019~2021) : 부지면적 3,625㎡, 연면적 6,540㎡, 사업비 149억원
 - 전주시 노인복지병원을 기능 보강하여 치매안심요양병원으로 운영



○ 건강도시 만들기

- 금연구역 지속적 확대 및 지도 점검 강화
- 생애주기별 흡연예방 및 금연교육, 금연교실 및 아동금연클리닉 확대 운영
- 효율적인 친환경 방역 추진

〈 표 3-8-2-13 〉 의료시설 주요지표

구 분	단 위	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년
계획인구	명	658,211	695,000	726,000	740,000	750,000
종합병원	개소	5	5	6	6	6
병 원	개소	37	39	41	42	42
의 원	개소	423	447	467	476	482
요양병원	개소	33	35	36	37	38
치과병원	개소	242	256	267	272	276
한방병원	개소	15	16	17	17	17
병 상 수	병상	15,892	16,800	17,500	17,900	18,100
의 료 인	명	7,997	8,400	8,800	9,000	9,100

라. 문화체육부문 개발계획

1) 현황 분석

가) 공공도서관

○ 현재 총 10개의 공공도서관이 있으며 연간 이용자수는 3,745,789명으로 나타남

〈 표 3-8-2-14 〉 전주시 공공도서관 현황

구분	도서관수 (개소)	좌석수 (개)	자 료 수(권)			연간대출 도서수 (권)	연간이용자수 (명)
			계	도 서	비도서		
2011년	7	5,067	775,345	759,049	16,296	1,297,087	3,614,344
2012년	7	5,067	802,360	785,959	16,296	1,221,668	3,832,932
2013년	8	5,544	910,649	882,670	27,979	1,235,686	3,684,371
2014년	9	5,363	968,811	939,653	29,007	1,145,402	3,618,103
2015년	10	5,238	1,005,331	968,410	36,717	1,222,807	3,745,789

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



나) 박물관

○ 전주시에는 국립전주박물관이 위치하여, 2015년 말 현재 입장자수는 512,101명이며 총 85,255점의 유물이 보관되어 있음

〈 표 3-8-2-15 〉 박물관 현황

구분	입장자 (명)	소장품													
		합계	금속	토제	도자기	석	유리 보석	초제	나무	골각 피갑	지	피모	사직	종자	기타
2011년	536,702	61,704	4,242	15,198	4,870	2,315	576	70	1,866	52	16,127	148	420	6	15,814
2012년	597,697	85,767	5,162	18,941	5,554	3,175	677	71	2,558	54	36,018	561	416	6	12,574
2013년	597,697	85,767	5,162	18,941	5,554	3,175	677	71	2,558	54	36,018	561	416	6	12,574
2014년	553,208	88,346	5,845	20,041	5,702	3,807	691	71	2,566	54	38,483	261	2,365	6	8,454
2015년	512,101	85,255	4,710	20,157	5,997	3,558	251	753	1,857	41	36,828	261	2,373	7	8,462

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

다) 공연장

○ 2015년 말 현재 문화공간으로 공연시설이 27개소로 가장 많으며, 전시실 5개소, 지역문화 복지시설 1개소, 기타 시설 3개소로 나타남

〈 표 3-8-2-16 〉 문화공간 현황

(단위 : 개소)

구 분	공연시설			전시실		지역문화복지시설			기타시설		
	공공 공연장	민간 공연장	영화 상영관	미술관	화랑	시 구민회관	복지 회관	청소년 회관	문화원	국악원	전수 회관
2011년	5	6	10	-	-	-	-	-	1	1	-
2012년	5	6	7	1	1	-	-	1	1	1	-
2013년	5	6	7	1	1	-	-	1	1	1	-
2014년	8	9	8	4	1	-	-	1	1	1	1
2015년	9	9	9	4	1	-	-	1	1	1	1

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

라) 체육시설

○ 2015년 말 현재 공공체육시설은 22개소이며, 전문 체육시설 위주의 체육시설로 생활체육 시설 확충이 필요함



〈 표 3-8-2-17 〉 공공체육시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
합 계	20	20	23	23	22
육상경기장	2	2	2	2	2
축구장	7	7	9	9	9
하키장	-	-	-	-	-
야구장	1	1	1	1	1
사이클경기장	1	1	1	1	1
테니스장	2	2	3	3	3
씨름장	-	-	-	-	-
간이운동장	-	-	-	-	-
체육관	3	3	3	3	3
수영장	2	2	2	2	2
국궁장	-	-	-	-	-
양궁장	-	-	-	-	-
승마장	1	1	1	1	1
조정카누장	-	-	-	-	-
요트장	-	-	-	-	-
빙상장	1	1	1	1	-

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

마) 문 화 재

- 전주시의 문화재는 총 95점으로 이중 국가지정문화재가 16점, 지방문화재가 76점, 등록 문화재가 3점 포함

〈 표 3-8-2-18 〉 문화재 현황

(단위 : 개소)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	
총 계	78	82	88	91	95	
국가 지정 문화재	소 계	14	14	14	15	16
	국 보	1	2	2	2	2
	보 물	6	5	5	5	6
	사적 및 명승	4	4	4	4	4
	천연기념물	1	1	1	1	1
	민속자료	1	1	1	1	1
	무형문화재	1	1	1	2	2
지 방 문화재	소 계	47	51	57	58	76
	유형문화재	8	8	9	9	11
	기 념 물	10	10	10	10	10
	민속자료	2	2	2	2	2
	무형문화재	27	31	36	37	39
	문화재 자료	14	14	14	14	14
등록 문화재	3	3	3	4	3	

자료 : 전주시 통계연보, 2016년



2) 기본방향

- 시민이 즐거운 스포츠 친화도시 조성
- 모두가 함께 누리는 체육시설 확충
- 건강하고 생동감 넘치는 생활체육 활성화
- 공연장은 도심부 특화가로, 광장 등을 활용한 이벤트 기획
- 문화재는 지속적인 보호·관리가 필요한 시설로서 재해 및 인재의 영향을 최소화할 수 있도록 안전 관리에 만전을 기하고 부분적으로 훼손된 문화재 시설에 대하여 복원·정비계획 추진

3) 추진 전략

〈 표 3-8-2-19 〉 추진 전략 구상

추진 전략	주요 실천방향 및 사업계획
활동플랫폼 (종합스포츠타운)	<ul style="list-style-type: none"> • 스포츠메카도시 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 전주월드컵경기장 인근으로 전주종합경기장을 이전하여 스포츠 시설의 집적화 계획 - 국제 및 전국 규모 스포츠 경기대회 개최 및 관광 시설화 계획
체육시설 확충 및 보급	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 계층의 이용을 위한 생활체육시설의 확충 • 체육을 통한 시민의 건강, 복리증진 및 여가선용 확대 • 전문체육과 생활체육 인프라 구축 • 체육시설을 지역의 문화공간으로 구심점역할 증대
생활체육 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 종합경기장 이전 등 체육시설 집적화 및 효율적 운영

4) 실천계획 및 사업계획

가) 스포츠 친화도시 조성

- 국제대회 개최
 - 2018 전주 국제 초청 넷볼대회, 전주 오픈 국제태권도 대회, 전주 월드인라인마라톤 대회 추진
- 전국대회 개최
 - 전국 학생 사이클대회, 전국 남녀동호인 배구대회, 전국 배드민턴대회, 전국 킥복싱대회, 전국 스쿼시선수권대회, 전국 장애인볼링대회 등 추진



나) 체육시설 확충 및 보급

- 다양한 계층이 이용할 수 있는 생활체육시설 확충
 - 전주 실내체육관 신축(2017년~), 연면적 16,500㎡, 규모 5,000석
 - 전주 국민체육센터 건립(2017년~2018년), 110억원
 - 혁신도시 다목적체육관(2017년~), 80억원
 - 전주 육상경기장 증축 및 야구장 건립(2016년~2023년), 760억원
 - 전국체전 경기장 개보수(2017년~2018년)
- 체육을 통한 시민의 건강, 복리증진 및 여가선용 확대
- 체육시설을 지역의 문화공간으로 구심점 역할 증대

다) 생활체육 활성화

- 전주 종합경기장 월드컵경기장 주변 이전으로 여가문화 및 스포츠문화 확대
- 노후화된 경륜장 이전으로 스포츠시설 집적화 및 효율적 운영으로 도시민들의 건강 및 쾌적한 시설 제공



제4편 계획의 실현

제1장 재정계획





제1장 재정계획

1. 현황분석
2. 재정계획
3. 단계별 추진전략
4. 계획의 이행 및 실현





제 1 장 | 재정계획

1 현황분석

가. 재 정

1) 국·내외 경제여건

- 세계는 성장과 교역량이 정체된 가운데 브렉시트 등 유럽을 중심으로 선진국의 리스크 확대
 - 미국은 고용시장 개선 등에 힘입어 소비 중심의 완만한 경기 회복세가 지속되고 있으나 달러강세로 인한 수출과 생산 부진이 성장 제약
 - 유로존은 완만한 회복세를 유지하고 있으나 브렉시트의 파급영향, 은행권 부실 등이 우려되며, 일본은 엔화강세 등 불확실성이 확대되는 상황
- 세계경제는 신흥국을 중심으로 점진적인 회복세를 보일 전망이나 브렉시트 파급영향, 미국 금리인상 등 경기하락으로 이어질 수 있는 위험요인 상존
 - 선진국은 완만한 회복세를 지속할 전망이나 유럽을 중심으로 브렉시트의 영향 가시화
 - 신흥국은 원자재 가격의 회복 등으로 경기가 점차 개선될 것으로 예상되나 미국 금리인상에 따른 금융불안 등이 리스크 요인으로 작용
- 국내경제는 내수 중심의 회복세가 지속될 전망
 - 내수는 주택건설 호조, 신도시 개발 등 확장적 거시정책 효과 등으로 양호한 흐름 전망
 - 수출부진, 기업 구조조정, 자동차 개별소비세 인하 종료 등 회복세를 제약하는 요인도 상존
 - 수출은 유가회복(단가회복) 등으로 점차 개선될 것으로 보이나, 세계경제의 저성장 지속, 브렉시트 진행 등으로 회복세는 미약할 전망
 - 고용은 수출부진, 기업 구조조정 본격화 등으로 고용출력이 약화되어 제조업, 청년층, 조선업 밀집지역 중심으로 여건 약화가 예상
- 세계경제 개선, 구조개혁 성과 가시화 등으로 2017년 이후 경제성장 개선 전망
 - 세계경제 회복세, 세계교역량 개선 등으로 수출 회복 전망
 - 확장적 거시정책 효과지속, 4대 부문 구조개혁 등 경제혁신 3개년 계획성과 가시화 등이 성장에 긍정적 요인으로 작용
 - 다만, 생산가능인구 감소 전환, 주력산업 경쟁력 약화, 중국의 성장세 둔화, 브렉시트 협상 난민문제 등 유럽지역 불안은 우리경제에 부담으로 작용



2) 재정규모 현황

- 2015년 전주시의 재정은 결산액 기준으로 세입액은 1,685,811백만원이며, 세출액은 1,365,288백만원임
- 지난 10년간 세입액은 증가율은 6.42%로 나타났으며, 특별회계보다는 일반회계의 증가율은 10.96%로 가파르게 진행되고 있으며, 세출액의 증가율도 7.91%로 세입액과 같이 일반회계의 증가율 11.13%로 가파르게 진행되었음

〈 표 4-1-1-1 〉 재정규모 현황

(단위 : 백만원, %)

구분 연별	세입			세출			잉여		
	계	일반회계	특별회계	계	일반회계	특별회계	계	일반회계	특별회계
2005년	1,026,690	679,517	347,173	762,115	565,467	196,648	264,575	114,050	150,525
2006년	1,024,230	738,631	285,599	848,420	645,288	203,132	175,810	93,343	82,467
2007년	1,098,128	842,668	255,460	878,808	698,800	180,008	219,320	143,868	75,452
2008년	1,201,670	960,460	241,210	949,909	766,423	183,486	251,761	194,037	57,724
2009년	1,254,854	1,064,057	190,797	1,080,280	942,364	137,916	174,574	121,693	52,881
2010년	1,130,294	933,035	197,259	998,827	845,218	153,609	131,466	87,817	43,649
2011년	1,270,423	993,410	277,013	1,098,441	873,985	224,456	171,982	119,425	52,557
2012년	1,342,605	1,094,787	247,818	1,129,391	931,836	197,555	213,214	162,951	50,263
2013년	1,479,382	1,219,366	260,016	1,230,783	1,032,102	198,681	248,599	187,264	61,335
2014년	1,578,862	1,296,376	282,486	1,303,413	1,090,880	212,533	275,449	205,496	69,953
2015년	1,685,811	1,424,056	261,755	1,365,288	1,195,322	169,966	320,523	228,734	91,789
증가율	6.42	10.96	-2.46	7.91	11.13	-1.36	2.11	10.06	-3.90

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

주 : 결산기준, 증가율은 등차급수에 의한 증가율 산정

3) 재정운용 여건

- 2016년 전주시 재정규모는 1조 2,214억원으로써 이중 의존재원이 7,831억원(64.1%), 자주재원이 4,383억원(35.9%)으로 중앙의존도가 높음

〈 표 4-1-1-2 〉 재정규모

(단위 : 억원)

합계	의존재원(64.1%)				자주재원(35.9%)			
	소계	지방교부세	국고보조금	도비보조금	조정교부금 등	소계	지방세	세외수입
12,214	7,831	2,335	3,810	1,077	609	4,383	2,560	1,823

자료 : 전주시 홈페이지, 2015년 세입세출예산서



- 세출예산에 있어서 천년 전주 발전을 위한 대도약과 새로운 미래를 준비하는 시기로 신산업 육성과 일자리 창출 등 민생경제 활성화분야의 재정수요가 증대될 것으로 전망
 - 드론산업, 3D프린팅 산업 등의 신성장산업 육성 및 아시아 문화심장터 조성, 장기미집행된 도시계획시설 및 도로개설 분야 등 시정 역점시책의 차질 없는 추진을 위한 재정투자 수요 증가
 - 정부 복지정책 강화에 따라 기초노령연금 수급자 확대 등 저출산, 고령화 사회를 대비한 사회보장비의 지속적인 증가예상

나. 일반 회계

1) 세입 구조

- 전주시의 일반회계의 과거 6년간의 통계를 추계해 보면 전체적인 증가율은 9.35%이며, 이중 자주재원인 지방세와 세외수입의 증가율은 각각 7.16%, 33.90%로 세입수입은 전체 증가율보다 높게 나타나고 있으며, 전체 세입 중 자주재원의 비중은 34.1%로 재정자립도가 낮다고 할 수 있음
- 정부로부터 지원받는 일반재원인 지방교부세가 0.32%로 소폭 증가하고 있으며, 그 비중이 전체대비 16.2%로 높은 편임
- 재정교부금은 전주시 재정수입에 큰 역할을 기대하기 어려움

〈 표 4-1-1-3 〉 일반회계 세입 구조

(단위 : 백만원, %)

구분	합계	지방세	세외 수입	지방 교부세	재정 교부금	보조금	지방채	재정 보전금
2009년	912,132	202,830	90,531	226,481	-	314,844	37,500	39,946
2010년	845,504	214,627	73,534	213,474	-	287,274	7,900	48,695
2011년	929,304	222,364	97,229	223,051	-	313,844	18,100	54,716
2012년	978,787	223,005	103,454	239,510	-	347,647	6,800	58,369
2013년	1,111,203	229,720	136,421	249,765	-	391,913	35,380	68,004
2014년	1,124,216	254,269	112,820	240,426	-	446,877	-	69,824
2015년	1,424,056	289,962	274,650	230,777	-	484,325	73,035	71,307
증가율	9.35	7.16	33.90	0.32	-	8.97	15.79	13.08

자료 : 전주시 통계연보, 2016년

주 : 예산기준, 증가율은 등비급수에 의한 증가율 산정



2) 세출 구조

- 전주시의 세출구조를 일반 공공행정, 공공질서 및 안전, 교육, 문화 및 관광, 환경보호, 사회복지, 보건, 농림해양수산, 산업, 중소기업, 수송 및 교통, 국토 및 지역개발, 과학기술, 예비비 및 기타로 구분하고 있음
- 세출합계도 세입의 증가율과 마찬가지로 3.12%의 증가율을 보이고 있음
- 도시의 직접적인 인프라 개발비용인 국토 및 지역개발비는 약 744억원으로 전체 세출대비 6.2%의 비율을 보이고 있음
- 공공질서 및 안전은 2014년부터 급격히 증가했으며, 사회복지비가 39.1%로 가장 많은 비용을 차지하고 있음

〈 표 4-1-1-4 〉 일반회계 세출 구조

(단위 : 백만원, %)

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	증가율
합계	913,132	845,504	929,304	978,780	1,111,203	1,127,195	1,195,322	6.12
일반공공행정	80,738	87,078	87,649	88,308	111,311	89,080	139,245	8.03
공공질서 및 안전	3,107	2,413	3,351	3,159	8,357	19,087	15,756	69.5
교육	9,921	7,572	14,518	20,324	21,018	21,637	4,092	-8.79
문화 및 관광	67,217	72,320	69,200	64,665	75,453	70,209	71,617	-1.45
환경보호	58,628	52,117	55,406	48,584	64,387	63,262	61,502	4.13
사회복지	300,542	305,531	312,955	341,488	391,223	436,142	467,287	15.25
보건	9,947	10,873	12,388	14,757	15,654	19,160	20,445	15.61
농림해양수산	20,566	23,953	28,508	30,557	30,516	30,867	42,506	15.47
산업, 중소기업	46,234	27,177	54,347	50,958	34,747	41,080	36,955	3.17
수송 및 교통	123,074	75,489	94,280	97,024	129,078	100,057	102,121	-3.68
국토 및 지역개발	52,286	42,388	49,037	63,135	69,564	64,639	74,359	8.89
과학기술	-	-	-	-	-	-	-	-
예비비	7,971	7,768	10,284	8,060	8,668	10,335	-	-
기타	132,898	130,825	137,381	147,741	151,228	161,640	159,437	3.00

자료 : 전주시 통계연보, 2016



다. 특별 회계

1) 세입·세출 구조

- 2015년 특별회계 항목은 기타 특별회계 및 공기업 특별회계로 분류되고 세부 9개 항목으로 구분
- 세입, 세출을 포함한 총예산은 256,554백만원으로 예산규모 대비 세입은 261,755백만원, 세출은 169,966백만원으로 나타남

〈 표 4-1-1-5 〉 특별회계 세입·세출 구조

(단위 : 백만원)

구분	총 계			기타 특별회계			공기업 특별회계		
	예산	세입	세출	예산	세입	세출	예산	세입	세출
2011	265,843	277,013	224,456	108,389	117,201	103,897	157,454	159,812	120,559
2012	152,114	247,818	1,975,558	38,308	53,842	32,773	113,806	193,976	164,782
2013	260,042	260,016	198,681	53,748	54,352	36,500	206,294	205,664	162,181
2014	280,293	282,486	212,533	60,360	61,945	29,613	219,933	220,541	182,920
2015	256,554	261,755	169,966	55,416	59,828	24,930	201,138	201,927	145,036
공기업 특별회계	201,138	201,927	145,036	-	-	-	201,138	201,927	145,036
주택사업	48	59	-	48	59	-	-	-	-
의료보호	7,491	7,762	7,402	7,491	7,762	7,402	-	-	-
농촌소득금고	704	2,061	302	704	2,061	302	-	-	-
도시개발사업	27,078	29,240	1,734	27,078	29,240	1,734	-	-	-
교통사업	17,084	17,685	13,255	17,084	17,685	13,255	-	-	-
대지보상	1,036	1,045	328	1,036	1,045	328	-	-	-
기반시설	-	-	-	-	-	-	-	-	-
수질개선	1,975	1,975	1,909	1,975	1,976	1,909	-	-	-

자료 : 전주시 통계연보, 2016



2

재정계획

가. 기본방향

- 최근 세계경제의 성장세가 둔화되고 경기회복이 지연되는 가운데, 재정을 중장기 건전성을 훼손하지 않는 범위 내에서 효율적으로 운용
- 특히, 세입여건이 불확실한 가운데, 세출은 인구사회구조 변화 등으로 지출소요가 증가하고 있는 상황임을 감안하여 '일관'되고 '지속'적인 지출 구조조정을 추진
- 16~20년 총 지출 증가율은 총 수입 증가율보다 낮게 유지하되 구체적 규모는 예산 편성과과정에서 검토

〈 표 4-1-2-1 〉 부문별 기본방향

부분목표		세부전략
자체 재원 확보	지방재정운영의 효율화	<ul style="list-style-type: none"> • 정확한 세입 추계로 재정 균형 유지 • 중기 재정계획의 적극적 활용과 장래 재정계획 수립 • 투·융자 심사회 구성 • 지역동향 파악을 위한 지역통계 작성
	지방세 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 징세행정의 효과적 운영 • 중장기적 지방세제 개혁
	세외수입 확대	<ul style="list-style-type: none"> • 사용료 및 수수료의 효율체계 조정 • 잠재된 재산 발굴 및 이용 • 경영수익사업 활성화
	지방공기업 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 개정된 기반공기업법 적극 활용 • 상수도 사업의 경영능력 제고 • 지방공영사업의 타당성 및 중장기 운영계획 수립
	지방채 제도 개선	<ul style="list-style-type: none"> • 지방채 발행규모 확대 • 지방채 발행제도 개선
	재정지출 효율화	<ul style="list-style-type: none"> • 지방정부 재정권한 강화 • 지역경제 활성화를 위한 지출 적극화 • 시민참여와 시민운동을 통한 지출요인 감소
민간자본유치		<ul style="list-style-type: none"> • 제3섹터 방식 도입 • 지방공기업의 민영화 검토
국가재원확보		<ul style="list-style-type: none"> • 지방재정 조정제도 개선 • 교부세 확대 노력 • 지방양여금 제도 개선 • 국고보조금 확대



나. 자원확충·자원조달계획

- 중장기 재정운용의 안전성 및 건전성 제고
 - 세입은 회계별 담당부서의 전망치를 기준으로 추계하되, 당해 연도에 발생하는 모든 수입을 반영
 - 주요 투자사업에 관한 예산의 편성은 사업의 필요성 및 타당성 등을 사전에 엄격히 심사하여 예산에 반영
 - 계획적인 재정운용을 위해 지방재정계획을 국가계획과 연계하여 내실 있게 수립 및 운영
- 한정된 재정범위 내에서 선택과 집중투자 방식을 통해 재정의 효율성 극대화
 - 특정연도에 세출소요가 집중된 경우, 사업의 시급성과 중요도를 기준으로 연도별, 분야별 분산투자로 전환 향후 재정소요 증가에 따른 재정리스크 발생 최소화
 - 국가의 지역발전계획과 연계하여 지역특성과 발전목표에 부합한 사업에 대한 우선투자
- 재정운용상황 공개 및 주민참여 활성화
 - 전주시 지방재정계획 심의위원회의 내실 있는 운영을 하고, 재정운용 상황을 매년 1회 이상 지역주민이 알기 쉽게 공시
 - 예산 편성과정에 주민의견을 적극 수렴, 지역단위 공사시 주민참여 감독관제 등 적극적인 주민참여 활성화
- 경상적 경비는 최대한 억제하고 사업 추진방향이 정립되고 행정절차이행 등 사전준비가 완료된 사업 우선투자
- 매 5회계연도마다 수립되는 중기지방재정계획을 참고하여 재정보호방안 마련

다. 재정수요 추정

- 재정수요 전망시 예산결산이 완료된 2011년부터 2015년 자료를 토대로 산출하였으며,
- 일반회계 전망은 지방세, 세외수입, 지방교부세, 재정보전금, 보조금의 증가율을 반영하였고, 지방채는 변동이 없는 것으로 산정
- 특별회계 수요 전망은 공기업특별회계와 기타 특별회계의 증가율을 반영하여 전망하였으며, 특별회계 예산은 점차 감소하고 있음
- 재정수요 추정결과 목표연도 2035년에 일반회계는 30,059억원, 특별회계는 8,484억원이며, 총 재정수요는 38,543억원으로 추정됨



- 재정수요 중 투자사업비는 중기지방재정계획의 79.1%를 적용하여 산출하였으며, 일반회계 투자사업비는 23,777억원이며, 특별회계 투자사업비는 6,711억원으로 재정수요 중 총 투자사업비는 30,488억원으로 산출됨
- 한편, 재정수요 증가에 따른 조세부담액은 목표연도 2035년에 계획인구 750,000명으로 1명당 조세부담액은 5,139천원으로 증가하고 있음

〈 표 4-1-2-2 〉 재정수요 추정

구 분		1단계 (2020년)	2단계 (2025년)	3단계 (2030년)	4단계 (2035년)
재정 수요 (억원)	합 계	17,450	24,481	31,512	38,543
	일반회계	14,188	19,479	24,769	30,059
	특별회계	3,262	5,002	6,743	8,484
투자 사업비 (억원)	합 계	13,803	19,365	24,926	30,488
	일반회계	11,223	15,408	19,592	23,777
	특별회계	2,580	3,957	5,334	6,711
1명당 조세부담액 (천원)		2,511	3,372	4,258	5,139

3

단계별 추진전략

가. 기본방향

- 도시발전에 부응하는 합리적 계획 수립
 - 장기적 계획의 특수성에 비추어 다각적으로 발생할 도시규모의 확대와 예측 불가능한 변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있도록 함
- 단계별 투자사업계획 수립
 - 계획기간 20년을 5년씩 4단계로 구분하여 각 단계별로 매년 융통성 있는 사업계획을 수정 또는 상호 보완할 수 있도록 함
- 개발우선순위 결정
 - 투자의 효율성을 극대화하기 위하여 도시개발사업 전략을 근간으로 하여 각 단계마다 우선적 개발부문을 선정



나. 투자사업 우선순위 원칙

1) 우선순위 결정 원칙

- 인구지방정착에 기여하는 시설
- 주민욕구에 부응하는 시설
- 주변 지역주민이 함께 이용할 수 있는 시설
- 도시규모의 확장에 따른 부족시설

2) 지역별 우선순위 결정

- 현재 개발이 이루어지고 있는 지역
- 시가지 개발방향에 따라 개발잠재력이 높은 지역
- 개발을 함으로써 기타 인접지역의 개발을 계획적으로 유도할 수 있는 지역

3) 사업별 우선순위 결정

- 지역주민의 취업기회 확대와 소득향상을 위한 산업단지 조성을 비롯한 산업기반조성사업
- 주택, 상하수도, 공원 등 생활환경개선을 위한 사업 및 역사문화 자원의 개발
- 공공 「서비스」시설 및 사회개발사업
- 인구증가에 따르는 수요에 대처하기 위한 교통·통신시설 및 시가지개발사업
- 재정투자 수요 증가가 예상되는 신성장산업 육성 및 일자리 창출 사업

다. 시설투자 우선순위 결정

- 상위계획과 관련한 보완적인 사업
- 공공시설이나 공공서비스의 최소한의 수준을 충족시키는 사업
- 지역권 내에 민간자본을 선도 유도할 수 있고, 그 파급효과가 최대로 작용하는 전략사업
- 지역개발을 위한 지방정부의 과제사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- 사업의 편익이 특정지역 및 계층에 한정되기보다는 광범위한 혜택을 낼 수 있는 사업
- 개발방식에 있어서 토지개발신탁제도의 도입, 민·관·합동 개발방식의 공사설립, 공공시설의 운영·관리권 이양 등의 기법을 활용
- 비수익성 사업참여자에 대한 혜택부여(시설관리권, 사용료 징수권, 부대수익사업권, 세제지원, 절차간소화 등)



라. 사업예산 분야별 배분계획

1) 일반공공행정 분야

- 건전하고 효율적인 성과중심의 지방재정 운영
- 신뢰받는 공직문화 구현
- 정보화 기반구축 및 지방행정 역량강화

2) 공공질서 및 안전 분야

- 기후변화에 맞는 방재체제의 구축 및 대응체계 확립
- 자연재해의 피해를 최소화한 안전한 도시
- 현장 중심의 재난·재해대비 능력 강화

3) 교육 분야

- 시민이 감동하는 교육도시 실현
- 평생·직업교육 강화로 행복한 지역교육공동체 육성
- 안전하고 건강한 교육환경 조성

4) 문화 및 관광 분야

- 전통문화 복원 재창조
- 전통문화 콘텐츠 확충
- 지속가능한 한옥마을 조성

5) 환경보호 분야

- 쾌적한 생활환경 제공
- 자연친화 생태공간 조성
- 에너지 자립·자연순환형 도시 구현
- 안전하고 깨끗한 맑은 물 공급 사업 지속추진



6) 사회복지 분야

- 능동적·적극적 복지지원 시스템 구축
- 계층별 맞춤형 복지실현
- 사람중심 복지공동체 조성

7) 보건 분야

- 시민의 평생 건강관리 체계 구축
- 지역보건 의료 공급기반 확충
- 질병 없는 건강도시 기반 구축
- 양질의 의료서비스 제공으로 시민보건 향상에 기여

8) 농림 분야

- 고부가가치 영농 복합산업 추진
- 농촌지역 개발과 복지증진으로 농업인의 삶의 질 향상
- 원예 전문생산단지의 시설의 규모화로 수출기반 조성
- 고품질, 친환경 농식품 산업 육성

9) 산업, 중소기업 분야

- 신성장 산업 육성
- 기업하기 좋은 환경 조성
- 중소기업육성 지원 강화
- 전통시장별 특화 개발

10) 수송 및 교통 분야

- 광역교통망 연계 도로 및 도심 가로망 확충
- 안전한 보행환경과 원활하고 효율적인 차량통행의 조화
- 수요자 중심의 대중교통 서비스 개선 지원
- 교통수요 여건변화에 따른 도로망 확충 및 교통 서비스 제공



11) 국토 및 지역개발 분야

- 친환경 첨단 복합단지 조성으로 첨단기업 유치
- 자연과 조화된 밝고 아름다운 환경친화적 디자인도시
- 녹음이 가득한 살아있는 생태환경과 수변공간 조성
- 구도심권역 개발 및 도시재생으로 도시활력 증진
- 도시주거 환경개선으로 주거생활의 질 향상

4

계획의 이행 및 실현

가. 시거버넌스(“다올마당”)

- 전주시 내 민관협력 거버넌스 사업의 총칭으로 ‘다함께 우리 모두 지혜를 모으는 마당’을 뜻하는 우리말로 시정 주요현안을 결정하고 중심시책을 입안할 때 그 시작 단계부터 시민들의 참여를 보장하고 지혜를 모을 수 있게 제도화하여 운영중임
- 다올마당은 시민의 참여가 필요한 모든 전주시 현안사업을 대상으로 하며, 생태도시, 도시재생, 문화·관광·체육, 복지환경, 교통 분야 등 구체적인 계획의 실현을 위한 주민의견 수렴 및 종합계획 수립과 추진방향 등 설정

〈 표 4-1-4-1 〉 다올마당 현황

구분		주요내용	담당부서	비고
생태 도시	생태동물원 다올마당	• 생태와 교육적 기능중심의 생태동물원 조성	동물원	
	천년전주 문화생태 마실길 다올마당	• 천년전주마실길 테마별 특성화 추진을 위한 종합계획 수립 및 추진방향 설정	천만그루정원	
	천만그루정원도시 마을조성 다올마당	• 천만그루 정원도시 마을정원 조성을 위한 사업 계획 수립 및 의견수렴	도시과	
	한옥마을정원조성 다올마당	• 한옥마을 정원조성 세부추진계획 수립 및 사업 추진과정 공유	한옥마을 지원과	



구분		주요내용	담당부서	비고
도시 재생	아중호반도시 다울마당	•아중호수 활성화를 위한 비전 제시 및 마스터 플랜 수립 방안 논의	도시재생과	
	차 없는 사람의 거리 다울마당	•원도심 공동화 방지와 상권 활성화를 위한 차 없는 문화거리		
문화 관광 체육	전통문화관광 다울마당	•전통문화 관광도시 조성	관광산업과	
	한복 다울마당	•한복 문화 등에 대한 발전 방향 및 정책에 관한 의견 수렴		
	스포츠산업 육성지원 다울마당	•스포츠, 관광, 의료 등 융·복합을 통한 경제적 가치 향상	체육산업과	
	전주정신 다울마당	•전주정신 확산 방안 논의	교육청소년과	
복지 환경	야호 아이숲 조성 다울마당	•야호 아이숲 조성을 위한 자문 및 의견수렴	야호아이 놀이과	
	장애인 일자리 다울마당	•장애인에게 일자리를 제공하고 자활의지를 고취	생활복지과	
	전주형 저출생대책 다울마당	•저출생 극복을 위한 근본시책 마련	여성가족과	
	기후변화대응 다울마당	•열섬대책 추진방향 논의 및 시민공감대 형성	맑은공기 에너지과	
	야호에너지 놀이터 다울마당	•야호에너지 놀이터 명칭, 사업규모 등 선정을 위한 의견 수렴 등		
	1회용품 줄이기 다울마당	•1회용품 줄이기 범사회적분위기 조성	자원순환과	
	폐기물처리시설 환경개선방안 연구회 다울마당	•폐기물처리시설 환경개선 방안 연구회 용역 추진 전반		
	동물복지 다울마당	•동물보호·복지문화 확산을 위한 추진방향 설정	동물복지과	
전주시 재활용센터 다시봄 다울마당	•재활용센터 인테리어 작품공모 검토 등 관련 방안 논의	자원순환과		
교통	자전거 다울마당	•자전거 이용활성화 종합계획 논의	자전거정책과	
	택시 다울마당	•시민불편해소 및 경영합리화 등 택시 주요정책 협의	시민교통과	
기타	하수도정책 다울마당	•전주 공공하수처리시설 증설 방안 논의	하수과	
	전주시 마을공동체 미디어 다울마당	•미디어 대중화에 따른 마을공동체 미디어 활성 방안 논의	공동체육성과	

자료 : 전주시청 홈페이지

2035년 전주 도시기본계획 수립 참여진

■ 2035년 전주 도시기본계획 수립의 주체(발주기관) : 전주시

- ✓ 전주시장 김승수
- ✓ 부시장 최명규, 前)김양원, 前)박순중
- ✓ 생태도시국장 송방원, 前)최무결, 前)김종엽, 前)양연수
- ✓ 생태도시과장 배희곤, 前)최무결, 前)김종엽
- ✓ 생태도시계획팀장 황남중, 前)김문기, 前)김성문
- ✓ 생태도시계획팀 이승원, 前)정기택, 前)유인환, 前)송재만, 前)김종대

■ 2035년 전주 도시기본계획 자문단

- ✓ 시의원 (1명) : 김은영
- ✓ 전문가 및 학계 (9명) : 김현숙, 이석봉, 최승희, 장태연, 오창환, 진정, 김세천, 박상우, 이정덕
- ✓ 공무원 _ 정책연구원 (2명) : 유승수, 장우연
- ✓ 시민대표 _ 시민대표(완산, 덕진), 시민단체 (16명) : 박경화, 안도경, 라숙영, 김기곤, 강현철, 정점옥, 김인순, 이은기, 김동현, 김정임, 정운태, 서금숙, 김순옥, 유흥식, 이정현, 양준화

■ 2035년 전주 도시기본계획 수립을 위한 계획가들

- ✓ 사업책임기술자(동명) 조용걸
- ✓ 도시계획분야 책임기술자(동명) 김만희
(동명) 안상훈, 이상오, 류지현, 박정욱, 박정덕, 박우기, 백혜숙, 조진기, 지재경, 강경수, 문영민, 성민용, 이영재, 김형준, 우지연, 정우택, 김세연, 이소연, 이우열, 김은영
(세화) 기민철, 박성태
- ✓ 도로 및 공항분야 책임기술자(세화) 박경환
(동명) 신희승, 박균철, 김영하, 김윤기, 김필중, 신동재, 박창모, 오남일, 오진환, 유정우, 김진웅
(세화) 박희순, 장문선
- ✓ 상하수도분야 책임기술자(세화) 이춘범
(동명) 유태석, 이단희, 정연태, 설지수, 이승준, 오은식, 김성진, 김재성, 이유형
(세화) 백승훈
- ✓ 교통분야 책임기술자(동명) 최동영
(동명) 안동희, 이경화, 김찬호, 심재우, 김성환, 백충훈, 서준원, 임보영
(세화) 이경수
- ✓ 조경분야 책임기술자(동명) 정주현
(동명) 김희정, 김웅범, 이진용, 최재영, 곽노엽, 김성호, 이정민, 이재인, 지광선, 홍세진, 장유진
(세화) 강지은
- ✓ 환경분야 책임기술자(동명) 조학제
(동명) 권영선, 김병우, 전민기, 정지혁, 오용호, 김남훈, 김정재, 김영현, 최대운, 김치구, 조성민, 허남수
(세화) 김자영, 김정우